



UNIVERSIDAD LAICA ELOY ALFARO DE MANABÍ

DIRECCIÓN DE POSTGRADO, COOPERACIÓN Y RELACIONES INTERNACIONALES,

Y FACULTAD DE ARQUITECTURA

MAESTRÍA EN URBANISMO CON MENCIÓN EN PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y

GESTIÓN URBANA SOSTENIBLE

TRABAJO DE TITULACIÓN: MODALIDAD ESTUDIO DE CASOS

**TEMA:**

CIUDADES ABANDONADAS, Y SU RECUPERACIÓN A TRAVÉS DE MICRO

PLANIFICACIÓN POST DESASTRES

**Caso de estudio:** Ciudad Bahía de Caráquez, Manabí, Ecuador.

**AUTOR:**

DANIEL HUMBERTO FERRIN SORNOZA

**TUTOR:**

HÉCTOR GONZALO CEDEÑO ZAMBRANO

MANTA – ECUADOR

2021

## **DECLARACIÓN DE AUTORÍA**

Yo, Daniel Humberto Ferrín Sornoza con CC: 130941444-7, doy constancia de ser el autor del Trabajo de Titulación con modalidad Estudio de casos con el tema “CIUDADES ABANDONADAS, Y SU RECUPERACIÓN A TRAVÉS DE MICRO PLANIFICACIÓN POST DESASTRES. Caso de estudio: Ciudad Bahía de Caráquez, Manabí, Ecuador”, el cual fue dirigido por el tutor, Arq. Héctor Gonzalo Cedeño Zambrano.

Dejo constancia de la originalidad del trabajo realizado tomando de referencia a autores que aportaron a la investigación, y a la recopilación de datos e información en fuentes bibliográficas, visitas de campos, entre otros.

En la ciudad de Manta, a los veinte días del mes de octubre de dos mil veinte y uno.

---

Daniel Humberto Ferrín Sornoza  
C.C. 130941444-7  
Autor

## **APROBACIÓN DEL TUTOR**

En calidad de docente tutor de la Maestría en Urbanismo con Mención en Planificación Territorial y Gestión Urbana Sostenible de la Facultad de Arquitectura de la Universidad Laica “Eloy Alfaro” de Manabí, certifico:

Haber dirigido y revisado el trabajo de titulación, bajo la modalidad de Estudio de Casos, cuyo tema es “CIUDADES ABANDONADAS, Y SU RECUPERACIÓN A TRAVÉS DE MICRO PLANIFICACIÓN POST DESASTRES. Caso de estudio: Ciudad Bahía de Caráquez, Manabí, Ecuador”, el mismo que ha sido desarrollado de acuerdo a los lineamientos internos de la modalidad en mención y en apego al cumplimiento de los requisitos exigidos por el Reglamento Reformatorio y sustitutivo del Reglamento General de los Programas de Posgrado de la Universidad Laica “Eloy Alfaro” de Manabí, por tal motivo APRUEBO, que el mencionado proyecto reúne los méritos académicos, científicos y formales, suficientes para ser evaluado por los Lectores que designe la autoridad competente.

Particular que certifico para los fines consiguientes, salvo disposición de Ley en contrario. En la ciudad de Manta, a los veinte días del mes de octubre de dos mil veinte y uno.

---

Héctor Gonzalo Cedeño Zambrano  
C.C. 130369210-5  
Tutor

## APROBACIÓN DEL TRIBUNAL

En calidad de lectores de la Maestría en Urbanismo con Mención en Planificación Territorial y Gestión Urbana Sostenible de la Facultad de Arquitectura de la Universidad Laica “Eloy Alfaro” de Manabí, certifico:

Haber revisado el trabajo de titulación, bajo la modalidad de Estudio de Casos, cuyo tema es “CIUDADES ABANDONADAS, Y SU RECUPERACIÓN A TRAVÉS DE MICRO PLANIFICACIÓN POST DESASTRES. Caso de estudio: Ciudad Bahía de Caráquez, Manabí, Ecuador”, el mismo que ha sido desarrollado de acuerdo a los lineamientos internos de la modalidad en mención y en apego al cumplimiento de los requisitos exigidos por el Reglamento Reformatorio y sustitutivo del Reglamento General de los Programas de Posgrado de la Universidad Laica “Eloy Alfaro” de Manabí, por tal motivo APRUEBO, que el mencionado proyecto reúne los méritos académicos, científicos y formales, suficientes para proceder a la defensa correspondiente.

Particular que certifico para los fines consiguientes, salvo disposición de Ley en contrario. En la ciudad de Manta, a los veinte días del mes de octubre de dos mil veinte y uno.

---

Arq. Tatiana Cedeño Delgado Mg.  
C.C. 131204232-6  
Lector (1)

---

Arq. Nemar Torres Reyes Mg.  
C.C. 130632923-4  
Lector (2)

## AGRADECIMIENTO

*Agradecer es un acto simple,  
pero pocos comprenden la grandeza y  
la necesidad de esa palabra.*

Agradezco a Dios por permitirme estar con vida y seguir adelante cumpliendo mis metas.

A mis padres por enseñarme e inculcarme los principios y valores que hoy me hacen ser quien soy.

Un agradecimiento especial a mi esposa y mi hija por su paciencia y dedicación para que yo pueda seguir adelante en cada desafío que se me presenta.

Suelo agradecer por cada mañana, por cada día y por cada posibilidad que me da la vida.

*Daniel Humberto Ferrín Sornoza*

## **DEDICATORIA**

Dedico este esfuerzo a mi hija Sofía,  
todo lo que hago es por ella y para ella.

*Daniel Humberto Ferrín Sornoza*

# CIUDADES ABANDONADAS, Y SU RECUPERACIÓN A TRAVÉS DE MICRO PLANIFICACIÓN POST DESASTRES

## Resumen

Esta investigación hace alusión a una serie de circunstancias tales como, desastres naturales, problemas económicos, migraciones que han sucedido en la ciudad de Bahía de Caráquez, que se ha visto afectada de manera muy considerable, percibiéndose en la actualidad a esta área de estudio como una ciudad fantasma; esto ha provocado que la actividad comercial en el centro de la ciudad decaiga en un alto porcentaje y su población emigre a otros lugares donde se presenten mejores oportunidades de tener mejor calidad de vida. Bajo estos términos el objetivo de esta investigación es describir desde la perspectiva urbana, identificando las causas que llevaron a este abandono, entender todos estos procesos, nivel socio económico, valor agregado bruto, etc., y crear estrategias para su recuperación, mediante la implementación de micro planificación con resultados exitosos de otros territorios, además de aplicar políticas públicas locales que ayuden al resurgimiento de este sector. El nivel de investigación aplicado fue mixto con alcance de investigación descriptivo y explicativo, aplicando el método comparativo con ciudades que hayan sufrido similares acontecimientos, post desastres. Finalmente, se trabajaron los tipos de planificación y gestión de recuperación identificando las fortalezas en el territorio de Bahía de Caráquez.

***Palabras clave:*** Desastres naturales, migración, nivel socioeconómico, micro planificación.

# ABANDONED CITIES AND THEIR RECOVERY THROUGH POST-DISASTER MICRO PLANNING

## **Abstract**

This research refers to a series of circumstances such as natural disasters, economic problems, migrations that have occurred in the city of Bahía de Caráquez, which has been affected in a very considerable way, and this area of study is currently perceived as a ghost town; This has caused the commercial activity in the city center to decline in a high percentage and its population migrate to other places where there are better opportunities to have a better quality of life. Under these terms, the objective of this research is to describe from an urban perspective, identifying the causes that led to this abandonment, understand all these processes, socio-economic level, gross added value, etc., and create strategies for their recovery, through implementation of micro planning with successful results in other territories, in addition to applying local public policies that help the resurgence of this sector. The applied research level was mixed with descriptive and explanatory research scope, applying the comparative method with cities that have suffered similar events, post-disaster. Finally, the types of recovery planning and management were worked on for each identified in the territory of Bahía de Caráquez.

**Keywords:** Natural disasters, migration, socioeconomic level, micro planning.

## Índice

Introducción .....	1
Planteamiento Del Problema.....	2
Objetivos.....	3
General.....	3
Específicos .....	3
Hipótesis .....	4
Capítulo I. Marco Teórico Referencial y Legal.....	5
1.1. Marco Conceptual.....	5
1.1.1. Desarrollo.....	5
1.1.2. Ordenamiento.....	5
1.1.3. Desigualdad .....	6
1.1.4. Pobreza .....	7
1.1.5. Cohesión social .....	8
1.1.6. Gobernanza .....	9
1.1.7. Riesgo .....	10
1.1.9. Competencias.....	12
1.1.10. Hábitat.....	13
1.1.11. Descentralización.....	13
1.1.12. Espacio Público.....	14
1.1.13. La microplanificación: un método de planificación local con participación comunitaria	15
1.1.13.1. Definición.....	15
1.1.14. Los supuestos de la microplanificación.....	16
1.1.15. La migración.....	17
1.2. Marco Legal.....	18
1.3. Marco Teórico.....	26
1.3.1. Desastres naturales.....	26
1.3.2. Características de los desastres naturales.....	27
1.3.3. Bahía de Caráquez.....	28

1.3.4. El fenómeno del Niño.....	28
1.3.5. Sismo de Bahía de Caráquez: 4 de agosto de 1998.....	29
1.3.6. El sismo del 16 de abril de 2016.....	30
1.4. Marco Referencial.....	30
Capítulo II. Diseño Metodológico .....	38
3.1 Métodos.....	38
3.2 Técnicas y Herramientas.....	38
3.3 Fuentes .....	39
3.4 Población.....	39
3.5. Muestra .....	48
Capítulo III. Resultados y Discusión .....	50
3.1 Resultados Referentes a Objetivo 1 .....	50
3.2. Resultados Referentes a objetivo 2.....	56
3.3 Resultados Referentes a Objetivo 3.....	57
4. Conclusiones.....	62
5. Recomendaciones .....	63
6. Referencias Bibliográficas.....	64
7. Anexos .....	66

## Índice de Figuras

Figura 1. Límites del Cantón Sucre .....	40
Figura 2. Figura de población por género del cantón Sucre año 2010 .....	41
Figura 3. Figura de población urbana y rural del cantón Sucre año 2010 .....	42
Figura 4. Figura de pirámide poblacional del cantón Sucre año 2010.....	43
Figura 5. Proyección poblacional del cantón Sucre 2020.....	44
Figura 6. Porcentajes de pobreza y extrema pobreza.....	45
Figura 7. Población económicamente Activa .....	46
Figura 8. Rama de actividades.....	48
Figura 9. Densidad población 2001.....	51

Figura 10. Densidad población 2010.....	51
Figura 11. Edificaciones afectadas por terremoto del 2016.....	52
Figura 12. Equipamiento urbano.....	53
Figura 13. Equipamiento verde.....	53
Figura 14. Área de inundaciones .....	54
Figura 15. Reasentamiento Cristo del Consuelo.....	55
Figura 16. Líneas e instrumentos para la Planificación de la Recuperación .....	57

### **Índice de Tablas**

Tabla 1. Población por género del cantón Sucre año 2010.....	40
Tabla 2. Población urbana y rural del cantón Sucre año 2010.....	41
Tabla 3. Pirámide Poblacional del cantón Sucre año 2010.....	42
Tabla 4. Proyección poblacional del cantón Sucre 2020 .....	44
Tabla 5. Porcentaje de pobreza y pobreza extrema 2020.....	45
Tabla 6. Población económicamente Activa.....	46
Tabla 7. Rama de actividades .....	47

## **Introducción**

El estudio se enfoca en el planteamiento de procesos de recuperación socioeconómica después de un desastre; obviamente estos daños perjudican severamente las condiciones de vida de la población, que muchas veces los obliga a emigrar a otros sectores para poder mejorar sus condiciones de vida y a la vez obstaculizan los esfuerzos locales y nacionales por encontrar la ruta al crecimiento económico, lo que ocasiona que ciudades enteras queden abandonadas, por no contar con un plan adecuado de recuperación.

Los constantes daños infligidos a la población han inducido en las últimas décadas a la adopción de medidas de prevención, sin embargo, los mecanismos adoptados para la mitigación aún son insuficientes y limitados dada la magnitud de las amenazas de desastre. Hoy, a más de cinco años de que haya sucedido una de las catástrofes más significativas en las provincias de Manabí y Esmeraldas, como es el terremoto del 16 de abril de 2016, se evidencia que nunca se estuvo preparados para enfrentar la emergencia y más que todo a poder recuperarse, como es el caso de Bahía de Caráquez, que hasta la actualidad sigue siendo vista como una ciudad fantasma.

No se sabe a ciencia cierta cuales han sido las causas que han ocasionado este abandono, después de haberse recuperado de un terremoto en 1998 y 18 años después sucede un evento similar pero que deja consigo impactos más fuertes, como es el desplazamiento de sus habitantes a otros sectores, en especial a la parroquia Leónidas Plaza; este desplazamiento a causado un efecto positivo al fortalecimiento comercial en este otro sector. Otra de las causas que identifica la ausencia de la actividad comercial en el centro de Bahía de Caráquez ya se venía dando a raíz de que el medio de transportación pluvial para conectar la zona sur y centro con el norte de Manabí

(la gabarra), dejó de funcionar con la construcción del puente Los Caras en el año 2010, que une a Bahía y San Vicente, y cuya ruta no pasa por el casco urbano de la ciudad que hoy es vista como ciudad fantasma.

Con este trabajo se trata de establecer los mecanismos de recuperación post desastres, realizando una compilación de información aplicando el método descriptivo, explicativo y fundamentado, de las causas que ocasionaron este abandono de ciudad, realizando una investigación histórica de Bahía de Caráquez desde la perspectiva urbana, identificando sus problemas, y aplicando una micro planificación acogida de otros territorios que con un resultado exitoso han podido superar situaciones similares. Además, se trata de generar a futuro, lineamientos claros que ayuden a la recuperación integral de la ciudad, con mapeos clarificadores que permitan dar soluciones a cada uno de sus problemas con micro planificaciones, con intervenciones mediante de campañas de autogestión, proyectos, etc.

### **Planteamiento Del Problema**

La ciudad de Bahía de Caráquez se caracterizaba por ser uno de los lugares más representativos de Ecuador a nivel internacional, cuya dinámica económica giraba en torno al componente turístico, uno de los más importantes del cantón Sucre; la investigación abarca el comportamiento migratorio y dinámicas espaciales y socioeconómicas en el centro de la ciudad Bahía de Caráquez, antes y después del terremoto del 2016, lo que conlleva este último al desplazamiento de un número considerable de sus habitantes fuera del centro urbano de Bahía para buscar mejores condiciones económicas y por ende mejor calidad de vida.

La población urbana de Bahía de Caráquez de acuerdo al Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC) en el censo del año 2010, muestra una cantidad de 28.526 habitantes; a raíz del terremoto del 2016 las familias que se asentaban en zonas de riesgo en la ciudad de Bahía, fueron reasentadas en planes habitacionales construidos por el gobierno nacional, en la parroquia Leonidas Plaza lo que ocasionó que una considerable parte de la población se desplace a esta parroquia. Otra de las acciones después del terremoto, que hizo mucho daño al centro de Bahía, es el traslado del conjunto de instituciones operativas como el Centro de Salud tipo “B” del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, la fiscalía general del Estado, el Cuerpo de Bomberos entre otros, lo que termina dándole una estocada a este espacio de territorio que lo hacía central cuyas dinámicas sociales y económicas giraban en su entorno. Actualmente se ha realizado cuantiosa inversión pública en el centro de Bahía de Caráquez, después del terremoto, de infraestructura de servicios básicos como sistemas hidrosanitarios, telecomunicaciones, tecnología, soterramiento de cableados. Se cataloga como un desperdicio de inversión en un territorio que no se sabe a ciencia cierta, en qué tiempo se recupere y se pueda utilizar el total de su capacidad de servicios.

## **Objetivos**

### ***General***

Establecer desde la perspectiva urbana una fundamentación teórica cuyos resultados de la investigación ayuden a la recuperación socio económica de la ciudad de Bahía de Caráquez, mediante la aplicación de micro planificación, sustentada en las experiencias con resultados exitosos de situaciones similares.

### ***Específicos***

- Estudiar la evolución espacial del centro urbano de Bahía de Caráquez desde el año 1997 hasta la actualidad, a raíz de los efectos de desastres naturales, intervenciones antrópicas,

pandemias, problemas económicos y migraciones; identificando las acciones de los gobiernos nacional y local para enfrentar las consecuencias físicas, sociales y económicas.

- Realizar un análisis comparativo con ciudades, cuyas experiencias hayan tenido resultados exitosos ante situaciones similares y que puedan ser aplicadas en la propuesta.
- Desarrollar lineamientos estratégicos mediante micro planificación urbana, identificando las fortalezas existentes en la zona de estudio, para plantear una propuesta de recuperación socioeconómica.

### **Hipótesis**

- La débil gestión urbana del Gobierno local, ante las afectaciones por fenómenos naturales desde 1997 hasta el 2019, provocó una considerable reducción de las actividades económicas que produjo la migración de los habitantes de la ciudad de Bahía de Caráquez.

### **Justificación**

**Teórica:** Esta investigación tiene el propósito de aportar con el conocimiento de las causas y razones que motivan a la población a emigrar a otros sitios.

**Metodológica:** Esta investigación plantea una metodología de micro planificación para la reactivación productiva de ciudades que se encuentran deprimidas, para que posteriormente investigadores puedan adoptar esta metodología y aplicarla en otros sitios de estudios de similares características.

**Práctica:** Esta investigación a través de los lineamientos propuestos ayudará a los gobiernos locales y nacionales, como guía para saber por dónde y cómo empezar a recuperar las dinámicas económicas y sociales en un territorio que actualmente se encuentra deprimido y cuya población emigra a lugares que le brinden mejores oportunidades.

## **Capítulo I. Marco Teórico Referencial y Legal**

### **1.1. Marco Conceptual**

A lo largo del desarrollo del presente capítulo, la metodología a usar es la de estudio y síntesis de la información compilada de diferentes orígenes bibliográficos, de internet y de textos especializados primordialmente, de esa información se toma lo más importante y significativo para el progreso de la presente tesis.

#### ***1.1.1. Desarrollo***

La palabra desarrollo es un criterio histórico que ha ido cambiando, por lo cual no posee una enunciación exclusiva. Aun de esta forma, puede decirse que desarrollar es el proceso por el que una sociedad prospera y crece económica, social, cultural o políticamente.

Desarrollo significa el crecimiento, aumento, fortalecimiento, avance, despliegue o evolución de algo. Específicamente es la acción y el efecto del desarrollo de algo.

*(Significados.com.)*

El término de desarrollo se refiere a un proceso en desenvolvimiento, sea que se intente un tema de orden físico, moral o intelectual, por lo que puede utilizar a una labor, una persona, una sociedad, un territorio o cualquier otra cosa.

#### ***1.1.2. Ordenamiento***

Un ordenamiento no es únicamente un grupo de reglas, es la composición, la ocupación y fin regulado que da sentido a las reglas, que posibilita mostrar su validez, su vida, sus

propiedades, jerarquía y categorización. Las reglas jurídicas sin registrarse en un ordenamiento no podrían exponerse, tampoco reconocerse como jurídicas, ni localizar su jerarquía, su sitio en alguna categorización, establecer su validez, realidad y efectividad.

El término ordenamiento refiere el orden de algo, en tanto, es a instancias del Derecho en donde más empleamos el concepto ya que ahí el ordenamiento tiene relación con aquella ley, regla o grupo de reglas que poseen la tarea de regular el desempeño de algo, una organización, una actividad, entre otras, en un espacio y en una época definida. (García Amado, Juan Antonio; 2007)

El ordenamiento jurídico comprendería el gran conjunto de normas jurídicas vigentes en un lugar y en una época concreta, mientras que el término orden jurídico sería solo aquel conjunto normativo que rige una determinada área del ordenamiento jurídico. (Carbonell, Miguel y García, Leonardo; 2010)

### ***1.1.3. Desigualdad***

La desigualdad no se trata solo de la riqueza, la pertenencia neta, o de las ganancias, el salario bruto. Además, puede comprender la esperanza de vida, la disposición que poseen los individuos para entrar a los servicios de salud, la enseñanza de calidad o los servicios públicos. Hay diferencias entre los géneros y entre los conjuntos sociales.

Algo desigual es algo distinto. En el campo humano, se habla de diferencia una vez que existe una falta de equilibrio entre 2 o más personas. La diferencia puede exponer muchas facetas

y vamos a examinar las más relevantes para que sepas qué es diferencia y cómo perjudica a nuestras propias vidas. (ACNUR Comité Español; 2018)

La diferencia, generalmente es determinada por una mezcla de indicadores económicos referidos a las ganancias y la riqueza. No obstante, es inseparable de diferencias sociales de otro tipo, una interdependencia que es especialmente evidente en el abasto de casa. (Arq: Santiago; 2016).

#### ***1.1.4. Pobreza***

Pobreza es la condición de pobre. Este adjetivo se refiere a los individuos que no poseen lo primordial para vivir decorosamente, que son humildes o que son infortunadas. La pobreza, por consiguiente, es una manera de vida que surge una vez que los individuos no poseen los recursos suficientes para cumplir con sus necesidades más simples. Esta situación se identifica por carencias en la ingesta de alimentos, por la carencia de ingreso a la ayuda en salud y a la enseñanza, y por no tener una casa que reúna las exigencias básicas para realizarse de manera correcta en la vida.

Definen la pobreza como una forma de privación relativa, o sea, como la insuficiencia o carestía (no como ausencia) en las dietas, servicios, reglas y ocupaciones usuales en la sociedad. De manera que, en tanto la pobreza estriba de la riqueza corriente y esta no es inquebrantable en el tiempo, el modelo para nivelar a los pobres demanda concretarse según cierto nivel de ingreso. (Boltvinik y Damián, 2020)

A partir de una visión histórica, la pobreza fue relacionada con el ingreso, idea que ha permanecido en el centro del sentido del criterio. No obstante, la delimitación y medición rigurosa del ingreso es compleja. Una vez que los individuos carecen del ingreso y otros recursos para poder hacer las condiciones de vida que les permiten realizar sus papeles e involucrarse en interrelaciones acorde a papeles y estatus socialmente ubicados, tienen la posibilidad de reconocerse en una situación de pobreza. (Nolan e Ive, 2012)

### ***1.1.5. Cohesión social***

De acuerdo a informaciones en las noticias o leído en los periódicos sobre la cohesión social, es un tema que se ha venido tratando últimamente. Ya hace algún tiempo, se ha tornado como una iniciativa importante una vez que se habla de la democracia, la sociedad y la economía. Este criterio se ha vuelto tan conocido pues llama la atención sobre el nivel de incorporación de la ciudadanía en su sociedad. Aun cuando parece sencillo, este criterio resulta algo complicado, sin embargo, además es bastante interesante y eficaz para comprender mejor qué pasa con sociedad de la cual formamos parte.

Hoy consideramos que, además de los valores y la estabilidad económica, la cohesión social incluye además otros puntos, como la colaboración en la cultura o en las elecciones públicas. Generalmente, tenemos la posibilidad de mencionar que la cohesión social engloba diferentes planos como lo político, lo económico, lo social y lo cultural y, por consiguiente, para entenderla no es viable reducirla únicamente a uno de aquellos espacios. (Valverde, 2015)

Otras orientaciones sobre la cohesión inscriben a la vida con ciertas situaciones que admiten la unidad, cercanía y respaldo entre quienes unen la sociedad. A partir de esta visión europea, la cohesión social se puede comprender como “la capacidad de la sociedad de

garantizar la paz de todos sus miembros, incluyendo la entrada equitativa a los recursos accesibles, el respeto por la dignidad humana, la pluralidad, la soberanía personal y colectiva, la colaboración responsable y la reducción al mínimo de las disparidades sociales y económicas con el objetivo de evadir la polarización”. (Consejo de Europa, 2005)

La cohesión social es concebir ser parte de una sociedad, aceptar las reglas que la gobiernan y apreciar como algo primordial. Y así como valoras en general a aquel todo, entonces te sientes práctico, solidario, empático y corresponsable con lo cual le pasa a la población de dicha sociedad. (Tironi, 2010)

En ese sentido, la cohesión social trata sobre la vida de un sentimiento de pertenencia y de asentimiento de las normas y valores en medio de las y los miembros de una sociedad y la función de una sociedad para producir condiciones para que ya sea y que todos tengan equidad de oportunidades para entrar a servicios y para conseguir el cumplimiento efectivo de los derechos en todos los espacios.

### ***1.1.6. Gobernanza***

La gobernanza se concibe de distintas maneras según sus prácticas. Ciertos individuos consideran en la gobernanza partiendo del análisis de las ocupaciones públicas llevadas a cabo por un sistema, otros plantean una visión más amplia tomando en cuenta la relación entre el beneficio de los dirigentes y los gobernados. En este sentido, la aparición, la implementación y la paráfrasis del criterio de gobernanza requieren un análisis más profundo.

El nuevo criterio de gobernanza se vino estructurando con el paso del tiempo, no obstante, genera todavía una cierta suspicacia a causa de las ciencias sociales y políticas y un debate conceptual bastante largo. La gobernanza puede ser una nueva forma de pensar y operar la acción política o una nueva mirada sobre una realidad existente. Puede ser una forma de sistema complementaria o perfectible del sistema político. La gobernanza puede significar la crisis o la renovación de lo político.

Vidal Beneyto lo examina de la siguiente forma: “la gobernabilidad se tornará gobernanza en el discurso de la ciencia social una vez que los efectos negativos de esas políticas caracterizadas por la llamada ausencia de lo político exijan una reconceptualización que evite la vinculación negativa que involucra la gobernabilidad”. (Vidal, 2002)

Pierre Calame recomienda su propia definición de la gobernanza: “el arte de ordenar en el espacio público la interacción entre los intereses de los habitantes y entre los niveles locales, nacionales y de todo el mundo. Es además el arte de crear normas de juego que poseen sentido considerando la dificultad de nuestras propias comunidades y permitiendo el diálogo y la acción colectiva”. (Calame, 2003, pp. 15)

### ***1.1.7. Riesgo***

Así aún, cuando se reconoce con una interacción antropocéntrica al término riesgo y los coligados a este, a la fecha no se ha logrado un convenio para unificarlos. En este ámbito es conveniente que por lo menos la definición de los términos empleados en el campo científico, sean reconocibles por la población con el mismo sentido, puesto que estos se incorporan en los

estudios de gestión de riesgos, en los cuales se plantean las medidas provisionales para evitar catástrofes.

Calvo (2001), explica que el estudio de desastres es efectuado por medio de la administración del peligro, de esta forma el nivel de detalle y dificultad dependerá de las metodologías empleadas sin perder de vista el sentido de los términos empleados, pues de la administración del peligro se desprenden los escenarios de peligro, planes de contingencia y si bien por medio de la administración del peligro no se pueden borrar esos como los que proceden de fenómenos de procedencia natural (terremotos, huracanes, sequías, etcétera.), se crean las medidas con el fin de planear, prevenir y o mitigar las secuelas de los peligros a los que está expuesta la población para eludir un desastre. (pp. 21-35)

### ***1.1.8. Articulación***

En los actuales tiempos, en específico, en la última década, el vocablo de articulación y el número de las coyunturas lingüísticas fue argumento sumiso a repetidas deliberaciones y reformas.

Articulación, de la palabra latina *articulatio*, es el acto y el resultado de articular: la alianza o la mezcla de diversos recursos que da una determinada de independencia a cada uno. Una articulación, en este marco, podría ser el parentesco que está establecido entre 2 partes y que permite el desplazamiento de las dos. (Pérez Porto, Julián y María Merino; 2017)

Este es un término que en la actualidad se lo toma en cuenta mucho en la estructuración de trabajos, de proyectos, de estrategias, en elaboración de gestión, donde se articulan elementos

que son concomitantes y que ayudan a una organización de tareas para conseguir objetivos planteados, como en el caso de estudio sobre la recuperación de la ciudad de Bahía de Caráquez.

### ***1.1.9. Competencias***

Las competencias son compendios de actuación que cuantiosas personas dominan de forma sorprendente más que otras, lo que las hace poderosas en un ambiente explícito. Una competencia es un conjunto de conductas organizadas en el seno de una estructura de la mente, además organizada y subjetivamente estable y movilizable cuando se necesita.

Una competencia, es un grupo de conocimientos que, al ser usados por medio de capacidades de pensamiento en diversas situaciones, producen diferentes destrezas en la resolución de los inconvenientes de la vida y su transformación, bajo un código de valores antes aceptados que muestra una reacción concreta frente al manejo llevado a cabo, es una capacidad de hacer algo. (Frade Rubio, Laura; 2009)

En la actualidad, las competitividades se conciben como acciones sistémicas para identificar, interpretar, argumentar y resolver problemas del contexto con idoneidad y ética, integrando el saber ser, el saber hacer y el saber conocer (Tobón, S. 2013).

Las competencias son un conjunto articulado y dinámico de conocimientos, habilidades, actitudes y valores que toman parte activa en el desempeño responsable y eficaz de las actividades cotidianas dentro de un contexto determinado. (Vázquez Valerio, Francisco Javier; 2010)

### ***1.1.10. Hábitat***

Hábitat es un vocablo que hace relación al lugar que muestra las circunstancias adecuadas para que viva un organismo, género o sociedad animal o vegetal. Se trata, por lo tanto, del espacio en el cual una población biológica puede morar y reproducirse, de manera tal que asegure eternizar su figura en el planeta. Es importante tener en cuenta que la acción humana como ciertos fenómenos naturales pueden modificar el hábitat de una especie, lo cual acarrea una serie importante de cambios para adaptarse a un nuevo entorno.

El hábitat se puede concebir como el espacio que concentra las condiciones y propiedades físicas y biológicas primordiales para la supervivencia y reproducción de una especie, o sea, para que una especie logre perpetuar su presencia (Storch; 2003).

Hay otras declaraciones sobre la definición del término, ejemplificando, Mitchell (2005) define al hábitat como un lugar, donde el arreglo estructural y la condición física del ámbito permiten que un organismo o un conjunto de organismos, encuentren las condiciones primordiales para su población.

### ***1.1.11. Descentralización***

La descentralización es, en política, la labor e impacto de descentralizar la organización estatal, mejor dicho, de dispersar, con acomodo a un criterio servible o territorial, los centros de elección política o administrativa del Estado.

La descentralización es un juicio monetario con base en la apartamiento o atomización de representaciones en una formación o estado. Esto involucra el esparcimiento de toma de decisiones y de recursos en diversos rangos o zonas (coordinaciones zonales).

La designación de descentralización, presume la necesidad de dividir la concentración de poder en una sociedad o un país debido a varios motivos. Entre dichos motivos, se localizan unos como su dimensión, la cuantía de acciones financieras, capitales con los que disponga, o inclusive un bajo nivel de intervencionismo estatal. (Sánchez Galán, Javier; 2018).

En otros términos, supone que la concentración de autoridad o capacidad de elección económica es menor. Simultáneamente, desea mencionar que el compromiso es distribuido entre los diversos ejecutores de políticas.

### ***1.1.12. Espacio Público***

En principio se concibe que el espacio público pertenece a ese espacio del punto donde cualquiera tiene opción a estar y circular de manera libre (como un derecho); ya sean áreas francas como plazas, calles, parques, etcétera.; o sellados como rinconeras públicas, centros comunitarios, entre otros.

A esta posible enunciación primera, se incluyen los conocimientos implícitos en sus diferentes dimensiones: en lo físico territorial, en la política, en lo social, en la económica y finalmente en lo cultural.

El espacio público, por consiguiente, es el sitio que está abierto a toda la sociedad, a diferencia del espacio privado que podría ser administrado o hasta cerrado según los intereses de su propietario. Un lugar público, por consiguiente, es de propiedad estatal y dominio y uso poblacional general. Se puede decir, generalmente, que cualquiera puede circular por un lugar público, más allá de las restricciones obvias que ordena la ley. (Pérez Porto, Julián y María Merino; 2011)

### ***1.1.13. La microplanificación: un método de planificación local con participación comunitaria***

#### ***Definición***

La microplanificación es un asunto de delineación y mejora urbana establecida en la comunidad, con presentaciones esbozadas para el progreso comunitario que corresponden ser dispuestos y efectuados en el lugar de forma cooperativa e inmediata. Es un proceso dimensionado a la escala debida para incentivar la capacidad administrativa local y la toma de providencias y estructurar el trabajo del proyecto en sí. (CEPAL/CNUAH; 1992).

El nombre del proceso ha sido escogido para enfatizar las siguientes características: pequeño en escala, capaz de ser manejado por organismos de administración simple o, incluso, por una organización informal, implicando a chicos mediadores o chicos peritos; formando pequeños aumentos y, por alcance, fundado en el contexto local. El proceso está dirigido al mejoramiento urbano, no hablamos de una panacea para sistemas constructivos de vivienda nuevos y más baratos, no obstante, constituye sin duda la forma más común de desarrollo de los asentamientos humanos en la urbe, dando uso a espacios urbanos vacíos y desarrollando una economía social, solidaria y alentadora para todos.

Los problemas de implementación surgen no tanto por el llevado a cabo, de que la sociedad local carezca de información o habilidades técnicas, sino que por el momento no disponen de una adecuada estructura que les permita articular y priorizar problemas, definir soluciones y llegar a un pacto general, así como a las asociaciones y acuerdos pertinentes.

No hay suficientes incentivos para la producción local; hay todavía una preferencia por las soluciones centralizadas y estandarizadas, como bases para la producción masiva de viviendas y espacios urbanizados.

El que existe primordialmente toma bastante tiempo para hallar su camino de regreso hacia la corriente central de la práctica y primordialmente termina por crear informes extensos que nadie sabe exactamente cómo usar.

#### ***1.1.14. Los supuestos de la microplanificación***

La forma o el modo de abordar el problema está supeditado a un número de supuestos, sacando a la luz asuntos que fueron problemáticos hasta esta época referente a su práctica y que requieren más análisis.

Primero, ni el razonamiento acerca del sitio ni tampoco la destreza para confrontar los inconvenientes son asuntos importantes al confrontar el asunto del mejoramiento urbano local, Se dispone principalmente de capacidad técnica, aun cuando en forma rudimentaria, sin embargo, suficiente para manejar los inconvenientes inmediatos.

La comunidad, el percatarse sobre lo cual funciona y lo cual no es raramente un asunto de controversia, ya que los inconvenientes son conocidos y finitos. Lo cual falta, en varios casos, es una tribuna para la articulación de un problema, una sociedad de preguntas, un marco que provea la composición para sustraer inconvenientes, modificando interpretaciones, explicando resoluciones y construyendo consensos y solidaridad.

Falta acuerdo entre los relacionados referente a cuáles son los inconvenientes, asuntos de trascendencia, fines, prioridades y actividades a tomarse.

### ***1.1.15. La migración***

Es un evento tan antiguo como nuestra historia. La muchedumbre emprendió a migrar a partir del primer momento en que se afrontó con la necesidad de buscar más y superiores oportunidades de vida, es un acto tan común en el ser humano, que se consigue mencionar que es fragmento de su ámbito. Sin embargo, no conseguimos pasar por elevado que la migración es formada en especial por problemas sociales, políticos, económicos, particulares, culturales, entre diferentes más, con los que se hace frente la población día a día.

“Por migración instauramos que son los desahucios de sujetos que asumen como intención un canje de domicilio a partir de un espacio de inicio a otro de ocupación subsiguiente, cruzando cualquier meta geográfica que principalmente es una separación político administrativa” (Ruiz García, Aída; 2002).

Este fenómeno implica un desplazamiento o movimiento espacial que tiene como objetivo buscar novedosas oportunidades de vida de los individuos, ya que en su lugar de origen o de establecimiento presente no hay tales oportunidades o debido a que no satisfacen todos sus criterios personales.

Michael Kearney y Bernadete Beserra precisan a la peregrinación como “una corriente que cruza un límite significativo que es determinada y sostenida por cierto sistema político –un orden, formal o informal- de tal forma que cruzarla afecta la identidad del individuo”. (Kearney, Michael y Bernadete Beserra; 2002)

Un migrante es aquel individuo que resuelve emerger de su terreno de origen para reasentarse en otro, ya sea una sociedad, estado, o territorio por un intervalo de tiempo considerado. “Todo traslado es una emigración con relacionadas al sector de origen y una inmigración con interacción al área de destino” (Veliz Canchos, William; 2010).

La zona de origen, además conocida como zona de salida es el lugar natal de donde proviene el migrante, de aquí se lleva hacia el sector de destino o, de ingreso, la cual se convierte en su residencia presente temporal o permanentemente. La migración se asocia primordialmente con grandes sufrimientos y miseria, es un proceso doloroso provocado principalmente por razones socio-económicas, las cuales impulsan a dejar el lugar de origen en busca de superiores condiciones de vida para el migrante y los suyos hacia otro territorio en donde el bienestar, lo político, económico y social es mejor.

El área de procedencia, además famosa como región de salida es el sitio natal de donde procede el migrante, de aquí se transporta hacia el área de destino o, de ingreso, la cual se convierte en su residencia presente temporal o permanentemente.

La migración se asocia principalmente con enormes sufrimientos y miseria, es un proceso doloroso causado primordialmente por causas socio-económicas, las cuales impulsan a dejar el sitio de procedencia en busca de mejores condiciones de vida para el migrante y los suyos hacia otro territorio en donde la paz, lo político, económico y social es mejor.

## **1.2. Marco Legal**

### **1.2.1. Constitución de la República**

Art. 14.- Se registra el derecho poblacional a una vida en un lugar sano y ecológicamente ecuánime, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, sumak kawsay. Se afirma que es de beneficio oficial, la conservación del ámbito, la preservación de los ambientes, la pluralidad biológica y la integridad del patrimonio genético de la región, la desconfianza del mal ambiental y la liberación de los espacios originarios depuestos.

Art. 30.- Las personas tienen el derecho a un lugar de vida seguro y sano, y a una vivienda apta y digna, con libertad para su situación social y económica.

Art. 31.- Los individuos poseen derecho al goce pleno de la urbe y de sus espacios públicos, bajo los principios de sustentabilidad, justicia social, respeto a las distintas civilizaciones correctas y ponderación entre lo ciudadano y lo campestre. El entrenamiento del derecho a la ciudad se basa en la dirección liberal de ésta, en la funcionalidad social y circunstancial de la pertenencia y de la metrópoli, y en el ejercicio colmado de la procedencia.

Art. 33.- La responsabilidad es un derecho y un compromiso social, y un derecho económico, comienzo de ejecución propia y base de la economía. El Estado avalará a las personas de la clase trabajadora, el pleno acatamiento a su decencia, una vida digna, salarios y gratificaciones justas y el funcionamiento de un trabajo sano y libremente elegido o aceptado.

Art. 38.- El Estado establecerá políticas públicas y programas de atención a los individuos adultos más grandes, que van a tener presente las diferencias concretas entre superficies urbanas y agrarias, las diferencias de género, de raza, de sabiduría y las discrepancias oportunas de los individuos, sociedades, pueblos y nacionalidades; igualmente, suscitará el más grande nivel factible de autoridad propia y ayuda en la enunciación y realización de estas capacidades.

Art. 40.- Se reconoce a los individuos el derecho a migrar. También, no se realizará una identificación, tampoco se pensará impedir a ninguna persona su residencia considerando su situación de migración.

Art. 72.- El entorno tiene derecho a la reproducción. Esta regeneración va a ser sin sumisión de la necesidad que poseen el Estado y los individuos naturales o jurídicas de remediar a las personas y colectivos que dependan de los sistemas naturales dañados.

En los casos de efecto ambiental grave o persistente, integrados los ocasionados por la explotación de los recursos naturales no renovables, el Estado establecerá los mecanismos más eficaces para conseguir la reposición, y adoptará las medidas correctas para remover o mitigar las secuelas del medio ambiente dañinas.

Art. 389.- El Estado protegerá a las personas, comunidades y contra los efectos negativos de los desastres naturales o provocados por el hombre a través de prevención de riesgos, mitigación de desastres, rescate y reparando las situaciones sociales y económicas y con el objetivo de menguar las situaciones de fragilidad.

5. Modular a los establecimientos de modo que regulen operaciones para notificar y atenuar los peligros, así como para rescatar y perfeccionar los contextos antes de que ocurra una emergencia o un desastre.

6. Liderar y coordinar las acciones necesarias para reducir y prevenir, mitigar, asistir y recuperar todos los efectos derivados de desastres o emergencias en el territorio nacional.

### **1.2.2. Derechos Humanos**

Los derechos humanos son reglas que protegen la decencia de todos los seres humanos. Estos derechos rigen la forma en que las personas experimentan la sociedad y se cuidan unos a otros, así como sus interacciones con el estado y los compromisos del estado con ellos.

Las leyes de derechos humanos requieren que los gobiernos hagan cosas concluyentes y las impidan a otros. Los individuos también tienen responsabilidades; así como ellos afirman sus

derechos, deben los derechos de los demás. Ningún régimen, grupo o individuo tiene el derecho a un acto que viole los derechos de los demás.

Art. 1. Todos los seres humanos nacen libres e iguales en derechos y, dotados de razón y deben comportarse fraternalmente unos con otros.

Art. 26. Todo individuo tiene la oportunidad de buscar un nivel de vida conveniente.

### **1.2.3. Plan Nacional del Buen Vivir**

El Buen Vivir es por tanto un compromiso de cambio que se construye constantemente sobre la base de estos requisitos reforzando una perspectiva más amplia, que va a los estrechos márgenes del economismo, que permite la aplicación de un nuevo paradigma cuyo fin sí se centra en los procesos materiales, mecánicos e interminables de bienes, sino más bien en un plan económico inclusivo, sostenible y democrático. (SENPLADES, 2009. Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013)

Sumak kawsay, o vida plena, expresa esta visión de vida. Lograr la totalidad de vida, es la faena ilustrada e involucra conseguir una categoría de total conformidad con la colectividad y con el universo.

### **3.2.3. Hacia la igualdad, la integración y la cohesión social**

Toda persona siendo un ser racional, se plantea a la sociedad como componente de análisis y mediación, de igualdad, inclusión y cohesión social como valores que promueven el espíritu cooperativo y solidario del ser humano.

## **5.1. Hacia un nuevo pacto de convivencia y una nueva estrategia endógena de generación de riqueza**

En la Constitución del 2010, se presenta con claridad su importancia valiosa a censurar acerca de los trechos generales que se dan a través de métodos redistributivos, y se renueva la antigua teoría de la dignidad democrática, que distinguía en la colectividad de pequeños potentados, el origen apropiado para la bienhechora fortaleza de la Comunidad.

## **6.8 Inversión para el Buen Vivir en el marco de una macroeconomía sostenible**

El objetivo general de esta estrategia es construir tres principios fundamentales de Vivir Bien. El primero es para fortalecer la sostenibilidad económica mediante el ahorro efectivo para inversiones productivas. El segundo es el progreso de circunstancias anteriores, en capacidades humanas y de congruencias generales, que hacen viable la formación económica más justa y una armonía más social. El tercero es la acumulación de capital productivo necesario para el modelo de especialización de la economía y para promover el modo de acumulación. De esta manera, la inversión pública contribuye a la agenda de largo plazo que apunta a la economía endógena para el bienestar.

### **1.2.4. Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021-Toda una Vida**

“El Plan Nacional para el Desarrollo de una Vida”, promueve la garantía de los derechos durante todo el ciclo de vida.

Esto implica una visión holística e inclusiva para que no nos quedemos afuera o dejados atrás, que todos caminemos juntos.

“Toda una vida” implica garantizar el acceso de las personas a sus derechos, a través de políticas y programas de desarrollo social y humano para la población.

#### ***1.2.4.1. Objetivos de desarrollo nacional***

**Objetivo 1:** Garantizar una vida digna con iguales para todos.

**Objetivo 7:** Fomentar una sociedad participativa, con alguien cercano al servicio ciudadano.

### ***6.11. Desarrollo y ordenamiento territorial, desconcentración y descentralización***

La región es custodio de la tradición económica, política, social de un estado, estando la locución cósmica de la forma de provisión y (re)distribución del patrimonio.

#### ***Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la población***

La calidad de vida se refiere directamente a las personas del Vivir Bien, porque está ligada a la creación de para satisfacer sus necesidades materiales, psicológicas, sociales y ecológicas. En otras palabras, se trata de fortalecer las capacidades de los individuos y las comunidades, para satisfacer sus necesidades y para construir un proyecto de vida común.

#### **1.2.5. Desarrollo sostenible**

Naciones Unidas reconoce a Ecuador como modelo de Desarrollo Sostenible. ... “La promoción del sistema de economía social y solidaria y el reconocimiento de los derechos de la naturaleza son importantes pasos hacia una Economía Ecológica, concepto por el cual trabajamos en Ecuador. (Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica; 2015. Quito – Ecuador)

### ***1.2.5.1. Objetivos del desarrollo sostenible***

#### ***Objetivo 1: Fin de la pobreza***

La supresión de la necesidad en todas sus conveniencias sigue estando como un gran reto al que se desafía la población. Mientras que el número de personas que viven en situaciones extremas se redujo en más de la mitad entre 1990 y demasiadas personas todavía luchan por satisfacer necesidades más básicas.

#### ***Objetivo 11: Ciudades y comunidades sostenibles***

En una gran mayoría de la población del mundo vive en espacios considerados ciudadanos. Para el año 2050, este guarismo habrá elevado a 6.500 millones de individuos, o dos terceras partes de la población universal. El progreso razonable no se puede conseguir sin transmutar la representación en que edificamos y dirigimos los sitios.

### **1.2.6. El cootad**

**Art. 1. - Ámbito.** - Este Código establece la organización político-administrativa del Estado ecuatoriano el territorio: el régimen de los diferentes niveles de autonomía descentralizada y los regímenes especiales, a fin de garantizar la autonomía política, administrativa y financiera.

Además, está desarrollando un modelo de descentralización progresiva obligatoria a través del sistema nacional de competencias, los responsables de su administración, fuentes de financiamiento y definición de políticas y mecanismos de compensación de territorios. desarrollo. (Cootad; 2010).

**Art. 2. - Objetivos.** - Son objetivos del presente Código:

d) La organización territorial del Estado ecuatoriano equitativa y solidaria, que compense las situaciones de injusticia y exclusión existentes entre las circunscripciones territoriales.

### 1.2.7. Marco Sendai

Cabe recordar que, en el documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible, en 2012, titulado "El futuro que queremos", pidió la reducción del el riesgo de desastres y la resiliencia La construcción se aborda con un sentido renovado en el contexto de desarrollo sostenible y pobreza y, cuando sea apropiado, se integra en todos los niveles. La Conferencia asimismo, confirmó todos los elementos de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. (Naciones Unidas; 2015)

*Informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, Río de Janeiro, 3 a 14 de junio de 1992, vol. I, Resoluciones aprobadas por la Conferencia (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: S.93.I.8 y corrección), resolución 1, anexo I*

**Prioridad 4: Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y “reconstruir mejor” en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción.**

El aumento constante del peligro de desastres, integrado con el mayor nivel de exposición de las personas y la propiedad, combinado con los resultados de desastres anteriores, destaca la necesidad de fortalecer aún más la preparación para desastres, adoptando medidas para anticipar eventos, completar la disminución del riesgo de catástrofes en la gestión y avalar que se cuente con capacidad bastante para una discusión y rescate fuertes a todos los niveles. Las calamidades han confirmado que la etapa de rescate, restitución y restauración, que debe ser desarrollada antes de la ruina, es una contingencia principal para que “se reconstruya mejor”, entre otras cosas, combinando la reducción de riesgos de en el desarrollo de medidas, haciendo países y sociedades resilientes a los desastres. (Naciones Unidas; 2015)

### **1.3. Marco Teórico**

#### **1.3.1. Desastres naturales**

El concepto desastre natural se refiere a las grandes pérdidas materiales y vidas humanas ocasionadas por eventos o fenómenos naturales, como terremotos, inundaciones, tsunamis, deslizamientos terrestres, entre otros.

La tesis de catástrofe natural es cualquier hecho desastroso inducido por la naturaleza o los procesos naturales de la tierra.

La gravedad de un desastre se mide en pérdidas de vidas, pérdidas económicas, y la función de la población para la recomposición. Todos los desastres naturales ocasionan pérdidas de alguna u otra forma. Dependiendo de la gravedad, cualquier número de vidas tienen la posibilidad de perderse gracias a los desastres naturales.

Ciertos desastres ocasionan más pérdidas de vidas humanas que otros, y la densidad de población perjudica a la cifra de muertos, además. Los artículos de uso personal, objetos, vehículos, y documentos además son exterminados luego de varios desastres naturales.

Queda claro que los desastres naturales forman parte de la vida de la misma forma que la conocemos, no obstante, la ciencia está realizando lo viable por predecirlos, realizando que el apoyo sea más inmediato en llegar, y la población está aprendiendo a rehacer sus vidas en regiones más seguras.

Cada sismo, huracán u otro desastre natural pone en riesgo la vida de millones de civiles, en especial en las naciones pobres, en los cuales las infraestructuras son menos sólidas, la densidad de población, alta y la preparación frente a situaciones de urgencia, insuficiente.

### **1.3.2. Características de los desastres naturales**

Los desastres naturales se caracterizan por ser originados por la naturaleza causando situaciones que afectan a la humanidad como, por ejemplo:

- Damnificaciones de viviendas y caminos,
- Destrucción de estructuras y servicios básicos,
- Pérdidas de vidas,
- Cortes de servicios básicos. (Responsabilidad Social y Sostenibilidad RSS; 2017)

“Los desastres recurrentes alteran los sistemas económicos, sociales y políticos contribuyen a una erosión constante y gradual de los logros del desarrollo en un número creciente de países. Los sucesivos desastres naturales empujan a muchos países a una espiral descendente, donde las pérdidas superan las ganancias limitadas del desarrollo y continúan los riesgos de desastres”. (PNUD Chile, 2012).

Para una recuperación general se requiere de información o insumos para las planificaciones realizadas al territorio que no contemplaron la ocurrencia de estos eventos, es así que, en la publicación de Ciudad Emergente, Urbanismo Táctico 3, (2013), se describe lo siguiente.

“(1) Urbanismo estratégico se concibe como un modelo a corto plazo que puede otorgar de información a la planificación a largo plazo; (2) esta forma de hacer ciudad no requiere

necesariamente de expertos urbanistas, sino al contrario, se construye a partir de grupos de personas empoderadas, esto es, urbanismo ciudadano; (3) el desafío del urbanismo táctico en Latinoamérica está en registrar la valía de las labores inconsecuentes en el espacio público y procesar en forma de políticas públicas urbanas comprensivas de largo plazo”. (Kurt Steffens, 2013).

En el caso de Bahía de Caráquez han sido múltiple los acontecimientos que han llevado a la ciudad a pasar por una etapa difícil de desarrollo y sostenibilidad económica para sus ciudadanos, con cada impacto negativo que reciben, ya sean por desastres naturales, antrópicos o biológicos.

### **1.3.3. Bahía de Caráquez**

Bahía de Caráquez es la cabecera cantonal del cantón Sucre. Ubicada a 115 kilómetros de la capital de Manabí, Portoviejo, en la costa ecuatoriana. La zona de Bahía sufrió en 1997-1998 varios desastres naturales como el fenómeno El Niño desde noviembre de 1997 hasta julio de 1998 y un terremoto en agosto de 1998. Durante el fenómeno El Niño la ciudad y la zona de influencia de Bahía de Caráquez sufrieron daños que hasta mediados del año 2000 no se habían podido superar en su totalidad. En este trabajo se enfocarán los problemas presentados en la infraestructura de agua potable y saneamiento.

### **1.3.4. El fenómeno del Niño**

Cada año se observa alrededor del mundo la presencia de diferentes fenómenos naturales de origen climatológico, como sequías e inundaciones. Se puede identificar de que hay temporadas donde hay mayor ocurrencia de estos fenómenos.

Todo ello ha llevado a la sociedad científica a tomar interés en averiguar cuál es el acontecimiento que puede provocar tantas alteraciones en el clima y se ha sugerido que el mismo es un fenómeno conocido por los pescadores del Pacífico sudamericano como El Niño. Este evento se puede conceptualizar como la intromisión de aguas cálidas en la parte central y oriental del Pacífico cerca del Ecuador, que genera precipitaciones intensas en el Ecuador y en el norte del Perú y Chile.

El fenómeno El Niño, además conocido como ENOS (El Niño-Oscilación del Sur), ha provocado efectos devastadores en las naciones del territorio occidental de Sudamérica, que, paralelamente, han creado enormes inconvenientes sociales, económicos, del medio ambiente y políticos gracias a la magnitud del acontecimiento y a la escasa preparación de nuestras propias comunidades para confrontar sus efectos.

Este fenómeno se presentó en el Ecuador, específicamente en Bahía de Caráquez a finales de 1997 e inicios de 1998. Muchos fueron los efectos producidos en la infraestructura de los servicios, las medidas de reconstrucción y las consecuencias en la salud de la población.

#### **1.3.5. Sismo de Bahía de Caráquez: 4 de agosto de 1998**

El 4 de agosto de 1998 se registró un evento de magnitud 7.1 que se localizó frente a la ciudad de Bahía de Caráquez, provocando ingentes pérdidas económicas, en especial al sector turístico, ya que hubo una importante reducción del flujo turístico a la zona, así como pérdidas debido al desplome y daños estructurales de algunos edificios ubicados en la ciudad.

Egred (sin año) señala que el terremoto ocasionó severas consecuencias en la provincia de Manabí, gran destrucción de edificios en Bahía de Caráquez, y daños graves en Canoa, San Vicente y otras localidades cercanas. En otras ciudades de Manabí los daños fueron de menor proporción. (Instituto Geofísico – EPN; 2011).

### **1.3.6. El sismo del 16 de abril del 2016**

El 16 de abril 2016, Ecuador vivió un sismo de magnitud 7.8, cuyo epicentro fue la población de Pedernales en la provincia de Manabí, dejando 670 fallecidos y miles de afectados. Las poblaciones más afectadas fueron Pedernales, Manta, Portoviejo, Canoa, Jama y Bahía de Caráquez en Manabí, y los cantones Muisne y Atacames en Esmeraldas.

Este no es el primer sismo de gran magnitud que se vive en las costas ecuatorianas. El Ecuador por encontrarse en el Cinturón de Fuego del Pacífico, es una zona geológicamente muy dinámica. La costa ecuatoriana se encuentra en el margen de la zona de subducción de la placa oceánica de Nazca con las placas continentales de América del Sur y el Caribe, ambas separadas por el mega escudo Guayaquil- Caracas, lo que le hace muy vulnerable a terremotos y tsunamis de origen tectónico. (Bravo, Elizabeth; 2017).

## **1.4. Marco Referencial**

Para poder establecer un marco referencial, es posible la comparación de eventos naturales de nivel regional, en virtud de que en nuestro país no hay una ciudad que haya tenido esta respuesta post desastre. El primer caso se presenta en Veracruz, México; el segundo en Coquimbo, Chile.

Dentro del ámbito internacional, se encuentran informes basados en la recuperación socioeconómica con mediación territorial en espacios abandonados, que involucran la gestión del desarrollo local con el trabajo mancomunado de la ciudadanía y los gobiernos autónomos para poder salir adelante.

### **Proyecto de renovación urbana integral en Barrio La Huaca en Veracruz, México.**

Proyecto que se basa en ejecutar propuestas en un polígono urbano intervenido en todo su contenido el cual de manera integral y sostenible potencie los usos de suelo.

Involucrando en la recuperación de barrios, mejorar el déficit habitacional, mejorar el entorno urbano, asegurar el desarrollo de su ciudad, proveer a la ciudadanía de una mejor movilidad.

Las líneas de acción a utilizar para levantar su diagnóstico se basaron en:

- Aprovechamiento de vacantes urbanas
- Usos de suelo
- Participación, equidad e inclusión social
- Apropiación y habitabilidad del barrio – ciudad
- Espacio público
- Conectividad digital
- Movilidad y accesibilidad
- Sustentabilidad y mejores prácticas
- Vivienda
- Corredores económicos
- Inmueble con valor histórico, artístico o arquitectónico
- Imagen urbana

La propuesta se basa en las siguientes intervenciones.

## **APROVECHAMIENTO DE VACANTES URBANAS**

Propuesta de norma de ordenamiento para el desarrollo urbano del municipio de Veracruz, polígono de actuación, Barrio La Huaca.

- Aprovechar las vacantes urbanas, con usos habitacionales, mixtos o el más rentable.
- Reconversión de predios subutilizados para un uso más rentable.
- Estrategias para la captación de inversión en el polígono.

## **USOS DEL SUELO EN EL POLÍGONO**

Propuesta para generar el Plan Parcial de Desarrollo Urbano del Barrio La Huaca

- Modificar, regularizar y promover usos del suelo que contribuyan a mejorar la dinámica y la configuración urbana del barrio.

## **PARTICIPACIÓN, EQUIDAD E INCLUSIÓN SOCIAL**

Propuesta para formalizar el Consejo Vecinal del barrio La Huaca

- Involucrar al barrio en las decisiones
- Ofrecer a los habitantes la responsabilidad de trabajar, mantener, cuidar y vigilar su barrio.

## **APROPIACIÓN Y HABITABILIDAD DEL BARRIO-CIUDAD**

Propuesta para estrategia de seguridad y protección para el barrio La Huaca.

- Consolidar espacios habitables y seguros
- Elevar la calidad de vida de los habitantes

## **ESPACIO PÚBLICO + CONECTIVIDAD DIGITAL**

- Fortalecer el arraigo y la apropiación espacial.
- Elevar la calidad de vida de los habitantes del barrio.
- Alcanzar la consolidación del polígono.

## **MOVILIDAD Y ACCESIBILIDAD**

Propuesta para implementar el Plan Integral de Movilidad Urbana Sustentable (Pimus-Veracruz)

Propuestas y mejoras en materia de movilidad y accesibilidad dentro del barrio

- Obtener una red vial equitativa, que integre todos los medios de desplazamiento.

- Fortalecer el arraigo y la apropiación espacial.
- Elevar la calidad de vida de los habitantes del barrio.
- Alcanzar la consolidación del polígono.

### **SUSTENTABILIDAD Y MEJORES PRÁCTICAS**

Propuesta para implementar acciones en materia de protección, preservación y procuración de un ambiente sano en el barrio.

- Lograr una sociedad con conocimiento y desarrollo de programas de gestión y eficiencia energética.
- Elevar la calidad de vida de los habitantes.
- Contribuir a una sociedad incluyente, preparada y sana.

### **VIVIENDA**

- Aprovechar las vacantes urbanas, con usos habitacionales mixtos o el más rentable.
- Reconvertir los predios subutilizados para ofrecer un uso eficiente.
- Promover el desarrollo para captar inversión en el polígono.

### **CORREDORES ECONÓMICOS**

Propuesta de DOT para el malecón (boulevard Manuel Ávila Camacho).

- Impulsar nuevas dinámicas económicas y sociales.
- Generar derrama económica en la zona.

### **REDES DE INFRAESTRUCTURA**

Propuesta para incorporar, sustituir o reforzar

- Modernizar las redes y estudio de capacidad de carga para la estrategia de repoblamiento.

### **INMUEBLES CON VALOR**

Recuperación y promoción de inmuebles catalogados o con valor artístico o histórico.

- Reforzar la identidad y el arraigo de la población del barrio.
- Usar los inmuebles como instrumentos para el turismo, elevando la afluencia de visitas en el polígono.

## **IMAGEN URBANA**

Colocación de mobiliario urbano, señalética, semáforos, kioscos y nomenclatura definida.

- Lograr una lectura espacial coherente que eleve la calidad del paisaje urbano.
- Fortalecer el arraigo e identidad de los habitantes.

## **Plan de Reconstrucción Regional**

### **Experiencia del Gobierno Regional de Coquimbo en Chile**

El Proyecto de Recomposición realizado y ejecutado tras el sismo de octubre de 1997 permitió las coordinaciones correctas para desarrollar los periodos de emergencia, habilitación y recomposición.

La vivencia entrega recursos sobre los contenidos y procesos importantes a considerar al afrontar una emergencia y para sentar las bases de la recomposición y el desarrollo.

Lo interesante de esta vivencia es la delegación completa de la responsabilidad de la recomposición a grupos expertos y régimen de nuestra zona. Se muestra en aquel Proyecto, que la Zona de Coquimbo laboró en 2 frentes simultáneos, que fueron la SUPERACIÓN DE LA EMERGENCIA, que estuvo a cargo del Comité Regional de Emergencia y la PREPARACIÓN DE LA RECOMPOSICIÓN, cuyo monitoreo ha sido responsabilidad del Ministerio de Organización y Cooperación.

### **Descripción de la experiencia**

La formulación de una estrategia Regional de Recomposición implica otorgar o reasignar al Régimen Regional la disponibilidad los recursos humanos necesarios para confrontar la labor de formular una estrategia de Recomposición Regional, en particular personal administrativo,

técnico y profesional disponible en los servicios públicos, así como materiales e insumos que se requieran, de consenso al Programa de Trabajo pensado para el impacto. Con ello se está en condiciones de formar un Equipo Técnico Regional para la preparación de un Catastro de Casas Perjudicadas, así como de infraestructura, cuya preparación debiese estar al mando de la Separación de Planeación y Desarrollo Regional gubernamental Regional respectivo.

### **Estructura del Plan de Reconstrucción**

Una actividad inicial que se enmarca dentro de la etapa de emergencia, pero que también se vincula a las otras etapas del Plan, fue el catastro base que consiste en levantar la información sobre viviendas e infraestructura (por sectores) dañada, de forma de cuantificar la magnitud de la situación. El levantamiento de información del estado de la infraestructura debe ser realizado por personal especializado (por ejemplo: Dirección de Vialidad del Ministerio de Obras Públicas (MOP): Caminos y Puentes; Salud y Educación: los establecimientos respectivos; Municipalidades: infraestructura comunitaria; Dirección de Arquitectura del MOP, en la revisión de infraestructura pública). En cuanto a las viviendas, debe existir igual número de fichas que el número de viviendas visitadas, las que deben ser clasificadas según daño. La información recogida debe ser digitalizada, analizada y administrada mediante fichas clasificadas según provincia y comuna.

Posteriormente, con los resultados del catastro de viviendas e infraestructura, que se integran en los informes de los diferentes servicios públicos, se elaborará el PLAN REGIONAL DE RECONSTRUCCIÓN, documento que debe ser presentado al Intendente Regional y el Consejo Regional (CORE). Este catastro nutre la etapa de rehabilitación (entrega de viviendas provisionarias y demolición de aquellas con daño grave). Este Plan debe ser visado por el CORE

para ser enviado al presidente de la República y el Comité de Ministros conformado para la situación, quienes serán en definitiva los responsables de sancionar el Plan.

### **Etapas del Plan de Reconstrucción**

Se realizaron las siguientes actividades:

#### **Emergencia**

- Establecer la magnitud de los daños.
- Dictar los decretos e instrucciones correspondientes.
- Recolectar información y coordinaciones por parte del COE.
- Recopilar información sobre necesidades y cumplimiento en el Informe de Incidente o de Emergencia.

#### **Rehabilitación.**

- Planear y ejecutar actividades para reestablecer los servicios a la comunidad y saneamiento.
- Desagregar las actividades por presupuesto estimado, localización y organismo público responsable de la ejecución.

#### **Reconstrucción**

- Definir principios, objetivos y líneas de acción que guíen la ejecución.
- Identificar financiamiento del Plan. Sectorial, nacional, regional o de fuentes especiales.
- Realizar informes de seguimiento periódicos y por línea de acción.
- Evaluar resultados de acuerdo a metas acordadas e informadas previamente.

#### **Conclusiones**

Hablamos de generar un proceso de recomposición con sentido simbólico y material para la sociedad, sin embargo, cuya prioridad sea restaurar la funcionalidad provechosa y de servicios

por esto se expone umbrales como el grado de uso de la infraestructura pública y garantizar las condiciones suficientes para el manejo regular y creciente de las ocupaciones económicas recuperando la infraestructura dañada o perdida.

Ahora bien, ello es viable solo si se cuenta con información verídica y apropiada, lo cual hace primordial disponer de una cultura de la información, así como una composición orgánica referida a levantar a partir del principio la información elemental que posibilite equiparar y evaluar el estado de desarrollo.

## **Capítulo II. Diseño Metodológico**

### **3.1 Métodos**

La metodología de trabajo se desarrolla a partir del método analítico que consiste en descomponer en partes algo complejo para describirlas y explicar las causas del fenómeno que constituye el todo. Con esto se busca cumplir con el trabajo de investigación, en el mismo lugar donde ocurre el evento, aplicando para ello una investigación bibliográfica y de campo.

Se aplicó también el estudio exploratorio, mediante un alcance descriptivo, correlacional y explicativo, que aportó con aspectos de una relación de un marco de referencia, un marco teórico y conceptual, cumpliendo con el principio de entendimiento. Además, se aplicó el método cuantitativo de recolección de los datos, de instrumentos aplicados, que fueron procesados, tabulados, graficados y analizados.

Se aplicó además el diseño no experimental, pues no se manipularon en ningún momento las variables de investigación, de manera intencional.

El método bibliográfico, que ayudó a recopilar la información en revistas, en artículos de gobiernos seccionales, provinciales, del INEC.

### **3.2 Técnicas y Herramientas**

Las técnicas aplicadas fueron la encuesta y la entrevista. La primera mediante un cuestionario con preguntas cerradas aplicado a una población tomada como muestreo al azar, mediante la aplicación de fórmula de población finita.

La entrevista, que se aplicó con un cuestionario con preguntas abiertas, aplicadas a un ex alcalde de la ciudad de Bahía de Caráquez, a un comerciante de la ciudad, cuya información fue analizada, tomando en consideración aspectos para la elaboración de los lineamientos que fueron utilizados para la propuesta.

### **3.3 Fuentes**

Entre las fuentes tomadas en consideración están:

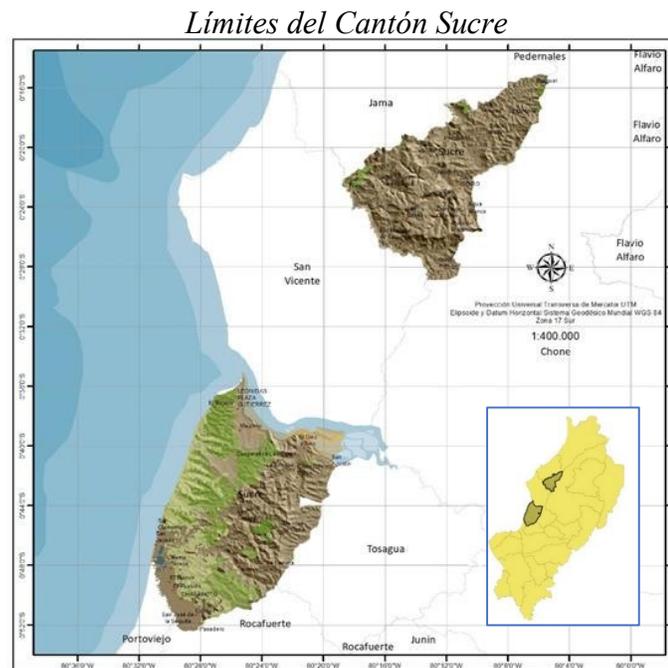
- El INEC.
- SIN
- RIPS
- CONALI
- Banco Central Del Ecuador
- El GAD de Bahía de Caráquez
- El GAD provincial.
- Habitantes de la ciudad.
- Ex funcionario.
- Comerciante.

#### **3.3.1. Población**

El Cantón Sucre tiene una condición particular en su territorio a pesar de que es un solo Cantón, espacialmente se encuentra separado y se los reconoce como Sucre norte, y Sucre sur, el cual de acuerdo al INEC 2010, el 19% del total de su población radica en Sucre Norte.

De acuerdo al Comité Nacional de Límites 2018, el cantón Sucre, presenta una extensión en Sucre norte de 276.16 km<sup>2</sup>, y Sucre sur 416.82 km<sup>2</sup>, sumado sus dos territorios, presenta una superficie total 692.98 km<sup>2</sup>, y de acuerdo a la proyección de población del Sistema Nacional de Información 2020, este cantón presenta una densificación poblacional en Sucre norte de 43.46 hab/km<sup>2</sup>, mientras que Sucre sur presenta una densificación poblacional de 121.01 hab/km<sup>2</sup>.

**Figura 1.**



**a) Población por Género**

En la tabla 1, y figura 1, de acuerdo al censo realizado el año 2010, el cantón Sucre tiene una población de 57.156 habitantes, del cual el género predominante es el masculino apenas en un 2% de diferencia al género femenino.

**Tabla 1**

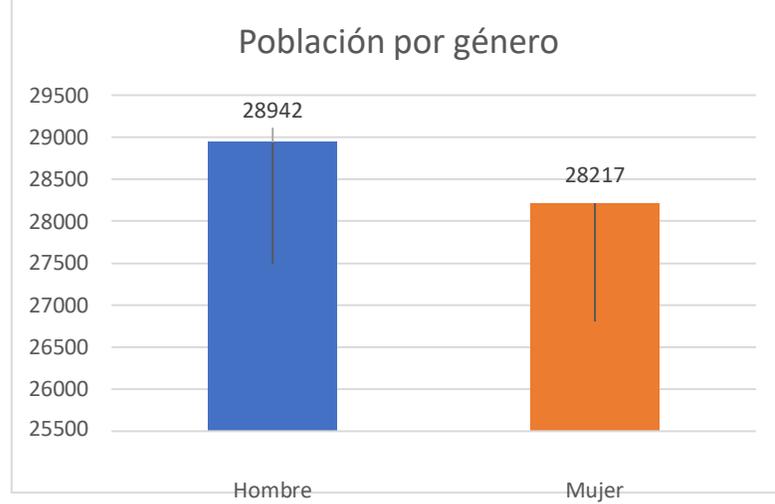
*Población por género del cantón Sucre año 2010.*

<b>Sexo</b>	<b>Casos</b>	<b>Porcentaje</b>
Hombre	28.942	51
Mujer	28.217	49
<b>Total</b>	<b>57.159</b>	<b>100</b>

*Fuente: Tomado de INEC 2010, procesado a través de Redatam*

**Figura 2**

*Figura de población por género del cantón Sucre año 2010.*



*Fuente: Tomado de INEC 2010, procesado a través de Redatam*

**b) Población Urbana – Rural**

De acuerdo a los datos del INEC, en el cantón Sucre se identifican tres polígonos censales, como Bahía de Caráquez, Charapotó, y San Isidro. En las gráficas y tablas que a continuación se detallan se puede apreciar que, de la población total, el 63% pertenece a la zona rural.

**Tabla 2**

*Población urbana y rural del cantón Sucre año 2010.*

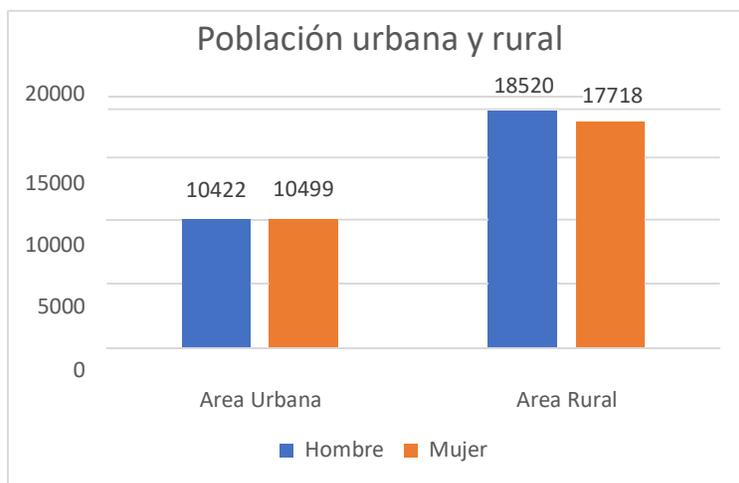
Sexo	Área Urbana	Área Rural
Hombre	10.422	18.520
Mujer	10.499	17.718
<b>Total</b>	<b>20.921</b>	<b>36.238</b>
<b>Porcentaje</b>	<b>37</b>	<b>63</b>

*Fuente: Tomado de INEC 2010, procesado a través de Redatam*

Según la figura 2, el género predominante en el área urbana es la mujer, mientras que en el área rural predomina la presencia del hombre.

**Figura 3**

*Figura de población urbana y rural del cantón Sucre año 2010.*



*Fuente: Tomado de INEC 2010, procesado a través de Redatam.*

### c) Pirámide Poblacional

Según datos del INEC 2010, la pirámide poblacional del cantón Sucre obedece a una estructura joven con una base mayor en un grupo de edad entre 5 a 29 años, que sería entre hombre y mujer 26.672 habitantes que equivale al 46.6 % de la población total.

**Tabla 3**

*Pirámide Poblacional del cantón Sucre año 2010.*

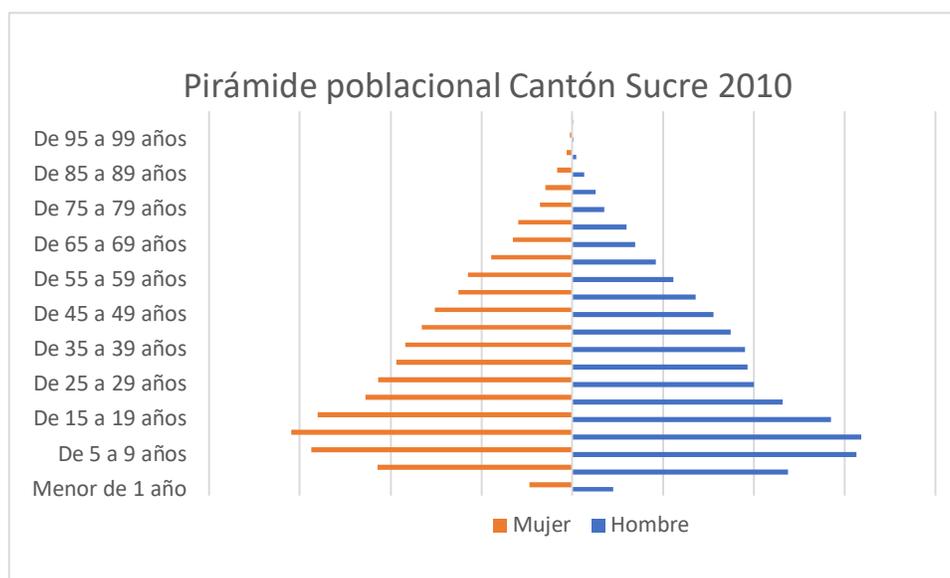
Grupos de edad	Sexo	
	Hombre	Mujer
Menor de 1 año	454	472
De 1 a 4 años	2374	2143
De 5 a 9 años	3133	2873
De 10 a 14 años	3183	3096
De 15 a 19 años	2847	2805
De 20 a 24 años	2318	2277
De 25 a 29 años	2001	2139

De 30 a 34 años	1931	1937
De 35 a 39 años	1903	1842
De 40 a 44 años	1744	1658
De 45 a 49 años	1560	1510
De 50 a 54 años	1361	1255
De 55 a 59 años	1116	1151
De 60 a 64 años	919	893
De 65 a 69 años	693	652
De 70 a 74 años	596	594
De 75 a 79 años	354	357
De 80 a 84 años	262	294
De 85 a 89 años	129	170
De 90 a 94 años	45	62
De 95 a 99 años	17	29
De 100 años y mas	2	8
<b>Total</b>	<b>28942</b>	<b>28217</b>
<b>Porcentaje</b>	<b>51</b>	<b>49</b>

*Fuente: Tomado de INEC 2010, procesado a través de Redatam*

**Figura 4**

*Figura de pirámide poblacional del cantón Sucre año 2010.*



*Fuente Tomado de INEC 2010, procesado a través de Redatam.*

#### d) Proyección Poblacional

De acuerdo a los datos del Sistema Nacional de Información la proyección de la población a nivel cantonal entre el periodo 2010-2020, de la cual representa al territorio de la jurisdicción de Bahía de Caráquez como cabecera cantonal, incluyendo a las dos parroquias urbanas y sus comunidades en un 45,68%, seguido de la parroquia rural Charapotó en un 35.09%, y la parroquia rural San Isidro en un 19.22%.

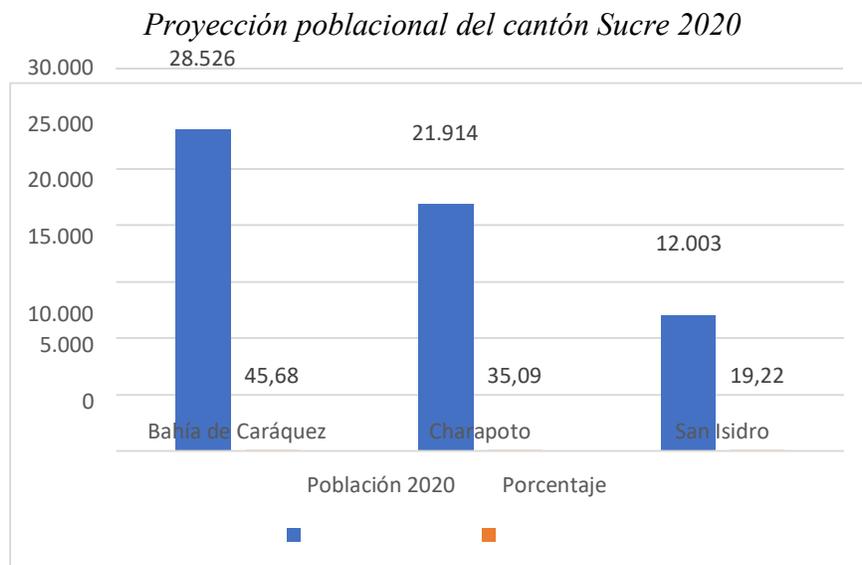
**Tabla 4**

*Proyección poblacional del cantón Sucre 2020.*

<b>Unidad Territorial</b>	<b>Población 2020</b>	<b>Porcentaje</b>
Bahía de Caráquez	28.526	45.68
Charapotó	21.914	35.09
San Isidro	12.003	19.22
<b>Total</b>	<b>62.443</b>	<b>100</b>

*Nota: SIN,2020*

**Figura 5**



### 3.3.2. Económico – Productivo

#### a) Pobreza

Conforme a la información asentada en el Registros Individuales de Prestación de Servicios de Salud (RIPS) 2019, en el cantón Sucre, el 33.00% de sus habitantes son estimados pobres y el 20.89% se encuentran en extrema pobreza; concentrándose la categorización de pobreza en la parroquia Charapotó y de extrema pobreza en la parroquia San Isidro, como se evidencia en la siguiente tabla.

**Tabla 5**

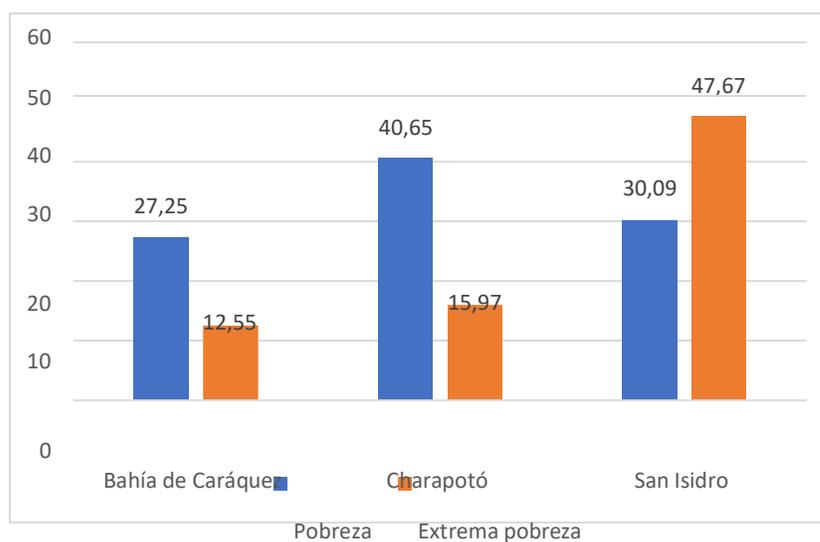
*Porcentaje de pobreza y pobreza extrema*

<b>Unidad territorial</b>	<b>Pobreza</b>	<b>Extrema pobreza</b>
Bahía de Caráquez	27.25	12.55
Charapotó	40.65	15.97
San Isidro	30.09	47.67
<b>Sucre</b>	<b>33.00</b>	<b>20.89</b>

*Fuente: RIPS, 2019*

**Figura 6**

*Porcentajes de pobreza y extrema pobreza*



*Nota: RIPS 2019*

## b) Población Económicamente Activa.

La población económicamente activa del cantón Sucre, corresponde al 59.14%, representado por Bahía de Caráquez en un 57.14%, Charapotó en un 57.89% y San Isidro con un 66.7%. La económicamente inactiva, es del 40.86%; en concordancia a la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo [ENEMDU], 2018.

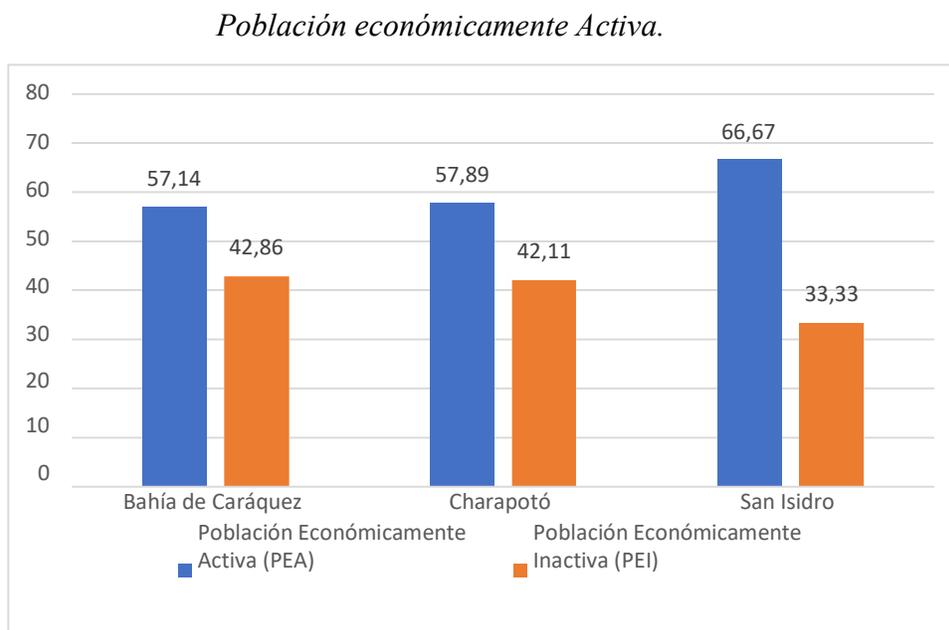
**Tabla 6**

*Población económicamente Activa.*

Unidad territorial	Población Económicamente	Población Económicamente
	Activa (PEA)	Inactiva (PEI)
Bahía de Caráquez	57.14	42.86
Charapotó	57.89	42.11
San Isidro	66.67	33.33
<b>Sucre</b>	<b>59.14</b>	<b>40.86</b>

*Fuente: INEC 2018*

**Figura 7**



### c) Rama de actividad.

En la tabla 7, se detallan las actividades que predominan y aportan mayormente al Valor Agregado Bruto – VAB, siendo la ocupación principal la manufactura con un 32.15%, las actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, con un 11.28%, y en menor porcentaje las actividades de suministro de electricidad y de agua, con un 0.88 % y explotación de minas y canteras con un 0.26%.

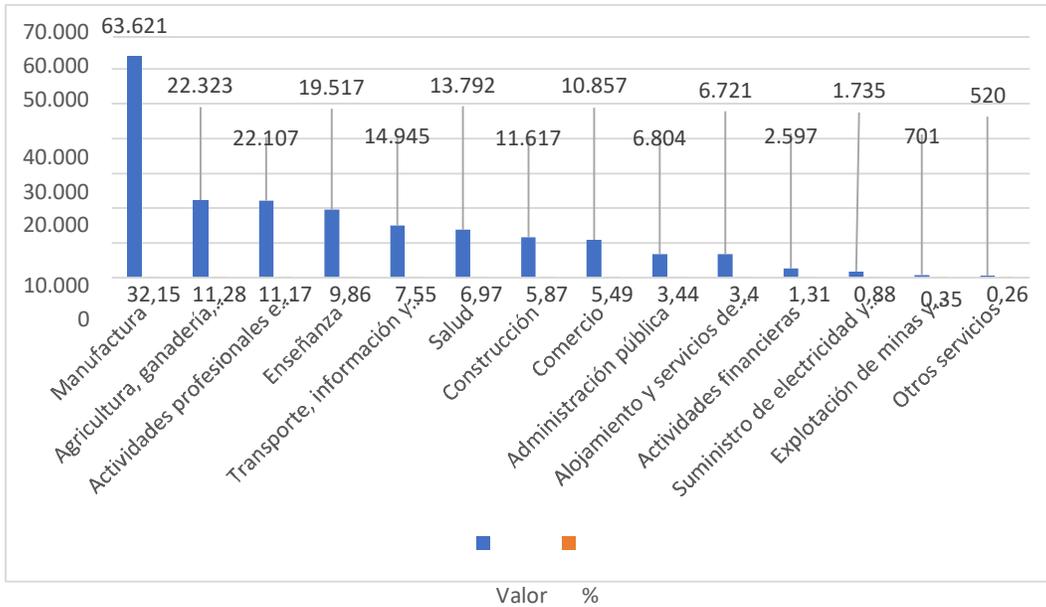
**Tabla 7**

<i>Rama de actividades</i>			
<b>Actividad</b>	<b>Valor</b>	<b>%</b>	
Manufactura	63.621	32,15	
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	22.323	11,28	
Actividades profesionales e inmobiliarias	22.107	11,17	
Enseñanza	19.517	9,86	
Transporte, información y comunicaciones	14.945	7,55	
Salud	13.792	6,97	
Construcción	11.617	5,87	
Comercio	10.857	5,49	
Administración pública	6.804	3,44	
Alojamiento y servicios de comida	6.721	3,4	
Actividades financieras	2.597	1,31	
Suministro de electricidad y de agua	1.735	0,88	
Explotación de minas y canteras	701	0,35	
Otros servicios	520	0,26	

*Fuente: Banco Central del Ecuador, 2017*

**Figura 8**

*Rama de actividades*



*Fuente: Banco Central del Ecuador, 2017*

### 3.3.3. Muestra

Para encontrar la muestra, se tomó la población de Bahía de Caráquez a partir del grupo de los 40 años en adelante, considerando que, al momento del primer evento del desastre natural, tenían aproximadamente 16 años; para ello se tomó el total de la población desde edad, siendo un total de 8.387 personas, con cuyo total se aplicó la fórmula para el cálculo de la muestra.

n= tamaño de muestra deseada	n= x
N= tamaño de población	N= 8.387
Z= Nivel de confianza	Z= 1,96
P= Probabilidad de éxito	P= 50% ~ 0,5
Q= Probabilidad de error	Q= 50% ~ 0,5
e= error de estimación	e= 5% ~ 0,05

$$n = \frac{Z^2 * P * Q * N}{e^2 * (N-1) + Z^2 * P * Q}$$

$$n = \frac{8.387 \times 1,96^2 \times 0,5 \times 0,5}{0,05^2 \times (8.387 - 1) + 1,96^2 \times 0,5 \times 0,5}$$

$$n = \frac{8.387 \times 3,8416 \times 0,25}{0,0025 \times (8.386) + 3,8416 \times 0,5 \times 0,5}$$

$$n = \frac{8.387 \times 0,9604}{20,97 + 0,9604}$$

$$n = \frac{8.054,87}{21,93}$$

**n= 367 personas**

La muestra resulta de 367 personas, a quienes se aplicó la encuesta.

## Capítulo III. Resultados y Discusión

### 3.1 Resultados Referentes a Objetivo 1

La morfología de la ciudad de Bahía de Caráquez, limitada por su geografía, por un lado, con el cerro la Cruz y por el otro lado con el estuario del Río Chone y el Océano Pacífico han ayudado a que la trama urbana se mantenga de manera organizada desde su diseño inicial, limitando su desarrollo horizontal, esto ha ocasionado que desde 1997 hasta la actualidad no haya tenido una expansión urbana en el territorio. Sin embargo, debido al poco control territorial se permitieron construcciones en zonas con relieves pronunciados considerados de riesgo, y esto se vio reflejado en el impacto negativo que ocasionó el Fenómeno del Niño en este sector en el que muchas personas perdieron sus viviendas y algunas sus vidas.

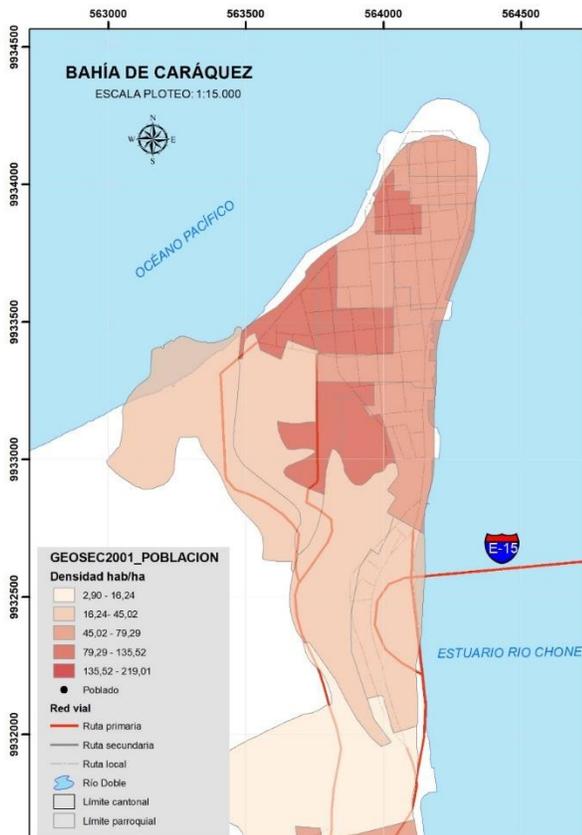
Marcando una línea del tiempo, antes del año de 1997 existía bonanza en el territorio, con un presidente de la república que apoyaba directamente a la ciudad Bahía de Caráquez, motivando a los inversionistas de la sierra en especial a los de Quito para que convirtieran de Bahía su segunda residencia, y con una actividad camaronera y avícola consideradas como una de las más importantes a nivel de País que generaba muchas fuentes de trabajo local, sin embargo en un corto lapso de tiempo entre el año 1997 hasta el año 2000, la ciudad sufre 4 impactos fuertes que repercuten en su economía, como son: el Fenómeno del Niño, seguido de un terremoto, posterior la mancha blanca que afectó el sector camaronero y por último la dolarización. Del año 2000 al 2010, la ciudad se vuelve a levantar de apoco apostando mucho al turismo, por sus playas y patrimonio, además con el medio de transporte pluvial de ese entonces como era la Gabarra que comunicaba a la zona sur con la zona Norte de Manabí, que en algo ayudaba a la actividad económica que se desarrollaba en ese entorno por la espera de vehículos, que en feriados se percibían inmensas colas para poder transportarse por este medio, sin embargo

con la construcción del puente Los Caras, esto cambió, y ocasionó que esa actividad económica se acabara.

La última década (entre el 2010 y 2019) ha sido la más crítica, ya que con el terremoto del año 2016 se afectaron fuertemente las edificaciones entre estas las viviendas patrimoniales he inversiones hoteleras y muchas de ellas tuvieron que ser derrocadas, generando un ambiente de ciudad en ruinas, con muchos vacíos urbanos y con aspecto de abandono. Esta situación pone nuevamente en riesgo la economía y por ende el futuro de la ciudad.

**Figura 9**

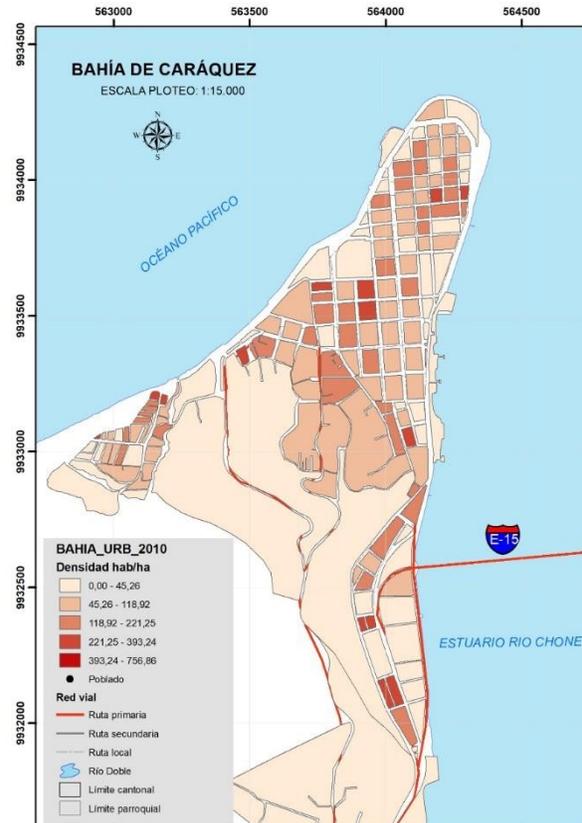
*Densidad población 2001*



*Fuente: GAD cantonal de Sucre*

**Figura 10**

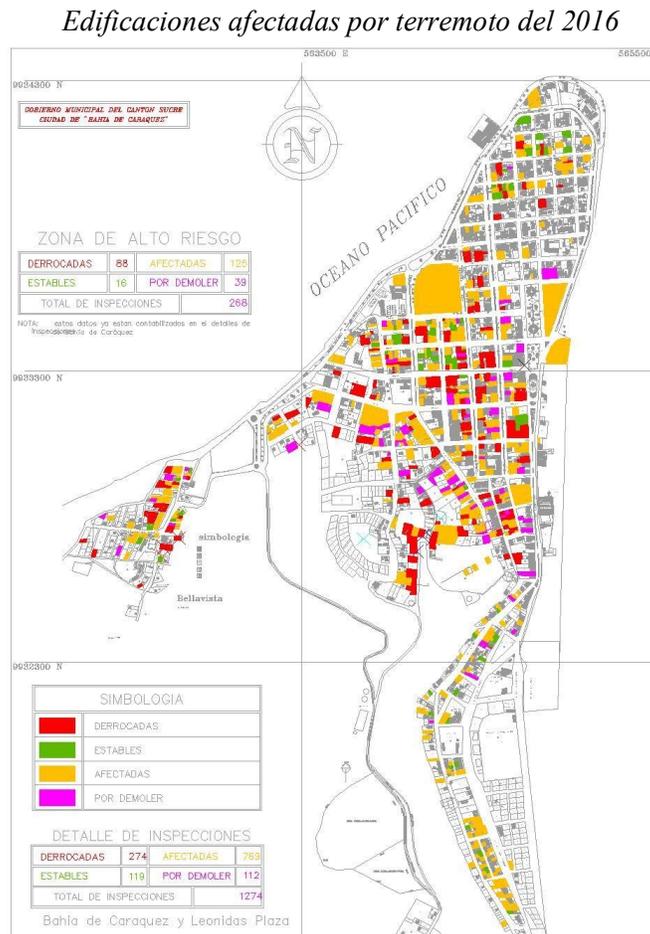
*Densidad población 2010*



*Fuente: GAD cantonal de Sucre*

Realizando un análisis dentro de la figura 9 y 10, en la que se refleja la densificación en el área de estudio, podemos notar entre el 2001 y el 2010 el incremento, en desarrollo vertical con la construcción de edificios y por ende de sus pobladores, ya que por sus limitaciones geográficas el territorio no se puede desarrollar en horizontal.

**Figura 11**

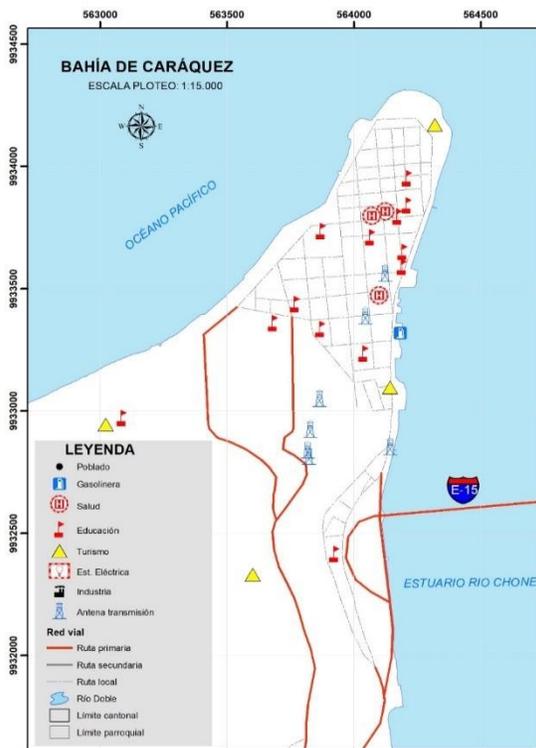


*Fuente: Gad Cantonal de Sucre*

Aunque no se cuenta con un dato exacto de la densificación del año 2019, en la figura 11 notamos los vacíos urbanos que dejan las edificaciones que fueron derrocadas después del acontecimiento telúrico del 16 de abril del 2016, y las construcciones que aún siguen en pie, pero

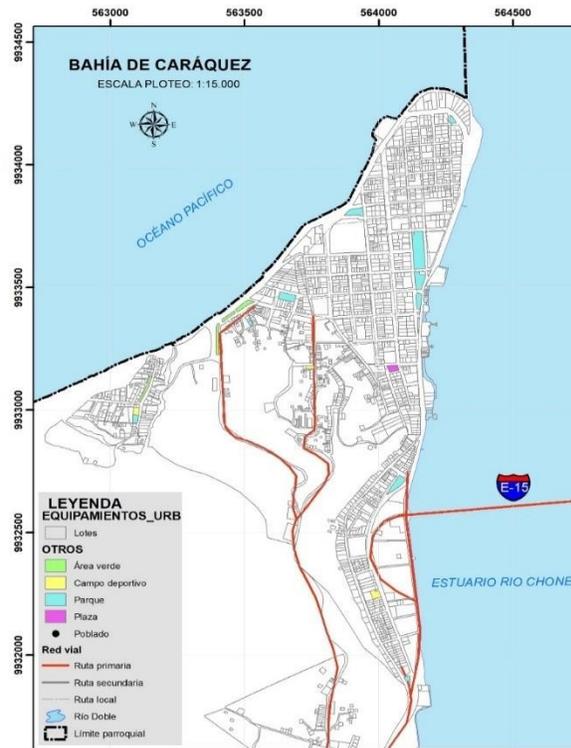
con fuertes daños estructurales que hasta los actuales días siguen sin ser intervenidas ni habitadas. Esta situación ocasionó que muchos pobladores que perdieran sus viviendas en la zona de Bahía de Caráquez, decidan rentar en Leonidas Plaza, lo que produjo una activación inusual en esta zona.

**Figura 12**  
*Equipamiento urbano*



*Fuente: Gad Cantonal de Sucre*

**Figura 13**  
*Equipamiento verde*



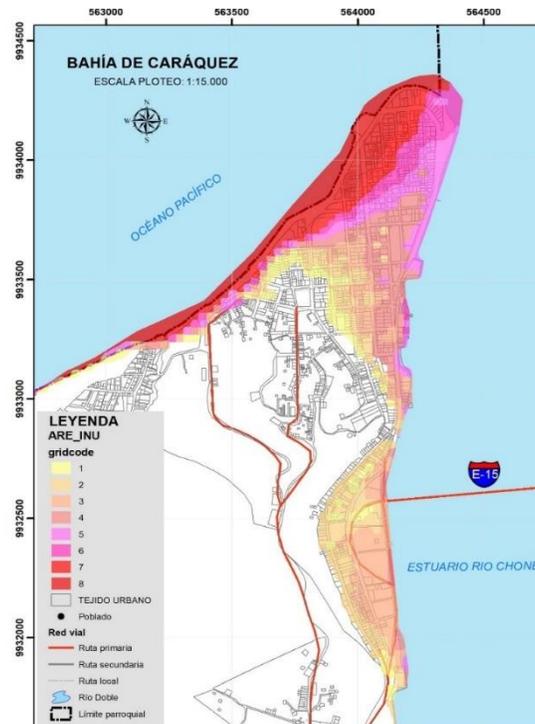
*Fuente: Gad Cantonal de Sucre*

Los equipamientos con los que se contaba en el centro de Bahía como son el centro de salud del IESS, así como el edificio de la Fiscalía, después del terremoto del 2016, se construyeron en Leonidas Plaza al igual que unidades educativas, y entidades bancarias, situación que debilito de manera considerada el centro por las actividades económicas complementarias que se desarrollan en este entorno.

Es importante poner a consideración que la ciudad de Bahía de Caráquez, es susceptible a amenazas de inundación por Tsunami como se puede apreciar en la figura 14, y hay que tomar muy en serio la socialización de planes de contingencias adecuados, para acostumbrar a la ciudadanía a vivir de manera normal con el riesgo y estar preparados para estos acontecimientos dándole la confianza al residente y visitante que cuenta con una ciudad segura.

**Figura 14**

*Área de inundaciones*



*Fuente: Instituto Geofísico*

Otra de las acciones que obligaron a emigrar de la ciudad de Bahía de Caráquez a sus habitantes, fue la intervención en reasentamientos para dotar de viviendas a familias damnificadas como se observa en la figura 15, esto a través del Gobierno Nacional, Miduvi, la empresa pública Casa para Todos y el Gobierno municipal del Cantón Sucre, cuyas

implantaciones se dieron en la parroquia Leonidas Plaza, con alrededor de 326 familias y recursos de la Ley de la solidaridad.

**Figura 15**

*Reasentamiento Cristo del Consuelo*



*Fuente: Elaboración propia*

Muchas de las acciones y decisiones tomadas por parte de los gobiernos nacional y local no fueron las más adecuadas ni oportunas para la población afectada por desastres naturales, pensadas desde la perspectiva de reconstrucción y dejando de lado lo más importante que son las estrategias para la recuperación.

Los mapas son evidencia de cómo se ha producido el desarrollo urbano y los cambios poblacionales en Bahía de Caráquez como resultados de los desastres naturales vividos.

### 3.2 Resultados Referentes a Objetivo 2

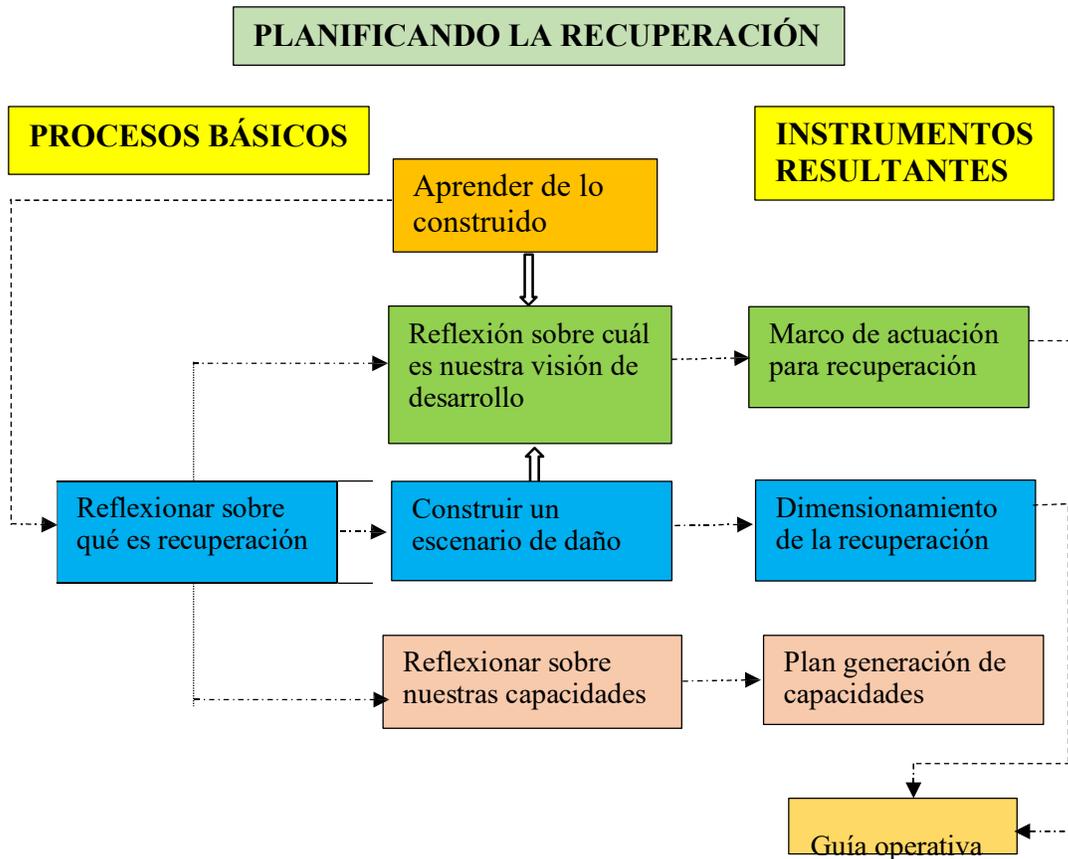
Para el cumplimiento de este objetivo, se plantea un marco referencial de casos similares a la de Bahía de Caráquez, que han planteado estrategias de recuperación posdesastre, y que sirven para tomar iniciativas que aplicadas de acuerdo a la situación real de la ciudad, hacer una comparación de las similitudes, considerando las fortalezas y debilidades de cada uno, en este caso de Coquimbo-Chile, donde se dieron eventos naturales que causaron devastamiento en cada sector y que se relacionan con los eventos sucedidos en esta ciudad, y el de Veracruz-México que tiene un notable deterioro físico de los inmuebles que conforman el barrio, y representa una oportunidad no solo para recuperarlo, sino para destinar actividades complementarias a las que oferta el mismo centro histórico, con posibilidades de generar un efecto virtuoso dentro de la red de barrios que conforman el municipio de Veracruz. El programa parte de un plan de acción que contiene un conjunto de acciones que, respecto del ordenamiento territorial, permite a la autoridad local tomar decisiones políticas y técnicas destinadas a programar las diversas intervenciones que tienen lugar en todo el territorio dentro de su jurisdicción. Con la gestión y coordinación de intervenciones a cargo tanto de actores públicos como privados.

**Tabla comparativa**

<b>LÍNEAS DE ACCIÓN</b>	<b>Veracruz, México</b>	<b>Coquimbo, Chile</b>
Aprovechamiento de vacantes urbanas	X	
Usos de suelo	X	X
Participación, equidad e inclusión social	X	
Apropiación y habitabilidad del barrio – ciudad	X	X
Espacio público	X	X
Conectividad digital	X	
Movilidad y accesibilidad	X	X
Sustentabilidad y mejores prácticas	X	
Vivienda	X	X
Corredores económicos	X	
Inmueble con valor artístico o arquitectónico	X	
Imagen urbana	X	X

En base a esta matriz se plantea un mapa de acción en la propuesta de una microplanificación con lineamientos muy puntuales que aportarán al cumplimiento del objetivo 3.

**Figura 16 (Mapa mental)**  
**Líneas e instrumentos para la Planificación de la Recuperación**



### 4.3 Resultados Referentes a Objetivo 3

Para poder cumplir con este objetivo, se tomaron en consideración las respuestas obtenidas tanto en las entrevistas como en las encuestas, donde se evidencia información interesante que sirvió para la estructuración de los lineamientos, con los cuales se plantea una planificación de reconstrucción y mejoramiento socio económica de la ciudad de Bahía de Caráquez.

Como resultado del objetivo 3, se plantean lineamientos estratégicos, identificando las fortalezas que tiene la zona de estudio enfocado en la recuperación socioeconómica para que poco a poco se vaya dejando de ser una ciudad fantasma.

### Lineamientos

<b>NIVEL DE ORGANIZACIÓN</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>□ El gobierno local cantonal, debería ser el organismo que coordine el proceso de rehabilitación y recuperación socio económica, para evitar la superposición y duplicación de esfuerzos, así como para asegurar el uso ineficiente de recursos. La fase de planificación se inicia con la identificación de las actividades productivas históricas: turismo, pesca, comercio, acuicultura, agricultura, y de las nuevas que puedan implementarse, para la ejecución de talleres de capacitación por parte de las universidades y sector productivo de la región. Esta capacitación permite que los recursos a ser invertidos sean utilizados de manera eficiente y rápida.</li> <li>□ El mapeo de las actividades productivas y el acceso a talleres y capacitaciones también deberían ser consideradas una tarea de gestión del gobierno local, y, por lo tanto, la recuperación debería implementarse conjuntamente con la ayuda técnica del sector privado, organismos de la sociedad civil y representantes de los propios interesados. Así, es necesario crear programas a través de alianzas público-privadas para desarrollar y fortalecer capacidades en temas de emprendimientos solidarios, economía popular y solidaria, comercio justo, turismo sustentable, mecanismos de acceso al crédito, tejido social y organización, diseño de proyectos, capital social y resiliencia.</li> <li>□ Mejorar las zonas de alto impacto como el malecón de la ciudad, será uno de los impulsos importantes en la economía de la ciudad, dentro de este circuito ya se intervino en una etapa que se denomina Paseo Roberto que en algo ha ayudado a la reactivación económica, el regenerar todo el malecón con 2.36 km frente al estuario y 1.57 km frente al océano pacífico, será un detonante en la dinámica del sector, acompañado de mejorar la movilidad con la incorporación de ciclovías que formen circuitos que integren trama urbana con el malecón de la ciudad. Para ello, es preciso trabajar en una planificación territorial en la que se prevea también el crecimiento demográfico, se cuiden las fuentes de agua, las redes de alcantarillado, el alumbrado público, transporte, gestión de residuos y zonas de uso público como plazas, mercados, parques, playas entre otros.</li> <li>□ Desde el gobierno local incentivar al regreso al centro de la ciudad de los equipamientos financieros, administrativos y de salud, como son los bancos, cooperativas, el municipio como tal, instituciones públicas del estado, subcentros de salud, etc. Con esto se espera que se generen actividades comerciales complementarias que dinamizan el entorno a estos equipamientos.</li> <li>□ Actualmente está constituida una mancomunidad conocida como MANPANOR (Mancomunidad del Pacífico Norte) conformada por los cantones de Sucre, San Vicente, Jama y Pedernales, cuyo objetivo principal es fortalecer las actividades del territorio a nivel regional con la activación del aeropuerto Los Perales y generar la ruta gastronómica mancomunada.</li> </ul>

- Esta oportunidad tiene que ser aprovechada ya que en estos momentos se cuenta con apoyo de ONU HABITAT a través del gobierno provincial de Manabí, para aplicar dentro del desarrollo de la franja litoral norte de Manabí las OET (Operaciones Estructurantes Territoriales) que tienen como núcleos urbanos principales a Bahía de Caráquez y Pedernales, y como asentamientos de menor jerarquía poblacional a San Vicente, Jama y Cojimíes; esta OET se enfoca en su vocación oceánica y de direccionar todas las acciones y políticas públicas urbanas y territoriales al ecoturismo y mirar al litoral como un activo de excelencia. En el contexto territorial, las OET son intervenciones que superan los límites políticos-administrativos de los cantones y tienen un impacto supra cantonal.
- Diagnosticar y examinar las fortalezas y debilidades en los sistemas de idealización para la transversalización de la reducción de peligros en las ocupaciones de desarrollo a grado sectorial y local.
- Dotar a los organismos de organización y/o de inversión pública nacional, sectorial y local de las políticas, directrices, métodos y aparatos importantes para que logren intervenir de un modo más coordinado, conveniente y eficaz frente a las situaciones posdesastre.

#### **NIVEL DE INFORMACIÓN**

- Es importante rescatar el reconocimiento que tuvo este territorio como ciudad ecológica, no solo por sus paisajes naturales, por sus medios de transportación ecológicos, sino también por su manejo de residuos sólidos que se lograba con la participación de la ciudadanía, en la separación de desechos, retomar este proyecto ayudaría a la no afectación al medio ambiente y más que todo hacer atractiva la ciudad para vivir y visitar.
- Aprovechar el paisaje urbano es otro de los aspectos que la hace interesante a la ciudad de Bahía para vivir y para atraer y promover el turismo sustentable y comunitario, lo cual también ayudaría a reactivar la economía de la zona, al mismo tiempo que se protege y conserva el medioambiente, es así que a pocas distancias se cuenta con el estuario del Rio Chone, por un lado, por otro con el Océano Pacífico y sus playas y por otro lado el mirador La Cruz que es el punto de inicio de la cordillera del bálsamo declarada como zona protegida. La ciudad de bahía tiene que ser el nodo en donde se concentre el turismo y de aquí se despliegue a realizar actividades recreativas, deportivas y de esparcimiento familiar en estos recursos naturales que bordean la ciudad. En el estuario se pueden realizar rutas acuáticas de visitas a la isla corazón, paseos en kayak, pesca deportiva, paseos en bote, etc. En el lado de la playa se puede disfrutar del mar de la arena, de deportes de playa, surf, etc. Y en la cordillera del bálsamo realizar paseos en las rutas de montaña y playa ya sea a pie o en bicicleta que conectan a Bahía de Caráquez con el Balneario San Clemente que es muy frecuentado y reconocido por sus hermosas y extensas playas. Es importante que las políticas de promoción turística se construyan conjuntamente con la planificación territorial.
- El mirador del cerro La Cruz, es sin duda uno de los atractivos que ha tenido la ciudad por mucho tiempo, donde se puede contemplar la belleza de la ciudad y su entorno natural, y que debido a las condiciones de riesgo y desastres naturales este ha tenido muchas afectaciones en su conectividad con el centro, lugar estratégico que tiene que ser intervenido y repotenciado adaptándose a las condiciones naturales sin alterar su topografía, y generando actividades seguras complementarias al mirador.
- La ciudad saludable y segura es lo que se propone, por las condiciones morfológicas que este espacio presenta, ya que si se trabaja en una buena conectividad longitudinal y transversal, con todas las condiciones de inclusión y creando corredores verdes podemos llegar de manera confortable a pie desde el estuario atravesando la ciudad hasta el mar en sentido

transversal en 6 minutos y en recorridos extremos de forma longitudinal desde el área comercial y financiera hasta el faro siendo esta la distancia más extensa a 15 minutos.

- Aprovechar los vacíos urbanos, producto de los derrocamientos de estructuras post terremoto, convertirlos en espacios públicos temporales donde se realicen actividades culturales (música, poesía, teatro al aire libre, etc.), actividades de emprendimiento (mercadillo tradicional, artesanías, etc.), de esparcimiento (juegos tradicionales, cine al aire libre, etc.), servicios exprés (cafetería), y conectarlos mediante nuevos pasajes peatonales que ayuden a la reactivación urbana del centro de Bahía de Caráquez a través de estrategias del urbanismo táctico que permitan recuperar espacios a corto plazo con pequeñas inversiones.
- Estas intervenciones son capaces de generar impactos a nivel provincial y regional, donde el fin es transformar el territorio de manera sostenible y generar oportunidades para la población. Es por esto que las ciudades que tienen su reconocimiento a nivel nacional e internacional como es Bahía de Caráquez tienen que estar preparadas para funcionar como nodo de concentración de visitantes y que cuente con equipamientos y servicios de calidad, para que unidos con el apoyo mancomunado se puedan reactivar de manera socioeconómico a nivel local y regional.
- Examinar los sistemas de información existentes para detectar fortalezas y debilidades en el funcionamiento de la información acerca de peligros, desastres y recuperación. Compilar, evaluar, sistematizar y dar a conocer datos acerca de la narración de los desastres y los procesos de recuperación posdesastre en cada territorio.

#### **NIVEL SOCIAL**

- ~~□ Para poder lograr un real involucramiento en el proceso de recuperación socio económico posdesastre, se debe integrar satisfactoriamente a todos los organismos, instituciones, gremios y comunidades afectadas en las fases de planificación, gestión y evaluación, con la participación activa de los grupos de interés.~~
- Se deben identificar las demandas sociales y políticas de la población y enfocarse en la provisión de recursos financieros, en el desarrollo de capacidades, en el fortalecimiento del tejido social y asociativo, y en el involucramiento de la comunidad con una adecuada gobernanza e institucionalidad.
- Bahía de Caráquez con el pasar del tiempo ha ganado reconocimientos como ciudad que todavía siguen latentes y que tienen que ser aprovechados, dejar asentando una identidad en el territorio, es reconocida como ciudad patrimonial, fue la vigésimo séptima ciudad en ser declarada como Ciudad Patrimonial del Ecuador por los ministerios de Cultura y de Patrimonio del Ecuador, se tendría que realizar una ruta patrimonial que conecte cada una de las estructuras patrimoniales que todavía siguen en pie, generar un plan de restauración y aplicación de un modelo de gestión a cada una de estas casas patrimoniales que ayuden a la sostenibilidad de las mismas generando una atracción al turista y rescatando la cultura de la ciudad.
- La aplicación del urbanismo táctico como herramienta para potenciar las capacidades de las personas y fomentar una ciudadanía activa cuyas características estén enmarcadas en la reactivación social y económica, en la participación de distintos sectores ciudadanos, potenciamiento de espacios públicos, dinamismo y versatilidad para el uso del espacio con acciones a corto plazo y con poca inversión utilizando materiales alternativos, cumpliendo con un modelo de gestión para su sostenibilidad.

- Desarrollar programas de enseñanza y capacitación conducentes a elevar la función de los diversos actores para participar durante los procesos de recuperación posdesastre. Implantar metodologías que aseguren que en los planes y programas de recuperación se tomen en cuenta y se respeten la pluralidad cultural y las condiciones sociales de los dañados, se tomen en cuenta los procesos informales de recuperación.

### NIVEL FINANCIERO

- Atraer la inversión y mejorar los servicios ya sean de alojamiento y gastronómicos, es uno de las estrategias que ayudará a la ciudad a salir adelante, esto con la finalidad de que el turista visite esta zona y se retire con la satisfacción de querer volver, esto se lograría con la ayuda de gestión del gobierno local aplicando incentivos tributarios regulados mediante normativas y haciendo partícipes a las instituciones y organismos como cámaras, clubes, y a la academia en asuntos de capacitación en servicios turísticos.
- La cooperación entre el gobierno local y la academia es uno de los puntales que se tendría que levantar para promover la reactivación ya que actualmente 3 extensiones de universidades importantes están radicadas en el territorio, actualmente la Universidad Técnica de Manabí, lleva a cabo una investigación importante con ayuda del gobierno local que consiste en la producción a corto plazo de perlas por intermedio de las ostras, trabajo científico que está dando los resultados deseados. Esto tiene que ser aprovechado como atracción turística, mostrando al turista el proceso de formación de la perla, la cual se le tendría que dar una identidad para ser promocionada y al final darle un tratamiento artesanal para ser vendida a los turistas que visitan la zona, llevándose una experiencia agradable.
- Conceptualizar políticas y entablar reglas que delimiten las responsabilidades de las entidades nacionales y territoriales, del sector privado y de la ciudadanía en el financiamiento de las ocupaciones de reducción de peligros y del proceso de recuperación posdesastre.
- Establecer políticas y programas de incentivos para el aseguramiento privado.

### ALTERNATIVAS DE ORGANIZACIÓN

Objetivo	Acciones sugeridas
Sustentar la necesidad	Valoración instantánea de las debilidades y fortalezas por medio de talleres, conversatorios de meditación o documentos de postura. Utilización del escenario crítico más posible como soporte.
Generar masa crítica	Vincular a personas y grupos estratégicos que respalden la iniciativa: cooperación internacional, sector académico, países o regiones con experiencia en recuperación, entre otros.
Sensibilizar sobre el tema	Seminarios o talleres sobre vivencias de recuperación en el territorio o metrópoli. Plan de medios.
Formular unos objetivos y resultados esperados	Crear un equipo técnico delegado de formular el plan.
Formalizar un proyecto	Adopción de un pacto, contrato o mecanismo semejante que defina fines, responsabilidades y un mecanismo de administración.
Lanzamiento del proceso	Acto público. Plan de Medios. Crear una organización mínima para adelantar el Proceso.

#### 4. Conclusiones

- Mediante la investigación de campo, investigación bibliográfica, se logró hacer un estudio de la evolución espacial de la parte urbana central de la ciudad de Bahía de Caráquez desde el año 1997 hasta la actualidad, tomando en cuenta los desastres ocurridos durante ese periodo, considerando para ellos los efectos producidos con esos desastres naturales, que ocasionaron afectaciones y problemas económicos y migraciones de la población, a otras ciudades del país, y sobre a todo a la parroquia aledaña de Leonidas Plaza.

También se destaca que, frente a estos eventos no ha existido el aporte del gobierno nacional, para la reconstrucción, considerando que, con el terremoto del 16 de abril, hubo aportaciones internas y externas para reactivar la ciudad en infraestructura, viviendas, calles, comercio, entre otros, sin embargo todo ha quedado en buenas intenciones sin poder concretarse hasta el momento nada, a pesar de haber algunos estudios realizados, todo ello por la falta de aporte de los gobiernos de turno, de la falta de organización local, así como de la planificación respectiva.

- En relación al objetivo referente al estudio de casos similares, este objetivo se cumplió, mediante la referencia de casos similares a Bahía de Caráquez, que, habiendo sufrido desastres naturales, han aplicado estrategias para poder hacer una recuperación de sus áreas, planteando también lineamientos que sirvieron para su desarrollo socioeconómico, utilización de sus espacios vacíos urbanos, permitiendo con ello tomar referencia para plantear la posibilidad de crear una micro planificación de recuperación posdesastre en Bahía, con lineamientos concretos.
- Con los datos obtenidos mediante la aplicación de la entrevista, de la encuesta y habiendo hecho una revisión de la bibliografía, el estudio de un marco referencial, de casos de estudio en suceso similares en México y Chile, así como la observación en sitio de la realidad actual, se plantearon lineamientos estratégicos mediante micro planificación, con varias alternativas de solución, una planificación de recuperación, considerando las fortalezas de la zona de estudio, el deseo de su población de cambios, con ello buscar una recuperación socioeconómica.

## **5. Recomendaciones**

- Tomar en consideración estudios anteriores realizados para potenciar la economía y el desarrollo social de Bahía de Caráquez.
- El estudio de la evolución de Bahía en el periodo de influencia de los desastres naturales desde 1997 hasta el 2020, tomarlo como alternativa para conocer la realidad socio cultural de la población, así como su organización comercial, para poder aplicar procesos de recuperación.
- Sugerir la aplicación de los lineamientos, las alternativas de solución, planificación para recuperar, para lograr la recuperación socioeconómica de Bahía de Caráquez, que necesita su población.

## 6. Referencias Bibliográficas

- Acunar Comité Español (2018). *Conciencia social y económica*. España.
- ARQ; (2016). *El Estado como agente de la expansión del suelo urbano*. Revista Scielo. Versión On-line ISSN 0717-6996. Santiago-Chile
- Boltvinik y Damián, 2020. *Medición de la pobreza de México*: análisis crítico comparativo de los diferentes métodos aplicados. Publicación de las Naciones Unidas. México
- Bravo, Elizabeth (2017). *El sismo del 16 de abril en Manabí visto desde la Ecología Política del desastre*. Universitas, XV (26), pp. 237-254.
- Calame, Pierre (2003). *La democracia en migas*. Ediciones Charles Leopold Mayer et Descartes et Compagnie. Paris.
- Calvo, G. 2001. *Panorama de los Estudios Sobre Riesgos Naturales en la Geografía Española*. Boletín de la A.G.E. 30: 21-35.
- Carbonell, Miguel y García, Leonardo (2010). *El canon neoconstitucional*. Revista Dialnet. España.
- CEPAL/CNUAH (1992). *La microplanificación*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Quito-Ecuador.
- Consejo de Europa, 2005). *Convenio del Consejo de Europa sobre la lucha contra la trata de seres humanos*. Serie de los Tratados del Consejo de Europa - N° 197. Varsovia
- Cootad (2010). *Código Orgánico de Organización Territorial*. Registro Oficial de 19-oct.-2010. Quito-Ecuador.
- Instituto Geofísico - EPN (2011). *Sismo de Bahía de Caráquez: 4 de agosto de 1998*. Quito - Ecuador.
- Frade Rubio, Laura (2009). *Planeación por competencias*. 2ª edición. México. D.F.
- García Amado, Juan Antonio (2007). *Filosofía del Derecho*. Revista Dialnet. León-España.
- Kearney, Michael y Bernadete Beserra. (2002). *“Migración e identidades: un enfoque basado en clases”*. Perspectivas Latinoamericanas, Edición 138, Vol. 31, No. 5; p. 4
- La Constitución de la República del Ecuador* (2008). Montecristi-Manabí
- Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030.
- Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica; 2015. Quito – Ecuador
- Naciones Unidas (2015). *Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030*. UNISDR/GE/2015 - ICLUX ES 1a edición. Sendai, Miyagi, Japón.

- Nolan e Ive (2012). *Desigualdad económica, pobreza y exclusión social*. Oxford
- Pérez Porto, Julián y María Merino (2017). *Definición de motivación*.  
<http://definicion.de/motivacion/>. Universidad Central. Quito.
- Pérez Porto, Julián y María Merino (2011). *Definición de espacio público*.  
<https://definicion.de/espacio-publico/>
- Responsabilidad Social y Sostenibilidad RSS (2017). *Desastres naturales*. México.  
<https://www.responsabilidadsocial.net/desastres-naturales-que-son-definicion-tipos-caracteristicas-y-prevencion/>
- Ruiz García, Aída. (2002) *Migración oaxaqueña, una aproximación a la realidad*. Oaxaca: Coordinación Estatal de Atención al Migrante Oaxaqueño, p.13
- Sánchez Galán, Javier (2018). *Descentralización*. Economipedia.com  
Significados.com. Disponible en: <https://www.significados.com/desarrollo/> Fecha de actualización 31 octubre 2019
- SENPLADES, 2009. *Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013*. Quito-Ecuador.
- Storch, I. (2003). *Vinculación de un concepto de hábitat multiescala con la conservación de especies*. Páginas. 303–320. En: Bissonette, J.A. e I. Storch (eds.). *Ecología del paisaje y gestión de recursos: vincular la teoría con la práctica*. Island Press, Washington, D.C.
- Tironi, Eugenio (2010). *Las paradojas de la cohesión social en América Latina*. Corporación de Estudios para Latinoamérica; Uqbar Editores. Santiago.
- Tobón, Sergio (2013). *Formación integral y competencias*. 4ta edición. Corporación Universitaria CIFE. México
- Valverde Viesca, Karla (2015). *Cohesión social*. Instituto de Investigaciones Jurídicas. México.
- Vázquez Valerio, Francisco Javier (2010). *El alcance e importancia del rol de las competencias*. Revista Espacios.
- Veliz Canchos, William (2010). *Migración*. Editorial Academia. México
- Vidal Beneyto, José (2002). *Sociología*. Revista Dialnet. Madrid-España.

## 7. Anexos

### ENCUESTA ESTRUCTURADA PARA EL ESTUDIO DE LAS SITUACIÓN, NECESIDADES, INTERESES Y EXPECTATIVAS DE LA POBLACIÓN DE LA CIUDAD DE BAHÍA DE CARÁQUEZ-MANABÍ, POST DESASTRES

#### 1. ¿Tiene la ciudad un significado particular para los habitantes locales?

TABLA N° 1

N°	PARÁMETROS	f	%
1	SI	273	91%
2	NO	27	9%
<b>TOTAL</b>		<b>300</b>	<b>100%</b>

*Fuente: Pobladores de Bahía de Caráquez*

*Autor: Investigador (Daniel Ferrín)*

GRÁFICO N° 1



#### ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN

En la pregunta relacionada a que tiene la ciudad un significado particular para los habitantes locales, la respuesta en un 99% es SI, mientras que el 9% indica que NO lo es. Esto significa que casi la totalidad de personas encuestadas, consideran que Bahía de Caráquez tiene un significado muy especial para sus habitantes.

2. ¿Hubo algún impacto negativo sobre los sitios y paisajes de interés natural y turístico, con los desastres sufridos?

TABLA N° 2

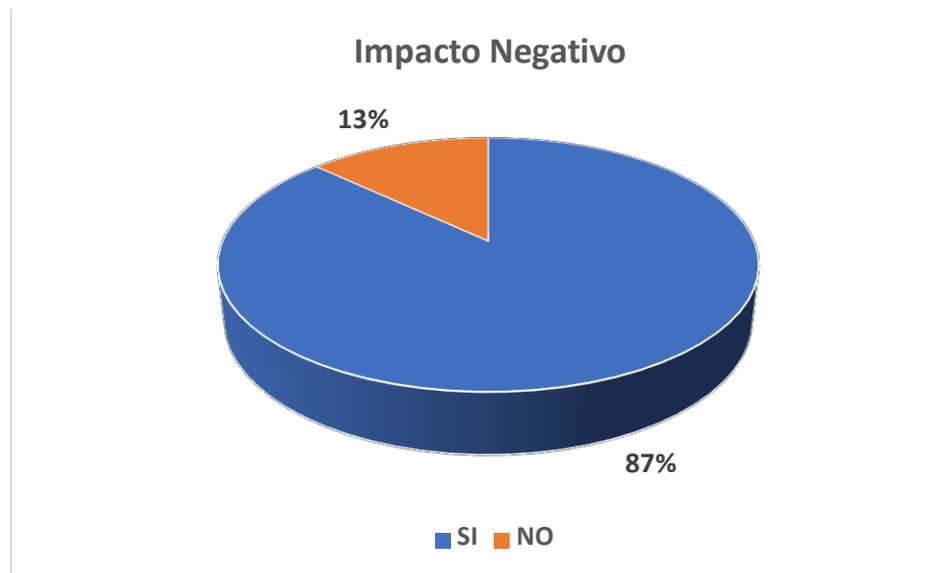
N°	PARÁMETROS	f	%
1	SI	262	87%
2	NO	38	13%
<b>TOTAL</b>		<b>300</b>	<b>100%</b>

*Fuente: Pobladores de Bahía de Caráquez*

*Autor: Investigador (Daniel Ferrín)*

GRÁFICO N° 2

Impacto Negativo



ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN

Respecto a que hubo algún impacto negativo sobre los sitios y paisajes de interés natural y turístico, con los desastres sufridos, el 87% manifiesta que, SI hubo impactos en varios campos, mientras que el 13% indica que NO hubo tantos impactos. Esto sostiene el menor porcentaje, aduciendo que el puente les ha dado una mayor atracción turística.

### 3. ¿Qué lugares fueron más afectados?

TABLA N° 3

N°	PARÁMETROS	f	%
1	Miradores	63	21%
2	Playas	36	12%
3	Infraestructura hotelera	72	24%
4	Iglesia	9	3%
5	Parques	9	3%
6	Viviendas	111	37%
<b>TOTAL</b>		<b>300</b>	<b>100%</b>

*Fuente: Pobladores de Bahía de Caráquez*

*Autor: Investigador (Daniel Ferrín)*

GRÁFICO N° 3



### ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN

En la pregunta que se refiere a los lugares que fueron mayormente afectados por los desastres, el 37% indica que fueron las viviendas; el 24% en la infraestructura hotelera; el 21% en el mirador de la ciudad; el 12% en las playas; el 3% tanto en la iglesia como en los parques. Esto implica que la afectación se dio en varios frentes, siendo los más afectados las viviendas y la infraestructura hotelera, lo que motivó una ausencia de turistas, debido a que no se han podido restaurar las edificaciones, quedando espacios urbanos vacíos.

#### 4. ¿Se necesita mejorar esos lugares afectados?

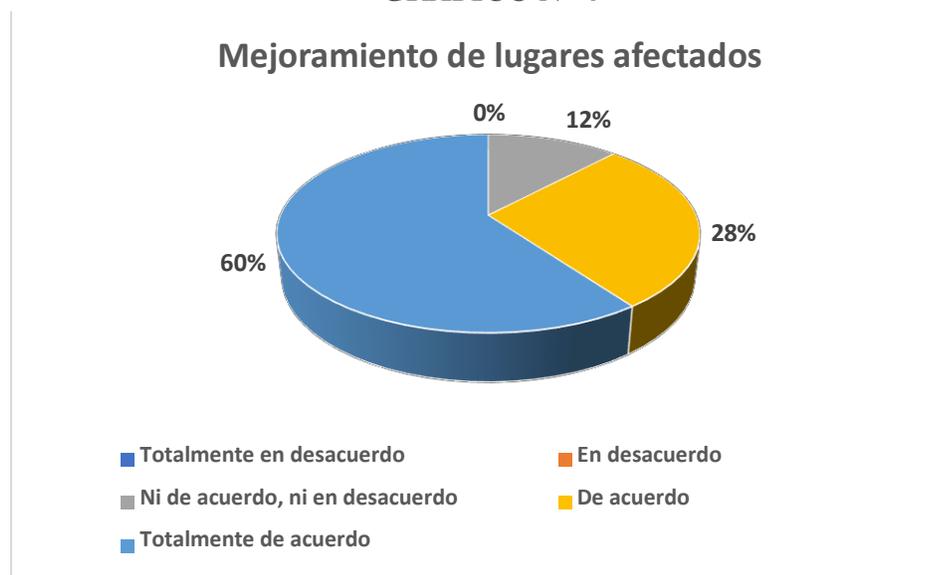
TABLA N° 4

N°	PARÁMETROS	f	%
1	Totalmente en desacuerdo	0	0%
2	En desacuerdo	0	0%
3	Ni de acuerdo, ni en desacuerdo	36	12%
4	De acuerdo	84	28%
5	Totalmente de acuerdo	180	60%
<b>TOTAL</b>		<b>300</b>	<b>100%</b>

Fuente: Pobladores de Bahía de Caráquez

Autor: Investigador (Daniel Ferrín)

GRÁFICO N° 4



#### ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN

Respecto a que se necesita mejorar esos lugares afectados, el 60% manifiesta estar totalmente de acuerdo; el 28% está de acuerdo; el 12% en cambio no está de acuerdo ni en desacuerdo. Esto significa que los habitantes de la ciudad aún esperan poder volver de apoco a ver de otra manera a su natal Bahía de Caráquez.

## 5. ¿Hay espacios vacíos urbanos?

**TABLA N° 5**

N°	PARÁMETROS	f	%
1	SI	270	90%
2	NO	30	10%
<b>TOTAL</b>		<b>300</b>	<b>100%</b>

*Fuente: Pobladores de Bahía de Caráquez*

*Autor: Investigador (Daniel Ferrín)*

**GRÁFICO N° 5**



### **ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN**

Al preguntarse que, si existen espacios vacíos urbanos en la ciudad, el 90% de encuestados manifiesta que, SI los hay, en tanto que el 10% restante indica que NO los hay. Sin embargo, es evidente que, al observar el espacio de la ciudad, se encuentran muchos espacios vacíos en su interior.

## 6. ¿Se puede valorar la calidad de uso de los espacios vacíos urbanos?

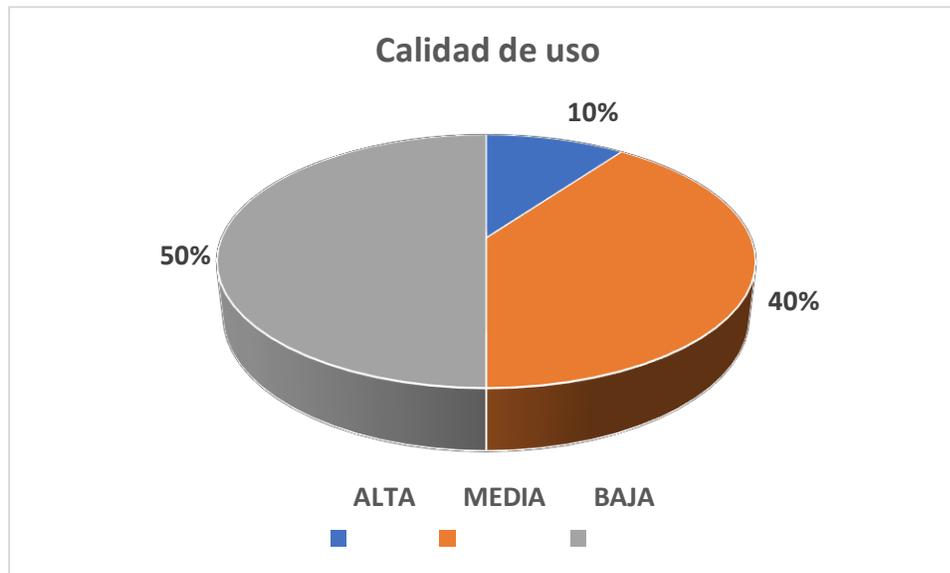
TABLA N° 6

N°	PARÁMETROS	f	%
1	ALTA	30	10%
2	MEDIA	120	40%
3	BAJA	150	50%
<b>TOTAL</b>		<b>300</b>	<b>100%</b>

Fuente: Pobladores de Bahía de Caráquez

Autor: Investigador (Daniel Ferrín)

GRÁFICO N° 6



### ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN

Al tratar sobre el tema de valoración de la calidad de uso de los espacios vacíos urbanos, manifestando el 50% que es baja, un 40% considera de calidad media y un 10% que es alta. Estas apreciaciones son acertadas, ya que esos espacios vacíos urbanos no están siendo utilizados, existiendo muchos de ellos abandonados, sin que exista la más mínima intención de reactivarlos, debido a la falta de apoyo de las instituciones.

7. ¿Considera que Bahía de Caráquez es un destino turístico con una imagen paisajística reconocida?

TABLA N° 7

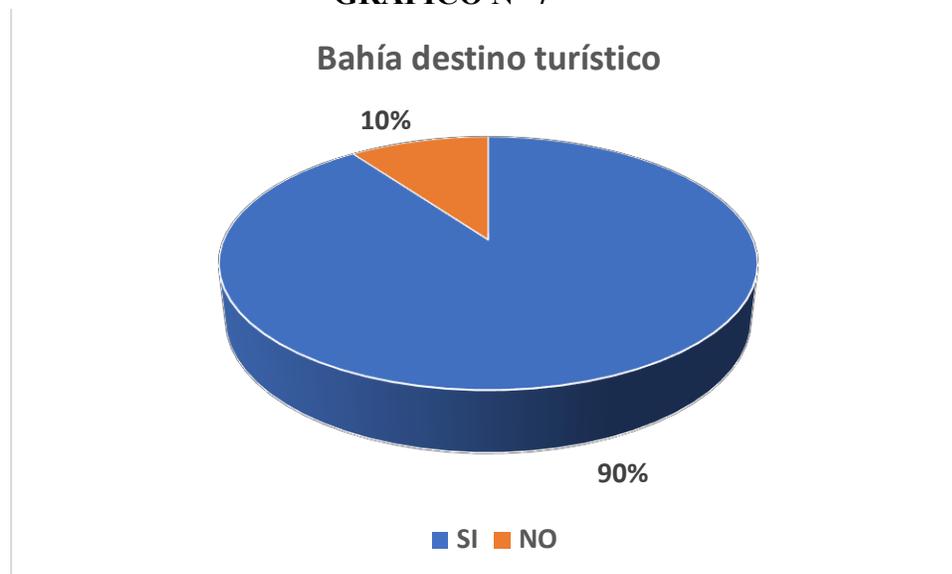
N°	PARÁMETROS	f	%
1	SI	270	90%
2	NO	30	10%
<b>TOTAL</b>		<b>300</b>	<b>100%</b>

*Fuente: Pobladores de Bahía de Caráquez*

*Autor: Investigador (Daniel Ferrín)*

GRÁFICO N° 7

Bahía destino turístico



ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN

Bahía de Caráquez es un destino turístico con una imagen paisajística reconocida, por eso el 90% de encuestados indica que, SI lo es, en tanto que el 10% restante manifiesta que NO, sin embargo, desde hace muchos años, esta ciudad ha sido reconocida a nivel internacional como un destino de seguridad, de un excelente clima, la calidez de su gente.

8. Valore del 1 a 5 los atributos de la ciudad de Bahía de Caráquez (1= muy poco 2= poco 3= aceptable 4= bueno 5=muy bueno)

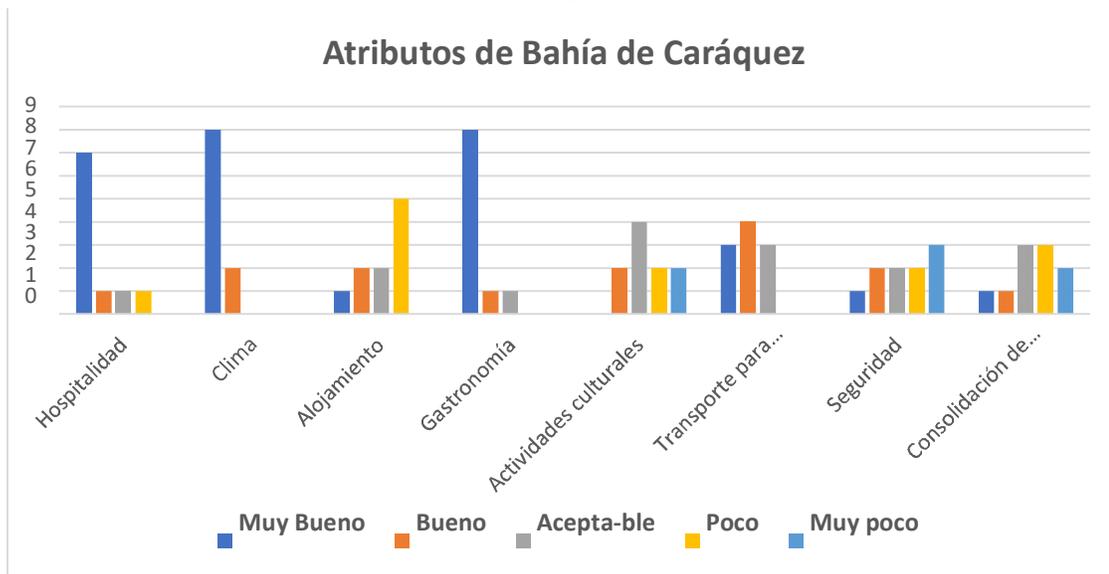
TABLA N° 8

N°	PARÁMETROS	Muy Bueno	Bueno	Aceptable	Poco	Muy poco
1	Hospitalidad	7	1	1	1	0
2	Clima	8	2	0	0	0
3	Alojamiento	1	2	2	5	0
4	Gastronomía	8	1	1	0	0
5	Actividades culturales	0	2	4	2	2
6	Transporte para desplazarse	3	4	3	0	0
7	Seguridad	1	2	2	2	3
8	Consolidación de negocios	1	1	3	3	2
<b>TOTAL</b>		----	----	----	----	----

Fuente: Pobladores de Bahía de Caráquez

Autor: Investigador (Daniel Ferrín)

GRÁFICO N° 8



**ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN**

En cuanto a la valoración de los atributos de la ciudad de Bahía de Caráquez, los valores más altos los indican que son la hospitalidad, el clima de la ciudad, la gastronomía. Si existe una apreciación muy convincente en cuanto a alojamiento que es muy bajo, pocas actividades culturales, escaso transporte para movilizarse, y no hay consolidación de negocios.

9. ¿Qué actividades económicas sugiere usted activar para mejorar la ciudad y sus habitantes, con ello lograr reactivar la ciudad?

TABLA N° 9

N°	PARÁMETROS	f	%
1	Gastronomía	81	27%
2	Reactivación de gabarra	42	14%
3	Ventas de comidas típicas	0	0%
4	Presentaciones artísticas	52	17%
5	Presentaciones culturales	45	15%
6	Teatro al aire libre	80	27%
<b>TOTAL</b>		<b>300</b>	<b>100%</b>

Fuente: Pobladores de Bahía de Caráquez

Autor: Investigador (Daniel Ferrín)

GRÁFICO N° 9



**ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN**

En relación a las actividades económicas que sugieren activar para mejorar la ciudad y sus habitantes, con ello lograr reactivar la ciudad, indican que son la gastronomía y el teatro al aire libre con un 27% cada uno; presentaciones artísticas con un 17%, presentaciones culturales con un 15% y un 14% considera que sería una alternativa la reactivación de la gabarra.

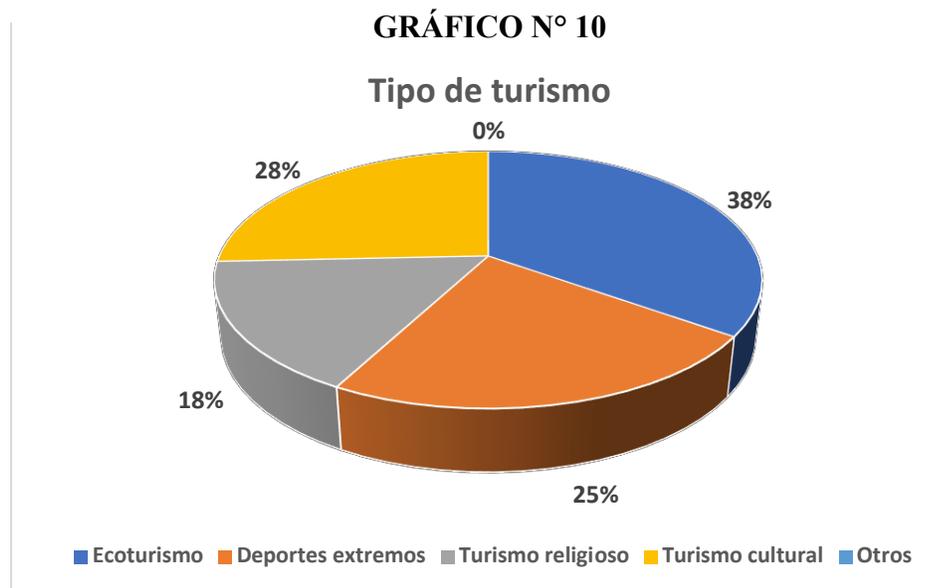
## 10. ¿Qué tipo de turismo le gustaría practicar en Bahía de Caráquez?

TABLA N° 10

N°	PARÁMETROS	f	%
1	Ecoturismo	113	38%
2	Deportes extremos	76	25%
3	Turismo religioso	54	18%
4	Turismo cultural	84	28%
5	Otros	0	0%
<b>TOTAL</b>		<b>300</b>	<b>100%</b>

Fuente: Pobladores de Bahía de Caráquez

Autor: Investigador (Daniel Ferrín)



### ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN

En la pregunta relacionada al tipo de turismo que sugieren reactivar, indican con un 38% el ecoturismo; el 28% el turismo cultural, el 25% los deportes extremos y el 18% el turismo religioso. Hay una variedad de opciones sugeridas para reactivarlas y de esta manera contribuir al cambio económico, social y turístico de la ciudad de Bahía de Caráquez.

16

UNIVERSIDAD LAICA "ELOY ALFARO" DE MANABÍ  
DIRECCIÓN DE POSTGRADO, COOPERACIÓN Y RELACIONES  
INTERNACIONALES, Y FACULTAD DE ARQUITECTURA  
MAESTRÍA EN URBANISMO CON MENCIÓN EN PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y GESTIÓN URBANA SOSTENIBLE  
TRABAJO DE TITULACIÓN MODALIDAD ESTUDIO DE CASOS

ENTREVISTA ESTRUCTURADA PARA EL ESTUDIO DE LAS SITUACIÓN,  
NECESIDADES, INTERESES Y EXPECTATIVAS DE LA POBLACION DE LA  
CIUDAD DE BAHÍA DE CARÁQUEZ-MANABÍ, POST DESASTRES

Fecha: lunes, 4 de Octubre / 2021 Rango de edad: 78 años  
Nombre: Ing. Gustavo Hidalgo Barriga  
Forma de contacto (teléfono, celular, correo electrónico) : 093 995 7575

INSTRUCCIONES: Esta entrevista tiene la finalidad de obtener información acerca de la situación actual de la ciudad de Bahía de Caráquez, después de los desastres sufridos.

1. ¿Tiene la ciudad un significado particular para los habitantes locales?

Sí   
No  
Por qué: los que vivimos aquí, en mi caso yo llevo 52 años viviendo acá, nos hemos enamorado de sus paisajes y su tranquilidad, es una ciudad linda para vivir.

2. ¿Hubo algún impacto negativo sobre los sitios y paisajes de interés natural, con los desastres sufridos?

Sí   
No  
¿Cuáles? Por supuesto, se afecto primero la carreteras (conectividad) si tenemos una carretera por los cerros, desde el km 15 mira la Bahía y el estuario, una vista maravillosa, hasta el paisaje se afecto.

3. ¿Qué piensa del paisaje de la ciudad?

Este es uno de los maravillosos no solo del Ecuador si no del mundo, nos podríamos comparar con la isla Santorini, Venecia, y tiene un confort increíble en su recorrido por su trama urbana, su entorno es propicio para vivir.

4. ¿Hay espacios vacíos urbanos?

Sí   
No  
En caso que su respuesta es sí, descríbalos: Hay espacios como las escalinatas, que poca gente las usa porque los conoce, pero son una conectividad del centro a la Playa, además con el terremoto quedaron muchos lotes vacíos.

5. ¿Se suele utilizar en la ciudad, los espacios públicos?

Sí   
No  
¿Cómo? Pero muy poco, es importante q' las autoridades programen eventos en estos espacios, por q' es la oportunidad q' la ciudadanía tenga ese contacto con sus mandantes, y la ciudadanía va porque no necesita invitación.

6. ¿De qué manera se utilizan?

Los parques son los más utilizados por las familias que van con sus hijos, la pista de patinaje también es utilizada y ahora último el Paseo Roberto, que es un lugar donde las personas van a comer y pasear.

7. ¿A la ciudad llegan visitantes foráneos?

A la ciudad llegan muchos extranjeros, lo digo porque vienen a comprar mapas a mi imprenta y de aquí salen a otros lugares como caucagua, Juma etc.

8. ¿Qué número de visitantes por año tiene la ciudad? (valor aproximado)

Antes llegaban mucho más gente, ahora solo llegan alrededor de 3.000 personas por año.

9. ¿Hay presencia de instalaciones turísticas en la ciudad?

Si ✓

No

Si es así, describa la cantidad y tipo que existen.

Si hay pero hace falta porq! hay muy poca, Hotel la Herradura Hotel la Piedra, Hotel Patino q! está cerrado, Casa Cibo q! ya no funciona como antes, con los costos actuales y el poco movimiento es imposible sostener estos negocios y no hay apoyo estatal.

10. ¿Qué actividad le gustaría hacer en su ciudad? ¿Qué cree que se podría hacer en Bahía de Caráquez para recuperarla?

- Generar hospedaje. ✓
- Guía de turismo. ✓
- Gastronomía típica. ✓
- Fotografía ✓
- Agroturismo ✓
- Ecoturismo ✓
- Observación de aves ✓
- Otros...

11. De estas ¿ya ha realizado o ha intentado alguna?

- Cuál o cuáles.
- Hace cuánto.

Hace tiempo yo poseo un restaurante q! se llama la Galería, fue calificada como una de las mejores gastronomías de la ciudad con un chef extranjero para mí fue un éxito mientras yo lo tuve, con una calidad de ciudad grande.

12. ¿Por qué ya no lo hace o se dedica a ello?

El restaurante yo lo poseo con dos socios, yo era el inversionista, y me retiré de la sociedad, y lamentablemente las personas q! se quedaron en cargada lo dejaron perder, y yo era fuerte en actividad industrial.

13. ¿Ha recibido o recibe algún tipo de asesoría para estas actividades?

Si

No ✓

Yo me especialicé en actividad industrial y negocios industriales; el restaurante lo poseo por q! se trata q! Bahía necesitaba un espacio con servicios de calidad, a un nivel de atención de inversionistas, para poderlos llevar a comer en un lugar confortable y de buen servicio.

14. ¿Considera que sería útil para el desarrollo de la economía de la ciudad, la reactivación de la avenida Bolívar?

Por supuesto, yo consideraría q' tiene q' volver al municipio ahí solo eso le genera movimiento, y los negocios van a funcionar en torno al municipio, el municipio vuelve a su lugar, y le a seguro q' esa zona se vuelve hacer comercial.

15. ¿Hay lugares importantes de interés cultural, educativo o religioso en el área?

Sí ✓  
No

Elaborar y proporcionar una lista de los lugares

La iglesia, la Merced, el Museo, las casas patrimoniales, el faro, áreas verdes, espacios históricos (rotas de espacios históricos), El cerro la Cruz, el Habacán, la cordillera del Balsamo.

16. ¿Cuáles son los problemas que tiene Bahía de Caráquez?

Los malos políticos, y una parte de la ciudadanía que solo se pasa quejando y viendo con malos ojos la inversión, en vez de aportar con ideas, se oponen al desarrollo q' muchas veces no le presta al municipio o a la ciudad.

17. ¿Qué piensa o cree que resolvería estas problemáticas?

El asunto financiero resolvería el problema, mediante gestión por parte de las autoridades locales, para q' las entidades financieras puedan ayudar con créditos de reactivación con intereses bajos y meses de gracia.

18. ¿Usted qué cree se podría hacer para que esto cambie?

Unirse las instituciones para empujar proyectos de reactivación, yo fui presidente de la cámara de comercio y por medio de la institución se lograron muchas cosas para Bahía, unidos fuerza unidos.

19. ¿Qué tipo de acciones podrían llevarse a cabo en la zona para resolver esas problemáticas?

Unirse las cámaras como las de comercio, de construcción, de artesanos, de camioneros, con la municipalidad y empujar, proponer, proyectos y darles seguimiento para que se puedan cumplir, y proyectos de planificación q' nascan del municipio.

20. ¿Considera una opción para el turismo y la economía volver al uso de la gabarra como recreación y generación económica?

Sí ✓  
No

¿Por qué?

Hay gente que quiere volver a vivir esa experiencia de subirse a la gabarra, y yo creo q' hay q' aprovechar al máximo y poder hacer actividad turística.

## ENTREVISTA

Entrevista al Dr. Carlos Mendoza, ex alcalde de Bahía de Caráquez, por tres períodos. Sus respuestas a cada una de las preguntas se resumen así:

Los 2 terremotos no se comparan con los daños que ocasionó el Fenómeno de El Niño, por los daños ocasionados. Los daños causados por el terremoto son cuantiosos y en fracción de segundos, pero el daño ocasionado por el Fenómeno de El Niño no fueron de horas, ni días, fueron meses de completo aislamiento, no se podía entrar a la ciudad de Bahía por las carreteras desde la vía a Chone, desde la vía San Jacinto San clemente, desde la vía Tosagua, ninguna de las zonas de la costa, todo era por aire y mar, para llegar a Bahía tenían que ser heroicos, tenían que llegar caminando, yo, lo califico, como una cosa dantesco, en ese entonces yo era Presidente de la Cámara de Comercio, y presidente de la Junta Cívica, viví tan intensamente el Fenómeno, porque estas instituciones tenían algo de civismo.

Todos los ayudas llegaban a través de mi persona, por inconvenientes entre las autoridades locales de ese tiempo y los representantes del gobierno.

En esa época, el presidente de la Republica era Fabian Alarcón, era mi amigo, y no confiaba en el alcalde, y me enviaban las raciones para ser repartidas a la población por mi propio peculio. Fueron tiempos muy dolorosos y difíciles. Yo tenía en ese entonces 1 gasolinera en el Km 8 fue inaugurada en el 95 y a los 3 años tuve que cerrarla 7 meses, porque no había carros, nadie avanzaba hasta Bahía, en esa zona el lodo llegaba hasta el techo de las casas, eran hasta 3 metros de lodo, era un escenario terrorífico.

Se acabó la economía, las camaroneras azolvadas, las granjas avícolas fueron arrasadas por las salidas de las quebradas, casas destruidas, el terremoto es un niño de pecho, alado del Fenómeno de El Niño.

Después de eso llegó la mancha blanca, y algunos acontecimientos, que no ayudaban en la recuperación y reactivación económica de la ciudad.

Colapsado el sector camaronero, el mismo que era una industria un renglón de la economía que genera mucho empleo de forma directa e indirecta, el que hace el alimento, el que hace los “chayos”, el guardián, si ese renglón muere se muere parte de la economía, porque... de que vive este sector?, una parte del turismo, poco del camarón, agricultura insipiente, no es una cosa mayor, ganadería peor porque se desarrolla en la zona norte (San Isidro, Chone, Pedernales). Por eso el sector camaronero genera un giro económico multisectorial.

Bahía era un gran productor de huevos y gallinas ponedoras, y actualmente solo han quedado pocos avicultores, entre esos mi hijo con 3mil a 4mil pollos, el más fuerte es el Sr. Alfredo Dueñas con unas 60mil.

Bahía ha tenido crisis espantosas, pero ha tenido una gran virtud, después del fenómeno de El Niño, el día 26 de Julio de 1998, yo organicé una minga multitudinaria, todo el mundo salió con gran civismo y el 4 de agosto del mismo año llegó el terremoto, ya estábamos

volviendo a la normalidad, comenzamos a reactivarnos y motivarnos emocionalmente para levantar la ciudad y dando ideas para salir adelante, sigue la tragedia con el terremoto, después la mancha blanca, y la mancha verde (la dolarización) que acabó con la ciudad, había gente que tenía su dinero en sucres, y esa perdió 5 veces su valor nominal de todos sus ahorros, si yo tenía 100mil sucres ahora tenía 4 dólares y todo esto pasó en menos de 3 años, terrible la situación.

Bahía ha soportado bastantes crisis y ha salido, en el año 2000 comenzamos a realizar un festival por fin de año, como 4 o 5 días de fiesta, ya con eso las personas anímicamente se motivaron, el turismo de la Sierra empezó a llegar, ellos son los que vienen inyectar el ánimo y dólares, porque consumen aquí.

En el año 2003, me dan ganas de ser candidato nuevamente.

El manejo del municipio es complicado, y lo sé porque yo he sido 3 veces alcalde, del 92 al 96, y con presidente a la mano, en ese entonces con el Arq. Sixto Duran Ballen, y el manejo del recurso era de forma directa sin mucha burocracia, el presidente se quedaba de 2 a 3 semanas en Bahía de Caráquez, cuando yo iba a Quito iba directamente al despacho, él se sentía parte de Bahía, quería esta ciudad entrañablemente, como Alcalde se me facilitó enormemente todo. Fue una época, que me atrevo a decir que difícilmente se volvería a repetir, por el apoyo directo del presidente, él fue un ser extraordinariamente bueno y querendón de esta ciudad, juntos transformamos Bahía.

En el año 1996 termina mi periodo y yo por ningún motivo, ni por todos los halagos, preferencias e intención de voto, con un 80 % de aceptación, no acepte la candidatura a la reelección, algo providencial me dijo que no aceptara, y esa decisión me hizo que no pasara como administrador de la ciudad por esas desgracias en ese periodo, después de haber alcanzado la gloria con todo lo que se hizo en Bahía.

Yo gané las elecciones en el 2004 y me reeligieron hasta el año 2014, tuve la suerte de que el pueblo me dé el visto bueno, ya que las reelecciones son un referéndum, el pueblo aprueba o desaprueba, en el 2014 tenía la opción de una nueva reelección, pero decliné, y se vuelve a repetir la historia, Bahía fue golpeada por el terremoto en el año 2016, me salvé nuevamente de enfrentar las tragedias desde la administración municipal. El alcalde de ese entonces se escondió y no enfrentó la situación,

Desde mi experiencia, puedo argumentar que el ciudadano nunca se siente satisfecho por mucho que uno haga una buena administración, tan fácil puede ser ganar una elección, pero es muy difícil gobernar. Bahía es un pueblo chiquito, con una infraestructura tanto económica como humana es difícil, la economía de este pueblo ni la del municipio es tan grande como para solventar los requerimientos ciudadanos como la necesidad de vías, porque el recurso es limitado y no hay.

Yo tuve el privilegio de recibir mensualmente 200 millones de sucres extras del presidente aparte de las alícuotas mensuales que recibían los cantones, llegué a manejar para el cantón 17 mil millones de sucres que era bastante dinero, aparte de eso había un compromiso moral con la ciudad y con el presidente, todo era transparente.

Definitivamente el primer efecto, después de los desastres naturales, a más del económico porque hay gente que lo perdió todo, es el aspecto anímico, el efecto que causa una tragedia de esta, y a este efecto se le suma la pérdidas materiales y humanas. Si usted no tiene un espíritu de recuperación anímica, lo quiebra.

Después del terremoto, estoy viendo en la ciudadanía un despertar, en ciertos sectores noto deseo de emprender negocios, más que todo en Leónidas Plaza. Existen construcciones que usted no las ve en Bahía, hay un desarrollo urbanístico en función de algunas cosas, entre ellas la vía de ingreso, debido a las infraestructuras que se construye en su entorno por ejemplo el Hospital.

Dentro de las gestiones más importantes que realicé fue traer la inversión para la construcción del centro comercial El Paseo Shopping en Bahía, ya que esto dinamiza la economía, y actualmente beneficia más de 250 familias directas aproximadamente.

Bahía tiene que relucir el potencial que tiene, fue declarada ciudad ecológica, tiene el polígono de patrimonio cultural, cuantas ciudades en el mundo luchan por ser patrimoniales, pero esta ciudad, tiene ese privilegio, que me costó tanto para poder convencer al ministerio de cultura y patrimonio de esa época, luego de un estudio de consultoría bien planificado y bien hecho con distinguidas personalidades de la historia, eso fue un logro que me llena de orgullo.

Desde mi experiencia, una vez que empezamos a restaurar la Casa Americana, declarada bien Patrimonial, la Embajada Norte Americana, quería participar para su restauración, y se hizo presente con un aporte económico, para la recuperación de sus pinturas, pero lamentablemente, llego la siguiente administración municipal, y no le puso interés al proyecto y se perdieron los recursos. Yo creo que la desgracia no fue el terremoto, si no la administración municipal, por interponer intereses propios a los intereses colectivos, no se puede jugar con la salud ni con el hambre del pueblo.

Bahía era una ciudad que reciclaba, las personas ya sabían clasificar sus desechos en vidrio, papel y plásticos, el ministerio de medio ambiente nos facilitó una maquina recicladora que separaba los residuos. Nosotros hacíamos todo, primero dábamos trabajo, segundo cuidábamos el medio ambiente. El proyecto de saneamiento ambiental, estaba bien concebido, lamentablemente la administración siguiente dejo caer el proyecto. Éramos el único municipio en el litoral ecuatoriano que teníamos con este proyecto.

Otra potencialidad que tenemos es el turismo arqueológico, en San Isidro hay un sin número de vestigios, así como en Charapotó en Japotó.

Para mi Bahía es la ciudad de 4 cuadras, ya que todos sus equipamientos son cercanos y en 4 cuadras podemos llegar del museo al municipio, del municipio al mercado, del mercado a los bancos, etc.

La gastronomía es otro factor importante.

Hay cosas maravillosas en la ciudad que se pueden potencializar, es una ciudad manejable, que es cuestión de buenas ideas, y esas ideas plasmarlas a la realidad.

Llegan bastantes foráneos a la ciudad.

La actividad comercial en Bahía ha decrecido tanto que para restaurar el nivel anterior tiene que haber una cosa motivacional, que pienso yo, hacer toda la avenida Bolívar peatonal. La problemática fuerte de Bahía, es que no tenemos economía, entonces todo es un desastre, todo se mueve en función de la economía.

Leonidas Plaza tiene ese despertar y ese dinamismo, porque todo el comercio después del terremoto del 2016 se fue a este sector y todo entorno al estudio de mercado por el afluente de clientes a ciertos sectores, si no llegan clientes, no hay negocio. Hay que mejorar la parte urbanística, sitios claves como por ejemplo el edificio municipal, bancos, los negocios pequeños giran en torno a estos equipamientos, ya que atraen a las personas.

En el tema de la gabarra, originalmente la empresa privada puso una pequeña para 3 vehículos, posteriormente en el gobierno de León Febres Cordero, Don Cesar Ruperti que era el presidente del Concejo en ese tiempo, amigo del presidente consiguió una nueva gabarra más grande de 20 vehículos, y cada día se veía la necesidad de tener otra gabarra. En mi administración pudimos traer una nueva gabarra, ya teníamos operativas las 2 grandes, la pequeña ya no, y así no se alcanzaba, había que esperar las condiciones de la marea, con 2 gabarras evidentemente algo se hacía, pero si usted me pregunta, por los estudios de la posibilidad de hacer el puente, cuantos carros pasan, sacamos en temporada unos 3mil carros, ese número para un puente no surtía efecto, pero las expectativas eran diferentes.

La gabarra si bien es cierto era un atractivo, pero los costos de operación y mantenimiento eran demasiado alto y costosos que en la actualidad llegarían a costar aproximadamente 400 o 500 mil dólares anuales.

La gente dice que el puente le ha hecho mal a Bahía, pero o opino lo contrario, ese negativismo de las personas es algo absurdo, como va a creer que un puente le haga daño a una ciudad, si un puente une a ciudades.

El hecho de que la actividad se haya muerto en Bahía no es culpa del puente, para mi el secreto está en el servicio de calidad que tiene que brindar la ciudad para atraer a la población flotante. Cualquier servicio que exista en una ciudad atrae.

Bahía es una ciudad que está vendida en imagen a nivel nacional e internacional, yo tuve un proyecto que también lo dejaron perder. Los puntos de destino de gran cantidad de personas que necesitan descanso, son los famosos jubilados del mundo que buscan por internet ciudades agradables, como Cuenca, Cotacachi, Quito y Bahía estaba en esos renglones. En mi administración trabajamos en una consultoría con el proyecto de los jubilados, la gente que tiene las 3 T, Talento, Tiempo y Tesoro. (El Tiempo Dorado).

Es importante que exista continuidad en las gestiones y proyectos que hacen bien a la ciudad, que los nuevos gobernantes no desechen lo logrado por la administración saliente, ya que esa descontinuidad no ayuda al progreso de la ciudad, por ejemplo, que podemos hablar de ciudad patrimonial, si no estamos recuperando el patrimonio, ni que se diga de la ciudad ecológica, si se ha perdido la cultura del reciclaje.

UNIVERSIDAD LAICA “ELOY ALFARO” DE MANABÍ  
DIRECCIÓN DE POSTGRADO, COOPERACIÓN Y RELACIONES INTERNACIONALES,  
Y FACULTAD DE ARQUITECTURA  
MAESTRÍA EN URBANISMO CON MENCIÓN EN PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y  
GESTIÓN URBANA SOSTENIBLE  
TRABAJO DE TITULACIÓN MODALIDAD ESTUDIO DE CASOS

ENTREVISTA ESTRUCTURADA PARA EL ESTUDIO DE LAS SITUACIÓN,  
NECESIDADES, INTERESES Y EXPECTATIVAS DE LA POBLACION DE LA CIUDAD DE  
BAHÍA DE CARÁQUEZ-MANABÍ, POST DESASTRES

Fecha..... Rango de edad.....

Nombre.....

Forma de contacto (teléfono, celular, correo electrónico) .....

INSTRUCCIONES: Esta entrevista tiene la finalidad de obtener información acerca de la situación actual de la ciudad de Bahía de Caráquez, después de los desastres sufridos.

1. ¿Tiene la ciudad un significado particular para los habitantes locales?

Sí

No

Por qué: .....

.....

2. ¿Hubo algún impacto negativo sobre los sitios y paisajes de interés natural, con los desastres sufridos?

Sí

No

¿Cuáles? .....

.....

3. ¿Qué piensa del paisaje de la ciudad?

.....

.....

.....

4. ¿Hay espacios vacíos urbanos?

Si

No

En caso que su respuesta es sí, descríbalos: .....

.....

5. ¿Se suele utilizar en la ciudad, los espacios públicos?

Sí

No

¿Cómo? .....

.....

6. ¿De qué manera se utilizan?  
 .....
7. ¿A la ciudad llegan visitantes foráneos?  
 .....
8. ¿Qué número de visitantes por año tiene la ciudad? (valor aproximado)  
 .....
9. ¿Hay presencia de instalaciones turísticas en la ciudad?  
 Si  
 No  
 Si es así, describa la cantidad y tipo que existen.  
 .....
10. ¿Qué actividad le gustaría hacer en su ciudad? ¿Qué cree que se podría hacer en Bahía de Caráquez para recuperarla?  
 Generar hospedaje.  
 Guía de turismo.  
 Gastronomía típica.  
 Fotografía  
 Agroturismo  
 Ecoturismo  
 Observación de aves  
 Otros...
11. De estas ¿ya ha realizado o ha intentado alguna?  
Cuál o cuáles.  
Hace cuánto.  
 .....
12. ¿Por qué ya no lo hace o se dedica a ello?  
 .....
13. ¿Ha recibido o recibe algún tipo de asesoría para estas actividades?  
 Si  
 No  
 .....

14. ¿Considera que sería útil para el desarrollo de la economía de la ciudad, la reactivación de la avenida Bolívar?

.....  
.....

15. ¿Hay lugares importantes de interés cultural, educativo o religioso en el área?

Sí

No

Elaborar y proporcionar una lista de los lugares

.....  
.....

16. ¿Cuáles son los problemas que tiene Bahía de Caráquez?

.....  
.....  
.....

17. ¿Qué piensa o cree que resolvería estas problemáticas?

.....  
.....  
.....

18. ¿Usted qué cree se podría hacer para que esto cambie?

.....  
.....  
.....

19. ¿Qué tipo de acciones podrían llevarse a cabo en la zona para resolver esas problemáticas?

.....  
.....  
.....

20. ¿Considera una opción para el turismo y la economía volver al uso de la gabarra como recreación y generación económica?

Si

No

¿Por qué?

.....  
.....

UNIVERSIDAD LAICA “ELOY ALFARO” DE MANABÍ  
DIRECCIÓN DE POSTGRADO, COOPERACIÓN Y RELACIONES INTERNACIONALES,  
Y FACULTAD DE ARQUITECTURA  
MAESTRÍA EN URBANISMO CON MENCIÓN EN PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y  
GESTIÓN URBANA SOSTENIBLE  
TRABAJO DE TITULACIÓN MODALIDAD ESTUDIO DE CASOS

ENCUESTA ESTRUCTURADA PARA EL ESTUDIO DE LAS SITUACIÓN, NECESIDADES, INTERESES Y EXPECTATIVAS DE LA POBLACION DE LA CIUDAD DE BAHÍA DE CARÁQUEZ-MANABÍ, POST DESASTRES

Género: M: \_\_\_\_\_ F: \_\_\_\_\_ Edad: \_\_\_\_\_

Marque la respuesta que se ajuste a su criterio personal sobre la percepción de la situación actual de la ciudad de Bahía de Caráquez.

**1. ¿Tiene la ciudad un significado particular para los habitantes locales?**

Sí \_\_\_\_\_

No \_\_\_\_\_

**2. ¿Hubo algún impacto negativo sobre los sitios y paisajes de interés natural y turístico, con los desastres sufridos?**

Sí

No

Cuáles.....  
.....

**3. ¿Qué lugares fueron más afectados?**

Miradores \_\_\_\_\_

Playas \_\_\_\_\_

Infraestructura hotelera \_\_\_\_\_

Iglesia \_\_\_\_\_

Parques \_\_\_\_\_

Viviendas \_\_\_\_\_

**4. ¿Se necesita mejorar esos lugares afectados?**

Totalmente en desacuerdo \_\_\_\_\_

En desacuerdo \_\_\_\_\_

Ni de acuerdo, ni en desacuerdo \_\_\_\_\_

De acuerdo \_\_\_\_\_

Totalmente de acuerdo \_\_\_\_\_

**5. ¿Hay espacios vacíos urbanos?**

Si \_\_\_\_\_

No \_\_\_\_\_

**6. ¿Se puede valorar la calidad de uso de los espacios vacíos urbanos?**

Alta \_\_\_\_\_

Media \_\_\_\_\_

Baja \_\_\_\_\_

**7. ¿Considera que Bahía de Caráquez es un destino turístico con una imagen paisajística reconocida?**

SI \_\_\_\_\_

NO \_\_\_\_\_

**8. Valore del 1 a 5 los atributos de la ciudad de Bahía de Caráquez (1= muy poco 2= poco 3= aceptable 4= bueno 5=muy bueno)**

Hospitalidad \_\_\_\_\_

Clima \_\_\_\_\_

Alojamiento \_\_\_\_\_

Gastronomía \_\_\_\_\_

Actividades culturales \_\_\_\_\_

Transporte para desplazarse \_\_\_\_\_

Seguridad \_\_\_\_\_

Consolidación de negocios \_\_\_\_\_

**9. ¿Qué actividades económicas sugiere usted activar para mejorar la ciudad y sus habitantes, con ello lograr reactivar la ciudad?**

Gastronomía \_\_\_\_\_

Reactivación de gabarra \_\_\_\_\_

Ventas de comidas típicas \_\_\_\_\_

Presentaciones artísticas \_\_\_\_\_

Presentaciones culturales \_\_\_\_\_

Teatro al aire libre \_\_\_\_\_

**10. ¿Qué tipo de turismo le gustaría practicar en Bahía de Caráquez?**

Ecoturismo \_\_\_\_\_

Deportes extremos \_\_\_\_\_

Turismo religioso \_\_\_\_\_

Turismo cultural \_\_\_\_\_

Otros: \_\_\_\_\_