



UNIVERSIDAD LAICA ELOY ALFARO DE MANABÍ
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES, DERECHO Y BIENESTAR.
CARRERA DE ECONOMIA

PROYECTO DE TITULACIÓN PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO
LICENCIADA EN ECONOMIA.

TEMA:

“INCIDENCIA DE LA INVERSIÓN EN OBRA PÚBLICA DEL GAD DE MANTA EN EL
DESARROLLO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO, PERIODO 2017-2023”.

ELABORADO POR:

Crisley Sonjhet Salazar Luna

DIRECTOR:

Econ. Robert Alfredo Piloza Cedeño

MANTA-MANABÍ-ECUADOR

2026

Certificación.

En calidad de docente tutor(a) de la Facultad de Ciencias Sociales, Derecho y Bienestar de la Universidad Laica “Eloy Alfaro” de Manabí, CERTIFICO: Haber dirigido y revisado el trabajo de Integración Curricular bajo la autoría de la estudiante **Crisley Sonjhet Salazar Luna**, legalmente matriculada en la carrera de Economía, período académico 2023-2024, cumpliendo el total de 192 horas, cuyo tema del proyecto es **“INCIDENCIA DE LA INVERSIÓN EN OBRA PÚBLICA DEL GAD DE MANTA EN EL DESARROLLO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO, PERIODO 2017-2023”**.

La presente investigación ha sido desarrollada en apego al cumplimiento de los requisitos académicos exigidos por el Reglamento de Régimen Académico y en concordancia con los lineamientos internos de la opción de titulación en mención, reuniendo y cumpliendo con los méritos académicos, científicos y formales, suficientes para ser sometida a la evaluación del tribunal de titulación que designe la autoridad competente.

Particular que certifico para los fines consiguientes, salvo disposición de Ley en contrario.

Manta, 15 de enero de 2026.

Lo certifico,


Econ. Robert Alfredo Piloza Cedeño
Docente Tutor

DECLARACIÓN DE AUTORÍA

Declaro, que la presente investigación, cuyo tema es: **"Incidencia de la inversión en obra pública del Gad de Manta en desarrollo y crecimiento económico periodo 2017-2023"**, es un trabajo que fue investigado y realizado en su totalidad por mi persona Salazar Luna Crisley Sonjeth, cumpliendo con todas las exigencias requeridas por la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí, la Facultad de Ciencias Sociales, Derecho y Bienestar y la carrera de Economía.

La responsabilidad de los hechos, opiniones e ideas presentadas en este estudio, corresponden exclusivamente al autor y el patrimonio intelectual de la investigación pertenecerá a la Universidad Laica "Eloy Alfaro" de Manabí.

Manta, 13 febrero de 2026.

A handwritten signature in black ink, reading "Crisley S.S.L.", is written over a horizontal line.

Crisley Sonjeth Salazar Luna

131164428-8

Dedicatoria

Ante todo, quiero dedicar este trabajo, en primer lugar, a Dios, a mis padres, a mis hermanas, por su compañía incondicional, su comprensión y sus palabras de aliento en cada etapa de este proceso. quienes han sido el pilar fundamental de mi vida y el mayor ejemplo de esfuerzo, responsabilidad y amor incondicional. Gracias por cada sacrificio realizado, por su apoyo constante y por enseñarme a perseverar incluso cuando el camino parecía difícil. Su confianza en mí y sus valores han sido la base para alcanzar este logro académico. Gracias por estar presentes en los momentos de alegría y también en los de dificultad, convirtiéndose en una fuente constante de motivación y fortaleza, por sus consejos y ánimo para seguir adelante. Cada experiencia compartida, cada enseñanza y cada gesto de acompañamiento han contribuido de forma significativa a la culminación de esta meta.

Este logro no es solo mío, sino también de ustedes que creyeron en mí y caminaron a mi lado durante este proceso, mi más sincero agradecimiento.

Asimismo, dedico este trabajo a todas las personas que han estado conmigo a lo largo de este trayecto académico y personal.

Agradecimiento

En primer lugar, agradezco a Dios por la fortaleza, la sabiduría y la perseverancia que me permitieron culminar esta etapa académica. A mis padres y hermanas, por su amor incondicional, apoyo constante y motivación en cada momento de este camino.

De manera especial, expreso mi sincero agradecimiento a mi tutor de tesis, Dr. Robert Piloso Cedeño, por su guía, compromiso y valiosos aportes, así como a mi coordinador de carrera, Ing. Juan Carlos Anchundia, por su apoyo y acompañamiento durante este proceso. Así mismo, agradezco a todos los profesores que contribuyeron a mi formación a lo largo de este período.

Este logro es para todos ustedes, con gratitud y profundo respeto

Índice de contenido

Contenido

Certificación.....	2
Dedicatoria.....	3
Agradecimiento	4
Índice de tablas.....	7
Índice de figuras.....	8
Resumen ejecutivo.....	9
Abstract.....	10
Introducción.....	11
Capítulo I- Planteamiento del problema.....	13
1.1 Tema / Núcleo problémico	13
1.2 Justificación del problema.....	13
1.3 Delimitación del problema	15
1.4. Diseño teórico	16
1.4.1 Planteamiento del problema.....	16
Formulación y sistematización del problema.....	18
Formulación del problema	18
Sistematización del problema	18
1.4.2 Objeto de estudio	18
1.4.3 Campo de estudio (área- línea de investigación).....	18
1.4.4 Objetivo del estudio	19
1.4.5 Variables conceptuales o categorías.....	19
Capítulo II- Marco Teórico.....	20
2.1 Antecedentes teóricos y conceptuales	20
2.1.1 Definición de inversión, tipos y determinantes de la inversión	20
2.1.2 Inversión en obra pública y su importancia en la economía	21
2.1.3 Crecimiento económico y desarrollo	23
2.2 Teorías afines al estudio	24
2.2.1 Enfoque keynesiano sobre la importancia de la inversión pública en el crecimiento económico	24
2.2.2 Teoría de la CEPAL sobre la incidencia del desarrollo de infraestructura en el desarrollo territorial.....	25
2.3 Marco referencial.....	26

2.3.1	Reseña de Manta y ventajas competitivas de la ciudad	26
2.3.2	Estructura económica de Manta.....	27
2.3.3	Reseña del GAD de Manta.....	28
2.3.4	Estructura del presupuesto de gastos del GAD de Manta	30
Capítulo III- Diseño Metodológico		33
3.1.	Enfoque de investigación	33
3.2.	Métodos de investigación.....	34
3.3.	Técnicas de investigación.....	35
3.4.	Instrumentos de investigación.....	36
Capítulo IV- Análisis de Resultados.....		37
4.1	. Presupuesto del GAD de Manta por naturaleza del gasto periodo 2017-2023.....	37
4.2	Presupuesto destinado a obra pública (de infraestructura) del GAD de Manta, periodo 2017-2023	39
4.3	Repercusiones de la crisis sanitaria del año 2020 en desarrollo de obra pública en Manta.	40
4.4	Evolución del crecimiento económico de Manta periodo 2017- 2023.....	41
4.5	Relación entre variables: Impactos de la inversión en obra pública en el desarrollo económico territorial de Manta.....	43
4.6	Principales proyectos de obra pública desarrollados en Manta, periodo 2017-2023	45
4.7	Influencia de la obra pública en el desarrollo social de Manta	49
Conclusiones		52
Recomendaciones		54
Referencias:		56

Índice de tablas

Tabla 1 Datos de geográficos y poblacionales de Manta al año 2023	26
Tabla 2 Estructura orgánica del GAD de Manta a noviembre del año 2023	30
Tabla 3 Evolución del presupuesto del GAD de Manta, periodo 2017-2023	31
Tabla 4 Estructura de presupuesto de gastos GAD de Manta, periodo 2023.....	38
Tabla 5 Recursos destinado a obras infraestructura asignado y devengado, GAD de Manta, periodo 2017-2023. MUSD.....	39
Tabla 6 Desequilibrio fiscal GAD Manta año 2020 a causa de crisis sanitaria	40
Tabla 7 Valor agregado bruto per cápita en Manta, periodos 2017 y 2023.....	42
Tabla 8 Acceso a servicios básicos e indicadores sociales de Manta, comparación periodos 2010- 2022.....	51

Índice de figuras

Figura 1 Inversión en obra pública conforme al sector hacia donde está dirigida	22
Figura 2 Estructura económica de Manta por componentes, periodo 2017-2023. MUSD	27
Figura 3 Presupuesto de gastos codificado y devengado del GAD de Manta, periodo 2017-2023. MUSD	31
Figura 4 Crecimiento económico de Manta medido por el VAB, periodo 2017-2023. MUSD	42
Figura 5 Relación entre la inversión en obra pública con el crecimiento económico de Manta, 2017-2023	45
Figura 6 Línea de referencia del desarrollo de Manta desde el año 1920	46
Figura 7 Principales intervenciones urbanas en Manta- Propuesta al año 2035	48

Resumen ejecutivo

La inversión pública es aquella ejecutada con fondos públicos vía ingresos petroleros o no petroleros como impuestos por medio de las diversas instituciones que componen el Estado, por tanto, es un instrumento de política fiscal expansiva que genera efecto multiplicador en la economía y también tiene implicaciones sociales. El presente estudio tiene como objetivo general el analizar la incidencia de la inversión en obra pública del Gad de Manta en el desarrollo y crecimiento económico, periodo 2017-2023. Dicho objetivo se cumple por medio de una metodología que tiene como base la aplicación de un diseño no experimental, un enfoque mixto de investigación con soporte en la mezcla de información y análisis de datos estadísticos, el uso de métodos como el histórico, descriptivo e inductivo y técnicas de análisis documental. Los principales hallazgos reflejan que, los municipios en el marco de la descentralización pueden establecer anualmente una planificación presupuestaria hacia partidas de obras de infraestructura, en el caso de Manta más allá de que el monto a dicha partida entre 2017-2023 se haya incrementado, sus niveles de ejecución presupuestaria han disminuido ante factores endógenos y exógenos. Particularmente, el Plan Manta Infinita desarrollado en parte dentro del periodo de análisis concentra una serie de proyectos y obras públicas como remodelación del mercado central, construcción del mega parque y del terminal terrestre, intervenciones en la red vial, agua potable y alcantarillado, esto generó un efecto multiplicador económico y desarrollo medido por la mejora de la calidad de vida de la población.

Palabras clave: inversión pública, desarrollo, crecimiento, obras de infraestructura, planificación presupuestaria, fondos públicos.

Abstract

Public investment is investment made with public funds from oil or non-oil revenues, such as taxes, through the various institutions that make up the State. It is therefore an instrument of expansionary fiscal policy that generates a multiplier effect in the economy and also has social implications. The overall objective of this study is to analyze the impact of the Gad de Manta's investment in public works on economic development and growth during the period 2017-2023. This objective is achieved through a methodology based on the application of a non-experimental design, a mixed research approach supported by a combination of information and statistical data analysis, the use of historical, descriptive, and inductive methods, and documentary analysis techniques. The main findings show that, within the framework of decentralization, municipalities can establish annual budget planning for infrastructure works. In the case of Manta, despite the fact that the amount allocated to this item between 2017 and 2023 has increased, its levels of budget execution have decreased due to endogenous and exogenous factors. In particular, the Manta Infinita Plan, developed in part during the period under review, focuses on a series of projects and public works such as the remodeling of the central market, the construction of the mega park and the bus terminal, and interventions in the road network, drinking water, and sewerage systems. This generated an economic multiplier effect and development measured by the improvement in the quality of life of the population.

Keywords: public investment, development, growth, infrastructure works, budget planning, public funds.

Introducción

De manera técnica y frecuente la estructura del tamaño de la economía suele estar compuesta por componentes como consumo, inversión (pública o privada), gasto público y saldo de exportaciones netas (diferencia entre el monto de exportaciones e importaciones), en ese sentido y acorde a diversa revisión literaria y aportes teóricos tales como los de Maynard Keynes se sostiene la importancia que la inversión en obra pública evidenciada por los diversos proyectos estratégicos y obras de infraestructura a más de generar un efecto multiplicador de la economía, son la base para el aumento del empleo, del consumo, de la recaudación fiscal, y de crecimiento de las economías al final del círculo virtuoso (Herrera & Macías, 2025).

Dentro de ese marco entonces la inversión pública para Aguilar & Vega (2025) se constituye en un muy importante instrumento de política, particularmente de política fiscal expansiva que tiene efectos redistributivos, productivos y sociales. Desde un óptica redistributiva porque es solevantada con recursos públicos, y los planes o programas de infraestructura se suelen desarrollar conforme a mecanismos de priorización a áreas como salud, educación, vialidad, etc, beneficiando a sectores excluidos. Desde la óptica productiva porque crean condiciones favorables para que las empresas se desenvuelvan en un entorno y contexto más favorable. Y, desde la óptica social porque reflejan la visión y enfoque de las políticas públicas y por tanto indirectamente pueden mejorar la vida de los ciudadanos, especialmente en cuanto a Estado de Bienestar atañe.

En ese sentido, concretamente los Municipios del país que cuentan con autonomía financiera y administrativa dentro de su planificación presupuestaria como tal cada año delimitan montos destinados al desarrollo de proyectos de infraestructura pública sea en temas de servicios básicos, vialidad, deporte, turismo, todo esto dentro del marco de las competencias (Arias & Risco, 2023a). Esto repercute en el proceso de transformación, desarrollo y crecimiento de la ciudad, así

como en la competitividad y fortalecimiento de sectores como la pesca, comercio, manufactura, etc. Y es que sin lugar a dudas, Manta es una ciudad que se constituye en la actualidad en uno de los polos de desarrollo económico de la provincia y el país.

Con dichos antecedentes, el presente estudio tiene como objetivo central analizar la incidencia de la inversión en obra pública del Gad de Manta en el desarrollo y crecimiento económico, periodo 2017-2023 y como objetivos específicos: efectuar una revisión literaria y fundamentación teórica sobre las variables de inversión en obra pública y crecimiento económico; evaluar los niveles de ejecución presupuestaria del GAD de Manta en cuanto a la partida de obras de infraestructura, periodo 2017-2023; delimitar los principales proyectos de obra pública puestos en marcha por el GAD de Manta entre el periodo 2017-2023, y finalmente determinar la estructura económica de Manta medida por el VAB y la evolución de indicadores de desarrollo social como pobreza por NBI.

Para dar cumplimiento a dichos objetivos el estudio se distribuye en 4 capítulos adecuadamente desarrollados y se tiene de soporte de manera concreta el uso de un diseño de investigación no experimental, la aplicación de un enfoque de investigación mixto y de base información documental de alto relieve. Conforme a ello, los principales resultados reflejan que a pesar de las restricciones presupuestarias, bajos niveles de ejecución presupuestaria y de los efectos negativos de la crisis sanitaria la inversión en obra pública del Gad de Manta si ha tenido cierto nivel de incidencia en el desarrollo y crecimiento económico, periodo 2017-2023, esto se refleja también en el aumento de los recursos destinados a obras de infraestructura, la creación y puesta en marcha de varios programas y proyectos de infraestructura detallados en el Plan Manta Infinita del PDOT 2020-2023.

Capítulo I- Planteamiento del problema

1.1 Tema / Núcleo problémico

Incidencia de la inversión en obra pública del Gad de Manta en el desarrollo y crecimiento económico, periodo 2017-2023.

1.2 Justificación del problema

Históricamente según Guambaña & Camacho (2020) dados los desequilibrios generados dentro del mercado y que de una u otra forma repercuten en el andamiaje económico y social el rol e intervención del Estado actúa como mecanismo para regular a agentes económicos y dotar de estabilidad, creación de normativas, así como para intentar garantizar el acceso a servicios y bienes públicos a la sociedad que fomente una mayor equidad, justicia social. Dentro de esta última arista figura especialmente el desarrollo de obra, infraestructura pública a través de la cual se fomenta la competitividad, expande las economías y mejora la calidad de vida de la población.

Sin embargo, para el desarrollo de obra pública en primera instancia se tiene como base por parte del Estado (representado por 5 poderes en Ecuador y de las diversas instituciones que lo representan) de la aplicación de lo que técnicamente se conoce como políticas fiscales expansivas que ganaron realce por medio de las teorías Keynesianas, estas son aplicadas para estimular, hacer crecer, expandir la demanda agregada medida por el producto interno bruto (PIB). Dentro de las políticas fiscales expansivas conforme a Salazar et al., (2024) los 2 principales instrumentos son la reducción de impuestos o presión fiscal y el aumento del gasto público, mismo que se expresa esencialmente mediante la ejecución de obra pública, siendo este a la par un mecanismo de distribución de la riqueza.

Ya adentrándonos al contexto local Manta es una ciudad costera del Ecuador que según el INEC (2024) cuenta al año 2023 con 271.145 habitantes (20.650 más que en el año 2017), la

mayoría de ellos (86%) identificados con la raza mestiza. Dentro de su distribución geográfica según Grasst (2023) la ciudad cuenta con 7 parroquias, 5 de ellas urbanas y 2 de ellas rurales. Manta es conocido como el primer puerto pesquero del Ecuador que tiene en el comercio, la industria (especialmente pesquera) y el turismo sus principales actividades económicas-productivas, destacando además su constante desarrollo urbano y en cuanto a infraestructura pública atañe. Todos estos alicientes le convierten a Manta en uno de los principales ejes y polos de desarrollo dentro de la provincia de Manabí.

En esa línea, Manta al igual que todas las ciudades del país deben estar representadas por el poder político-público. Por tanto, desde el sector público se clasifica a las diversas instituciones del Estado en 2 grupos: sector público financiero y no financiero, los GADs son entes que forman parte del sector público no financiero y que, conforme a la constitución y al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD,2018) tienen autonomía a nivel financiero, administrativo y político, además, dentro de sus principales competencias en el art. 54 del COOTAD figuran: diseñar planes de desarrollo; gestionar y garantizar el acceso a servicios básicos como alcantarillado, agua potable; regular el tránsito local; construir infraestructura pública y fomentar el desarrollo de vialidad; gestionar el uso del suelo, etc. Todas estas funciones otorgan al papel de los GADs un enfoque económico, social, cultural y político.

El GAD de Manta es uno de los 22 municipios que tiene la provincia de Manabí, al año 2023 tuvo un 64,25% de ejecución presupuestaria. Los gastos de inversión representan el 58,75% del total de presupuesto devengado, este gasto de inversión es aquel destinado a la compra de equipos, construcción- desarrollo de infraestructura y puesta en marcha de proyectos de obra pública. En congruencia, al año 2023 el GAD Manta destinó \$27.318.737 USD (gasto devengado) hacia presupuestos para obras de infraestructura lo que representa un 38,30% de ejecución

presupuestaria. Figuran entre las principales obras de infraestructura la construcción del Mega Parque “Agustín Intriago”, regeneración y construcción de redes de alcantarillado en cerca de 100 barrios, planes de regeneración urbana en puntos estratégicos de la ciudad, entre otras. (GAD de Manta, 2025)

Si bien es cierto, las obras de infraestructura no son el único componente para generar desarrollo y crecimiento económico en Manta han permitido en parte que la economía medida por el Valor Agregado Bruto (VAB) haya crecido especialmente a partir del año 2019 y al año 2023 represente \$1.908 millones de dólares, lo que significa un 32,1% de participación dentro del total de la economía de Manabi, esto denota el amplio aporte que tiene la ciudad dentro de la expansión de la economía Manabita y por lo tanto, el constante progreso y desarrollo de infraestructura que requiere la ciudad conforme avanza el tiempo. (Meza & Andrade, 2024)

Finalmente, se destaca que, la inversión en obras de infraestructura de la ciudad también ha permitido mejorar el acceso a servicios básicos como agua, alcantarillado, recolección de basura, por ejemplo, al año 2022 el 91,20% de la población tienen acceso a agua por red pública, un 12,60% más de cobertura en relación al año 2010. Además, los niveles de pobreza en la zona urbana y rural medida por necesidades básicas insatisfechas pasaron del 53,2% a 30% y 99,2% y 83,40% entre el año 2010 y 2022 respectivamente. (INEC, 2025)

1.3 Delimitación del problema

Tiempo: Se toman en cuenta dentro del análisis en total 7 periodos fiscales que comprende entre el año 2017 al año 2023.

Espacio: Manta.

Universo: Se consideran datos a nivel general de la ciudad de Manta que incluyen el manejo presupuestario del GAD de Manta e indicadores económicos y sociales de la ciudad.

1.4. Diseño teórico

1.4.1 Planteamiento del problema

Desde la concepción monetaria y el aporte de autores de relieve continuamente se reconoce desde la visión de Contreras-Jaramillo et al., (2024) el hecho de que las instituciones del sector público suelen tener menor grado de eficiencia en la obtención, manejo y asignación de recursos, así como en la toma de decisiones que sean la base para el crecimiento económico y desarrollo social, esto dado a que no se desenvuelven en un entorno competitivo, y al tener que administrar recursos (sean tributarios o de otra naturaleza) de ciudadanos y posteriormente tener que distribuirlos en dichos mismos ciudadanos no tienen mayores incentivos para fomentar la calidad del gasto y evitar el despilfarro. Es decir, el sector público enfrenta el dilema entre eficiencia a nivel económico o lograr mayor crecimiento económico y bienestar social, a diferencia del sector privado cuyo fin es obtener rentabilidad.

A nivel de GAD de Manta en promedio el nivel de ejecución presupuestaria medido entre el monto de gastos asignado y monto de gastos devengado ente el periodo 2017-2023 tan solo fue del 69,90%, aquello refleja ineficiencia dentro del sector público, factores causantes de esto pueden ser de acuerdo a Salguero & Pico (2025): falta de planificación, choques externos (repercusiones de crisis sanitaria), baja autonomía financiera y alta dependencia de transferencias de gobierno central, retrasos en trámites y ejecución de proyectos de obra pública, trabas e ineficiencia administrativa, falta de liderazgo, etc., todos estos componentes generan el desaprovechamiento de parte de los recursos con los que cuenta el GAD que podrían ser soporte para crecimiento económico de la ciudad por medio del desarrollo de obras de infraestructura y programas complementarios.

En esa línea, más allá de que entre el periodo 2017-2023 dentro del presupuesto de gastos del GAD Manta el monto asignado hacia construcción de obras de infraestructura se haya incrementado en \$8.798.449 USD, el monto devengado hacia construcción de obras de infraestructura se redujo en \$12.223.883 USD, además, la ejecución presupuestaria de esta partida pasó del 63,23% al 38,30% entre 2017 a 2023 respectivamente. Esto indica que: por un lado, cada vez se destinan menos recursos hacia obras de infraestructura, por otro lado, el nivel de ejecución presupuestaria de esta partida sea muy bajo.

Lo anteriormente citado podría repercutir de acuerdo a Andrade et al., (2024) en el deterioro de ciertos servicios públicos dentro de la ciudad de Manta, generar ciertos problemas de movilidad en cuanto a desarrollo de adecuada vialidad, falta de mantenimiento y poco de desarrollo de infraestructura pública, lento crecimiento económico y mayor desigualdad ante una menor distribución de la riqueza territorial especialmente hacia los sectores más vulnerables. A breves rasgos menor inversión en obra pública repercute en los niveles de crecimiento de la economía y retrasa las posibilidades de desarrollo, calidad de vida territorial.

Finalmente se destaca que, a nivel local no se ha comprendido que, dadas las restricciones constantes a nivel presupuestario que solo pueden ser en parte solventadas por medidas apolíticas como creación de mayores tasas y contribuciones, y ante la alta dependencia de las transferencias que provienen del gobierno central como base del modelo de equidad territorial no se ha alcanzado, fomentado una mayor complementariedad entre el municipio y el sector privado, esto mediante asociaciones público- privadas que, a más de reducir las limitaciones financieras que tiene el GAD de Manta se combinen con un entorno apropiado, incentivos, colocación de recursos y construcción de obra pública, generación de crecimiento, empleo y desarrollo territorial.

Formulación y sistematización del problema

Formulación del problema

¿La inversión en obra pública del Gad de Manta ha incidido en el desarrollo y crecimiento económico durante el periodo 2017-2023?

Sistematización del problema

- ¿Qué tipo de revisión literaria o fundamentación teórica existe de soporte sobre las variables de inversión en obra pública y crecimiento económico??
- ¿Cuáles han sido niveles de ejecución presupuestaria del GAD de Manta en cuanto a la partida de obras de infraestructura, periodo 2017-2023?
- ¿Cuáles fueron los principales proyectos de obra pública puestos en marcha por el GAD de Manta entre el periodo 2017-2023??
- ¿Cómo es la estructura económica de Manta medida por el VAB y cómo ha sido la evolución de indicadores de desarrollo social como pobreza por NBI?

1.4.2 Objeto de estudio

Obra pública y crecimiento económico.

1.4.3 Campo de estudio (área- línea de investigación)

La presente investigación se ajusta a la línea de línea #2 de la ULEAM: Economía y desarrollo sostenible,

1.4.4 Objetivo del estudio

Objetivo general:

Analizar la incidencia de la inversión en obra pública del Gad de Manta en el desarrollo y crecimiento económico, periodo 2017-2023.

Objetivos específicos:

- Efectuar una revisión literaria y fundamentación teórica sobre las variables de inversión en obra pública y crecimiento económico.
- Evaluar los niveles de ejecución presupuestaria del GAD de Manta en cuanto a la partida de obras de infraestructura, periodo 2017-2023.
- Delimitar los principales proyectos de obra pública puestos en marcha por el GAD de Manta entre el periodo 2017-2023.
- Determinar la estructura económica de Manta medida por el VAB y la evolución de indicadores de desarrollo social como pobreza por NBI.

1.4.5 Variables conceptuales o categorías

Variables cuantitativas: Cifras de crecimiento económico, índices pobreza, montos de obras de infraestructura, niveles de ejecución presupuestaria, crecimiento poblacional, nivel de acceso a servicios básicos, etc.

Variables cualitativas: Actividades económicas, importancia de la obra pública, factores de crecimiento económico, proyectos de obra pública, competencias de GADs, estructura GAD, incidencia de crisis sanitaria, etc.

Capítulo II- Marco Teórico

2.1 Antecedentes teóricos y conceptuales

2.1.1 Definición de inversión, tipos y determinantes de la inversión

Desde una concepción general frecuentemente la inversión es definida según Arias & Risco (2023) como el proceso que consiste en direccionar capital o recursos financieros con el fin de obtener rentabilidad en el corto, mediano y largo plazo. En esa línea, dependiendo la inversión sus objetivos se pueden enmarcar en cuestiones como: generar intereses, ingresos, ganancias; adquisición de bienes o activos (vivienda, maquinaria, equipos, etc.); diversificación de portafolio y riesgo; generar mayor crecimiento económico, desarrollo productivo y fuentes de empleo.

De manera más concreta la inversión de acuerdo a Aguayo-Delgado et al. (2023) se puede clasificar tanto en pública como privada. La inversión pública es financiada a través de impuestos, ingresos petroleros, fuentes de financiamiento y tiene un fin hasta tanto social, cuya base es la solución de problemáticas y provisión de bienes públicos, ejemplos de inversión pública corresponden al desarrollo de obra pública, infraestructura educativa o vial, construcción de hospitales, etc. La inversión privada por su parte lleva inmersa el riesgo que asumen agentes de mercado privados que colocan sus capitales con el fin de obtener un retorno financiero a lo largo del tiempo, la inversión privada es más flexible y suele ser más eficiente ya que depende de la toma de decisiones de los agentes de mercado que colocan la inversión y que por consiguiente no está sujeta a entes del Estado.

Es importante señalar que según Castillo et al., (2020) en todo territorio existen determinantes o factores que pueden incidir en el crecimiento o reducción de los niveles de inversión tanto pública como privada, estos factores se pueden clasificar en 3 tipos:

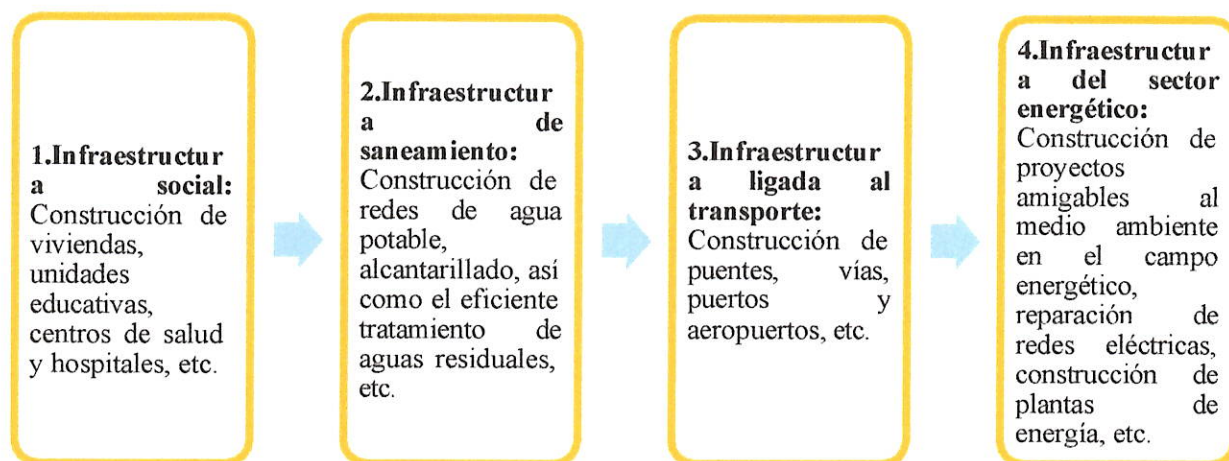
1. el primero de “tipo macroeconómico” en donde los niveles de precios (inflación), el crecimiento de la economía, la estabilidad y control de los ciclos económicos; en este ámbito influyen también las políticas públicas y los incentivos que se generen para motivar al incremento de la inversión.
2. el segundo de “tipo costos” que guarda relación con el acceso al crédito, las tasas de interés, la presión tributaria, así como los costos de producción (precios de insumos, maquinarias, bienes de capital, costo de mano de obra, etc.)
3. Finalmente, el de “tipo racional” relacionado a las expectativas que tiene que ver con más la economía conductual, es decir, los agentes de mercado suelen invertir en territorios donde se prevé a futuro existan buenas condiciones para colocar sus capitales, por lo tanto, la confianza atrae la inversión.

2.1.2 Inversión en obra pública y su importancia en la economía

De acuerdo al Ministerio de Economía y Finanzas del Ecuador (2024) la inversión en obra pública no es más que la asignación recursos para poder iniciar, mejorar, ejecutar y lograr modernizar la capacidad productiva, la infraestructura física, proyectos, a la par de proveer de servicios públicos a la sociedad y mejorar su calidad de vida. Dicha inversión repercute en los niveles de crecimiento de la economía y actúa como mecanismo para alcanzar una mayor redistribución de la riqueza nacional. La inversión en obra pública se puede clasificar de acuerdo su naturaleza en: según el tipo de financiamiento, según el sector hacia donde se dirige, según el tipo de programa o proyecto.

Para efectos del presente estudio en la figura 1 se procede a presentar los principales ejemplos de inversión en obra pública dependiendo el sector hacia donde se dirige la misma.

Figura 1 Inversión en obra pública conforme al sector hacia donde está dirigida



Nota: Elaborada por autora a partir revisión literaria.

En el caso de la infraestructura social esta representa al conjunto de recursos destinados a la implementación de políticas, programas y construcción de instalaciones que garantizan a los ciudadanos el acceso a servicios públicos como educación, salud, vialidad, elementos que guardan estrecha relación con el Estado de Bienestar, y por lo tanto con la mejora del bienestar colectivo. Es decir, la inversión en infraestructura social promueve el desarrollo social, dicha inversión debe ser sostenible y ajustada al contexto y necesidades territoriales. (Del Castillo & Bardales, 2020)

2.1.3 Crecimiento económico y desarrollo

Es indispensable efectuar una diferenciación conceptual entre crecimiento y desarrollo. El crecimiento económico para Pinzón & Rodríguez-Crespo (2024) se mide por el Producto Interno Bruto (PIB) aglutina o refleja el total de bienes y servicios que se crean en determinado periodo fiscal. El crecimiento económico refleja estabilidad, confianza, y un entorno adecuado para la generación de mayor inversión y empleo. Dentro de los países se enfrentan fluctuaciones en el nivel de actividad económica que son definidos como ciclos económicos que reflejan la expansión o desaceleración de la economía como tal.

Además, en una sociedad en donde la riqueza sea redistribuida de manera justa, igualitaria a medida que se genera mayor crecimiento económico también aumentaría el nivel de ingreso promedio por individuo conocido como PIB per cápita. Hay ciertos factores determinantes del crecimiento económico que pueden variar conforme al territorio de análisis, entre ellos destacan: factores económicos como la capacidad de ahorro e inversión del país, el talento humano, el desarrollo de infraestructura, los recursos naturales; factores sociales como el bienestar del talento humano y la ubicación geográfica; factores tecnológicos ligados a la investigación, desarrollo e innovación.

En tanto que, de acuerdo a Roldan et al., (2024) el desarrollo hace referencia a cómo la riqueza nacional es transformada en mayor bienestar, calidad y condiciones de vida de la población, por lo tanto, este concepto tiene estrecha relación con los ciudadanos. Frecuentemente el índice de desarrollo humano es un indicador para poder determinar mejoras en el desarrollo de los territorios. A breves rasgos, el crecimiento económico debe traducirse en mayor desarrollo.

Existen factores determinantes del desarrollo entre los que destacan:

- Empleo

- Acceso a bienes públicos como educación y salud
- Acceso a vivienda
- Nutrición adecuada
- Entorno de vida adecuado y esperanza de vida
- Cumplimiento y goce de derechos humanos, así como igualdad de oportunidades.

2.2 Teorías afines al estudio

2.2.1 Enfoque keynesiano sobre la importancia de la inversión pública en el crecimiento económico

Para Keynes el incremento de los niveles de inversión pública y en infraestructura especialmente en periodos de desaceleración o decrecimiento de la economía generan impactos positivos en el crecimiento económico, enfáticamente una expansión de la demanda agregada, aquello tiene de soporte un mayor rol interventor del Estado en los problemas económicos y sociales de los territorios. Es decir, para Keynes el aumento de la inversión pública, así como la reducción de impuestos son políticas fiscales expansivas que ayudan a estabilizar la economía.(Bejarano Copo et al., 2018)

Por otra parte, según Novelo (2016) Keynes introdujo el concepto de efecto multiplicador de la inversión pública, es decir, por cada \$1 que se destina hacia inversión pública en el mediano y largo plazo genera un mayor retorno, dado a que se incrementan componentes como la demanda, el empleo tanto directo e indirecto (encadenamientos productivos). Además, el incremento de la inversión pública no produciría lo que se conoce como efecto desplazamiento, sino que el desarrollo de mayor infraestructura por medio de mayor inversión pública se convierte en un estímulo para que los agentes privados tengan mayor confianza y se motiven a invertir.

No obstante, a lo largo de la historia han surgido un sin número de críticas a la teoría Keynesiana especialmente porque los incrementos de la inversión pública no necesariamente van en sinergia con la calidad y eficiencia en el gasto, además, su enfoque de corto plazo no considera los efectos en el aumento de la deuda pública y la sostenibilidad de las cuentas fiscales a largo plazo, lo que a futuro puede provocar fuertes ajustes que por lo general son solventados con mayor creación de impuestos, emisión monetaria inorgánica o mayor nivel de endeudamiento.

2.2.2 Teoría de la CEPAL sobre la incidencia del desarrollo de infraestructura en el desarrollo territorial

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) bajo un enfoque estructuralista de manera continua realiza estudios sobre la importancia que tiene el desarrollo de infraestructura en el crecimiento económico, entre sus principales hallazgos resaltan que, la carencia de infraestructura es un obstáculo para el desarrollo territorial. Para alcanzar precisamente un desarrollo territorial progresivo se requiere que los procesos de transformación y generación de infraestructura que sean complementarios e integrales, es decir, no netamente enfocados en construcción de puentes, vías, sino también en el acceso a servicios básicos como electricidad, agua potable, comunicaciones, etc.(Beteta et al., 2022)

De igual forma, conforme a López (2020) para la CEPAL el desarrollo de infraestructura fomenta mayor competitividad, productividad ya que fortalece los procesos de logística, transporte y acceso a nuevos mercados, además que es importante que se ligue dicho desarrollo con una mayor industrialización. También reduce las brechas o desigualdades especialmente en regiones con menor desarrollo o ubicadas en la periferia, pero aquello debe ir dentro del marco del respeto y cuidado al medio ambiente, es decir, los impactos de la creación de infraestructura deben ser mínimos.

En definitiva, el desarrollo de infraestructura según la CEPAL al igual que la teoría Keynesiana atrae mayor invasión de agentes privados, genera plazas de trabajo, garantiza a zonas rurales y marginales un mayor acceso a servicios básicos y promueve la integración a nivel regional.

2.3 Marco referencial

2.3.1 Reseña de Manta y ventajas competitivas de la ciudad

Manta es una de las 222 ciudades distribuidas en las 4 regiones que cuenta el país, según el último censo del INEC (2022) al año 2022 cuenta con un total de 271.145 habitantes, esto representa en términos relativos un 8,24% de crecimiento poblacional en relación al año 2017. La mayor parte de la población de Manta, el 51,48% para ser exactos es de sexo femenino, en inherente a la raza o descendencia un 86,9% del total de habitantes de Manta se considera mestizo. Además, se destaca que el 95.40% de ciudadanos habita en la zona urbana (cuenta con 5 parroquias urbanas y solo 2 rurales). (ver tabla 1)

Tabla 1 Datos de geográficos y poblacionales de Manta al año 2023

Población total	271.145
Población urbana	258.697
Población rural	12.448
Población masculina	131.534
Población femenina	139.611
Raza o ascendencia de población predominantes	
Mestizo	86,9%
Montubio	7,4%
Tamaño promedio del hogar	3,35 personas
Parroquias	7
Parroquias urbanas	5
Parroquias rurales	2

Nota: Elaborada por autora a partir de datos Censo INEC 2022

Estos antecedentes nos llevan a entender que Manta al ser una ciudad costera, turística, con constante crecimiento poblacional y que aporta ampliamente a la estructura económica de la provincia y del país requiere de inversión en infraestructura y desarrollo urbano para alcanzar precisamente un mayor desarrollo integral, que vaya en congruencia con la satisfacción de demandas ciudadanas y una planificación ajustada a la realidad territorial.

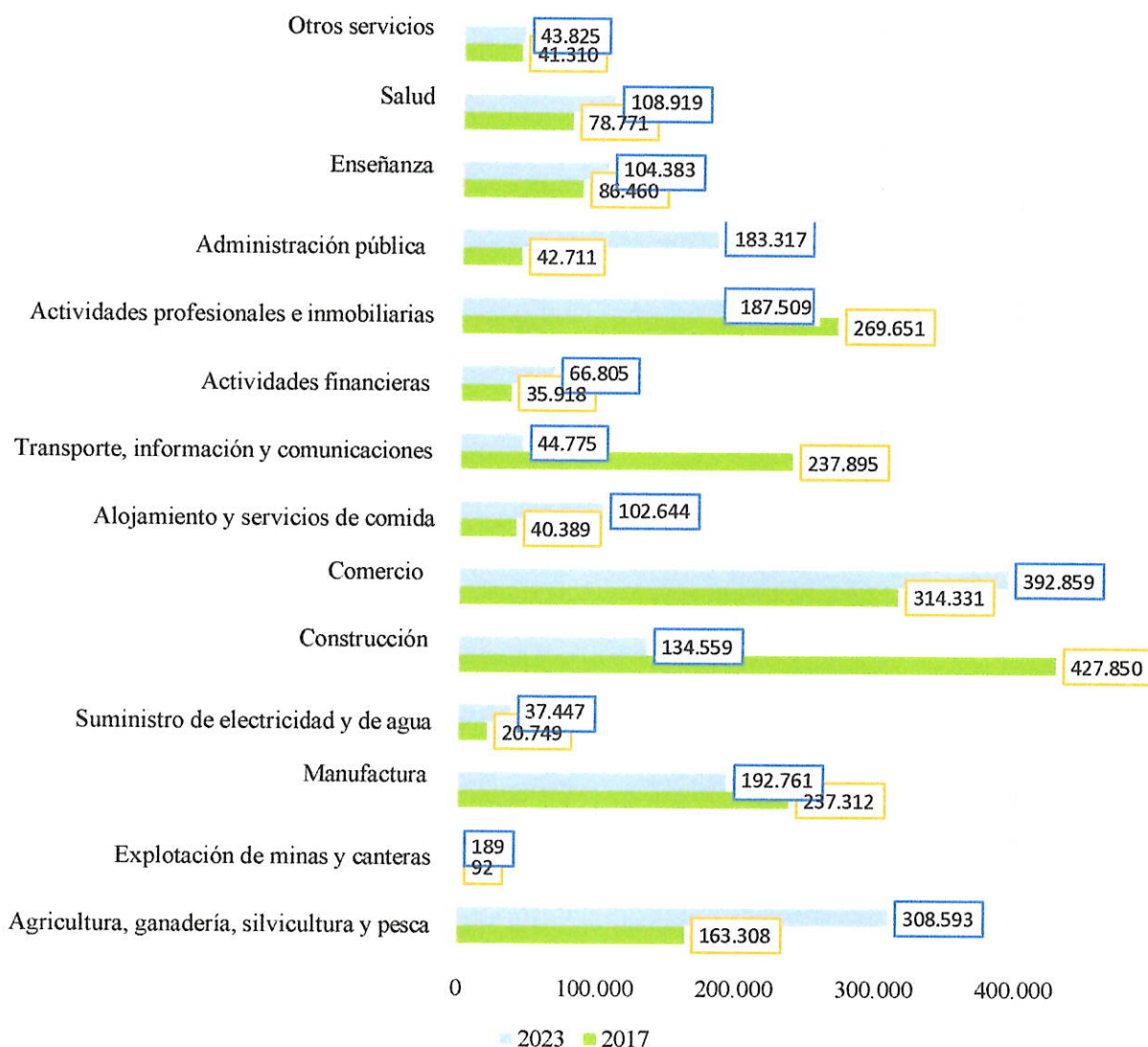
2.3.2 Estructura económica de Manta

Técnicamente de acuerdo a las cifras del BCE (2025) al año 2023 el comercio, la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, y la manufactura (que incluye las industrias de diversos tipos) se constituyen en las 3 principales actividades económicas de la provincia (de un total de 14 actividades tomadas en cuenta en la medición del VAB), entre dichas 3 actividades económicas mencionadas representan el 46,85% del total de la economía de Manta medida por el VAB. En el caso del comercio entendido como el intercambio de servicios o bienes al año 2023 representa \$392 millones de dólares y es la principal actividad económica de Manta, dicho comercio de acuerdo a Martillo et al., (2024) se ve facilitado por la existencia de una serie de encadenamientos productivos en la ciudad ligados al turismo, la pesca, la industria, etc.

Conforme al BCE (2025) entre 2017 a 2023 sectores de administración pública, comercio, así como la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, actividades financieras han mostrado un crecimiento notable en la ciudad, en tanto que, sectores como construcción, manufactura, transporte, información y comunicaciones, actividades profesionales e inmobiliarias han reducido su aporte a la economía local. (ver figura 3)

Figura 2 Estructura económica de Manta por componentes, periodo 2017-2023. MU\$D

Estructura económica de Manta por componentes, periodo 2017-2023. MUSD



Nota: Elaborada por autora a partir de datos y boletines de cuentas nacionales del BCE.

2.3.3 Reseña del GAD de Manta

Ecuador cuenta con 221 municipios. La constitución de la república (2008) en concordancia con los artículos 3,5,6,29 establece la importancia de definir una adecuada división político- administrativa por medio de un modelo de descentralización basado en la creación de GADs provinciales, cantonales y parroquiales. En ese ámbito, los GADs son instituciones que

pertenecen al sector público no financiero y cuentan con autonomía a nivel político, financiero y administrativo, todo esto dentro del marco del sistema nacional de competencias. Los GADs municipales en concordancia con los artículos 54 y 55 del COOTAD (2018) dentro de sus principales funciones y competencias tienen:

1. Implementar políticas públicas a nivel local
2. Determinar el régimen de uso de suelo
3. Fomentar la participación ciudadana
4. Fortalecer y regular la actividad turística local
5. Prestación de servicios públicos y garantizar el acceso a servicios básicos como agua, alcantarillado y recolección de basura
6. Regular el tránsito y desarrollar vialidad a nivel local, entre otras.

El GAD de Manta es uno de los 22 con los que cuenta la provincia de Manabí, al año 2025 se encuentra liderado por la alcaldesa Marciana Valdiviezo, esto ante el asesinato inesperado en el año 2023 del entonces burgomaestre Agustín Intriago. El Municipio de Manta cuenta con 1 Concejo Municipal el cual lo preside la alcaldesa de la ciudad y también lo conforman 11 concejales, dicho Concejo Municipal entre algunas de sus funciones tiene la creación de ordenanzas, impuestos, tasas contribuciones, la aprobación del presupuesto cantonal y plan de desarrollo y ordenamiento territorial, así como la creación o extinción de empresas de naturaleza pública adscritas al Municipio, entre otras. (GAD de Manta, 2025)

En lo que a estructura orgánica atañe al año 2024 el GAD de Manta tiene 29 direcciones (dirección de deportes, de educación, de participación ciudadana, etc.), 7 coordinaciones (coordinación de acción social, de desarrollo económico, de desarrollo institucional, etc.), 2 secretarías (secretaría técnica de gestión municipal y del Concejo Municipal) y 2 unidades (unidad

de gestión del Banco Mundial y unidad de Patronato), además de empresas públicas como la EPAM, Si vivienda, entre otras. (GAD de Manta, 2025)

Tabla 2 Estructura orgánica del GAD de Manta a noviembre del año 2023

Direcciones	29
Coordinaciones	7
Secretarías	2
Unidades	2

Nota: Elaborada por autora a partir de información proporcionada por el GAD de Manta.

2.3.4 Estructura del presupuesto de gastos del GAD de Manta

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados según Ríos & Bardales (2022) gestionan, administran sus ingresos y gastos durante cada periodo fiscal por medio de un presupuesto institucional. La importancia de dicho presupuesto radica en que en él se establecen cada uno de los proyectos sean estos sociales o de obra pública, así como cada uno de los programas a poner en marcha, dicho presupuesto debe estar delimitado de forma planificada y considerando la sostenibilidad económica de las arcas fiscales. Finalmente, para la elaboración del presupuesto institucional de un GAD es indispensable promover mecanismos de participación ciudadana para que la gestión municipal vaya en congruencia con las necesidades territoriales.

Dentro de la estructura financiera del GAD de Manta se debe diferenciar entre presupuesto de gastos codificado y devengado, conforme al glosario de términos del Ministerio de Economía y Finanzas (2024) el presupuesto de gastos codificado representa el presupuesto aprobado, también llamado inicial en donde se detallan los recursos destinados a las diversas partidas presupuestarias, y el presupuesto de gastos devengado que hace referencia al monto de obligaciones o pagos que se han comprometido, contraído, y que por lo tanto se deben ejecutar. El

presupuesto de gastos codificado entre 2017 a 2023 creció un 32,86%, en tanto que, el presupuesto de gastos devengado lo hizo en razón del 28%. (ver tabla 4 y figura 4)

Para medir la eficiencia a nivel presupuestario se delimita el nivel de ejecución presupuestaria que está según (Castro Romero, 2025) relacionada al cumplimiento de metas, objetivos institucionales, uso y optimización de recursos, dicho nivel de ejecución presupuestaria se obtiene de la relación (división) entre el total de presupuesto de gastos devengado y el total de presupuesto de gastos codificado. Entre 2017- 2023 el promedio de ejecución presupuestaria del GAD de Manta es de 69,90%, el mayor índice de ejecución presupuestaria se evidencia en el año 2021 con un 90,38%. (ver tabla 4)

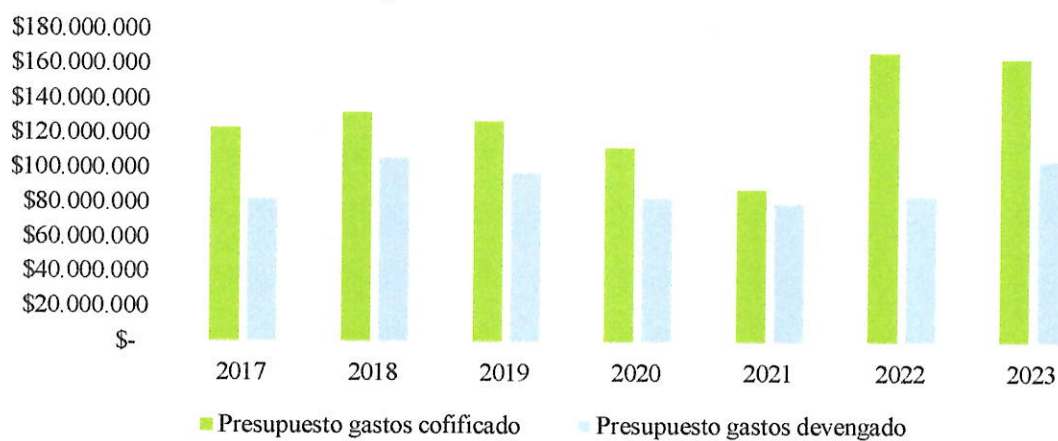
Tabla 3 Evolución del presupuesto del GAD de Manta, periodo 2017-2023

Año	Presupuesto gastos codificado	Presupuesto gastos devengado	% Ejecución presupuestaria
2017	\$ 123.686.055	\$ 82.475.123	66,68%
2018	\$ 132.514.295	\$ 106.467.048	80,34%
2019	\$ 127.538.357	\$ 98.075.532	76,90%
2020	\$ 112.580.988	\$ 83.580.765	74,24%
2021	\$ 88.431.381	\$ 80.015.317	90,48%
2022	\$ 167.685.988	\$ 84.608.431	50,46%
2023	\$ 164.327.961	\$ 105.577.242	64,25%
Promedio	\$ 130.966.432	\$ 91.542.780	69,90%

Nota: Elaborada por autora a partir de boletines e información presupuestaria proporcionada por el GAD de Manta.

Figura 3 Presupuesto de gastos codificado y devengado del GAD de Manta, periodo 2017-2023. MUS\$

**Presupuesto de gastos codificado y devengado del GAD de Manta,
periodo 2017-2023. MUSD**



Nota: Elaborada por autora a partir de boletines e información presupuestaria proporcionada por el GAD de Manta.

Capítulo III- Diseño Metodológico

El diseño metodológico para Zúñiga et al., (2023) hace referencia a la estrategia, el esquema, el plan que se sigue para poder desarrollar cada una de las partes de una investigación de forma estructurada, procedimental y lógica, esto es la base para la consecución de los objetivos planteados. Es decir, dentro del diseño se delimitan los enfoques, métodos, técnicas e instrumentos de investigación a aplicar, dando así mayor confiabilidad, veracidad a los argumentos vertidos.

Conforme a la naturaleza del estudio se hace uso de un diseño de investigación no experimental, este es de uso frecuente dentro de las ciencias sociales y se conoce también como ex post dado a que conforme a González Rivera (2024) luego de la ocurrencia de un hecho, suceso, fenómeno se procede a observar e interpretar los hallazgos e información en su contexto natural, tal cual se dieron conforme avanza el tiempo, sin necesidad de aplicar experimentos. Sin embargo, se requiere para ello amplia capacidad de análisis por parte del investigador para establecer posibles asociaciones, relaciones lo más realistas posibles entre determinadas variables. Desde la concepción ética y procedimental mediante este método no es posible efectuar una manipulación de las variables de la investigación.

3.1. Enfoque de investigación

Este determina cuál será la perspectiva u orientación en cuanto a la recolección y análisis de datos e información, el enfoque debe ser aplicado en cohesión con los objetivos de la investigación. (Piña-Ferrer, 2023)

Dado el diseño de investigación y los objetivos como tal se aplicó el enfoque de investigación mixto el mismo que combina estrategias o elementos de manera integral, es decir, tanto cuantitativas y cualitativas, de esta forma se obtiene un análisis más detallado y robusto sobre la problemática. En definitiva, este enfoque permitió dar mayor rigor científico y objetividad al

estudio por medio de la mezcla de información de alto impacto o no numérica (cualitativa) con el análisis de datos estadísticos o numéricos (cuantitativo) para medir comportamientos, patrones en cuando a las variables.

3.2. Métodos de investigación

3.2.1. Método histórico

Teniendo como antecedente que, el tema del presente estudio es “Incidencia de la inversión en obra pública del Gad de Manta en el desarrollo y crecimiento económico, periodo 2017-2023” se analizan los principales elementos relacionados al tema en 7 periodos fiscales, por lo que, el uso del método histórico conforme a Romero et al., (2024) posibilita entender cómo han evolucionado las variables en su contexto pasado, así como los hechos que han incidido en la evolución de las mismas y su posible repercusión en la actualidad y el futuro. En las ciencias sociales este método es de uso frecuente.

3.2.2. Método descriptivo

En relación con el diseño no experimental este método es aplicado dado a que permitió caracterizar, puntualizar, definir el “qué” y tendencias de variables, describir de forma más precisa los principales hallazgos de una población o fenómeno, y que sirven de soporte incluso para futuros estudios. El método descriptivo para Corona et al., (2023) otorga flexibilidad y puede ser aplicado en todas las áreas del conocimiento, pero, requiere de un proceso de observación efectuado de manera minuciosa por el investigador para así determinar las razones más cercanas a la realidad sobre la ocurrencia de un hecho.

3.2.3. Método inductivo

El método inductivo permitió la generalización de teorías o postulados, es decir, a raíz de hechos o hallazgos microscópicos, específicos o particulares poder formular patrones, conceptos o conclusiones que pueden ser consideradas de manera general. Es necesario conforme a Ameneyro (2024) este método complementarlo con el método histórico, descriptivo, así como con datos de relieve para que las conclusiones generadas a partir de este método no sean erróneas o simplistas. Dada la temática de la investigación “Incidencia de la inversión en obra pública del Gad de Manta en el desarrollo y crecimiento económico, periodo 2017-2023” se determina que, tanto en Manta (caso particular) el incremento de la inversión en obra pública produce mayor crecimiento de la economía y bienestar social, así como en cada uno de los diversos cantones del país (caso generalizado), incluso esto confirmado por estudios previos. Además, el Gad de Manta y los municipios del país frecuentemente enfrentan complicaciones en cuanto a sus niveles de ejecución presupuestaria.

3.3. Técnicas de investigación

Las técnicas de investigación según Sarango et al., (2024) no son más que cada una de las herramientas que sirven de soporte para la generación de nuevo conocimiento, para ello previamente se selecciona, recopila e interpreta la información de mayor relieve inherente al estudio. Las técnicas de investigación deben ir en concordancia con los objetivos, y especialmente con el enfoque mixto del presente estudio. Sin la aplicación de adecuadas técnicas la información que se obtiene se vuelve dispersa, sin mayor protocolo procedimental, y a la par desorganizada.

Se empleó como principal técnica el análisis multivariable que como su nombre lo indica permite interpretar de forma simultánea una serie de sucesos, hechos que giran en torno a la

temática, para ello se tiene de base información documental y bibliográfica que consiste en la búsqueda de documentos de archivo actuales e históricos de naturaleza preponderantemente secundarios ya que son aportes o investigaciones que previamente han sido generadas por otras instituciones o autores.

3.4. Instrumentos de investigación

Sin técnica no hay instrumento, lo que es lo mismo decir que, los instrumentos de investigación de acuerdo a Zubirán et al., (2022) son mecanismos que se establecen en sinergia con las técnicas de investigación, a fin de que la recolección de datos, información sea desarrollada de forma precisa, confiable. Los instrumentos facilitan el registro y recolección de insumos sobre una serie de sucesos relacionados a las variables.

En el presente estudio se utilizó el análisis documental como principal instrumento de investigación, mismo que tiene como premisa la selección, agrupación, revisión de una serie de artículos científicos, ensayos, boletines de instituciones como el INEC, BCE, informes presupuestarios del GAD de Manta, libros y aportes de diversos autores, esto con el fin de obtener una comprensión más detallada, clara y veraz sobre el tema de investigación. Una vez revisada la información se proceden a presentar los principales resultados usando como mecanismos tablas dinámicas, gráficas, lo que otorga a los lectores una fácil interpretación sobre los postulados presentados.

Capítulo IV- Análisis de Resultados

4.1 . Presupuesto del GAD de Manta por naturaleza del gasto periodo 2017-2023

El presupuesto del GAD de Manta se compone o estructura conforme a la naturaleza del gasto, la importancia del correcto direccionamiento de los recursos públicos conforme a tipos de gastos evidencia conforme a (Insuasty, 2024) los objetivos institucionales y la necesidad de mejorar el acceso a servicios públicos, además, se vuelve un instrumento que facilita los procesos de transparencia y rendición de cuentas ante la población. Se resalta entonces que, el presupuesto del GAD de Manta se clasifica en:

- **Gasto corriente:** Se efectúan de manera periódica e incluye tanto gasto de tipo operativo como administrativo (pago de nómina)
- **Gasto de inversión:** Son aquellos destinados a la adquisición de determinados activos, aumentando así el patrimonio del GAD, y siendo la base para el desarrollo de proyectos, planes y obra pública.
- **Gasto de capital:** Se enfoca en la compra de activos de larga duración, así como transferencias e inversiones entre diversas entidades.
- **Aplicación de financiamiento:** Incluye el apalancamiento financiero mediante deuda pública o privada que puede ser amortizada.

En el periodo 2023 dentro del GAD de Manta el gasto de inversión es que mayor participación tiene con un 58,77%, seguido por el gasto corriente con un 24,56%, la aplicación de financiamiento con un 14,29%, y el gasto de capital con un 2,38%. El que el gasto de inversión sea el mayor rubro financiero significa que, las políticas públicas están direccionadas al desarrollo de infraestructura, obra pública, mayor acceso a servicios básicos, fomento de la competitividad y

desarrollo urbano, todo esto con miras a mejorar la calidad de vida de los mantenses. (GAD de Manta, 2025)

Sin embargo, aquello se contrapone con que el gasto de inversión tiene el menor grado de ejecución presupuestaria con un 53,88%. Por otra parte, la aplicación de financiamiento con un 99,41% de ejecución presupuestaria refleja que se están honrando los compromisos de deuda, especialmente en el crédito de \$100 millones que tiene el GAD con el Banco Mundial. (ver tabla 5)

Tabla 4 Estructura de presupuesto de gastos GAD de Manta, periodo 2023

Naturaleza del gasto	Presupuesto gastos codificado	Presupuesto gastos devengado acumulado	% Ejecución presupuestaria
Gasto corriente	\$ 29.916.252	\$ 25.934.568	86,69%
Gasto de inversión	\$ 115.159.765	\$ 62.045.502	53,88%
Gasto de capital	\$ 4.073.878	\$ 2.509.414	61,60%
Aplicación de financiamiento	\$ 15.178.065	\$ 15.087.756	99,41%
Total	\$ 164.327.960	\$ 105.577.240	64,25%

Nota: Elaborada por autora a partir de boletines e información presupuestaria proporcionada por el GAD de Manta.

Al año 2023 las principales partidas presupuestaria dentro de los gastos son:

- Obras públicas
- Gastos en personal
- Gastos en bienes y servicios de consumo
- Bienes y servicios para inversión, entre otros.

4.2 Presupuesto destinado a obra pública (de infraestructura) del GAD de Manta, periodo 2017-2023

Como se había mencionado en apartados anteriores, el incremento en el presupuesto de obra pública o de infraestructura a más de representar un mecanismo de política fiscal expansiva posibilita generar mayor desarrollo urbano, fortalecer la competitividad, solucionar problemáticas sociales, genera mayores plazas de empleo tanto directa e indirectas, y estimular el crecimiento de la economía. Contrario a estos postulados en el GAD de Manta el presupuesto o monto hacia obras infraestructura devengado entre el periodo 2017 a 2023 se redujo en razón del 30,91%, lo que representa un total de \$-12.223.883, aquello también se explica porque al año 2017 la ejecución presupuestaria de obras de infraestructura era del 63,23% y al año 2023 representa únicamente el 38,30%, lo que implica ineficiencia en el manejo financiero y en el uso de los fondos públicos con los que cuenta el GAD, lo que se convierte a la par en una limitante para el desarrollo local.

Tabla 5 Recursos destinado a obras infraestructura asignado y devengado, GAD de Manta, periodo 2017-2023. MUSD

Año	Monto obras infraestructura asignado o codificado		Monto obras infraestructura devengado		% Ejecución presupuestaria de obras de infraestructura
2017	\$	62.538.323	\$	39.542.620	63,23%
2018	\$	69.274.578	\$	52.780.082	76,19%
2019	\$	48.116.309	\$	32.179.326	66,88%
2020	\$	40.180.231	\$	20.959.856	52,16%
2021	\$	14.445.279	\$	12.218.248	84,58%
2022	\$	85.098.889	\$	16.594.312	19,50%
2023	\$	71.336.772	\$	27.318.737	38,30%
Promedio	\$	55.855.769	\$	28.799.026	51,56%

Nota: Elaborada por autora a partir de boletines e información presupuestaria proporcionada por el GAD de Manta.

4.3 Repercusiones de la crisis sanitaria del año 2020 en desarrollo de obra pública en Manta.

Como es de conocimiento público y conforme al postulado de Velastegui et al., (2020) especialmente en el año 2020 las principales consecuencias de la crisis sanitaria ante el COVID-2019 fueron la contracción de economías mundiales que repercutieron en economías como la ecuatoriana (7,8% decreció la economía en el año 2020), restricciones en cuanto a movilidad humana, pérdidas de fuentes de empleo, y estragos en cuanto a la capacidad de los diversos sistemas de salud. En esa línea, a finales de marzo del año 2020 a través de resolución del GAD de Manta se emite una directriz al área financiera dicho Municipio para que los montos destinados a las diversas partidas presupuestarias en un inicio dentro del presupuesto codificado sean redireccionados hacia áreas prioritarias que tengan que ver con el manejo de la emergencia sanitaria en la ciudad. (GAD de Manta, 2025)

Adicionalmente, ante el menor dinamismo de la economía nacional y local, el déficit a nivel presupuestario originado por una disminución de ingresos corrientes (40,87% de reducción en comparación a 2019) y de aquellos que provienen del gobierno central en total fue de \$12.923.575 USD en el GAD de Manta (ver tabla 7). Destacar además que, entre los meses de marzo y mayo del año 2020 en donde fue la etapa más álgida de la pandemia los ingresos corrientes del GAD Manta se redujeron en un 59,57% en comparación al mismo periodo (marzo a mayo) del año 2019, lo que representa en términos monetarios una reducción de \$3.676.150 USD. (GAD de Manta, 2025)

Tabla 6 Desequilibrio fiscal GAD Manta año 2020 a causa de crisis sanitaria

Disminución de ingresos corrientes	\$	7.463.515
Disminución de recursos provenientes asig. Gobierno central	\$	5.460.060
Total déficit a nivel presupuestario	\$	12.923.575

Nota: Elaborada por autora a partir de boletines de rendición de cuentas del GAD de Manta.

Como causa de la reducción de los ingresos fiscales del GAD de Manta técnicamente se tuvieron que hacer ajustes en los programas de inversión, particularmente en cuanto a desarrollo, construcción de obra pública atañe, razón de ser que, el presupuesto destinado a obras de infraestructura en el GAD de Manta se redujo en \$11.219.470 USD, un 34,86% para ser exactos, frenando el desarrollo, generación de empleo, provisión del Estado de Bienestar y el crecimiento económico.

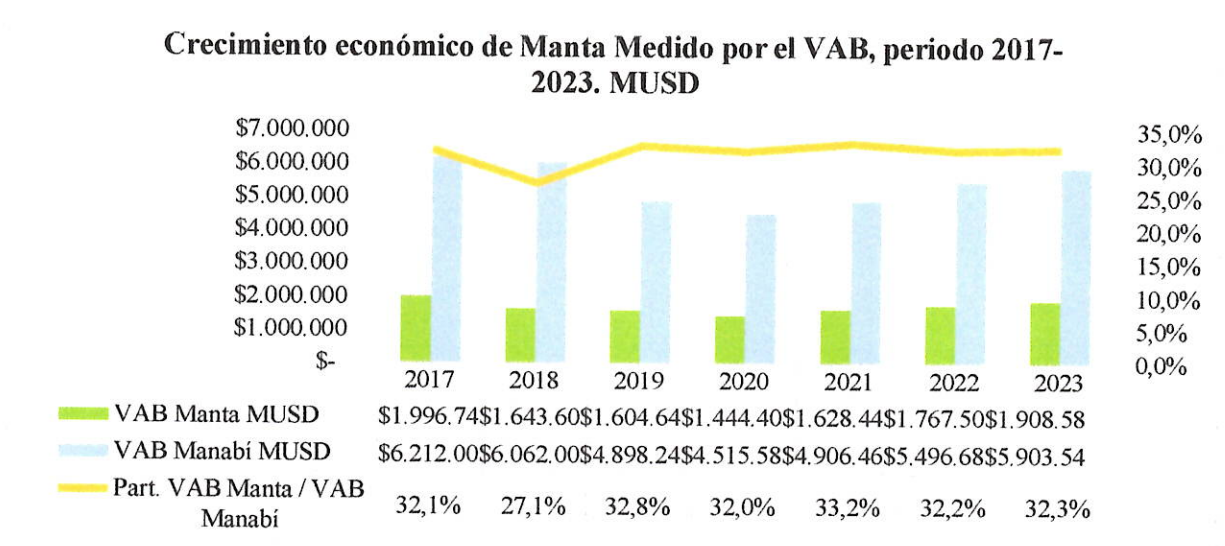
4.4 Evolución del crecimiento económico de Manta periodo 2017- 2023

A nivel provincial y cantonal el tamaño de la economía se suele medir en Ecuador a través de un indicador conocido como Valor Agregado Bruto (VAB) que expresa en términos monetarios la totalidad de bienes y servicios producidos durante determinado periodo fiscal, pero excluyendo el monto de consumos intermedios o insumos empleados en el proceso productivo, así como los impuestos indirectos. Es decir, el VAB toma en cuenta que los insumos dentro del proceso productivo son transformados y adquieren nuevas características que les otorga un valor superior, eso representa el VAB. Este indicador es de suma importancia para definir a la par cuáles son los sectores que más aportan a la estructura económica de un territorio. (Tomalá-Parrales et al., 2024)

Como se evidencia en la figura 2 al año 2023 el VAB de Manta totaliza \$1.908 millones de dólares obtenidos de la resta entre los \$3.777 millones que representan la producción total y los \$1.868 que representan el consumo intermedio. En términos relativos la economía Mantense desde 2017 a 2023 ha mostrado un decrecimiento de alrededor del 5%. En promedio entre 2017 a 2023 el VAB de Manta representa el 32,1% del VAB de Manabí, lo que le convierte en la ciudad que

mayor contribución o aporte hace dentro del dinamismo y estructura económica- productiva de la provincia. (BCE, 2025)

Figura 4 Crecimiento económico de Manta medido por el VAB, periodo 2017-2023. MUSD



Nota: Elaborada por autora a partir de datos y boletines de cuentas nacionales del BCE.

También dentro del crecimiento económico se debe analizar el promedio de riqueza por habitante, esto se hace a través del VAB per cápita que según Lara Roldan et al., (2024) expresa el monto de ingreso, renta que tiene cada individuo asumiendo que el tamaño de la economía es repartido de forma igualitaria entre todos quienes lo componen, este indicador suele ser usado para medir los niveles de vida, comprobar el crecimiento económico, así como ciertas mejoras del poder adquisitivo. Al año 2023 el VAB per cápita de Manta es de \$7.039 USD lo que representa una reducción del 11,69% en comparación al año 2017, esto evidencia claramente que entre 2017 a 2023 el crecimiento de la población (8,24%) fue mayor al crecimiento de la economía (que de hecho decreció), lo que implica un menor nivel de ingreso por habitante en promedio.

Tabla 7 Valor agregado bruto per cápita en Manta, periodos 2017 y 2023.

Año	Población	VAB Manta MUSD	VAB per cápita Manta USD
-----	-----------	----------------	--------------------------

2017	250.495	1.996.747	\$	7.971
2023	271.145	1.908.584	\$	7.039

Nota: Elaborada por autora a partir de datos y boletines de cuentas nacionales del BCE.

4.5 Relación entre variables: Impactos de la inversión en obra pública en el desarrollo económico territorial de Manta

Estudio previo de Limones et al., (2024) denominado “el papel de las infraestructuras en el desarrollo económico del Ecuador” tiene como principales hallazgos que entre el periodo 2008-2021 la construcción de mayor infraestructura pública y privada en el país tuvo una dinámica e impacto positivo en los niveles de crecimiento económico, además, este impacto varía de acuerdo al sector de la economía o región que se analice. Por ejemplo, la construcción de infraestructura en el sector energético y de transporte genera impactos positivos mayores en la economía que otros sectores, lo que evidencia que el aporte de cada sector a la economía es asimétrico y no uniforme. Como aspecto no menor, uno de los principales desafíos que enfrentan los territorios es el financiamiento a corto plazo de la inversión pública, esto según los autores puede ser superado con el fomento de alianzas públicas-privadas.

Por otra parte, integrantes del Banco Interamericano de Desarrollo (BID, 2024) en un importante estudio denominado “¿cuánto impacta la eficiencia de la inversión pública en el crecimiento económico?” concluyen que la magnitud del efecto multiplicador definido como el mayor dinamismo económico a raíz de incrementos en el nivel de gasto e inversión pública en gran parte depende de la eficiencia de la inversión o gasto. En otras palabras, incrementos en la eficiencia del gasto pueden ser la base para el crecimiento económico. Por ejemplo, en países con bajos niveles de eficiencia de la inversión pública el efecto multiplicador es casi cercano a 0 lo que implica que el aporte al crecimiento económico es mínimo, casi nulo.

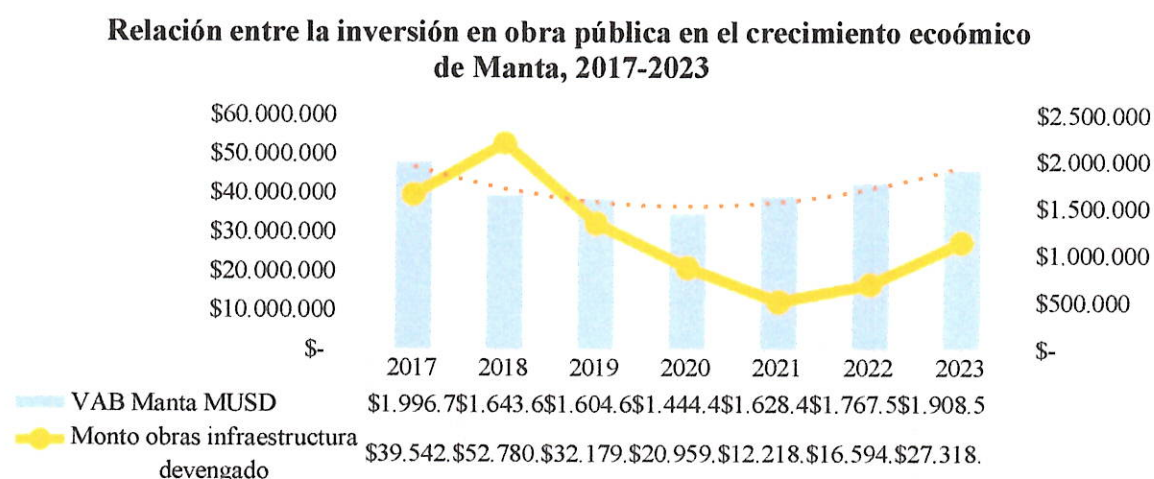
Factores determinantes para incrementar la eficiencia de la inversión pública según los hallazgos de estos autores son: evaluar de mejor forma las necesidades territoriales y con base a ello definir los proyectos de inversión, a más de efectuar la fiscalización, control y seguimiento de dichos proyectos a lo largo de su proceso de ejecución.

Adentrándonos al contexto de la ciudad de Manta al intentar efectuar una correlación de tipo estadística mediante la aplicación de un modelo econométrico de regresión se tiene la limitante de la poca disponibilidad de datos oficiales por parte del BCE en cuanto a tamaño de la economía medido por el VAB desde 2005 para que la muestra sea representativa, así como la falta de información pública inherente a la ejecución y estructura presupuestaria del GAD de Manta desde dicho periodo mencionado.

No obstante, al efectuar una aproximación gráfica con las cifras de VAB Manta y monto destinado a obras de infraestructura (que representa la inversión pública) desde el año 2017 al año 2023 se evidencia que existe una tendencia positiva, es decir, un comportamiento paralelo, simultáneo entre ambas variables. Con lo que se puede inferir que mayores montos destinados a obras de infraestructura impactan de forma positiva en la generación de crecimiento económico local en el mediano y largo plazo.

En períodos como el año 2020 a causa de la crisis sanitaria los niveles de inversión pública se reducen y con ello también el nivel de actividad económica en respuesta al menor dinamismo de sectores como el comercio, transporte, turismo, así como la pérdida de empleo, producción, etc. Finalmente, a partir del año 2021 un repunte o recuperación del nivel de inversión pública medida por el monto en obras de infraestructura en Manta coincide con una expansión de la demanda agregada medida por el VAB. (ver figura 5)

Figura 5 Relación entre la inversión en obra pública con el crecimiento económico de Manta, 2017-2023



Nota: Elaborada por autora a partir de boletines e información presupuestaria proporcionada por el GAD de Manta y el BCE

De manera categórica y concluyente, incrementos en la inversión pública en la ciudad de Manta se constituyen en un importante elemento para producir tanto efecto directos e indirectos en el desarrollo y crecimiento territorial. En relación a los efectos directos estos pueden ser el aumento de plazas de trabajo especialmente en el área de construcción, transporte; aumento de la productividad y desarrollo urbano mediante la construcción de infraestructura pública; mayor dotación de servicios básicos a los ciudadanos y sectores productivos. En cuanto a los efectos indirectos estos se traducen en mayor competitividad, fomento del turismo, atracción de inversiones especialmente privada, mayor conectividad y desarrollo de sectores e industrias estratégicas.

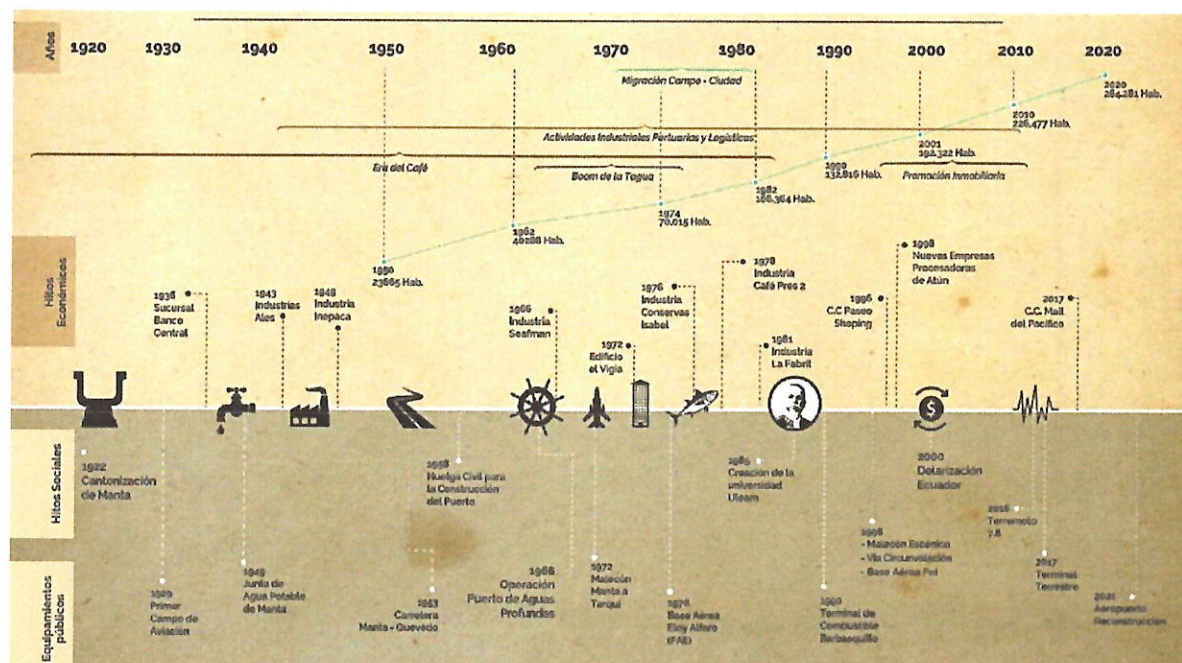
4.6 Principales proyectos de obra pública desarrollados en Manta, periodo 2017-2023

Dentro del análisis económico el desarrollo de infraestructura o proyectos de obra pública genera lo que se conoce técnicamente como “crowding in” o efecto atracción, entendido según Vélez (2024) como el proceso en donde los incrementos del gasto en obra pública sirven de estímulo, incentivo para que el sector privado tenga mayor confianza e

invierta a nivel territorial, en otras palabras, mediante la inversión pública se generan las condiciones en el entorno para que los diversos agentes o sectores productivos pueden arriesgar sus capitales. Estos elementos dejan a entrever que en una economía es ideal que tanto la inversión pública como la privada en lugar de competir fuertemente y desplazarse pueden complementarse, con ello a la par se logra mayor eficiencia mediante reducción de costos y se alcanzan objetivos en cuanto a desarrollo y crecimiento territorial.

Tomando como referencia información proporcionada por el GAD de Manta (2025) dentro del contexto local y tal como se observa en la figura 6 desde el año 1922 con la cantonización de la ciudad el desarrollo y crecimiento económico de la misma ha estado marcado por una serie de acontecimientos históricos y transformaciones en su modelo, estructura productiva, conectividad, vialidad lo que ha permitido que sectores como el turismo, el comercio, la construcción, industria pesquera y demás sean considerados como motores de la economía.

Figura 6 Línea de referencia del desarrollo de Manta desde el año 1920



Nota: Imagen sacada de Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Manta (2020-2035)

En el marco de la variable de estudio de inversión pública existe conforme al COOTAD (2010) dentro de la inversión pública diversos tipos de obras de infraestructura que van desde obras de regeneración urbana, saneamiento y acceso a servicios básicos, vialidad, gestión de riesgos, infraestructura productiva, entre otras a través de lo cual se generan beneficios directos e indirectos tanto a la sociedad civil como a los diversos sectores económicos (primario, secundario y terciario). De acuerdo a información oficial disponible en boletines de rendición de cuentas del GAD de Manta (2025) entre los principales proyectos de obra pública puestos en marcha en la ciudad entre 2017-2023 están:

- Intervenciones viales como la efectuada en la calle 13 y vía a Barbasquillo.
- Par vial desarrollado en las avenidas 113 y 4 de noviembre
- Ampliación de la vía turística que conecta a San Mateo a Santa Marianita a 4 carriles
- Construcción del terminal terrestre de la ciudad
- Mejoras en la infraestructura del edificio donde funciona el GAD de Manta
- Remodelación del mercado central
- Puesta en marcha del plan Manta infinita que incluye entre algunos aspectos el desarrollo de redes de alcantarillado y agua potable, construcción del emisario submarino, construcción del mega parque en sitio “La Poza” actualmente denomina “Agustín Intriago”, regeneración de principales arterias del centro de la ciudad, etc.
- Convenio con el Gobierno Provincial (Prefectura) para la ampliación de la vía a San Juan de Manta, etc.

En el año 2020 de acuerdo a Guerrero & Joniaux (2025) dentro de la administración municipal de Agustín Intriago Quijano se creó un documento de carácter técnico a fin de establecer una hoja de ruta en cuanto al desarrollo y crecimiento de la ciudad a largo plazo

conocido como Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Manta (2020-2035) y denominado desde el cabildo como “Plan Manta Infinita” en el cual constan 79 programas y 325 proyectos con una inversión estimada de \$739 millones de dólares a ser ejecutados hasta el año 2035 en áreas como viabilidad, regeneración urbana, equipamiento social y mejora de espacios públicos, provisión de servicios básicos, reducción de contaminación, fomento económico, etc (ver figura 7).

Además, dentro del PDOT (2020-2035) se establecen 20 objetivos distribuidos en 5 componentes y alienados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), a más de metas que se evalúan mediante 62 indicadores, lo que deje en evidencia que la planificación territorial es un factor importante dentro del desarrollo de inversión e infraestructura pública como base para la sostenibilidad de la misma en el tiempo.

Figura 7 Principales intervenciones urbanas en Manta- Propuesta al año 2035



Nota: Imagen sacada de Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Manta (2020-2035)

4.7 Influencia de la obra pública en el desarrollo social de Manta

La inversión pública adicional de representar las erogaciones en obras de infraestructura, desarrollo de sectores estratégicos, fomento de competitividad también mediante los componentes del gasto social actúa como instrumento para reducir la pobreza y las desigualdades a nivel territorial, esto mediante el direccionamiento de recursos hacia planes o programas inherentes a áreas como educación, salud, bienestar social, vivienda, empleo, etc, esto de manera sustancial mejora las condiciones de vida de la sociedad (Valencia al., 2024). Esto quiere decir que, el fin último de las políticas públicas es reducir la pobreza, y dichas políticas públicas son solventadas por medio de la inversión pública, con énfasis en el gasto social.

En ese ámbito un estudio de Enríquez (2023) denominado “la pobreza en Ecuador desde el enfoque de la inversión pública social y el empleo” dentro de sus principales hallazgos determina que desde el año 2007 el aumento de la inversión pública con énfasis en educación y salud fueron factores determinantes para la reducción de pobreza, adicionalmente actúan como mecanismo para ampliar las oportunidades dentro del campo laboral. De manera que, cuando se generan aumentos de 1 millón de dólares dentro de la inversión pública la pobreza se reduce en un 0,0042%. Esto de manera concluyente evidencia que las variaciones en los niveles de pobreza dependen en fuerte medida de las variaciones o aumentos de la inversión social.

En el caso particular de Manta de acuerdo al GAD de Manta (2025) la inversión pública con énfasis en los beneficios sociales entre 2017- 2023 se enfocaron especialmente en:

- programas de brigadas médicas en los barrios más vulnerables de la ciudad de Manta

- el plan legado que forma parte del PDOT (2020- 2035) con el que se busca dotar de alcantarillado a 90 barrios de la ciudad y se amplía la cobertura de acceso agua potable
- repotenciación del centro geriátrico para dar atención
- asistencia a personas de la tercera edad
- entregas de ayudas técnicas para personas con discapacidad
- becas municipales
- Cohesión y asistencia en coordinación con el MIES en la entrega de bonos de desarrollo humano y asistencia social.

A breves rasgos, mediante dicha inversión pública se generó mayor desarrollo a nivel social ante la priorización del gasto social dentro del enfoque de política pública inclusiva del GAD de Manta, esto a par fue la base también para ampliar la cobertura del acceso a servicios básicos que son componentes (privaciones, carencias) dentro de la medición de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) consideradas para el análisis. No obstante, en el caso del agua potable según Mero et al., (2025) el acceso al servicio sigue siendo limitado, intermitente, esto ante la poca autonomía de la ciudad de Manta en el manejo del recurso a causa de que la captación y tratamiento del agua potable en la ciudad está condicionado a la disponibilidad del recurso desde la planta el Ceibal (Rocafuerte), Caza Lagarto (Santa Ana) y el acueducto la Esperanza que fue construido como parte de la inexistente refinería del Pacífico.

Esto deja en evidencia la necesidad de construir infraestructura hídrica y ampliar e invertir mayores recursos desde el GAD de Manta en redes de distribución de agua potable especialmente en zonas periféricas y las parroquias rurales (se está trabajando en la construcción de 2 plantas desalinizadoras para dotar de agua potable) donde según el INEC

(2022) los niveles de pobreza por NBI son mayores, esto como mecanismo de reducción de pobreza, acceso al Estado de Bienestar y corrección de problemáticas como la desnutrición crónica infantil (ver tabla 8).

Tabla 8 Acceso a servicios básicos e indicadores sociales de Manta, comparación periodos 2010-2022

Variable o componente	Indicador año 2010	Indicador año 2022
Acceso a Servicios Básicos		
• Agua por red pública	78,60%	91,20%
• Electricidad	95,70%	98,80%
• Alcantarillado	64%	83,70%
• Recolección de basura	97,80%	99,10%
Pobreza por NBI		
• Hogares en condición de pobreza por NBI	29.616	24.432
• Población en condición de pobreza por NBI	123.257	87.822
• Pobreza por NBI en zona urbana	53,2%	30%
• Pobreza por NBI en zona rural	99,2%	83,40%

Nota: Elaborada por autora a partir de datos Censo INEC 2022

Conclusiones

A continuación se procede a presentar las conclusiones del presente estudio que están delimitadas conforme a los objetivos en un inicio planteados.

En primera instancia y de manera general teniendo como base un amplio aporte documental y bibliográfico se evidencia que la inversión en obra pública del Gad de Manta si ha incidido tanto en el desarrollo y crecimiento económico, periodo 2017-2023, a pesar de que esto ha estado condicionado y en parte limitado a una serie de complicaciones en el ámbito presupuestario del GAD, a una alta dependencia de asignaciones del gobierno central, elementos externos como la crisis sanitaria COVID- 19, inestabilidad política, entre otros elementos.

En segunda instancia, al efectuar una revisión literaria y fundamentación teórica sobre las variables de inversión en obra pública y crecimiento económico se concluye que desde diversos enfoques como el keynesiano o estructuralismo de la CEPAL estudios revelan que el aumento de la inversión pública es un importante instrumento de política fiscal expansiva que precisamente posibilita generar un efecto multiplicador en la economía y por ende mayores niveles de demanda agregada. A la par, esto se traduce en un mayor Estado de Bienestar y mejores condiciones de vida de la población, reduciendo así brechas sociales especialmente en cuanto a acceso a bienes públicos y servicios básicos atañe.

En tercer lugar, al evaluar los niveles de ejecución presupuestaria del GAD de Manta en cuanto a la partida de obras de infraestructura, periodo 2017-2023 se comprueba que, entre el periodo de análisis no solo el nivel de ejecución presupuestaria del GAD se redujo y pasó del 66,68% en el año 2017 al 64,25% en el año 2023, sino también drásticamente disminuyó el nivel de ejecución presupuestaria de los rubros destinados a obras de infraestructura que pasó del 63,23% en el año 2017 al 38,30% en el año 2023. Esto refleja que dentro del GAD de Manta hay

deficiencias, debilidades en cuanto a cuestiones como planificación presupuestaria, baja autonomía financiera, limitaciones administrativas, carencias en la gestión, control y ejecución de la obra pública, lo que genera un retroceso y frena los impactos positivos de un incremento de niveles de inversión pública dentro de la estructura económica y social.

Cabe destacar que especialmente dentro de la administración del entonces burgomaestre Agustín Intriago Quijano se puso en marcha en Manta el Plan Manta Infinita que es un conjunto de obras, políticas y programas delimitados en el PDOT 2020-2035, dentro de ello, los principales proyectos de obra pública puestos en marcha por el GAD de Manta hasta el año 2023 fueron: programas de regeneración urbana, construcción de nuevas redes de alcantarillado, construcción del mega parque actualmente llamado Agustín Intriago, construcción del emisario submarino, mejoramiento de la red vial, construcción del terminal terrestre de la ciudad, etc. Con esto se generó mayores fuentes de empleo, se fortaleció la conectividad, se dinamizó la economía y aceleró el desarrollo territorial, poniendo al ser humano como centro de atracción de las políticas públicas.

Finalmente, al analizar la estructura económica de Manta medida por el VAB y la evolución de indicadores de desarrollo social como pobreza por NBI por un lado se destaca que, Manta aporta con cerca del 33% del VAB provincial, sus principales actividades económicas son el comercio, pesca, manufactura, construcción (incide y se relación con la inversión pública). No obstante, aún existen determinadas carencias y necesidades básicas insatisfechas en cuanto a acceso a servicios básicos especialmente en las zonas rurales, lo que refleja que el desarrollo tanto de infraestructura y obra pública no está siendo inclusivo, equitativo ni equilibrado.

Recomendaciones

El GAD de Manta debe trabajar de forma conjunta a la academia, especialmente con la Uleam mediante su observatorio social de economía y el observatorio territorial multidisciplinar, esto con el fin de no solo tener una base de datos de indicadores económicos y sociales del cantón, sino también para identificar cuáles son las necesidades territoriales y con base a ello diseñar y poner en marcha proyectos de inversión pública bajo parámetros de eficiencia y priorización. Esto significa que los planes de inversión pública del GAD así como sus impactos en el ámbito y social deben responder a una hoja de ruta, a una planificación técnica.

Una parte importante dentro de la ejecución de proyectos de inversión pública es el establecimiento de mecanismos de seguimiento, control y evaluación. En virtud de ello, el GAD de Manta debe implementar estrategias para fortalecer dichos parámetros diseñando indicadores que reflejen la eficiencia presupuestaria y fomenten mayor transparencia tanto en los procesos de contratación de obra pública, así como en la ejecución de la misma y posterior fiscalización. Todo ello sirve de soporte para por un lado optimizar el uso de fondos públicos y por otro lado para fomentar mayores niveles de ejecución presupuestaria, crecimiento económico y mejora de la calidad de vida territorial.

Sin lugar a dudas, una barrera que constantemente impide poner en marcha mayores niveles de inversión pública es la alta dependencia financiera del GAD respecto a las asignaciones del gobierno central, para ello se deben establecer mecanismos para diversificar las fuentes de ingresos y fortalecer la autonomía financiera, entre esos mecanismos destacan: mejorar la recaudación fiscal interna (cobro de tributos, patentes, predios urbanos, etc), buscar fuentes de financiamiento externas, promover alianzas público- privadas, esto dota de mayor sostenibilidad fiscal al

presupuesto municipal y permite mantener niveles de inversión pública permanentes y acordes a las necesidades territoriales.

Se recomienda poner a disposición de todos los docentes de la carrera el presente estudio, así como a estudiantes, autoridades del GAD de Manta, sociedad civil, esto con el fin de tener mayores insumos sobre la temática y tomar mejores decisiones en cuanto al diseño, ejecución de planes de inversión pública. También, para dar realce a la importancia que la política fiscal expansiva tiene en la generación de mayor producción de bienes y servicios, así como de bienestar social.

Referencias:

- Aguayo-Delgado, M., Rodas-Hidalgo, F., López-Coloma, R., & Ortiz-Chocz, G. (2023). Finanzas de Estado: Un Análisis de la Inversión Pública y Privada del Ecuador en el Periodo 2016 al 2022. 593 *Digital Publisher CEIT*, 8(4), Article 4. <https://doi.org/10.33386/593dp.2023.4.1962>
- Aguilar, R. T., & Vega-Jaramillo, F. (2025). El Análisis de las Políticas Fiscales y Monetarias para el periodo 2000 a 2022 en Ecuador: Política Fiscal, Ingreso y Gasto Gubernamental, Deuda Publica, Inflación, PIB, Balanza de Pagos, Reservas Internacionales. *Revista Internacional de Estudios en Ciencias Administrativas STRATEGOS*, 5(1). <https://doi.org/10.53591/strategos.v5i1.2419>
- Ameneyro-Ameneyro, H. M. (2024). Razonamiento Inductivo desde Diversos Paradigmas de Investigación. *Revista Ciencia & Sociedad*, 4(3), Article 3.
- Andrade, A., Saldaña, C., Espinoza, R., Andrade, A., Saldaña, C., & Espinoza, R. (2024). La calidad de las obras de contratación pública considerando el precio más bajo versus el mejor costo. *Revista Digital Novasineria*, 7(1), 88-106. <https://doi.org/10.37135/ns.01.13.05>
- Arias, J. A. L., & Risco, O. M. V. (2023a). Inversión pública para el crecimiento de los gobiernos locales: Revisión sistemática. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 7(3), 1249-1262. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v7i3.6268
- Arias, J. A. L., & Risco, O. M. V. (2023b). Inversión pública para el crecimiento de los gobiernos locales: Revisión sistemática. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 7(3), Article 3. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v7i3.6268

- Bejarano Copo, H. F., Mosquera Maldonado, S. J., Varela, G. D., & Martínez Jiménez, D. A. (2018). La teoría keynesiana y su alcance frente a la crisis de las naciones: Caso Ecuador. *INNOVA Research Journal*, 3(4), Article 4. <https://doi.org/10.33890/innova.v3.n4.2018.510>
- Beteta, H., Yanes, P., Beteta, H., & Yanes, P. (2022). El pensamiento de la CEPAL y los dilemas para la transformación de México. *El trimestre económico*, 89(353), 339-367. <https://doi.org/10.20430/ete.v89i353.1412>
- Castillo, G. E. S. del, & Bardales, J. M. D. (2020). El Impacto de la infraestructura en el desarrollo económico. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 4(2), Article 2. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v4i2.143
- Castillo, E. E., González, M. G., & Zurita, E. G. (2020). Determinantes de la inversión extranjera directa en Latinoamérica (2000 – 2017). *Revista ESPACIOS*, 41(50). <https://doi.org/10.48082/espacios-a20v41n50p21>
- Castro Romero, J. C. (2025). La ejecución presupuestal en gobiernos locales del Valle Rio Apurímac y la modernización del Estado. *Revista InveCom*, 5(1). <https://doi.org/10.5281/zenodo.11110270>
- Contreras-Jaramillo, M., Tituaña-Castillo, M., & Toledo-Macas, E. (2024). La utopía de la eficiencia pública en Ecuador: Un análisis institucional. *Revista Económica*, 12(1), Article 1. <https://doi.org/10.54753/rve.v12i1.2018>
- Corona Martínez, L. A., Fonseca Hernández, M., Corona Martínez, L. A., & Fonseca Hernández, M. (2023). Las hipótesis en el proyecto de investigación: ¿cuándo sí, cuándo no? *MediSur*, 21(1), 269-273.

- Enríquez Barrionuevo, M. E. (2023). *La pobreza en Ecuador desde el enfoque de la inversión pública social y el empleo*. <https://repositorio.uta.edu.ec/handle/123456789/38840>
- González Rivera, P. L. (2024). Criterios actualizados sobre la metodología de la investigación educativa: Una aproximación bibliográfica. *Mendive. Revista de Educación*, 22(1). http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S1815-76962024000100031&lng=es&nrm=iso&tlng=es
- Grasst, Y. S. (2023). Transformaciones en el desarrollo urbano de Manta, Ecuador: Desde la ciudad colonial hasta la ciudad fragmentada. *Revista de Ciencias Humanísticas y Sociales (ReHuSo)*, 8(1), 113-131. <https://doi.org/10.33936/rehuso.v8i1.5433>
- Guerrero, A. G. P., & Joniaux, C. A. M. (2025). Política Pública de Ordenamiento Territorial y su Incidencia en el Desarrollo del Cantón Manta-Ecuador, 2020. *Revista Economía y Política*, 142-160. <https://doi.org/10.25097/rep.n42.2025.08>
- Herrera, C. N. S., & Macías, N. P. (2025). Efectos de la inversión pública en el crecimiento económico del Ecuador periodo 2019-2023: Effects of public investment on the economic growth of Ecuador 2019-2023 period. *LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades*, 6(5), 773-787. <https://doi.org/10.56712/latam.v6i5.4634>
- Insuasty, C. A. T. (2024). Impacto de la Inversión en Infraestructura Vial Sobre el Crecimiento Económico del Departamento de Nariño, Colombia. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 8(5), Article 5. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v8i5.13678
- Lara Roldan, A., Montoya Arellano, L., Zambrano Arteaga, E., Mora Carpio, W. T., & Molina Argudo, F. A. (2024). Análisis económico del crecimiento poblacional y su influencia en el desarrollo socioeconómico ecuatoriano: Un enfoque econométrico: Economic analysis of population growth and its influence on ecuadorian socioeconomic development: an

- econometric approach. *Latam: revista latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades*, 5(5), 41.
- Limones, A. E. B., Rizo, F. S. C., Bartolomé, E. J. N., & Aguilar, J. L. E. (2024). El Papel de la Infraestructura en el Desarrollo Económico del Ecuador. *Revista Veritas de Difusão Científica*, 5(2), 1966-1990. <https://doi.org/10.61616/rvdc.v5i2.180>
- López, J. (2020). Raúl Prebisch y el pensamiento estructuralista latinoamericano. *Problemas del desarrollo*, 51(202), 3-24. <https://doi.org/10.22201/ieec.20078951e.2020.202.69634>
- Martillo, A. L. D., Andrade, J. E. P., & Quiroz, D. L. Z. (2024). Impacto del Crecimiento Comercial de Cadenas de Supermercados en la Supervivencia de Emprendimientos Minoristas – Manta. *Polo del Conocimiento*, 9(10), Article 10. <https://doi.org/10.23857/pc.v9i10.8115>
- Mero-González, A. M., Quimiz-Tumbaco, A. V., Vera-Calderón, J. D., & Parrales-Baque, R. C. (2025). Diagnóstico técnico y plan de restauración para infraestructura sanitaria deteriorada: Caso de estudio en Manta, Ecuador. *Revista Científica INGENIAR: Ingeniería, Tecnología e Investigación*. ISSN: 2737-6249., 8(15), 282-300.
- Meza, C. M. P., & Andrade, X. A. C. (2024). La participación ciudadana en la Gobernanza Territorial del Gobierno Autónomo descentralizado del Cantón Manta, Provincia De Manabí, periodo 2022-2023: Citizen participation in the territorial Governance of the de Centralized Autonomous government of the Manta Canton, Manabi Province, period 2022-2023. *Revista Científica Multidisciplinar G-nerando*, 5(2), Article 2. <https://doi.org/10.60100/rcmg.v5i2.299>
- Novelo U., F. (2016). La pertinencia actual de la Teoría General de Keynes. *Economía UNAM*, 13(38), 41-60.

- Pinzón, Y., & Rodríguez-Crespo, E. (2024). Impacto del desempeño innovador sobre el crecimiento económico para América Latina. *Revista Económica*, 12(1), Article 1. <https://doi.org/10.54753/rve.v12i1.2042>
- Piña-Ferrer, L. S. (2023). El enfoque cualitativo: Una alternativa compleja dentro del mundo de la investigación. *Revista Arbitrada Interdisciplinaria Koinonía*, 8(15), 1-3. <https://doi.org/10.35381/r.k.v8i15.2440>
- Ríos, H. N., & Bardales, J. M. D. (2022). El control interno en la ejecución presupuestal municipal. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 6(3), Article 3. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i3.2193
- Rizzo Guambaña, G., & Camacho Estrada, E. (2020). Los Fallos del Mercado y la Intervención Pública: Una Visión desde la Perspectiva de la Elección Pública en el Ecuador, Periodo 2010-2018. *Revista Economía y Negocios*, 11(1), 11-20.
- Roldan, A. L., Arellano, L. M., Arteaga, E. Z., Carpio, W. M., & Argudo, F. M. (2024). Análisis económico del crecimiento poblacional y su influencia en el desarrollo socioeconómico ecuatoriano: Un enfoque econométrico: Economic analysis of population growth and its influence on ecuadorian socioeconomic development: an econometric approach. *LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades*, 5(5), Article 5. <https://doi.org/10.56712/latam.v5i5.2687>
- Romero-Carazas, R., Mayta-Huiza, D., Ancaya-Martínez, M. D. C. E., Tasayco-Barrios, S., & Berrio-Quispe, M. L. (2024). Método de investigación científica: Diseño de proyectos y elaboración de protocolos en las Ciencias Sociales. *Editorial Idicap Pacífico*, 1-94. <https://doi.org/10.53595/eip.012.2024>

- Salazar, A. G., Lorenti, D. G., Galarza, C. M., Solís, K. J., & Castro, Á. M. (2024). Evaluación del impacto de las políticas fiscales en el desempeño macroeconómico del Ecuador: Assessing the impact of fiscal policies on Ecuador's macroeconomic performance. *LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades*, 5(5), Article 5. <https://doi.org/10.56712/latam.v5i5.2662>
- Salguero-González, G., & Pico-Macias, M. (2025). Evaluación de la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Manabí en los periodos 2021 y 2022. 593 *Digital Publisher CEIT*, 10(1), Article 1. <https://doi.org/10.33386/593dp.2025.1.2854>
- Sarango, A. F. H., Pallmay, E. R. C., Sarzosa, J. P. R., & Pozo, J. E. C. (2024). Tipos y clasificación de las investigaciones: Types and classification of investigations. *LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades*, 5(2), Article 2. <https://doi.org/10.56712/latam.v5i2.1927>
- Tomalá-Parrales, M., Cedeño, G. G., & Velásquez, W. S. (2024). Remesas y recaudación tributaria como factores explicativos del VAB: Provincia de Manabí: Remittances and taxes as explanatory factors of GVA: province of Manabí. *Revista Científica FINIBUS - Ingeniería, Industria y Arquitectura*, 7(14), Article 14. <https://doi.org/10.56124/finibus.v7i14.012>
- Valencia Julca, P. T., Valencia Julca, P. M., Farfán Pimentel, J. F., Valencia Julca, P. T., Valencia Julca, P. M., & Farfán Pimentel, J. F. (2024). Inversión pública para el desarrollo nacional: Una revisión sistemática. *Revista Impulso*, 4(8), 246-263. <https://doi.org/10.59659/impulso.v.4i8.60>

- Velastegui, D., Bustillos, A., Flores, F., & Lascano, M. M. (2020). Efectos de la emergencia sanitaria por COVID-19 en la salud mental de hombres y mujeres de la zona 3 del Ecuador. *Investigación y Desarrollo*, 12(1), Article 1. <https://doi.org/10.31243/id.v12.2020.983>
- Vélez, R. A. I. (2024). Las inversiones del GAD Municipal y el impacto en el desarrollo comunitario del cantón El Empalme, periodo 2020-2022: Municipal government investments and their impact on community development in the canton of El Empalme, period 2020-2022. *LATAM Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales y Humanidades*, 5(5), 5281-5293. <https://doi.org/10.56712/latam.v5i5.2971>
- Zubirán, P. de la L., Zubirán, M. A. de la L., & Garcia, A. de la L. (2022). Los instrumentos de la investigación científica. Hacia una plataforma teórica que clarifique y gratifique. *Horizonte de la Ciencia*, 12(22), 189-202.
- Zúñiga, P. I. V., Cedeño, R. J. C., & Palacios, I. A. M. (2023). Metodología de la investigación científica: Guía práctica. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 7(4), Article 4. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v7i4.7658