



UNIVERSIDAD LAICA ELOY ALFARO DE MANABÍ

DIRECCIÓN DE POSTGRADO, COOPERACIÓN Y RELACIONES INTERNACIONALES,  
Y FACULTAD DE ARQUITECTURA

MAESTRÍA EN URBANISMO CON MENCIÓN EN PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y  
GESTIÓN URBANA SOSTENIBLE

TRABAJO DE TITULACIÓN MODALIDAD ESTUDIO DE CASOS

**TEMA:**

PROGRAMAS HABITACIONALES DE RELOCALIZACIÓN Y SU DINÁMICA  
SOCIAL

Caso: Ceibo Renacer de la Ciudad de Manta

**AUTOR(A):**

Arq. Markos Adrián Zambrano de Mera

**TUTOR(A):**

Arq. Christian Bolívar Mazón Pilligua, Mg.

MANTA – ECUADOR

2021

## **DECLARACIÓN DE AUTORIA**

Yo, Markos Adrián Zambrano de Mera con CC: 131146499-2, doy constancia de ser el autor del Trabajo de Titulación con modalidad Estudio de casos con el tema “Programas habitacionales de relocalización y su dinámica social. Caso: Ceibo Renacer de la Ciudad de Manta”, el cual fue dirigido por el tutor, Arq. Christian Bolívar Mazón Pilligua.

Dejo constancia de la originalidad del trabajo realizado tomando de referencia a autores que aportaron a la investigación, y a la recopilación de datos e información en fuentes bibliográficas, visitas de campos, entre otros.

En la ciudad de Manta, a los 17 días del mes de octubre de dos mil veinte y uno.

---

Arq. Markos Zambrano  
C.C. 131146499-2  
Autor(a)

## **APROBACIÓN DEL TUTOR**

En calidad de docente tutor de la Maestría en Urbanismo con Mención en Planificación Territorial y Gestión Urbana Sostenible de la Facultad de Arquitectura de la Universidad Laica “Eloy Alfaro” de Manabí, certifico:

Haber dirigido y revisado el trabajo de titulación, bajo la modalidad de Estudio de Casos, cuyo tema es “Programas habitacionales de relocalización y su dinámica social caso: Ceibo Renacer de la Ciudad de Manta” el mismo que ha sido desarrollado de acuerdo a los lineamientos internos de la modalidad en mención y en apego al cumplimiento de los requisitos exigidos por el Reglamento Reformatorio y sustitutivo del Reglamento General de los Programas de Posgrado de la Universidad Laica “Eloy Alfaro” de Manabí, por tal motivo APRUEBO, que el mencionado proyecto reúne los méritos académicos, científicos y formales, suficientes para ser evaluado por los Lectores que designe la autoridad competente.

Particular que certifico para los fines consiguientes, salvo disposición de Ley en contrario. En la ciudad de Manta, a los 17 días del mes de octubre de dos mil veinte y uno.

---

Arq. Christian Bolívar Mazón Pilligua, Mg.  
C.C. 1309702585  
Tutor(a)

## APROBACIÓN DEL TRIBUNAL

En calidad de lectores de la Maestría en Urbanismo con Mención en Planificación Territorial y Gestión Urbana Sostenible de la Facultad de Arquitectura de la Universidad Laica “Eloy Alfaro” de Manabí, certifico:

Haber revisado el trabajo de titulación, bajo la modalidad de Estudio de Casos, cuyo tema es “Programas habitacionales de relocalización y su dinámica social caso: Ceibo Renacer de la Ciudad de Manta” el mismo que ha sido desarrollado de acuerdo a los lineamientos internos de la modalidad en mención y en apego al cumplimiento de los requisitos exigidos por el Reglamento Reformatorio y sustitutivo del Reglamento General de los Programas de Posgrado de la Universidad Laica “Eloy Alfaro” de Manabí, por tal motivo APRUEBO, que el mencionado proyecto reúne los méritos académicos, científicos y formales, suficientes para proceder a la defensa correspondiente.

Particular que certifico para los fines consiguientes, salvo disposición de Ley en contrario. En la ciudad de Manta, a los 17 días del mes de octubre de dos mil veinte y uno.

---

Arq. Héctor Cedeño, Mg.  
C.C. 1303692105  
Lector(a)

---

Arq. Kathy Bravo, Mg  
C.C. 1310091382  
Lector(a)

## AGRADECIMIENTOS

Al culminar esta etapa de vida y de preparación académica, quiero extender mis agradecimientos a los actores que permitieron recorrer y culminar este camino en primer lugar, dar Gracias a Dios por permitir ingresar y terminar el proceso del Máster, también agradecer la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí mi alma mater por dar aperturas implementar este importante programa educativo, a los profesores de cada módulo que supieron impartir sus conocimientos y dar guía para crecer como profesionales.

De manera especial a mi tutor del trabajo final del máster, que para una gran coincidencia fue el primer docente del programa el Arq. Christian Bolívar Mazón Pilligua que me direcciono en esta investigación y aun estando en un momento delicado de salud siempre estuvo predispuesto para llegar a la meta.

Agradecer a mi madre, Priscila de Mera, a mi padre Marcos Zambrano los cuales siempre me dieron su apoyo para continuar en los momentos de flaqueza, a mi pareja Nairobi Negrete que me ayudó mucho en el transcurso del máster, sabiendo entender el camino que estaba recorriendo y estando allí siempre lista ayudarme en cualquier cosa que necesitara, a mis abuelos y tíos lo cuales también me ayudaron para culminar. Y para terminar agradezco a mis compañeros y amigos dentro del máster, ya que estas relaciones formadas hicieron más fácil el transcurso de cada materia.

---

Arq. Markos Zambrano de Mera  
C.C. 131146499-2  
Autor(a)

## **DEDICATORIA**

Este trabajo de investigación está dedicado a todas las personas que fueron parte fundamental del mismo, a mi tutor, a mis padre, a mi pareja, a los docente de cada curso en el aprendizaje y demás personas que pusieron su granito de arena para la finalización de esta etapa en mi vida, que siempre han demostrado un apoyo incondicional, impulsando y dándome fuerzas para llegar a la meta de manera satisfactoria, saben así que todo el trabajo realizado tiene valides e importancia, generando orgullo personal como las demás personas ya nombradas.

---

Arq. Markos Zambrano de Mera  
C.C. 131146499-2  
Autor(a)

## **Resumen**

En este trabajo de tesis de maestría se ha identificado, analizado y valorado diferentes variables que se generan en el cambio de dinámicas sociales en los programas de relocalización, estos programas han tenido la finalidad de que una población sea trasladada a otra área dentro la zona urbana intentado así la integración de manera ordenada, formal, regularizada, tales como permanencia de las distintas actividades que realizaban anteriormente con normalidad, accesibilidades a servicios de educación, así también a de salud, seguridad, estas son las variables que se han identificado y que inciden que los resultados sean poco favorables en la ejecución, la aceptación de estos programas , los mismos que han permitido tener una visión general de la problemática en el área periurbana de la ciudad de Manta, para dicho análisis, se ha empleado una metodología de investigación cualitativa, en donde se han clasificado de manera operativa las variables, según tres componentes: sociocultural, actividades económicas, político-administrativo esto lleva a analizar los beneficios que tendría estas poblaciones siendo reasentadas

**Palabras claves:** dinámica social, políticas públicas, relocalización, vivienda de interés social.

## **Abstract**

In this master's thesis work, different variables that are generated in the change of social dynamics in relocation programs have been identified, analyzed and valued; these programs have had the purpose of transferring a population to another area within the areas thus trying to integrate in an orderly, formal, regularized way, such as permanence of the different activities that they previously carried out normally, accessibilities to education services, as well as health services, security services, these are the variables that are have identified and that influence that the results are not very favorable in the execution, acceptance of these programs, the same ones that have allowed to have a general vision of the problem in the peri-urban area of the city of Manta. For this analysis, a qualitative research methodology, where the variables have been classified in an operative way, according to three components, sociocultural, economic activities, political-administrative. This leads to analyzing the benefits that these populations should be resettled

**Keywords:** social dynamics, public policies, relocation, low-income housing.

## Índice

1. INTRODUCCIÓN .....	16
1.1 Planteamiento del Problema.....	18
1.2 Objetivos .....	22
1.2.1 General.....	22
1.2.2 Específicos .....	22
1.3 Hipótesis .....	23
1.4 Justificación .....	23
1.4.1 Teórica .....	23
1.4.2 Metodológica .....	23
1.4.3 Práctica.....	23
CAPÍTULO I. MARCO TEÓRICO, CONCEPTUAL, REFERENCIAL Y LEGAL .....	24
2.1 Marco Conceptual.....	24
2.1.1 Relocalización.....	24
2.1.2 Políticas Públicas.....	24
2.1.2 Políticas Públicas de vivienda.....	25
2.1.3 Vivienda de interés social.....	25
2.1.4 Dinámica social.....	26
2.2 Marco Legal .....	27
Instrumento de planificación nacional y local .....	31



2.3 Marco Teórico.....	35
2.4 Marco Referencial.....	39
CAPITULO II. DISEÑO METODOLÒGICO .....	43
3.1. Tipo de investigación.....	43
Investigación documental .....	43
Investigación de campo.....	43
3.2. Nivel de investigación .....	44
Cualitativo.....	44
Exploratorio .....	44
Descriptivo.....	44
Aplicativo.....	44
3.3. Fuentes de recolección de información .....	45
Fuente principal .....	45
Fuentes secundarias .....	45
3.4. Técnicas y herramientas de recopilación de información .....	46
Observación directa .....	46
3.5. Determinación de la población y muestra .....	46
Población.....	46
Muestra .....	46
CAPITULO III RESULTADOS Y DISCUSIÓN.....	50

4.1.	Análisis crítico del marco teórico y marco referencial.....	50
4.2.	Análisis crítico del marco legal .....	52
4.3.	Análisis de Ubicación, área de estudio, cartográfico.....	56
	Ubicación y área de estudio .....	56
4.4.	Encuesta a los habitantes del programa Ceibo Renacer .....	58
	Resultados de encuesta la población de etapa 1.....	58
	Resultados de encuesta la población de etapa 2.....	65
	Resultados de encuesta la población de etapa 3.....	73
4.5.	Descripción Social.....	81
	Resultado del diagnóstico de áreas verdes y equipamiento .....	81
	Resultado del diagnóstico de Servicios Básicos .....	82
	Resultado del diagnóstico Vial .....	83
	Diagnóstico de Aspecto Sociales .....	84
	Propuestas de lineamientos y estrategias para futuros programas habitacionales de vivienda de interés social, producto de relocalizaciones. ....	86
5.	CONCLUSIONES .....	87
6.	RECOMENDACIONES.....	89
7.	REFERENCIAS.....	90
8.	ANEXOS .....	95

## Índice de Tablas

<b>Tabla 1</b> Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (lootugs) .	29
<b>Tabla 2</b> Reglamento Ley de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo .....	30
<b>Tabla 3</b> <i>Número de viviendas en la ETAPA 1 del programa Ceibo Renacer</i> .....	47
<b>Tabla 4</b> <i>Número de viviendas en la ETAPA 2 del programa Ceibo Renacer</i> .....	48
<b>Tabla 5</b> <i>Número de viviendas en la ETAPA 3 del programa Ceibo Renacer</i> .....	49
<b>Tabla 6</b> <i>Motivo de relocalización ETAPA1</i> .....	58
<b>Tabla 7</b> <i>Conocimiento del traslado al programa ETAPA 1</i> .....	58
<b>Tabla 8</b> <i>Tiempo de habitado en el programa ETAPA 1</i> .....	59
<b>Tabla 9</b> <i>Pertenencia de vivienda ETAPA 1</i> .....	59
<b>Tabla 10</b> <i>Tipo de trabajo ETAPA 1</i> .....	60
<b>Tabla 11</b> <i>Actividades desarrolladas en el sector ETAPA 1</i> .....	60
<b>Tabla 12</b> <i>7.1 Estado actual de servicios básicos - agua potable ETAPA 1</i> .....	61
<b>Tabla 13</b> <i>7.2 Estado actual de servicios básicos - alcantarillado ETAPA 1</i> .....	61
<b>Tabla 14</b> <i>7.3 Estado actual de ser servicios básicos – energía eléctrica ETAPA 1</i> .....	62
<b>Tabla 15</b> <i>7.4 Estado actual de ser servicios básicos – recolección de basura ETAPA 1</i> .	62
<b>Tabla 16</b> <i>8.1 Estado actual de sistemas urbanos - Vías internas ETAPA 1</i> .....	63
<b>Tabla 17</b> <i>8.2 Estado actual de sistemas urbanos – áreas verdes y de recreación ETAPA 1</i> .....	63
<b>Tabla 18</b> <i>8.3 Estado actual de sistemas urbanos – equipamientos de salud, educación, seguridad ETAPA 1</i> .....	64
<b>Tabla 19</b> <i>Condición de hbitad digno ETAPA 1</i> .....	64
<b>Tabla 20</b> <i>Seguir habitando en el programa ETAPA 1</i> .....	65

<b>Tabla 21</b> <i>Motivo de relocalización ETAPA 2</i> .....	65
<b>Tabla 22</b> <i>Conocimiento del traslado al programa ETAPA 2</i> .....	66
<b>Tabla 23</b> <i>Tiempo de habitado en el programa ETAPA 2</i> .....	66
<b>Tabla 24</b> <i>Pertenencia de vivienda ETAPA 2</i> .....	67
<b>Tabla 25</b> <i>Tipo de trabajo ETAPA 2</i> .....	67
<b>Tabla 26</b> <i>Actividades desarrolladas en el sector ETAPA 2</i> .....	68
<b>Tabla 27</b> <i>7.1 Estado actual de servicios básicos - agua potable ETAPA 2</i> .....	69
<b>Tabla 28</b> <i>7.2 Estado actual de ser servicios básicos - alcantarillado ETAPA 2</i> .....	69
<b>Tabla 29</b> <i>7.3 Estado actual de servicios básicos – energía eléctrica ETAPA 2</i> .....	70
<b>Tabla 30</b> <i>7.4 Estado actual de ser servicios básicos – recolección de basura ETAPA 2</i> ..	70
<b>Tabla 31</b> <i>8.1 estado actual de sistemas urbanos - vías internas ETAPA 2</i> .....	71
<b>Tabla 32</b> <i>8.2 Estado actual de sistemas urbanos áreas verdes y de recreación ETAPA2</i>	71
<b>Tabla 33</b> <i>8.3 Estado actual de sistemas urbanos – equipamientos de salud, educación, seguridad ETAPA 2</i> .....	72
<b>Tabla 34</b> <i>Condición de habitad digno ETAPA 2</i> .....	72
<b>Tabla 35</b> <i>Seguir habitando en el programa ETAPA 2</i> .....	73
<b>Tabla 36</b> <i>Motivo de relocalización ETAPA 3</i> .....	73
<b>Tabla 37</b> <i>Conocimiento del traslado al programa ETAPA 3</i> .....	74
<b>Tabla 38</b> <i>Tiempo de habitado en el programa ETAPA 3</i> .....	74
<b>Tabla 39</b> <i>Pertenencia de vivienda ETAPA 3</i> .....	75
<b>Tabla 40</b> <i>Tipo de trabajo ETAPA 3</i> .....	75
<b>Tabla 41</b> <i>Actividades desarrolladas en el sector ETAPA 3</i> .....	76
<b>Tabla 42</b> <i>7.1 Estado actual de servicios básicos - agua potable ETAPA 3</i> .....	76

<b>Tabla 43</b> 7.2 Estado actual de servicios básicos - alcantarillado ETAPA 3 .....	77
<b>Tabla 44</b> 7.3 Estado actual de servicios básicos – energía eléctrica ETAPA 3 .....	77
<b>Tabla 45</b> 7.4 Estado actual de servicios básicos – recolección de basura ETAPA 3 .....	78
<b>Tabla 46</b> 8.1 Estado actual de sistemas urbanos - vías internas ETAPA 3 .....	78
<b>Tabla 47</b> 8.2 Estado actual de sistemas urbanos – áreas verdes y de recreación ETAPA 3	79
<b>Tabla 48</b> 8.3 Estado actual de sistemas urbanos – equipamientos de salud, educación, seguridad ETAPA 3 .....	79
<b>Tabla 49</b> Condición de habitad digno ETAPA 3 .....	80
<b>Tabla 50</b> Seguir habitando en el programa ETAPA 3.....	80
<b>Índice de Figuras</b>	
<b>Figura 1</b> Implantación urbanística del proyecto Ceibo Renacer, ubicado en la Parroquia Tarqui de la ciudad de Manta, provincia de Manabí – Ecuador .....	19
<b>Figura 2</b> Articulación jerárquica de los instrumentos normativos, jurídicos de Nivel Nacional hacia los Niveles locales concerniente a la política pública de relocalizaciones y planes de vivienda de interés social.....	54
<b>Figura 3</b> Continuidad de la articulación jerárquica de los instrumentos normativos, jurídicos de Nivel Nacional hacia los Niveles locales concerniente a la política pública de relocalizaciones y planes de vivienda de interés social.....	55
<b>Figura 4</b> Ubicación satelital del PIT Ceibo Renacer en la Ciudad de Manta .....	56
<b>Figura 5.</b> Plano del programa Ceibo Renacer y sus etapas, ubicado en la Parroquia Tarqui de la ciudad de Manta.....	57

<b>Figura 6</b> Plano de diagnóstico de áreas verdes y equipamiento dentro del programa Ceibo Renacer.....	81
<b>Figura 7</b> Plano de diagnóstico abastecimiento de servicios básicos del programa Ceibo Renacer .....	82
<b>Figura 8</b> Plano de diagnóstico de vías internas del programa Ceibo Renacer .....	83
<b>Índice de cuadros</b>	
<b>Cuadro 1</b> Análisis de los modelos referenciales Internacionales para esta Investigación. ....	50
<b>Índice de Anexos</b>	
<b>Anexo 1</b> Encuesta: a los habitantes del programa Ceibo Renacer .....	95
<b>Anexo 2</b> Entrevista dirigida a los funcionarios de los destinos niveles de gobierno (local y provincial). ....	97
<b>Anexo 3</b> Fotografía evidencia del diseño de construcción de las viviendas en la etapa 1, 2 y parte de etapa 3.....	99
<b>Anexo 4</b> Fotografía evidencia del diseño de construcción en la de etapa 3 .....	99
<b>Anexo 5</b> Fotografía del estado de las vías internas en la etapa 1 y 2 del programa Ceibo Renacer .....	100
<b>Anexo 6</b> Fotografía del estado de las vías internas en la etapa 3 del programa Ceibo Renacer .....	100
<b>Anexo 7</b> Fotografía de la diferenciación de estatus de vida dentro del programa (vista de desde la Etapa3) .....	101
<b>Anexo 8</b> Fotografía de estatus de vida de moradores en la parte de la etapa 3 del programa Ceibo Renacer .....	101

<b>Anexo 9</b> Fotografía de la parada final del recorrido que realiza el transporte publico ..	102
<i>Anexo 10 Evidencia fotográfica del único equipamiento denominado centro comunitario ubicado entre la etapa 1 y 2 del programa Ceibo Renacer .....</i>	102
<i>Anexo 11 Ficha técnica aplicada en la Etapa 1 del programa Ceibo Renacer .....</i>	103
<i>Anexo 12 Ficha técnica aplicada en la Etapa 2 del programa Ceibo Renacer .....</i>	104
<i>Anexo 13 Ficha técnica aplicada en la Etapa 3 del programa Ceibo Renacer .....</i>	105

## 1. INTRODUCCIÓN

Cuando hablamos de las ciudades y su crecimiento no podemos dejar de lado las distintas herramientas de planificación que son utilizadas por el organismo administrativo para proyectar de mejor manera posible la ciudad, en este estudio en concreto se refiere a las estrategias de reubicación poblacional, enfocado a la dinámica social que puede ser o no afectada por la ejecución de estos programas, que implementados demuestran que generalmente terminan siendo un simple desplazamiento de las poblaciones de un lugar a otro, para que puedan seguir con su vida y actividades que realizaban normalmente antes de ser trasladados a este nuevo entorno que prácticamente es impuesto (Oliver-Smith, 2001).

El Banco Mundial, como principal promotor de estos megaproyectos por desarrollo en el mundo, describe que el reasentamiento de poblaciones es un proceso complejo y multidimensional que tiene que ir más allá de una simple solución habitacional y los resultados positivos o negativos se verán reflejados si son planificados y ejecutados de manera adecuada.

Algunos estudiosos del tema resaltan que la existencia diferentes factores es cruciales para el éxito o fracaso de los proyectos de reubicación, como el aspecto físico y geográfico del nuevo asentamiento, la capacidad de la población reasentada para lograr su autodesarrollo, el trazado y tipo de vivienda, y sobre todo la participación de la población a reubicar esto es planteando por Medrano (2009), también analizando otro punto de vista propuesto por donde manifiesta que las reubicaciones son representativas de una transformación negativa y en el mejor de los casos, se limitarán a la reducción parcial y temporal de los riesgos, y no a la mitigación sostenible en el largo plazo (Princes, 1920).



Siendo así las reubicaciones deben tener incorporadas estrategias integrales de reducción de riesgos para que el reasentamiento sea efectivo en términos no sólo de protección a la vida y bienes, sino del restablecimiento o mejoramiento de las condiciones de vida de la población. En ese sentido, el presente documento discute las implicaciones del proceso de reubicación en términos del reasentamiento y por la inadecuada realización del proyecto de reubicación derivado de la nula participación de la población.

Entonces se plantea la siguiente hipótesis: Los modelos de reubicaciones implementados en la ciudad corresponden a las necesidades socioeconómicas, a los patrones culturales de las comunidades; se puede esperar reticencia en la participación y resistencia en la aceptación en los espacios dispuestos dentro de estos programas.

Analiza el significado social de insatisfacción que para la población tuvo el proyecto de Ceibo Renacer en la ciudad de Manta. Para ello, el enfoque teórico metodológico de la construcción social por medio de las técnicas y herramientas de las redes semánticas naturales, la observación directa y las entrevistas semiestructuradas identificó los significados sociales y los niveles de participación en el proyecto.

De este modo, el documento corresponde a una investigación innovadora en términos empíricos y metodológicos de un estudio de casos el cual se encuentra estructurado por el planteamiento del problema, objetivos general y específicos, la hipótesis, siguiendo con justificaciones, luego se armaron 3 capítulos de los cuales el primero es el capítulo de los diferentes marcos que utilizaron, el segundo capítulo es de la metodología que se utilizó en la investigación y el tercer capítulo se encuentra ya los resultados y discusiones del estudio esta disposición del documento es planteada para generar un orden y coherencia en toda su estructura y facilitar a la comprensión del mismo.

## 1.1 Planteamiento del Problema

El ser humano al verse frente a una realidad de trasladar su hogar por resultado la incidencia de distintos factores como pueden ser intervención técnica administrativa o un evento natural, este traslado genera una separación entre la comunidad y el entorno social, también un nuevo inicio para estas personas en el lugar donde serán reubicadas, se plantea que este fenómeno de las relocalizaciones tienden a ser motivadas por razones ajenas a la voluntad de las personas que son afectadas por la poca o nula participación de los ciudadanos, una característica esencial radica en la rápida ejecución para cubrir una necesidad o emergencia de dotar vivienda a los habitantes, esto deriva que rara vez los relocalizados tienen la posibilidad efectiva de adaptación y por ende autodesarrollo.

Frente al embate del terremoto del 16 de abril del 2016 con magnitud de 7.8 en la escala de Richter que afectó a las Provincia de Manabí y Esmeraldas de nuestro País, la Secretaria Nacional de Planificación (senplades) elaboró un informe de los costos de reconstrucción donde manifiesta que dicho evento natural afecto desproporcionadamente a las zonas con mayor vulnerabilidad social y económica donde también se registran niveles de pobreza y ruralidad.

El Gobierno Central a través de la Empresa Pública Ecuador Estratégico, encaminó como parte de la emergencia el proyecto habitacional denominado CEIBO RENACER, donde participaron mediante firmas de convenios y cooperación el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (miduvi), el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) de Manta, la Empresa Municipal de Vivienda y Desarrollo Urbano “SI VIVIENDA-EP”, el Consejo Nacional de Electrificación (CNEL), el consejo Nacional de Telecomunicaciones (CNT) y la Empresa Pública Aguas de Manta (EPAM).



Los conjuntos de viviendas donadas fueron levantados de modo progresivo, inicialmente se dio marcha a la construcción de un primer grupo de casas las cuales fueron ubicadas en el área designado como:

Sector1: Una vez consolidado el primer sector se planificó y desarrolló más áreas de terreno (plataformas) de acuerdo con el interés de las más instituciones involucradas para la construcción de viviendas.

Sector2: A medida que el sector 2 se desarrollaba se dio inicio a una nueva etapa con otra proyección urbanística (lotes urbanizados), esta se ejecutó con la intervención del Ministerio de Transporte y Obras Publicas dispuesto por el Gobierno Nacional para enfrentar con soluciones emergentes y definitivas, de esta manera se efectuó el avance del siguiente sector.

Sector3: en su primera fase posteriormente se incrementó una Segunda Fase en la misma zona, en la ficha técnica del programa al 2020 que fue elaborada por la Empresa Municipal de Vivienda y Desarrollo Urbano “SI VIVIENDA-EP” el Sector 1 consta de 60 viviendas construidas, el Sector 2 ya existen 136 viviendas y el Sector 3 consta de 300 lotes.

En la actualización del PDOT GAD Manta el déficit cualitativo se establece en 33.93% de la totalidad de vivienda en el cantón, dividió en 42.79% zonal rural y 33.56% en zona urbana según los datos del INEC del censo 2010, también así el déficit de abastecimiento de agua en el cantón es de 29.54%, la cobertura de alcantarillado del cantón no cumple con la capacidad de recibir y transportar los líquidos residuales que genera la

ciudad y el sistema de desechos sólidos establece una recolección de 97.90% siendo una cobertura total (INEC, 2010).

Entre los factores que influyen en las dinámicas sociales de proyectos habitacionales ejecutados de vivienda de interés social, producto de relocalizaciones por la vulnerabilidad de amenazas naturales, antrópicas o como parte de programas para la reducción del déficit habitacional, se encuentran, entre otros, la cobertura parcial de servicios básicos, equipamientos, áreas verdes, vías y transporte urbano.

En una ciudad con alta demanda de servicios básicos, vivienda y suelo urbanizable, se hace preponderante la planificación y gestión urbana para consolidar el suelo urbano en la periferias, para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y evitar la segregación urbana, en consideración a lo antes expuesto se plantea el siguiente cuestionamiento: Las relocalizaciones de asentamientos humanos producto de afectaciones por factores naturales o sociales, generan conflictos sociales en los programas habitacionales de vivienda de interés social?

## **1.2 Objetivos**

### ***1.2.1 General***

Contribuir al fortalecimiento de la planificación y gestión urbana para programas habitacionales de vivienda de interés social, producto de relocalizaciones, mediante el análisis de los factores que influyen en las condiciones sociales del programa Ceibo Renacer de la ciudad de Manta.

### ***1.2.2 Específicos***

1. Analizar estudios de casos referentes a dinámicas sociales de relocalizaciones de asentamientos humanos internacionales
2. Plantear la articulación de las políticas públicas nacionales referente a los programas de vivienda resultado de afectaciones por factores naturales o sociales.
3. Diagnosticar la situación actual de los servicios básicos, equipamientos, áreas verdes, vías, transporte y aspectos sociales del programa Ceibo Renacer en sus diferentes etapas.
4. Plantear lineamientos y estrategias para futuros programas habitacionales de vivienda de interés social, producto de relocalizaciones, en el marco de la planificación y gestión urbana.

### **1.3 Hipótesis**

La relocalización de asentamientos humanos producto de afectaciones por factores naturales o sociales a programas habitacionales de vivienda de interés social, sin el respectivo apoderamiento de sus habitantes, generan conflictos sociales.

### **1.4 Justificación**

#### ***1.4.1 Teórica***

La importancia de esta investigación radica en el análisis y complementariedad entre las políticas públicas internacionales, nacionales y locales para el desarrollo sostenible de programas habitacionales de vivienda de interés social, producto de relocalizaciones de asentamientos humanos.

#### ***1.4.2 Metodológica***

Mediante la metodología del muestreo, se conocerá la situación actual de aspectos sociales en las etapas del Programa Ceibo Renacer de la ciudad de Manta, permitiendo entender las dinámicas que influyen en los procesos de relocalización para establecer las futuras líneas de acción al momento de planificar este tipo de proyecto de vivienda.

#### ***1.4.3 Práctica***

Esta investigación contribuirá mediante el planteamiento de lineamientos y estrategias al fortalecimiento y complementariedad de la planificación y gestión urbana de la ciudad de Manta, para futuros programas habitacionales de vivienda de interés social, producto de relocalizaciones de asentamientos humanos.

## **CAPÍTULO I. MARCO TEÓRICO, CONCEPTUAL, REFERENCIAL Y LEGAL**

### **2.1 Marco Conceptual**

#### ***2.1.1 Relocalización.***

Según organismos internacionales como la Organización de Naciones Unidas (ONU) en el documento de Protocolo de Relocalización Consensuada de Población desde los Derechos Humanos (2020) definen a la relocalización involuntaria como el desplazamiento físico (reubicación, pérdida de tierras o vivienda), desplazamiento económico (pérdida de tierras, bienes o acceso a bienes, incluidos los que conduzcan a la pérdida de fuentes de ingresos u otros medios de subsistencia), o ambos, que son causados por la adquisición de tierras o las restricciones sobre el uso de la tierra relacionadas con un proyecto de desarrollo.

Este concepto de las relocalizaciones se define como un proceso acelerado que modifica los sistemas sociales, culturales, otros cuyo cambio y desarrollo son más profundo que tiempo de la construcción de las viviendas (Catullo, 2002). Además, el criterio que la relocalización de una vivienda a otra excede el marco del simple traslado de un espacio físico a otro también (Olejarczyk, 2015).

#### ***2.1.2 Políticas Públicas.***

La conceptualización de que es unas políticas públicas plantea que son muchas las definiciones que pueden darse de las políticas públicas, por tratarse de términos polisémicos siendo así que este autor entiende que las políticas públicas es un campo de acción del estado, una declaratoria de intención, un proceso de conversión, un ciclo de acción y un conjunto de (Nogueira, 1997).



Las políticas como un conjunto de iniciativas, decisiones y acciones del régimen político, busca dar soluciones a distintas situaciones o por lo mínimo llevarlas a ser manejables (Vargas, 2012). Siguiendo los conceptos anteriores se define como los cursos de acción en las cuales los funcionarios estatales trabajan en temas definidos como “públicos” o “de interés general” (Miller, 2015)

### ***2.1.2 Políticas Públicas de vivienda.***

Las políticas públicas de vivienda como intervenciones parciales, graduales, de distinta magnitud en que están dirigidas a desarrollar, ayudar a la consolidación de la ciudad y brindar respuestas habitacionales que cada vez se aproximen más a los niveles socialmente aceptables (Ramírez, 2002).

Se las conceptualiza como reglamentaciones que en su normalidad incluyen aseguramientos con una cobertura temporal y más bien se enfoca en el financiamiento sobre vivienda, es decir aseguramiento de la inversión por parte del ente que financia (Argüello-Rodríguez, 2004). Las políticas de vivienda se efectúan en lugares periféricos donde los precios de lote son más baratos para el financiamiento del proyecto marcado así una segregación cuando son ejecutadas (Argüello-Rodríguez, 2004).

### ***2.1.3 Vivienda de interés social.***

En el DECRETO 681-2019 – Reglamento para el Acceso a Subsidios e Incentivos del Programa de Vivienda de Interés Social y Público – Casa para Todos conceptualiza a la Vivienda de interés social (VIS): La vivienda de interés social es la primera y única vivienda digna y adecuada, en áreas urbanas y rurales, destinada a los ciudadanos ecuatorianos en situación de pobreza y vulnerabilidad

La vivienda de interés social es el eje más importante en la planificación urbana, tanto como en aspecto constructivo de la vivienda en sí, como la relación entre características, necesidades, expectativas del usuario con el entorno de la ciudad siendo que resulta esencial para el desarrollo social siendo que así fortalecería la sustentabilidad urbana (Escallón, 2011).

#### ***2.1.4 Dinámica social***

Un concepto importante para esta investigación es la dinámica social, siendo así que, para determinar la conceptualización de este término, Marengo (2004) da un acercamiento a lo que él entiende como dinámica social diciendo que el ser humano es modelado y producido por la dinámica social, donde se refleja sus cambios y las múltiples determinaciones económicas, políticas y culturales que en él tienen en el lugar (Marengo, 2004).

Se conceptualiza la dinámica social a las relaciones efectivas que determinan formas particulares de ser como producir, interactuar y proyectarse en los ámbitos familiar, comunitario, laboral y ciudadano (Picón, 2006). Por último, manifestando que la dinámica social son las relaciones que una persona establece con el medio, la apropiación y construcción subjetiva que da como resultado la consolidación de una identidad (Díaz, 2015).

## 2.2 Marco Legal

Basándonos en la pirámide de Kelsen organizaremos en orden jerárquico lo que corresponde al aspecto jurídico, normativo que tiene Ecuador siendo el primer archivo el de más grande grado jerárquico y siendo enlazados uno luego de otro descendiendo el grado de escala. En este apartado está establecido el orden de reglas y leyes que corresponde a este trabajo de indagación.

Iniciando con la Constitución de la República del Ecuador aprobada en el año 2008 en sus siguientes artículos muestra que: En el capítulo segundo sección Sexta que corresponde al Hábitat y Casa en el Art. 30 las personas tienen derecho a un hábitat seguro y saludable, y a una vivienda adecuada y digna, con independencia de su situación social y económica.

Consecuentemente el Título VII Sistema del Buen Vivir en el Capítulo Primero Parte Cuarta que corresponde al Hábitat y Casa instituye en el art. 375 El Estado, en todos sus niveles de régimen, garantizará el derecho al hábitat y a la casa digna, para lo que la subsección 1 expone generará la información fundamental para el diseño de tácticas y programas que comprendan las colaboraciones entre casa, servicios, espacio y transporte públicos, equipamiento y administración del suelo urbano, la subsección 3 menciona que se elaborará, implementará y evaluará políticas, planes y programas de hábitat y de ingreso mundial a la casa, desde los inicios de universalidad, igualdad e interculturalidad, con enfoque en la administración de peligros.

Continúa el orden descendente donde se enlaza las metas de Desarrollo Sustentables del 2012, siendo la finalidad número 11 en cuanto a Metrópolis y Sociedades Sostenibles plantean metas a llevar a cabo en el año 2030, 2 de las metas que se enlazan con la Constitución del Ecuador en el aspecto de habitad y casa son:

11.1 De aquí a 2030, garantizar la entrada de toda la gente a casas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales. 11.3 De aquí a 2030, incrementar la urbanización inclusiva y sustentable y la capacidad para la organización y la administración participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todas las naciones.

En el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP) en el capítulo II en cuanto a las herramientas para el ordenamiento territorial en el art. 17 aparatos de ordenamiento territorial. Para el efectivo ejercicio de la competencia de ordenamiento territorial, y sin perjuicio de lo predeterminado en normativa nacional y local, las herramientas de ordenamiento territorial son:

2. Las herramientas para el ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados son los planes de desarrollo y planes de ordenamiento territorial de las zonas, provincias, cantones y parroquias rurales

Continuando con este orden descendente se menciona el Código Orgánico de Organización Territorial, Soberanía y Descentralización (cootad) en el capítulo III Régimen Autosuficiente Descentralizado Municipal en el art. 54 en cuanto a las funcionalidades el siguiente literal i) sugiere que se debería llevar a cabo el derecho al hábitat y a la casa y desarrollar planes y programas de casa de interés social en el territorio cantonal, en la parte Séptima Expropiaciones parágrafo exclusivo Método en el art. 446.- Expropiación. - Con el objetivo de llevar a cabo planes de desarrollo social, propiciar programas de urbanización y de casa de interés social (...).

El siguiente documento normativo es la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Administración de Suelo (lootugs) la cual se fue estructurada en el siguiente cuadro.

**Tabla 1** Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (lootugs)

Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (lootugs)			
capítulo II	Sección I Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS). <b>Art. 27</b> que este instrumento denominado PUGS debe ser incorporado como componente estructurante y urbanísticos dentro de los planes de ordenamiento territorial de cada Gobierno Autónomo Descentralizado municipales y metropolitanos	Sección III Los instrumentos para regular el mercado del suelo. <b>Art. 65</b> establece las zonas especiales de interés social, los gobiernos autónomos descentralizados municipales o metropolitanos en el plan de uso y gestión de suelo o sus planes complementarios, declararán zonas especiales de interés social que deberán integrarse o estar integradas a las zonas urbanas o de expansión urbana que, en cumplimiento de la función social y ambiental de la propiedad, deban ser urbanizadas para la construcción de proyectos de vivienda de interés social y para la reubicación de personas que se encuentren en zonas de riesgo.	Sección II La herramienta como Planes Urbanísticos Complementarios <b>Art. 32</b> los Planes parciales. determinarán que los programas para la regularización prioritaria de los asentamientos humanos de hecho con capacidad de integración urbana, los programas para la relocalización de asentamientos humanos en zonas de riesgo no mitigable y los casos definidos como obligatorios serán regulados mediante plan parcial.
capitulo IV	Función a las viviendas de interés social <b>Art. 85</b> dispone que la vivienda de interés social debe ser adecuada y digna para los distintos grupos de atención prioritaria. Los programas de vivienda de interés social serán planificados en el suelo urbano dotado de toda la infraestructuras y servicios para promover la integración socio espacial de los habitantes.		

*Elaborado por investigador-*

**Tabla 2** Reglamento Ley de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo

Reglamento Ley de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo					
capítulo II	Planteamiento del uso y gestión de suelo	<b>Art. 10</b> es un instrumento de planificación y gestión que tienen como objetivos establecer los modelos de gestión del suelo y financiación para el desarrollo y en el referente al PUGS como componente estructurante	<b>Art. 13</b> el componente estructurante del plan tendrá las siguientes determinaciones en el literal f) La distribución espacial general de las actividades para asentamientos humanos, productivas, extractivas, de conservación y de servicios, que posteriormente servirán de base para la delimitación de los polígonos de intervención.	Sección III sobre los tratamientos urbanísticos <b>Art. 18</b> sobre la Asignación de tratamientos urbanísticos para suelo rural y urbano menciona que una vez clasificado y subclasificado el suelo urbano y rural del cantón, se establecerá los polígonos de intervención territorial según las diferentes subclasificaciones, con la finalidad de definir tratamientos urbanísticos correspondientes de acuerdo con lo establecido lootugs.	Sección IV de la Norma Urbanísticas. <b>Art. 22</b> la Asignación de aprovechamientos urbanísticos, para la asignación de esta norma se tomará en cuenta de manera obligatoria al menos el literal f) don se menciona la aplicación de instrumentos de gestión de suelo, reparto o distribución equitativa de cargas y beneficios, declaración de desarrollo prioritario, zonas especiales de interés social y concesión onerosa de derechos de edificabilidad o uso y ocupación.
capítulo III	Planes Complementarios al Plan de Uso y Gestión del Suelo en artículo	<b>Art. 31</b> de Planes Parciales, subsección c) Generación de grandes proyectos de vivienda, vivienda de interés social, y determinar los mecanismos de regularización de asentamientos precarios o informales.	<b>Art. 33</b> sobre los planes parciales para la gestión de suelo de interés social serán utilizados con el fin de realizar de manera apropiada, y de acuerdo con lo establecido en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y el Plan de Uso y Gestión del Suelo, los procesos de regularización de asentamientos informales o irregulares. Los mecanismos de regularización serán establecidos mediante Ordenanza y podrán formar parte del componente normativo del Plan de Uso y Gestión del Suelo		

Elaborado por investigador-

En el acuerdo ministerial del MIDUVI No 002-2018-05-16. CAPÍTULO III sobre los Lineamientos y Directrices Técnicas en el art. 6 menciona que las viviendas de interés social que se desarrollen dentro de planes, proyectos y programas inmobiliarios que ejecute el miduvi, las empresas públicas, privadas, cooperativas, asociaciones, consorcios y otras en el marco de sus competencias(...), en el mismo acuerdo ministerial en el art 7 Criterios de Elegibilidad de beneficiarios, adopción de líneas y umbrales de pobreza el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, establece como criterios de elegibilidad, adopción de líneas y umbrales de pobreza para la entrega de viviendas de interés social en la subsección 7.1 Criterios de Elegibilidad dichos Beneficiarios del Plan de Reconstrucción, de desastres naturales y/o casos fortuitos.

### *Instrumento de planificación nacional y local*

El Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021-Toda una Vida es un documento elaborado por la Secretaria Nacional de Planificación (senplades) con la finalidad de que se dé cumplimiento a lo que está establecido en la Constitución del país, enfocado este documento en tres ejes en este caso de investigación se acoge al **Primer Eje**: ``Derechos para todos durante toda la vida``, con su respectivo **Objetivo número uno** que manifiesta ``Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas`` dentro de este objetivo están establecidas políticas en el **punto 1.8** : ``Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna, con pertinencia cultural y a un entorno seguro, que incluya la provisión y calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al hábitat: suelo, energía, movilidad, transporte, agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreación``.

Dentro del Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021-Toda una Vida también se establece directrices y lineamientos territoriales para la sustentabilidad ambiental y gestión de riesgo en el apartado **a)** reducción de inequidad social y territoriales en su subpunto **a.1**

Promover programas de vivienda de interés social en suelo urbano vacante y zonas provistas de servicios públicos y equipamiento básico, evitando la segregación espacial y la expulsión de la población residente y evaluando adecuadamente el riesgo de ocurrencia de desastres de origen natural o antrópico.

En complemento Plan Nacional se establece en la Agenda de Hábitat del Ecuador para el 2036 Sustentable como herramienta para el cumplimiento del Plan, la agenda plantea la estrategia para garantizar asequibilidad, accesibilidad y seguridad en la tenencia de vivienda Generar programas habitacionales que promuevan el acceso a vivienda en todas sus formas: propiedad individual, propiedad colectiva, alquiler con seguridad jurídica, con énfasis en los grupos vulnerables de atención prioritaria.

Pasando al instrumento de planificación local como es las ordenanzas dispuesto por el municipio de la ciudad de Manta que son establecidas como Ordenanza de Normas de Urbanismo y Arquitectura septiembre 13 del 2013 en la sección VI hace mención de urbanizaciones y los programas de vivienda de interés social en el art. 276 sobre Urbanizaciones de interés social en el literal **a)** Las urbanizaciones o programas de vivienda promovidos por el sector público y/o privado debidamente calificados ya sea por el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda o por la Dirección Municipal de Planeamiento Urbano del GADMC-Manta, y en siguiente literal **b)** Las urbanizaciones de interés social progresivas, consecuentemente el art. 277 plantea la ejecución de estos programas serán por Etapas y sus obras de urbanización serán entregadas al GADMC-Manta o a las empresas respectivas por etapas concluidas o en su totalidad, previo informe favorable de fiscalización emitido por el Fiscalizador de la Dirección Municipal de Obras Públicas.



El art. 279 que menciona a las Urbanizaciones promovidas por el miduvi y el GADMC-Manta a través de la empresa municipal de vivienda y desarrollo urbano si Vivienda-EP son urbanizaciones o programas de vivienda de interés social, los promovidos y/o calificados por el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI) o indirectamente por este organismo del Estado en apoyo a otras instituciones públicas o privadas, empresas o constructores privados, cooperativas u organizaciones pro vivienda, y los que, a juicio del GADMC-Manta, se puedan considerar como tales, previo informe de la Dirección Municipal de Planeamiento Urbano. El procedimiento será el establecido en el Capítulo VIII, Sección III de la Aprobación de Urbanizaciones, artículos 313, 314, 315 y 316 en el caso de programas de vivienda.

El art. 280.- Urbanizaciones de Interés Social Progresivo, es aquella que según las especificaciones técnicas tanto arquitectónicas como urbanísticas, su ubicación, extensión de superficie y evaluación socioeconómica se somete a los procedimientos y etapas que garanticen consolidar la urbanización en el plazo máximo de diez años. Para la declaratoria de urbanización de interés social progresivo por parte del GADMC-Manta se requiere; salvo lo señalado por la Ordenanza que exista exclusivamente sobre el tema de evaluación socioeconómica de sus integrantes por parte del GADMC-Manta;

Plan de intención de la urbanización referido a su localización territorial y a su proceso de asentamiento, debidamente auspiciado por un profesional arquitecto; y,

Informe básico emitido por la Dirección Municipal de Planeamiento Urbano.

El art. 281 de las ordenanzas municipales habla sobre las etapas de las urbanizaciones de interés social progresivo que están sujeta a una ejecución evolutiva, siendo planteado en 3 etapas:

La etapa 1 la ``Implantación`` en el plazo máximo de dos años se deberán realizar las obras de replanteo de la urbanización, apertura de vías, dotación de grifos comunitarios, pozos sépticos en áreas autorizadas por la EP-Aguas de Manta; etapa 2 la ``Conformación``, en la que se deberán cumplir con las obras de construcción de bordillos, afirmado de vías, red matriz de agua potable, colectores, principal de alcantarillado, red matriz de energía eléctrica, áreas verdes y comunales habilitadas en por lo menos un 20% para empezar a construir la vivienda tipo la cual será aprobada mediante un informe elaborado por el Fiscalizador de la Dirección Municipal de Obras Públicas, y, etapa 3 la ``Consolidación``, en la que la organización social deberá realizar la entrega de las obras de infraestructura terminadas (agua potable, energía eléctrica, alcantarillado y vialidad), a las respectivas empresas. En todo lo relativo a las normas se sujetará a la Sección 5ta. de este Capítulo.

Para garantizar el cumplimiento de las etapas evolutivas de la urbanización quedarán hipotecados todos los lotes con prohibición expresa de enajenar, debidamente notificada al Registrador de la Propiedad que corresponden al 25% del área de lotes vendible, excepto las urbanizaciones promovidas por la Empresa Municipal de Vivienda y Desarrollo Urbano Si Vivienda-EP. El GADMC-Manta, suscribirá directamente los convenios de financiamiento y construcción de las obras de infraestructura, con los representantes legales de las organizaciones.

### 2.3 Marco Teórico

Esta investigación está enfocada en el cambio de las dinámicas sociales que se generan en el proceso de relocalización de personas de un espacio a otra, para poder analizarlos se plantean distintos autores que analizan este proceso, con referencia a esta teoría de esta investigación abordaremos lo planteado por Bartolomé (2006) que teoriza sobre el stress adicional generado y los efectos desorganizadores que el simple anuncio de la relocalización tiene siendo determinantes, importantes en las circunstancias bajo las cuales los reasentamientos tendrán lugar y también de las actitudes de la población hacia el programa y la agencia de relocalización.

Rojas (2010) siguiendo esta línea plantea que la relocalización es un tema de la movilidad, pero que posee características particulares que otros términos de movilidad, como la diferenciación entre el nomadismo y la relocalización, siendo la primera un proceso de libre voluntad de traslado, al contrario de la relocalización que es en proceso forzado de traslado de personas de su lugar de origen a otro espacio predeterminado. Otra característica en la relocalización, esta da por eventos abruptos, pero que no implica que las personas trasladadas no vuelan a su lugar de origen derivadas de la ruptura de tejidos sociales y económicos resultado de este traslado.

Concerniente a teorías de Política pública Vargas (2012) establece que es un proceso integrador de decisiones, acciones, inacciones, acuerdos e instrumentos, adelantado por autoridades con la participación eventual de los particulares, y encaminado a solucionar o prevenir una situación definida como problemática. La política pública hace parte de un ambiente determinado del cual se nutre y al cual pretende modificar o mantener.

También Valentí Nigrini, & Flores Llanos, (2009) mantienen que enmarca este proceso de toma de decisiones, esta perspectiva ha recuperado la importancia del contexto, en el sentido de que se presta atención a la forma en que los procesos decisionales vienen condicionados por las características de la organización en la que se toman las decisiones, las que a su vez están, al menos parcialmente, determinadas por un contexto histórico político específico. Aunque también, cabe aquí precisar, la racionalidad de quienes toman las decisiones y quienes diseñan políticas imprimen en gran medida su visión para abordar los problemas. Siendo afirmado que las políticas públicas son un concepto polisémico que comprende una amplia gama de propuestas ubicadas en el péndulo que se mueve desde la visión estatal hacia la visión societal.

Otro autor como Gómez (2011) que aporta otro enfoque donde las políticas públicas se alimenten de la riqueza de las experiencias locales tanto de los fracasos como de aquellas que llegan a feliz término. Su proceso de construcción debe dar cuenta del desafío intelectual, pero también del quehacer gubernamental; es decir, la comprensión no solo compete a expertos analistas sino también a gobernantes y ciudadanos.

Vale la pena destacar que la interacción entre actores y alternativas tiene lugar en el marco de una sana competencia de ideas para responder las cuestiones sociales, al final de lo cual se alcanza la estrategia de desarrollo que permite aglutinar las actuaciones bajo criterios de cooperación, con prioridades bien definidas e instituciones bien diseñadas, la articulación de todos los actores relevantes es para servir a los objetivos del bien público garantiza la obtención de los resultados sociales esperados.

Brugué (2018) complementa los propuesto por Gómez diciendo que ese contexto institucional, las políticas públicas fueron concretando la filosofía del Estado del bienestar, se

han ido volviendo poco operativas, poco capaces de incorporar las nuevas demandas, las nuevas sensibilidades, o tienen una posición débil ante nuevos problemas. Las políticas de bienestar se construyeron desde lógicas de respuesta a demandas que se presumían homogéneas y diferenciadas, y se gestionaron de manera rígida y burocrática. Mientras hoy tenemos un escenario en el que las demandas, por las razones apuntadas más arriba, son cada vez más heterogéneas, llenas de multiplicidad en su forma de presentarse, y sólo pueden ser abordadas desde formas de gestión flexibles y desburocratizadas

Siguiendo con este marco se debe incorporar lo que son las Políticas de Vivienda donde Argüello (2004) enuncia que la política económica, la social y la de vivienda en particular deben enfatizar que su objeto real donde los conglomerados humanos y no solamente materiales, por lo que se debe tener en cuenta su complejidad, su dinámica y su cambio permanente, con lo que por supuesto cambia y aumentan los riesgos. Estas políticas, de la mano de la descentralización, son asumidas por los gobiernos de las ciudades y más de las veces, no son acompañadas con los recursos necesarios que garanticen su implementación.

Y también Vargas (2009) plantea que la política de vivienda social en un país cualquiera, no se pueden mirar simplemente los resultados; hay que considerar por qué se llegó a formular esa determinada política, cuáles fueron los antecedentes, en qué consistió el discurso de la política, cómo se ejecutó, cuáles fueron los recursos que se le asignaron, qué pasó en el proceso de implementación y, finalmente, qué resultados tuvo.

Otro aspecto importante es la Gestión Urbana donde Vásquez (2014) dice que la importancia radica en contar con lineamientos de planificación y ordenación urbana, sustentados en una plataforma jurídica coherente, que incluyan sus diferentes dimensiones, a los fines de orientar y flexibilizar la actuación de los actores locales, aprovechar responsablemente el suelo

urbano, considerar las necesidades humanas, minimizar las deficiencias, y fortalecer la corresponsabilidad ciudadana en la construcción de una mejor ciudad, con espacios de calidad para el intercambio, el desempeño de las actividades urbanas, el encuentro y la integración social. Se ratifica que la intervención y gestión urbana es compleja, e implica un compromiso social (colectivo e individual), el emprendimiento local (empleo y riqueza), la voluntad político-institucional (descentralización, inversión, acuerdos, decisiones y sanciones y la gestión ambiental responsable).

También hablando de la gestión urbana municipal Orellana (2012) expresa al menos bajo tres modelos: prestador de servicios, promotor o participativo. Independiente del modelo de gestión urbana que adopten, lo concreto es que todos los municipios se ven obligados a competir por hacer de sus territorios lugares atractivos para la inversión pública y privada. Sin embargo, las posibilidades de lograr éxito en dicho propósito, depende en forma importante de la autonomía territorial, las capacidades endógenas y la disponibilidad de recursos.

Lungo (2005) donde en momentos en que se lucha por la descentralización y el desarrollo local, hay que evitar la atomización de la gestión urbana, puesto que ella contribuye, indirecta e involuntariamente, a su privatización. Muchos procesos urbanos, sobre todo algunos de los más importantes, por ejemplo, el transporte, responden a escalas que no es posible segmentar y, por lo tanto, la atomización de su gestión a escalas inferiores hace ineficiente su gestión y confirma a quienes propugnan por la privatización de esta función.

Evidentemente, hay procesos urbanos locales y la clave está en identificarlos y diferenciarlos de los grandes, tanto por sus características, su complejidad y escala, los grandes proyectos urbanos pueden contribuir tanto a la privatización como a la recuperación de la esencia pública de la gestión urbana pensarlos de forma aislada refuerza la primera tendencia negativa.

## 2.4 Marco Referencial

Según el protocolo de relocalización consensuada de población desde los derechos humanos, el proceso de relocalización está fundamentado en el desarrollo de una estrategia nacional de infraestructura de utilidad pública que pone en riesgo la igualdad física e impacta negativamente en la calidad de vida de los conjuntos familiares asentados a una distancia reducida de las infraestructuras del ferrocarril.

El proceso de relocalización requiere la intervención coordinada de diferentes organismos de los 3 órdenes de régimen (en materia de desarrollo urbano, obras públicas, vivienda, salud, educación. Desarrollo Integral de la familia, desarrollo económico, seguridad pública, entre otros), así como de la sociedad civil y de las personas o comunidades perjudicadas (ONU - Habitat, 2020)

Los organismos ejecutores de la relocalización deben reconocer y afirmar en todo momento, antes, durante y a partir del desplazamiento, los derechos de las personas y comunidades y su protección contra el desalojo forzado, incluso si no tienen una tenencia formal de la tierra. Asimismo, los poderes públicos deben impedir que terceros interfieran, obstaculicen o violenten el ejercicio de los derechos durante la relocalización, garantizando que en ningún momento se viole la dignidad y los derechos humanos a la vida y a el equilibrio de las personas perjudicadas.

Por otra parte, Najman en el año 2017 realizó una investigación, mediante un análisis biográfico a un grupo de familias que viven en el nuevo complejo de viviendas sociales urbanas llamado, "Barrio Padre Múgica" en Buenos Aires. En la investigación menciona que la vivienda social ha cambiado sus condiciones de vida y la estructura de oportunidades. El estudio utilizó

datos retrospectivos para comparar diferentes aspectos de la estructura de oportunidades de las familias que reciben vivienda social en dos puntos del perfil.

La fase de vivienda inmediatamente antes de la mudanza y la fase de vivienda actual, a los efectos de la política de creación de un nuevo conjunto urbano, esta mudanza ha iniciado un proceso de inclusión social además de mejorar las condiciones físicas de la vivienda. Los resultados, a pesar del diseño innovador y el punto de vista de un abordaje global del problema, muestran que las políticas estudiadas, a través de su gestión, demuestran continuidad con la intervención histórica sobre la vivienda del país que reproduce la situación de exclusión social, beneficiarios las familias no cambian significativamente sus condiciones de vida (Najman, 2020)

Un estudio realizado en México, donde varias regiones han sido reubicadas en Pueblos Rurales Sostenibles (CRS) debido a la inundación, el CRS se considera una estrategia de desarrollo regional para combatir eficazmente la fragmentación de la población y reducir la pobreza (Arévalo-Peña, 2020). En este contexto, el objetivo del estudio fue analizar qué sucedió con el reasentamiento entre 2011 y 2016 y demostrar su territorialización. Se utilizaron métodos de investigación cualitativa para desarrollar el estudio, particularmente métodos etnográficos apoyados por observaciones de los participantes, diarios de campo y entrevistas.

También se utilizó un método de comparación porque permite evaluar el proceso de distribución territorial de los habitantes de CRS en un período de cinco años. Así, muestra el desconocimiento de los gobiernos federal y estatal sobre su territorio y población, la falta de fiscalización de las políticas públicas vigentes y la no participación de las personas en ellas. Una situación creada en lugar de alivio de la pobreza es auto permanente.



En México también se realizó una investigación denominada “¿Relocalización o bienestar social? Evaluación de las condiciones de accesibilidad en erradicaciones del Área Metropolitana de Tucumán”, el objetivo de este estudio fue examinar críticamente el impacto del reasentamiento y la urbanización generalizados en el acceso de las personas a los servicios básicos y la calidad de vida (Castañeda Nordmann & Gómez López, 2020).

Los resultados obtenidos cuatro años después de la recuperación de las dos aglomeraciones muestran que el crecimiento del área original no solo se debe a la existencia de nuevos espacios verdes en la aglomeración original, sino también a la renovación urbana de esta área. Comunicaciones masivas sobre futuras promociones y las mejores ofertas de venta y alquiler de inmuebles. El barrio de la clase trabajadora desplazada permaneció aislado de la estructura de la ciudad, desatendido por la ciudad oficial y a menudo, expuesto.

Finalmente, Colombia, propone las Viviendas por Derechos Sociales [VIS] que es una de las necesidades más percibidas del país, ya que en 2011 el número de familias en Colombia que no tenían acceso a una vivienda de calidad fue de 3 millones, la dimensión real es mucho más profunda y compleja debido a los diferentes motivos y la participación de múltiples actores con interacciones continuas. Las políticas implementadas en este país son en su mayoría lineales y no se basan en la estructura del Sistema siendo así que no es posible reproducir y obtener la estructura de respuesta por el simple hecho de otorgar más subsidios o imponer una ley mínima más estricta.

En Colombia se ha simplificado el problema hasta tal punto que se entiende como una simple causa y consecuencia: existe un déficit de vivienda, por lo tanto, se debe construir más VIS y otorgar más subsidios y créditos hipotecarios para que la VIS sea accesible a los colombianos de estratos bajos. La Dinámica de Sistemas es un instrumento que posibilita abordar

el sistema de la casa en Colombia como un todo complejo y dinámico, y no como la fácil suma de sus piezas (Baena & Olaya, 2013).

Es determinante comprender que la conducta del déficit en la época nace de la composición de realimentación del sistema: un juego de dominancia entre los ciclos de balance y de refuerzo hechos siempre por las ocupaciones y actitudes de actores que interactúan para producir la dinámica del sistema. La casa informal es un inconveniente que no se puede desconocer y que también se debería estudiar a partir de su raíz, para frenar los monumentales círculos viciosos de inseguridad y presupuesto que crea.

La tierra además es un componente determinante en este problema al cual se le debería ofrecer un funcionamiento conveniente, puesto que al ser un bien poco puede definir la oferta de casa al final como cualquier otro plan, la casa necesita el insumo de la innovación para lograr progresar. Para poder hacer la idealización y ejecución de estas políticas se debería realizar un trabajo cooperativo entre los actores importantes.

En la actualidad no se le está dando un buen desempeño a los conflictos de interés debido a que la mayor parte de las políticas y normas de elección de los diferentes actores se fundamentan solamente en su propia visión. Este análisis es un inicio para iniciar a pensar respecto a cómo llegar a un futuro de un territorio con cada vez más ingreso a casa digna. Se espera darle continuidad a este plan con la colaboración de miembros representativos de todos los sectores de interés, para darle vida a una idea real y positiva.

## CAPITULO II. DISEÑO METODOLÓGICO

En este capítulo se presentan el fundamento metodológico que direcciona esta investigación, la metodología implementada es de índole cualitativo y cuantitativo siendo así permitirá cumplir con los objetivos planteados, este método se fundamenta en cómo entender el contexto de espacios donde el ser humano se implica o interesa, evalúan y experimentan directamente con su cotidianidad (Vélez Galeano, 2018).

### **3.1. Tipo de investigación**

#### ***Investigación documental***

Para el cumplimiento de los objetivos de la investigación se recopiló y analizó distintas bases teóricas, conceptuales, legales y referenciales, concerniente distintos temas tales como relocalización de personas, normativas legales en los distintos niveles de gobierno, también sobre el cambio en las dinámicas sociales por proceso de relocalización, esta base documental refuerza el contenido de este estudio de caso.

#### ***Investigación de campo***

Se realizó la investigación in situ, esta observación permitió identificar el nivel de habitabilidad y niveles sociales dentro de las distintas etapas del programa, con la finalidad de acercarnos a la realidad del contexto lugar, para recopilar esta información se utilizaron dos herramientas una ficha técnica y una encuesta dirigida a los moradores en las diferentes etapas. También se procedió a realizar una entrevista en profundidad a responsables técnicos de distintos niveles de gobiernos tales como: representante del Ministerio de Desarrollo Urbano y de Vivienda (MIDUVI) y representante de la Empresa Pública SI VIVIENDA.

### **3.2.Nivel de investigación**

#### ***Cualitativo***

Este enfoque se determina en la revisión de literatura que conformar los distintos marcos de la investigación, conforme a esto se determinó una hipótesis que es sometida a prueba y para dar validez a esta se aplicaron métodos estadísticos.

#### ***Exploratorio***

Se aplica este nivel de investigación en el reconocimiento del contexto del lugar de estudio, teniendo contacto directo con las personas que habitan dentro de este sector, también determinando el posible problema y generando la razón de la investigación, también ayudara en aumentar la familiaridad en futuros estudios de caso relacionados con los procesos de relocalizaciones y el cambio de la dinámica social.

#### ***Descriptivo***

Este nivel de investigación se aplicó para poder describir distintas las características y elementos del fenómeno planteado, permitiendo una aproximación a través de la descripción de los hechos y la situación, consecuentemente permitió la delimitación poblacional a partir de una muestra.

#### ***Aplicativo***

Este nivel de investigación tiene como finalidad mejorar los procesos futuros de relocalizaciones generando posibles lineamientos o estrategias para disminuir el impacto generados en los pobladores de estos programas partir de la identificación del fenómeno establecido.

### **3.3.Fuentes de recolección de información**

Este proceso de recopilación de información es un parámetro importante dentro de la investigación, ya que es fundamental comprender el problema planteado, identificar el contenido documental adecuado para poder entender la causa del problema. Para esto se utilizaron dos fuentes de información, las fuentes principales y fuentes secundarias.

#### ***Fuente principal***

Este tipo de fuentes se caracteriza por contener información original o nueva. Es decir, aquella información con soporte teórico que se presenta por primera vez o en diferentes escenarios de divulgación. Por tanto, en la presente investigación, se ve representada en los datos y análisis obtenidos de la encuesta a la población, las entrevistas y las fichas técnicas, ya que es información netamente original obtenida por el investigador.

#### ***Fuentes secundarias***

Se utilizaron documentos de investigaciones científicas provenientes de revistas indexadas, documentos oficiales como la memoria técnica del programa de vivienda de interés social Ceibo Renacer, documentos legales, normativo, acuerdos ministeriales que tiene relación al tema con las relocalizaciones, programa de vivienda de interés y dinámica sociales

### **3.4. Técnicas y herramientas de recopilación de información**

Las técnicas que fueron utilizadas dentro de la presente investigación para adquirir información y que permitan el desarrollo del estudio fueron:

#### ***Observación directa***

Se realizó visitas con el objetivo de evaluar la situación del programa de vivienda estudiado, este proceso de evaluación se realizó por medio de una ficha técnica, también se implementó otros dos tipos de herramientas para recaudar información por parte de los actores de interés para este trabajo, se realizó una encuesta a las personas que habitan dentro del programa Ceibo Renacer, también se generaron entrevistas a dos representantes de niveles de gobiernos uno local y coordinación provincial.

### **3.5. Determinación de la población y muestra**

#### ***Población***

La población para el estudio corresponde a la memoria descriptiva del programa de vivienda Ceibo Renacer, esta información se obtuvo por parte de la Empresa Publica SI VIVIENDA donde establece un total de 322 viviendas construidas en el sector.

#### ***Muestra***

La muestra seleccionada es el número de personas u objetos seleccionados con la finalidad de ser investigado para obtener información o datos que se desean para el aporte del trabajo de investigación, esta muestra se define en la base de los objetos determinados y los resultados que se obtengan de la muestra se refiere a la cantidad de objetos de referencia.

En esta investigación se realizó la muestra en función de cada etapa, cada etapa con su totalidad de viviendas fue utilizada para determinar la totalidad de la muestra.

**Tabla 3** Número de viviendas en la ETAPA 1 del programa Ceibo Renacer

DESCRIPCIÓN	VALOR
Número de etapa	1
VIVIENDAS	60

$$n = \frac{Z^2 \times P \times Q \times N}{(Z^2 \times P \times Q \times N) + (N - 1) \times e^2}$$

**Datos:**

**Nivel de confianza 95%:** Z=1.96

**Probabilidad de Ocurrencia:** P=50% =0.50

**Probabilidad de no Ocurrencia:** Q=50% =0.50

**Número de población:** N=60

**Error de Estimación:** e=5% =0.05

**Tamaño de la Muestra:** n

$$n = \frac{(1.96)^2 \times 0.50 \times 0.50 \times 60}{(0.05)^2 (60 - 1) + (1.96)^2 \times 0.5 \times 0.50} = 52$$

*De la aplicación de la fórmula de muestreo y acorde al resultado obtenido, será necesario realizar 52 encuesta en la Etapa 1*

**Tabla 4** Número de viviendas en la ETAPA 2 del programa Ceibo Renacer

DESCRIPCIÓN	VALOR
Número de etapa	2
VIVIENDAS	136

$$n = \frac{Z^2 \cdot P \cdot Q \cdot N}{Z^2 \cdot (N - 1) \cdot P \cdot Q + Z^2}$$

**Datos:**

**Nivel de confianza 95%:** Z=1.96

**Probabilidad de Ocurrencia:** P=50% =0.50

**Probabilidad de no Ocurrencia:** Q=50% =0.50

**Número de población:** N=136

**Error de Estimación:** e=5% =0.05

**Tamaño de la Muestra:** n

$$n = \frac{(1.96)^2 \cdot 0.50 \cdot 0.50 \cdot 136}{(0.05)^2 \cdot (136 - 1) + (1.96)^2 \cdot 0.5 \cdot 0.5} = 101$$

*De la aplicación de la fórmula de muestreo y acorde al resultado obtenido, será necesario realizar 101 encuesta en la Etapa 2.*



**Tabla 5** Número de viviendas en la ETAPA 3 del programa Ceibo Renacer

DESCRIPCIÓN	VALOR
Número de etapa	3
VIVIENDAS	99

$$n = \frac{Z^2 \times P \times Q \times N}{(Z^2 \times (N - 1) \times P \times Q) + Z^2}$$

**Datos:**

**Nivel de confianza 95%:** Z=1.96

**Probabilidad de Ocurrencia:** P=50% =0.50

**Probabilidad de no Ocurrencia:** Q=50% =0.50

**Número de población:** N=99

**Error de Estimación:** e=5% =0.05

**Tamaño de la Muestra:** n

$$n = \frac{(1.96)^2 \times 0.50 \times 0.50 \times 99}{(0.05)^2 (99 - 1) + (1.96)^2 \times 0.5 \times 0.5} = 79$$

*De la aplicación de la fórmula de muestreo y acorde al resultado obtenido, será necesario realizar 79 encuesta en la Etapa 3*

## CAPITULO III RESULTADOS Y DISCUSIÓN

### 4.1. Análisis crítico del marco teórico y marco referencial

La teoría recopilada actúa como guía para dilucidar el cambio de las dinámicas sociales como resultado de proceso de relocalizaciones de personas tanto como por efectos antrópicos y por desarrollo urbano, manifestado así por parte de los autores citados en el marco teórico, este proceso de traslado generan cambios pocos favorables para las personas que terminan siendo relocalizadas y de manera similar los programas de relocalizaciones dispuestos en el marco referencial contemplan resultados semejantes al criterio de los marco teóricos en el aspecto social donde este termina siendo un punto considerable para reforzar y mejorar.

*Cuadro 1 Análisis de los modelos referenciales Internacionales para esta Investigación.*

<b>CASO DE REFERENCIA</b>	<b>ANÁLISIS Y RESULTADO CASO DE REFERENCIA</b>
<b>Protocolo de relocalización consensuada de población desde los derechos humanos Mérida, Yucatán - La Plancha.</b>	<p>Este protocolo de relocalización tiene como resultado la generación de directrices, lineamientos para poder desarrollar programas de vivienda exitosos para evitar que las personas relocalizadas tenga un impacto social negativo en el nuevo lugar que se encuentran, los componentes propuestos del documento son planteados en tres matrices.</p> <p>La primera matriz es de actividades antes de la relocalización donde se encuentra los parámetros de: antes de la relocalización – coordinación, gestión – difusión de proyecto y participación ciudadana acción de vivienda.</p> <p>La segunda matriz es de actividades durante la relocalización donde se plantean los mismos parámetros de la matriz anterior, pero adicionan ya las unidades técnicas que van a intervenir en esta parte del proceso.</p> <p>La tercera matriz aumenta ya lo que es un evaluador externo para dar seguimiento del proceso después de que se hallan terminado los procesos técnicos en el programa de relocalización.</p>
<b>El nuevo complejo de viviendas sociales urbanas llamado, "barrio Padre Múgica" Buenos aires - Argentina</b>	<p>En este estudio implementó un análisis retrospectivo del sector con la finalidad de comprar y posteriormente generar una estructura de oportunidades para las personas que iban a ser relocalizadas., pero no obstante al diseño innovador y el punto de vista global del problema muestran que se sigue reproducción la situación de exclusión social y que los beneficiaros no cambian significativamente sus condiciones de vida ya que la gestión y seguimiento de la política no es la más eficiente.</p>

<b>Reubicadas en pueblos rurales sostenibles México</b>	El análisis de este estudio se realizó en un lapso de 5 años, donde se utilizaron métodos de investigación cualitativo, estudio de campo, también así métodos de comparación para generar los resultados de esta evaluación donde se llegó a la conclusión que el desconocimiento de los niveles de gobiernos de sus territorios y sus ciudadanos, la falta de fiscalización de las políticas públicas vigentes que genera no poder territorializar y la inexistente participación de la ciudadanía da como desenlace una situación de pobreza permanente.
<b>Viviendas por Derechos Sociales [VIS] Colombia</b>	En este caso se plantea que se ha minimizado estos programas al simple hecho de dotar con una cantidad de vivienda, se manifiesta que se debe abordar un sistema dinámico y complejo que va más allá de una cantidad de unidades, donde la colaboración de los diferentes miembros de todos los sectores de interés es imprescindible para generar una idea positiva y un resultado real en el territorio

*Elaborado por investigador*

Estos estudios propuestos refuerzan la investigación, siendo así que da relevancia cada uno de los aspectos a considerar, protocolo de Relocalización consensuada de población desde los derechos humanos implementado en México, plantean estrategias para poder minimizar el impacto social en los ciudadanos relocalizados, por su parte el caso del nuevo complejo de viviendas sociales urbanas en el barrio Padre Múgica en Buenos Aires, manifiesto que el proceso no cambió el estatus de vida de la población aunque se realizaron estudios previos y en el momento de la relocalización, el caso de México Reubicadas en Pueblos Rurales Sostenibles demuestra que se debe reforzar el conocimiento en la parte del personal técnico para llevar a cabo el fin de estos procesos ya que no conocen el contexto de las personas que son trasladadas y al ser movilizadas los problemas de pobreza persisten y el caso de programas de vivienda de interés social en Colombia se establece que se debe abordar estos procesos más allá de la cantidad de vivienda y fomentar la colaboración de diferentes sectores que mejoraran estos procesos y consecuentemente los resultados

#### **4.2. Análisis crítico del marco legal**

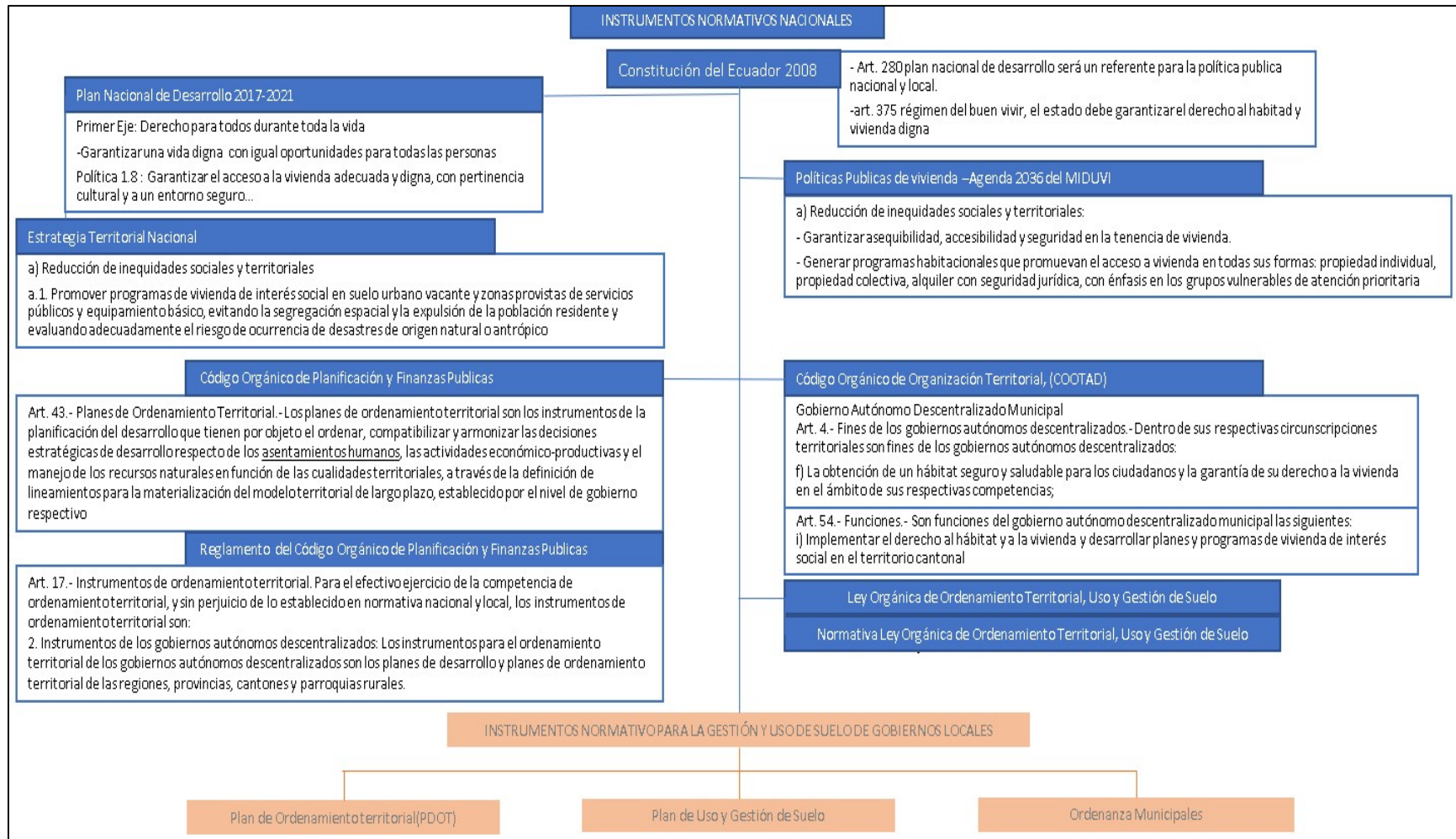
Concerniente al marco legal se ordenó desde el primer nivel de orden jerárquico jurídico, normativo que posee el Ecuador donde empieza la articulación en los distintos niveles de gobierno partiendo de la Constitución del país, siguiendo con los objetivos de Desarrollo Sustentables, el reglamento del Código Orgánico de Planificación y Finanzas, continuando con el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, posteriormente la Ley Organiza de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, el reglamento concerniente a la misma, siguiendo el nivel de gobierno local se encuentran establecidas las ordenanzas municipales esta articulación podemos corroborar que existe una coyuntura documental para garantizar un hábitat digno y sostenible para los ciudadanos independientemente de su situación social y económica.

Siguiendo este análisis, las teorías concernientes a la política pública, jurídica y normativa en los distintos niveles de gobiernos, los teóricos plantean que, aunque la articulación de estos documentos sea correcta en papel, terminan siendo poco operativas debido factores como decisiones políticas, pocos recursos económicos, desconocimiento y no empoderamiento por parte de los técnicos en las municipalidades y de la ciudadanía en general, generando resultados a medias en poder aterrizar la política pública en el territorio local.

Para poder entender el análisis de la teoría legal y el criterio teórico planteado en nuestro contexto, se realizó una entrevista a responsables técnicos de dos niveles de gobierno donde una de las preguntas planteadas fue: ¿Considera Usted que existe la articulación de las políticas públicas entre los diferentes niveles de gobierno (nacional y local) para la implementación de programas de vivienda de interés social en la ciudad de Manta? donde cada uno responde de manera diferente, donde el representante del MIDUVI da una respuesta positiva

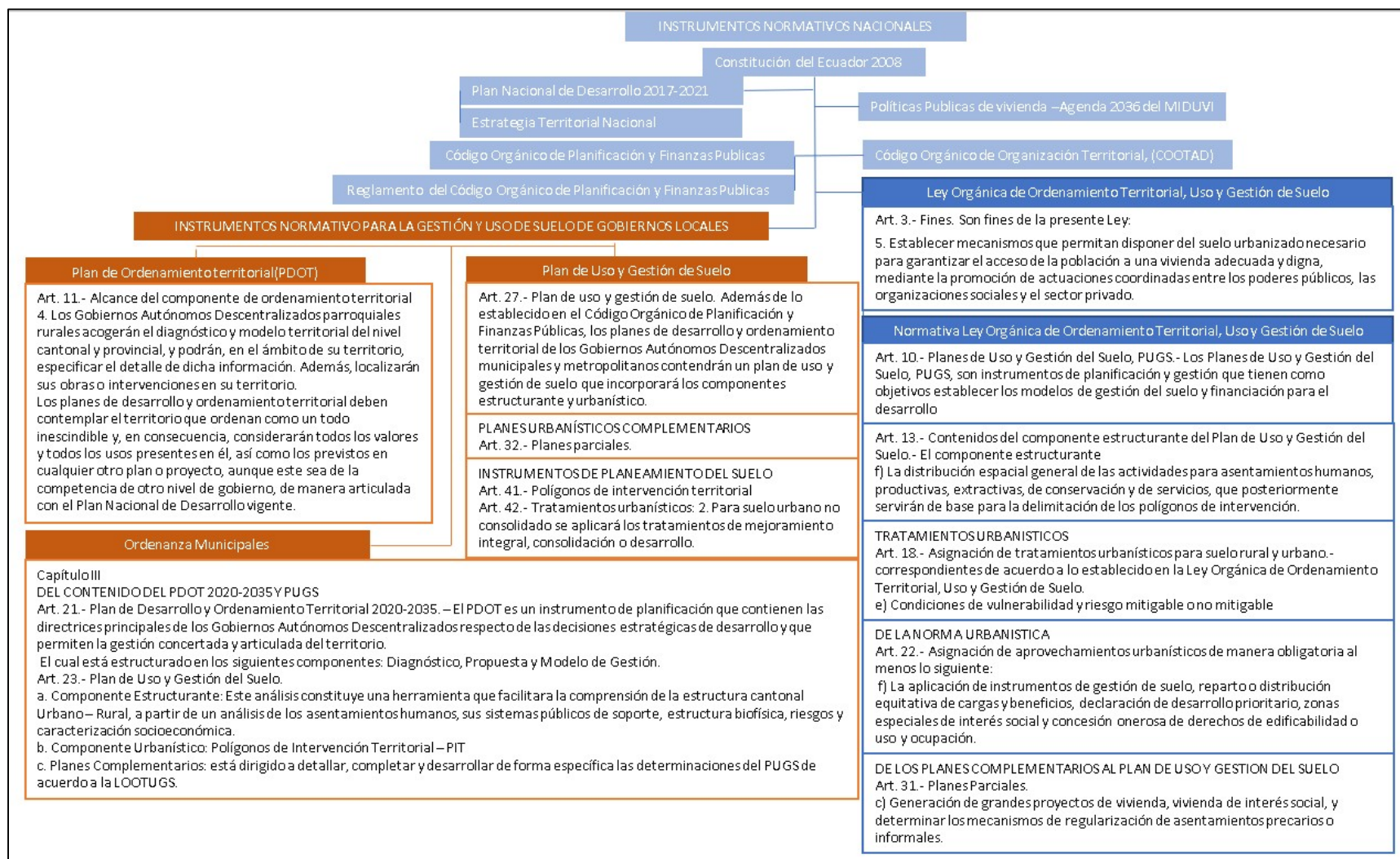
y argumenta de manera concreta que si existe una articulación entre todos estos documentos legales y normativos para aterrizarlo en cada territorio y por su parte el representante de la EP de VIVIENDA de Manta respondió de manera escueta diciendo que No existe, entonces podemos identificar que existe una debilidad entre la articulación y conocimiento de la política nacional y la local diciendo que No existe, entonces se identifica una debilidad entre la articulación y conocimiento de la política nacional y la local.

**Figura 2** Articulación jerárquica de los instrumentos normativos, jurídicos de Nivel Nacional hacia los Niveles locales concerniente a la política pública de relocalizaciones y planes de vivienda de interés social.



Elaborado por investigador

**Figura 3** Continuidad de la articulación jerárquica de los instrumentos normativos, jurídicos de Nivel Nacional hacia los Niveles locales concerniente a la política pública de relocalizaciones y planes de vivienda de interés social.



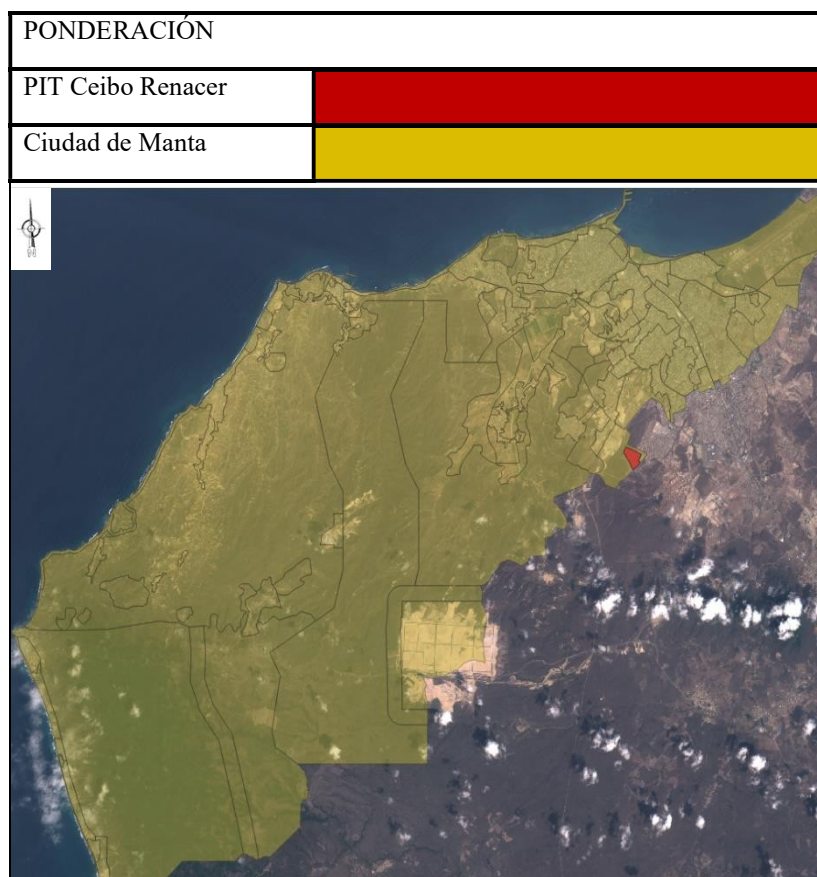
Elaborado por investigador

### 4.3. Análisis de Ubicación, área de estudio, cartográfico

#### *Ubicación y área de estudio*

El área de estudio reconocida como Ceibo Renacer se encuentra localizada al Sur Oeste de la ciudad de Manta en la propiedad de la Empresa SI VIVIENDA que consta con un área total es de 14,002 hectáreas , para acceder a esta área se lo realiza por dos vías, una de esta es la vía circunvalación segundo tramo que atraviesa los sectores de Cielito Lindo y tierra Santa que pertenece al cantón vecino Montecristi, la otra vía de acceso es una vía colectora que se integra desde la Urbanización Si mi Casa pasando por sectores pocos poblados.

**Figura 4** Ubicación satelital del PIT Ceibo Renacer en la Ciudad de Manta



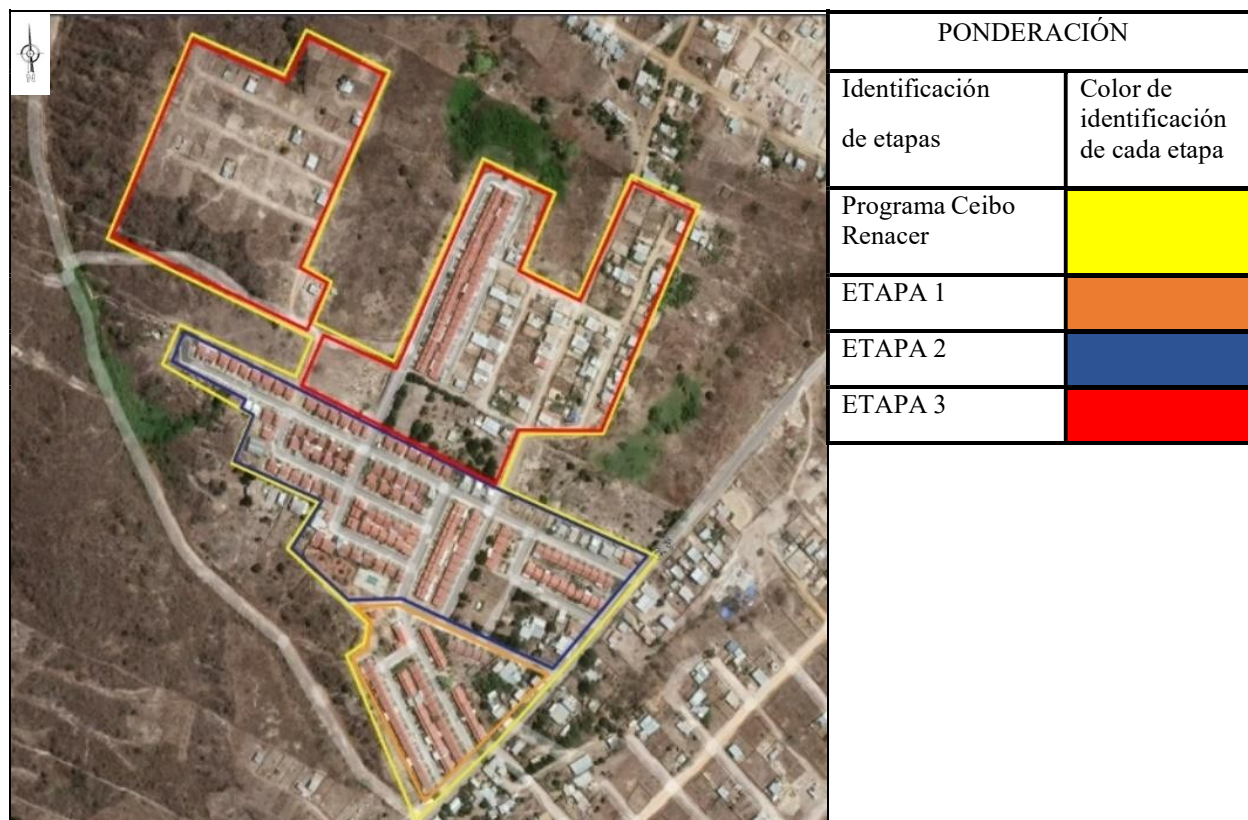
*Nota: Imagen del satélite Sentinel 2-B del año 2018, procesada en el programa QGis 3.16.1.*

*Elaborada por investigador*



El programa estudiado se divide en 3 etapas, la primera etapa consta con 60 viviendas construidas y segunda etapa se encuentran construidas 132 viviendas y en la actualidad la tercera etapa del programa, de una totalidad de 300 lotes solo 44 viviendas se encuentran construidas con el modelo de vivienda de las otras dos etapas, otras 50 viviendas que están construidas de manera diferente a las viviendas del programa.

**Figura 5.** Plano del programa Ceibo Renacer y sus etapas, ubicado en la Parroquia Tarqui de la ciudad de Manta



*Nota: Trabajando en programa de AutoCAD 2020, con imagen de fondo extraída del google maps 2021*

*Elaborada por investigador*

#### 4.4. Encuesta a los habitantes del programa Ceibo Renacer

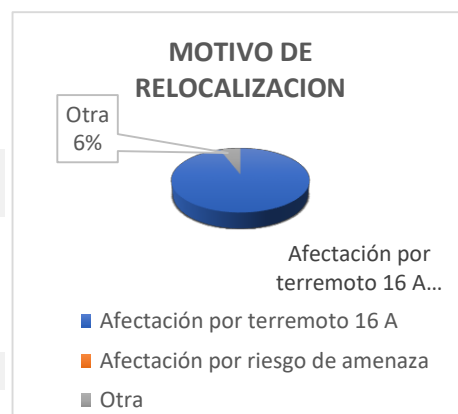
##### Resultados de encuesta la población de etapa 1

**PREGUNTA 1:** ¿Cuál fue el motivo que incentivó la ubicación de su lugar de residencia actual en Ceibo Renacer?

**Tabla 6** Motivo de relocalización ETAPA 1

ESC. DE VALORACIÓN	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
Afectación por terremoto 16A	49	94%
Afectación por riesgo de amenaza natural o antrópica	0	0%
Otra	3	6%
<b>TOTAL</b>	<b>52</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



**Interpretación.** – En la etapa 1 el resultado muestra que un 94% de la población fue relocalizada por ser afectados por el terremoto 16 A, y el restante 6% llegó al programa por otro motivo.

**PREGUNTA 2:** ¿Fue comunicado (a) oportunamente sobre las condiciones de la urbanización y las viviendas del programa Ceibo Renacer?

**Tabla 7** Conocimiento del traslado al programa ETAPA 1

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
SI	49	94%
NO	3	6%
<b>TOTAL</b>	<b>52</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



**Interpretación.** - En el conocimiento de los pobladores que fueron trasladados el 96% sabían o conocían como era el programa y la intencionalidad de este, el 3% no conocían ya que su llegada al lugar fue por otro motivo en esta etapa.

**PREGUNTA 3:** ¿Cuánto tiempo lleva viviendo en Ceibo Renacer?

*Tabla 8 Tiempo de habitado en el programa ETAPA 1*

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
1 año	0	0%
2 años	0	0%
3 años	0	0%
4 años	0	0%
5 años	52	100%
<b>TOTAL</b>	<b>52</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

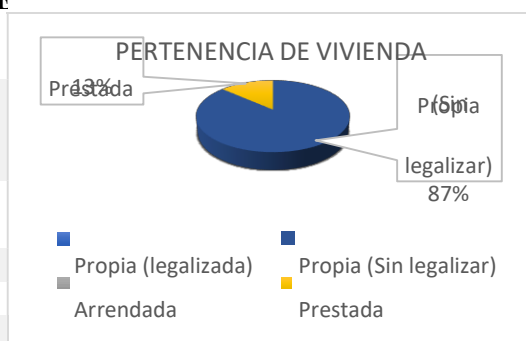


**Interpretación.** – En la etapa 1 el 100% de habitantes encuestados llevan alrededor de 5 años viviendo en el programa

**PREGUNTA 4:** ¿Cuál es la tenencia actual de la vivienda?

*Tabla 9 Pertenencia de vivienda ETAPA 1*

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
Propia (legalizada)	0	0%
Propia (Sin legalizar)	45	87%
Arrendada	0	0%
Prestada	7	13%
<b>TOTAL</b>	<b>52</b>	<b>100%</b>



Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

**Interpretación.** – Los habitantes encuestados de la Etapa 1 del 100%, el 87% manifiesta que en la vivienda que habitan es de pertenencia propia pero que no consta con una documentación que está en proceso hasta la fecha de este levantamiento y el 13% restante la vivienda en la que habitan es prestada, facilitada por familiar.

**PREGUNTA 5:** ¿Qué tipo de trabajo realiza el jefe o jefa de hogar?

**Tabla 10** Tipo de trabajo ETAPA 1

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
Trabajo formal	17	33%
Trabajo informal	35	67%
<b>TOTAL</b>	<b>52</b>	<b>100%</b>

TIPO DE TRABAJO

Trabajo formal 33%

Trabajo informal 67%

Trabajo formal Trabajo informal

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

**Interpretación.** – Los habitantes de esta Etapa 1 manifiesta que tendencia que el 70% del cabeza de hogar trabajan de manera informal y el 30% son trabajadores con un salario mensual.

**PREGUNTA 6:** ¿Qué actividades les gustaría que se desarrollen en el conjunto habitacional?

**Tabla 11** Actividades desarrolladas en el sector ETAPA 1

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
Sociales	5	10%
Culturales	5	10%
Económicas	4	8%
Recreativas	18	34%
Deportivas	20	38%
Ninguna de las anteriores	0	0%
<b>TOTAL</b>	<b>52</b>	<b>100%</b>

ACTIVIDADES DESARROLLADAS EN EL SECTOR

Ninguna de las anteriores 0%

Deportivas 38%

Recreativas 34%

Sociales 10%

Culturales 10%

Económicas 8%

Sociales  
Culturales  
Económicas  
Recreativas  
Deportivas

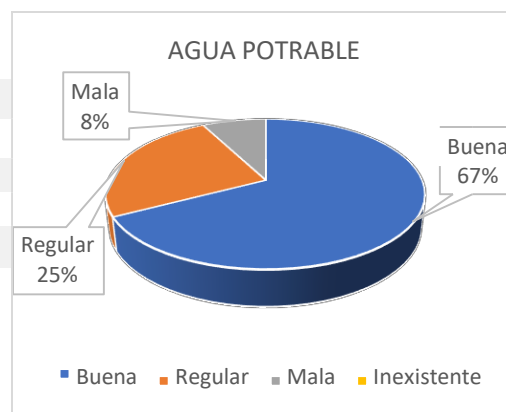
Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

**Interpretación.** – Del 100% de los encuestados de la Etapa 1, el 10% manifiestan les gustaría que se realicen actividades sociales, 10% actividades culturales, 8% actividades de auto desarrollo económico, 34% de actividades para la recreación y 38% actividades deportivas.

**PREGUNTA 7:** ¿Cuál es el estado actual de ser servicios básicos?

**Tabla 12 7.1** Estado actual de servicios básicos - agua potable ETAPA 1

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	35	67%
<b>Regular</b>	13	25%
<b>Mala</b>	4	8%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	52	100%

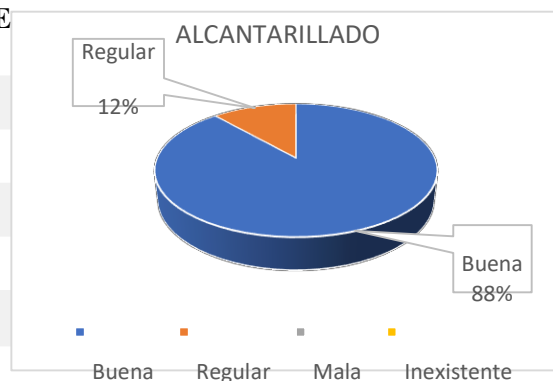


Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

**Interpretación.** – De los encuestados el 67% consideran que el servicio de agua potable es bueno, el otro 25% manifiesta que el servicio es regular y ultimo 8% cree que es malo el servicio

**Tabla 13 7.2** Estado actual de servicios básicos - alcantarillado ETAPA 1

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	46	88%
<b>Regular</b>	6	12%
<b>Mala</b>	0	0%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	52	100%



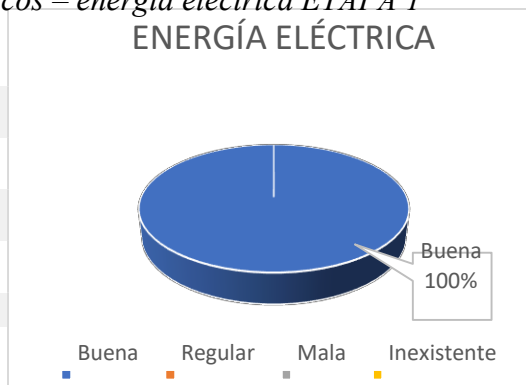
Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

**Interpretación.** –De los encuestados el 88% consideran que el servicio de agua potable es bueno, el otro 12% manifiesta que el servicio es regular.

**Tabla 14 7.3 Estado actual de ser servicios básicos – energía eléctrica ETAPA 1**

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	52	100%
<b>Regular</b>	0	0%
<b>Mala</b>	0	0%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	52	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

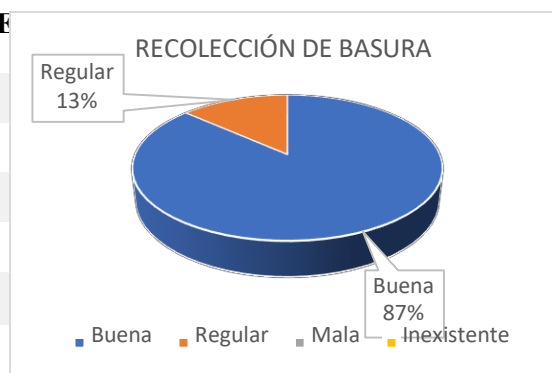


**Interpretación.** – El 100% de los habitantes mantienen que el servicio de energía eléctrica es bueno y constante.

**Tabla 15 7.4 Estado actual de ser servicios básicos – recolección de basura ETAPA 1**

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	45	87%
<b>Regular</b>	7	13%
<b>Mala</b>	0	0%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	52	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



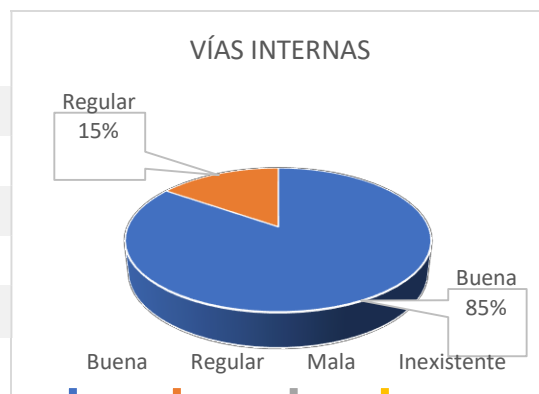
**Interpretación.** – En la etapa 1 el 87% de los encuestados concuerdan con que el servicio de recolección de basura es bueno y el 13% restante piensa que este servicio es regular.

**PREGUNTA 8:** ¿Cuál es el estado actual de los siguientes sistemas?

*Tabla 16 8.1 Estado actual de sistemas urbanos - Vías internas ETAPA 1*

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	44	85%
<b>Regular</b>	8	15%
<b>Mala</b>	0	0%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	52	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

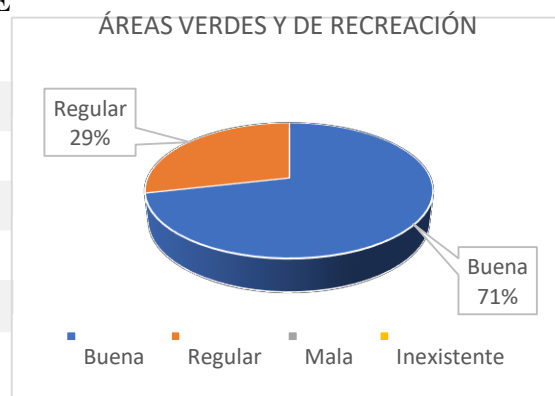


**Interpretación.** – Los habitantes de este sector concuerdan en un 85% que las vías internas se encuentran en buen estado y el 15% creen que el estado es regular.

*Tabla 17 8.2 Estado actual de sistemas urbanos – áreas verdes y de recreación ETAPA 1*

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	30	71%
<b>Regular</b>	12	29%
<b>Mala</b>	0	0%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	52	100%

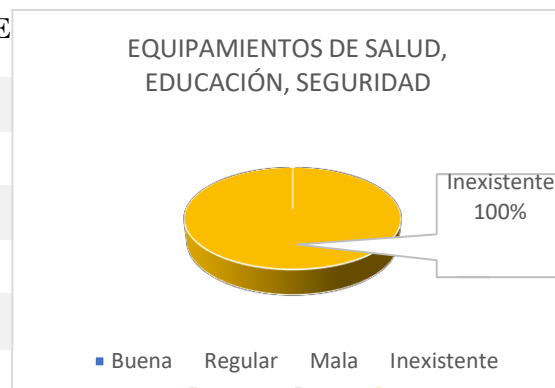
Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



**Interpretación.** – Del 100% de los encuestados de la Etapa 1, coinciden en 71% que las áreas verdes y de recreación se encuentran en buen estado y el 29% manifiesta que el estado es regular

**Tabla 18 8.3 Estado actual de sistemas urbanos – equipamientos de salud, educación, seguridad ETAPA 1**

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
Buena	0	0%
Regular	0	0%
Mala	0	0%
Inexistente	52	100%
<b>TOTAL</b>	<b>52</b>	<b>100%</b>



Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

**Interpretación.** – En esta etapa concuerda en un 100% la inexistencia de equipamientos tantos de salud, educación, y seguridad.

**PREGUNTA 9:** ¿Las condiciones de la Urbanización Ceibo Renacer y la vivienda que actualmente habita, cumplen con las condiciones mínimas para el desarrollo de la familia?

**Tabla 19 Condición de habitad digno ETAPA 1**

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
SI	51	98%
NO	1	2%
<b>TOTAL</b>	<b>52</b>	<b>100%</b>



Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

**Interpretación.** – Los habitantes de este sector en un 98 % consideran que el programa las da un habitad y forma de vida digno, y el 2% restantes piensa que no es un habitad digno.



**PREGUNTA 10:** ¿Considera seguir habitando dentro de la urbanización Ceibo Renacer?

**Tabla 20** Seguir habitando en el programa ETAPA 1

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
SI	51	98%
NO	1	2%
<b>TOTAL</b>	<b>52</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



**Interpretación.** – Las personas que habitan en la etapa 1, coinciden en un 98% en seguir viendo dentro del programa, y el 2% piensan en salir del programa para mejor su estándar de vida.

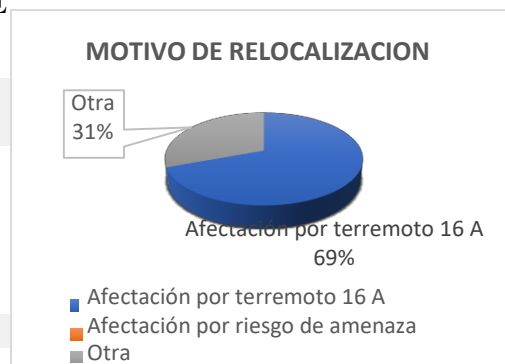
**Resultados de encuesta la población de etapa 2**

**PREGUNTA 1:** ¿Cuál fue el motivo que incentivó la ubicación de su lugar de residencia actual en Ceibo Renacer?

**Tabla 21** Motivo de relocalización ETAPA 2

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
Afectación por terremoto 16 A	70	69%
Afectación por riesgo de amenaza natural o antrópica	0	0%
Otra	31	31%
<b>TOTAL</b>	<b>101</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



**Interpretación.** – En la etapa 2 el resultado muestra que un 69% de la población fue relocalizada por ser afectados por el terremoto 16 A, y el restante 31% llegó al programa por otro motivo de la asignación de bonos en vivienda por parte de otras entidades del estado.

**PREGUNTA 2:** ¿Fue comunicado (a) oportunamente sobre las condiciones de la urbanización y las viviendas del programa Ceibo Renacer?

**Tabla 22** Conocimiento del traslado al programa ETAPA 2

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
SI	70	69%
NO	31	31%
<b>TOTAL</b>	<b>101</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



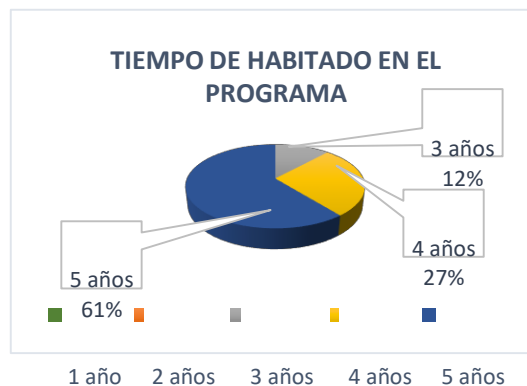
**Interpretación.** - En el conocimiento de los pobladores que fueron trasladados el 69% sabían o conocían como era el programa porque fueron traslado por el terremoto que afectó a la ciudad, el 31% de los habitantes encuestados manifestaron que fueron trasladados haber solicitado una vivienda a distintos programas de vivienda implementados.

**PREGUNTA 3:** ¿Cuánto tiempo lleva viviendo en Ceibo Renacer?

**Tabla 23** Tiempo de habitado en el programa ETAPA 2

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
1 año	0	0%
2 años	0	0%
3 años	12	12%
4 años	28	27%
5 años	62	61%
<b>TOTAL</b>	<b>101</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

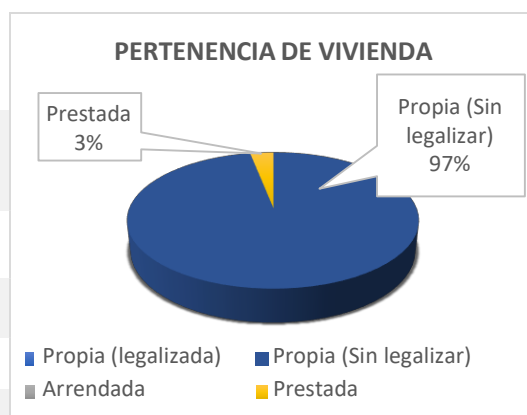


**Interpretación.** – En la etapa 2 el 61% de encuestados llevan 5 años viviendo en el programa es decir que llegaron en el momento que el programa inicio, el 27% llevan viviendo 4 años viviendo en el sector y por último el 12% lleva 3 años viviendo en el lugar.

**PREGUNTA 4:** ¿Cuál es la tenencia actual de la vivienda?

*Tabla 24 Pertenencia de vivienda ETAPA 2*

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Propia (legalizada)</b>	0	0%
<b>Propia (Sin legalizar)</b>	95	97%
<b>Arrendada</b>	0	0%
<b>Prestada</b>	6	3%
<b>TOTAL</b>	101	100%



Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

**Interpretación.** – Los habitantes encuestados de la etapa 2 del 100%, el 97% manifiesta que en la vivienda que habitan es de pertenencia propia pero que no consta con una documentación que está en proceso de tramite hasta la fecha de este levantamiento y el 3% restante de encuestados manifiestan que en la vivienda es prestada o facilitada por familiar.

**PREGUNTA 5:** ¿Qué tipo de trabajo realiza el jefe o jefa de hogar?

*Tabla 25 Tipo de trabajo ETAPA 2*

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Trabajo formal</b>	30	30%
<b>Trabajo informal</b>	70	70%
<b>TOTAL</b>	101	100%

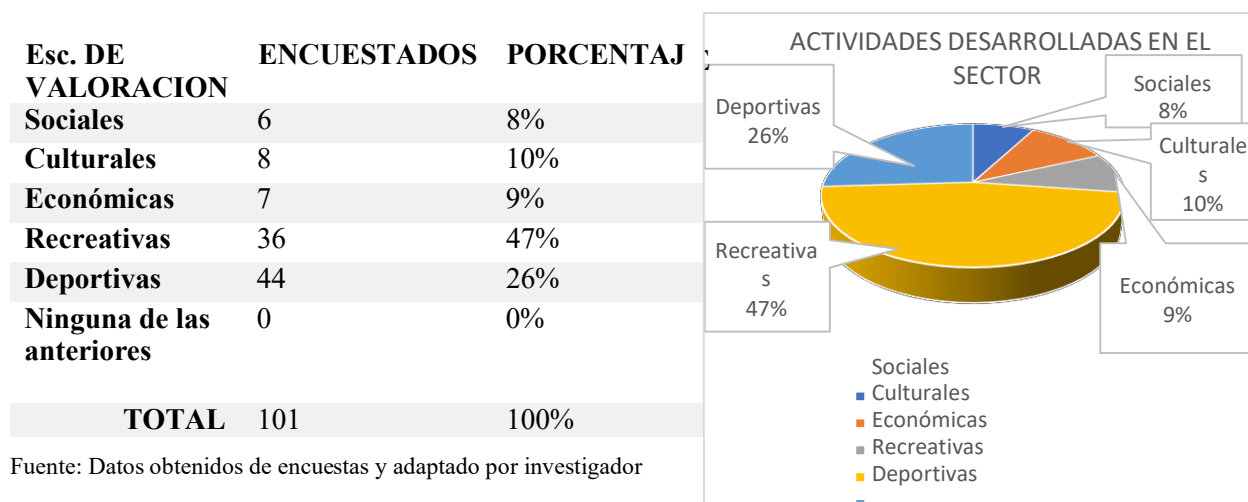


Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

**Interpretación.** – Los habitantes de esta etapa 2 manifiesta que tendencia que el 70% del cabeza de hogar trabajan de manera informal y el 30% son trabajadores con un salario mensual.

**PREGUNTA 6:** ¿Qué actividades les gustaría que se desarrollen en el conjunto habitacional?

**Tabla 26** Actividades desarrolladas en el sector ETAPA 2



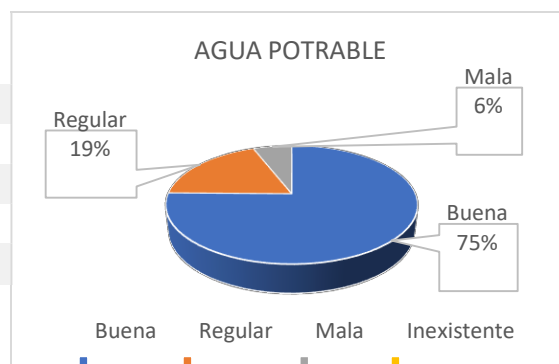
**Interpretación.** – Del 100% de los encuestados de la etapa 2, el 8% manifiestan que les gustaría la implementación de actividades sociales, 10% actividades culturales, 9% actividades de auto desarrollo económico, 47% de actividades para la recreación y 26% actividades deportivas.

**PREGUNTA 7:** ¿Cuál es el estado actual de ser servicios básicos?

**Tabla 27 7.1** Estado actual de servicios básicos - agua potable ETAPA 2

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	76	75%
<b>Regular</b>	19	19%
<b>Mala</b>	6	6%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	101	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

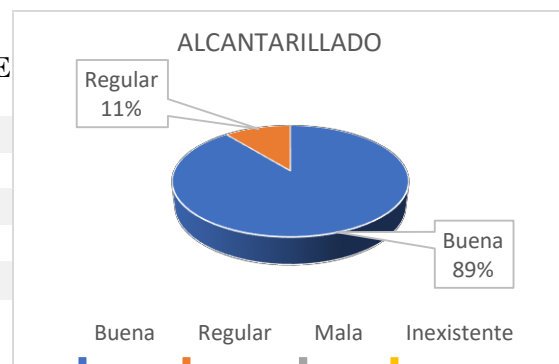


**Interpretación.** – De los encuestados el 75% consideran que el servicio de agua potable es bueno, el otro 19% manifiesta que el servicio es regular y último 6% cree que es malo.

**Tabla 28 7.2** Estado actual de ser servicios básicos - alcantarillado ETAPA 2

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	90	89%
<b>Regular</b>	11	11%
<b>Mala</b>	0	0%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	101	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

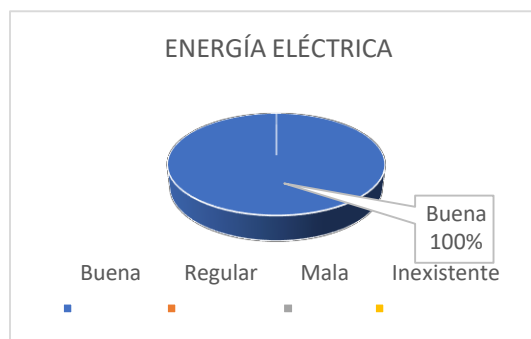


**Interpretación.** – Los habitantes de la etapa 2 un 89 % sostienen que el servicio de alcantarillado es bueno y el 11% mencionan que es servicio es regular.

**Tabla 29 7.3 Estado actual de servicios básicos – energía eléctrica ETAPA 2**

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	101	100%
<b>Regular</b>	0	0%
<b>Mala</b>	0	0%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	101	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

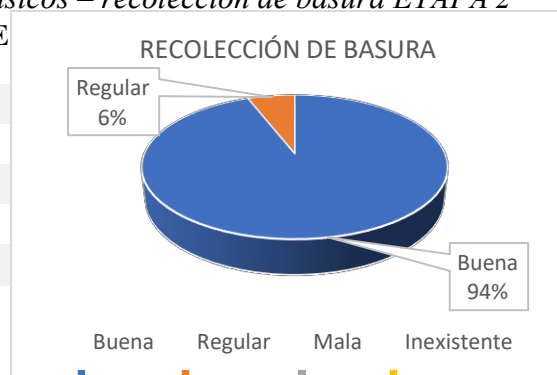


**Interpretación.** –El 100% de los habitantes mantienen que el servicio de energía eléctrica es bueno y constante

**Tabla 30 7.4 Estado actual de ser servicios básicos – recolección de basura ETAPA 2**

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	95	94%
<b>Regular</b>	6	6%
<b>Mala</b>	0	0%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	101	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



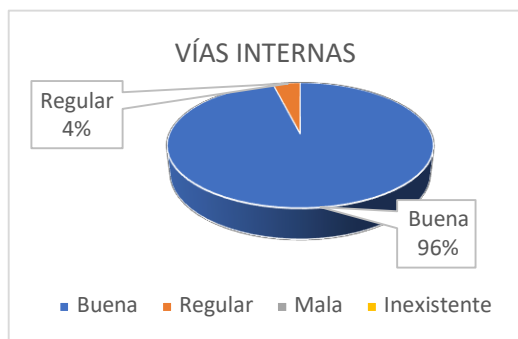
**Interpretación.** – En la etapa 2 el 94% de los encuestados concuerdan con que el servicio de recolección de basura es bueno y el 6% restante piensa que este servicio es regular.

**PREGUNTA 8:** ¿Cuál es el estado actual de los siguientes sistemas?

**Tabla 31 8.1** estado actual de sistemas urbanos - vías internas ETAPA 2

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	97	96%
<b>Regular</b>	4	4%
<b>Mala</b>	0	0%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	101	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

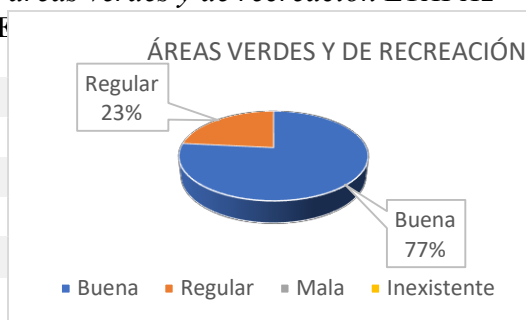


**Interpretación.** – Los habitantes de este sector concuerdan en un 96% que las vías internas se encuentran en buen estado y el 4% creen que el estado es regular.

**Tabla 32 8.2** Estado actual de sistemas urbanos áreas verdes y de recreación ETAPA2

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	85	77%
<b>Regular</b>	26	23%
<b>Mala</b>	0	0%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	101	100%

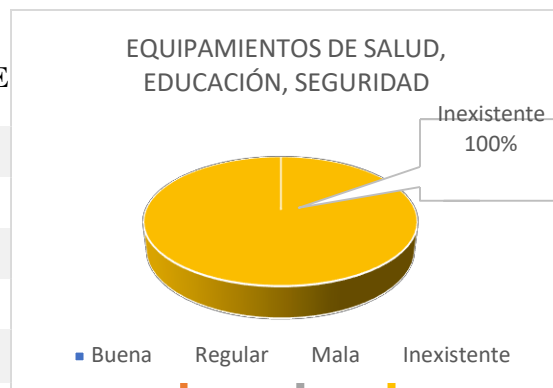
Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



**Interpretación.** – Del 100% de los encuestados de la etapa 2, coinciden en 77% que las áreas verdes y de recreación se encuentran en buen estado y el 23% manifiesta que el estado es regular.

**Tabla 33** 8.3 Estado actual de sistemas urbanos – equipamientos de salud, educación, seguridad ETAPA 2

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	0	0%
<b>Regular</b>	0	0%
<b>Mala</b>	0	0%
<b>Inexistente</b>	101	100%
<b>TOTAL</b>	101	100%



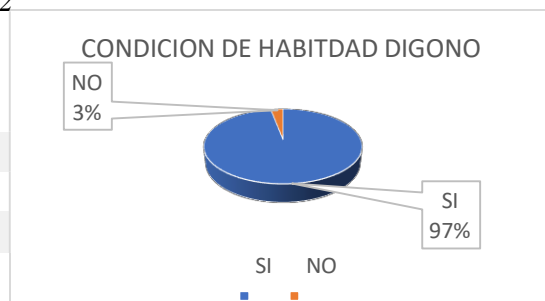
Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

**Interpretación.** – En esta etapa concuerda en un 100% la inexistencia de equipamientos tantos de salud, educación, y seguridad.

**PREGUNTA 9:** ¿Las condiciones de la Urbanización Ceibo Renacer y la vivienda que actualmente habita, cumplen con las condiciones mínimas para el desarrollo de la familia?

**Tabla 34** Condición de habitad digno ETAPA 2

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>SI</b>	98	97%
<b>NO</b>	3	3%
<b>TOTAL</b>	101	100%



Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

**Interpretación.** – Los habitantes de este sector en un 97 % consideran que el programa las da un habitad y forma de vida digno, y el 3% restantes piensa que no es un habitad digno.

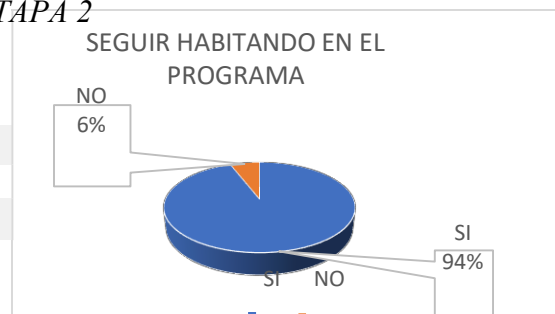


**PREGUNTA 10:** ¿Considera seguir habitando dentro de la urbanización Ceibo Renacer?

**Tabla 35** Seguir habitando en el programa ETAPA 2

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
SI	95	94%
NO	6	6%
<b>TOTAL</b>	<b>101</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



**Interpretación.** – Las personas que habitan en la etapa 2, coinciden en un 94 en seguir viendo dentro del programa, y el 6% piensan en salir del programa para mejorar su estándar de vida.

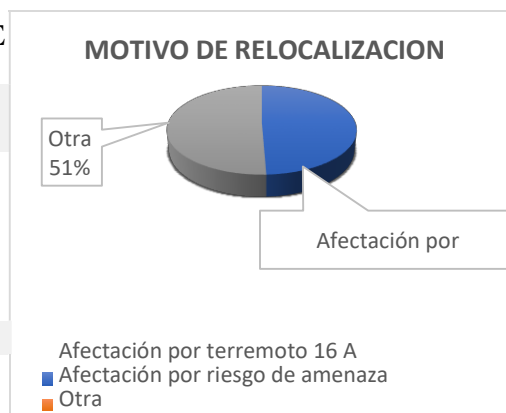
**Resultados de encuesta la población de etapa 3**

**PREGUNTA 1:** ¿Cuál fue el motivo que incentivó la ubicación de su lugar de residencia actual en Ceibo Renacer?

**Tabla 36** Motivo de relocalización ETAPA 3

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
Afectación por terremoto 16A	39	49%
Afectación por riesgo de amenaza natural o antrópica	0	0%
Otra	40	51%
<b>TOTAL</b>	<b>79</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



**Interpretación.** – En la etapa 3 el resultado muestra que un 49% de la población fue relocalizada por ser afectados por el terremoto 16 A, y el restante 40% llegó al programa por adquisición por compra de un lote en el sector.

**PREGUNTA 2:** ¿Fue comunicado (a) oportunamente sobre las condiciones de la urbanización y las viviendas del programa Ceibo Renacer?

**Tabla 37** Conocimiento del traslado al programa ETAPA 3

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
SI	39	49%
NO	40	51%
<b>TOTAL</b>	<b>79</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



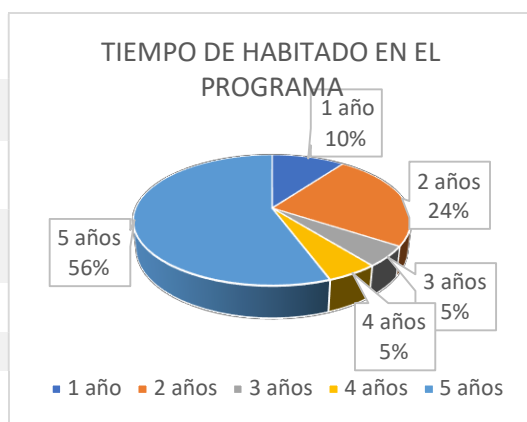
**Interpretación.** - En el conocimiento de los pobladores que fueron trasladados el 49% sabían o conocían como era el programa y la intencionalidad de este, el 51% no tenían conocimiento de cómo era el programa ya que su llegada fue por otro aspecto aparte de la afectación del terremoto.

**PREGUNTA 3:** ¿Cuánto tiempo lleva viviendo en Ceibo Renacer?

**Tabla 38** Tiempo de habitado en el programa ETAPA 3

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
1 año	8	10%
2 años	19	24%
3 años	4	5%
4 años	4	5%
5 años	44	56%
<b>TOTAL</b>	<b>79</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



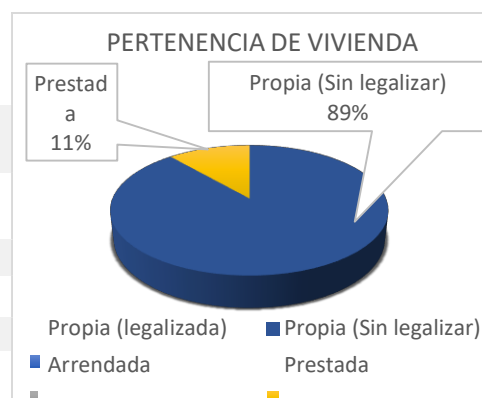
**Interpretación.** – En la etapa 3 el porcentaje de años vividos en el sector cambian a comparación de las otras etapas, el 54% de los pobladores en esta etapa llevan viviendo 5 años, el 5% tienen 3 o 4 años en el lugar, luego el 24% aproximadamente 2 años y el ultimo 10% alrededor de 1 año.

**PREGUNTA 4:** ¿Cuál es la tenencia actual de la vivienda?

**Tabla 39** Pertenencia de vivienda ETAPA 3

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
Propia (legalizada)	0	0%
Propia (Sin legalizar)	70	89%
Arrendada	0	0%
Prestada	9	11%
<b>TOTAL</b>	<b>79</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



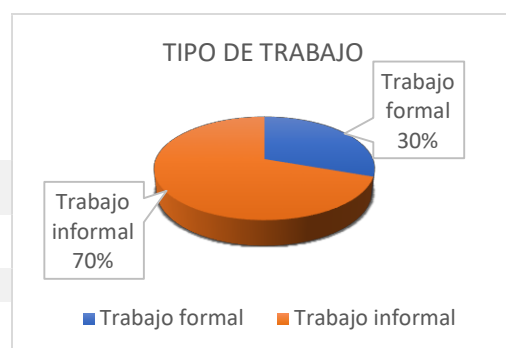
**Interpretación.** Al igual que las otras etapas el porcentaje mayor supo indicar que no constan con las escrituras de la vivienda siendo este un 89%, el 11% restante viven en una vivienda facilitada por familiares o conocidos.

**PREGUNTA 5:** ¿Qué tipo de trabajo realiza el jefe o jefa de hogar?

**Tabla 40** Tipo de trabajo ETAPA 3

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
Trabajo formal	24	30%
Trabajo informal	55	70%
<b>TOTAL</b>	<b>79</b>	<b>100%</b>

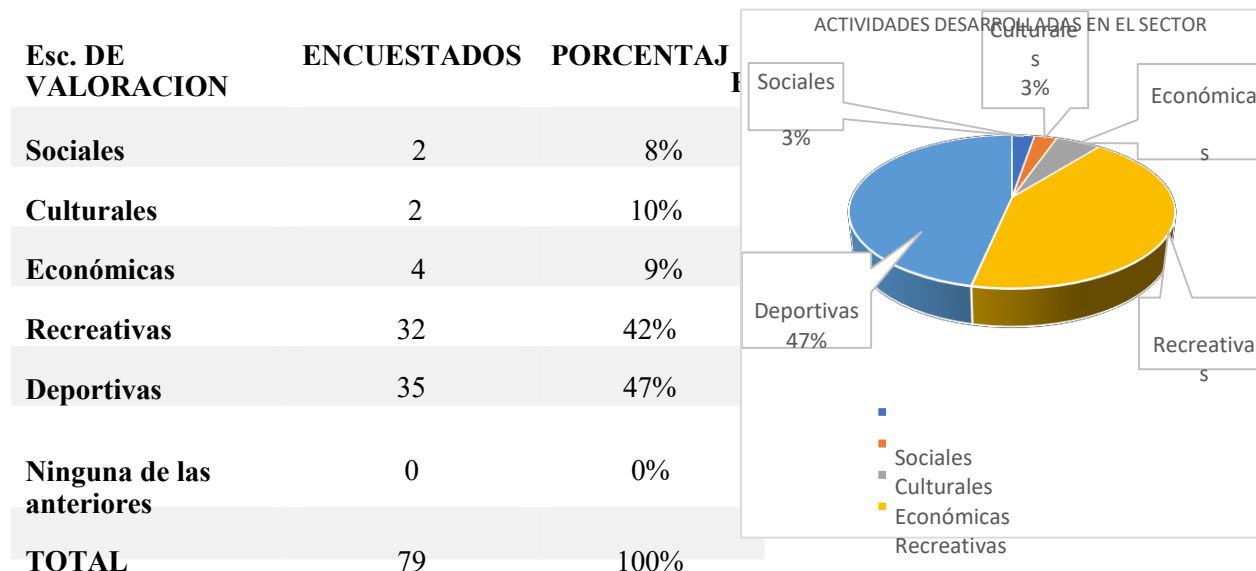
Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



**Interpretación.** – Los habitantes de esta etapa 3 manifiesta una tendencia del 70% la cabeza de hogar trabaja de manera informal y el 30% son trabajadores con un salario mensual.

**PREGUNTA 6:** ¿Qué actividades les gustaría que se desarrollen en el conjunto habitacional?

**Tabla 41** Actividades desarrolladas en el sector ETAPA 3

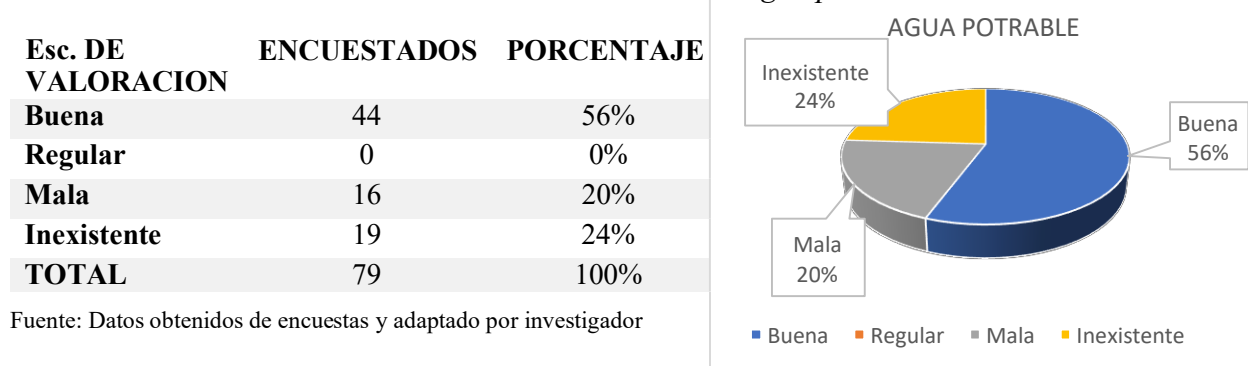


Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

**Interpretación.** – Del 100% de los encuestados de la etapa 2, el 8% manifiestan que les gustaría la implementación de actividades sociales, 10% actividades culturales, 9% actividades de auto desarrollo económico, 42% de actividades para la recreación y 47% actividades deportivas.

**PREGUNTA 7:** ¿Cuál es el estado actual de ser servicios básicos?

**Tabla 42 7.1** Estado actual de servicios básicos - agua potable ETAPA 3



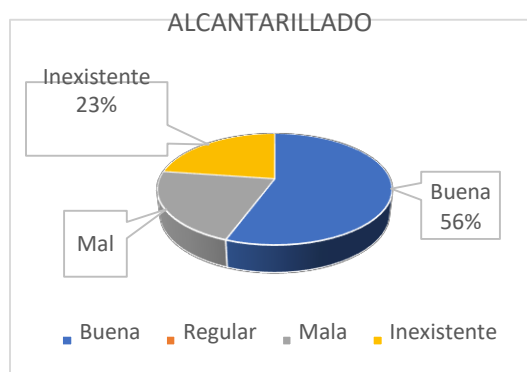
Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

**Interpretación.** – En la etapa 3 el 56% de los encuestados concuerdan con que el servicio de agua potable es bueno y el 20% restante piensa que este servicio es malo, el 24 % que no existe abastecimiento de este servicio.

**Tabla 43 7.2 Estado actual de servicios básicos - alcantarillado ETAPA 3**

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	44	56%
<b>Regular</b>	0	0%
<b>Mala</b>	17	21%
<b>Inexistente</b>	18	23%
<b>TOTAL</b>	79	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

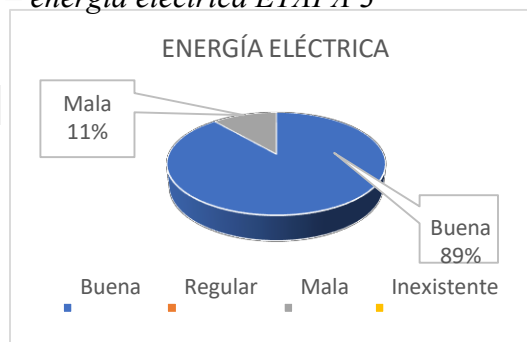


**Interpretación.** – En la etapa 3 el 56% de los encuestados concuerdan con que el servicio de alcantarillado es bueno y el 21% restante piensa que este servicio es malo, el 23% que no existe abastecimiento de este servicio.

**Tabla 44 7.3 Estado actual de servicios básicos – energía eléctrica ETAPA 3**

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	70	89%
<b>Regular</b>	0	0%
<b>Mala</b>	9	11%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	79	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

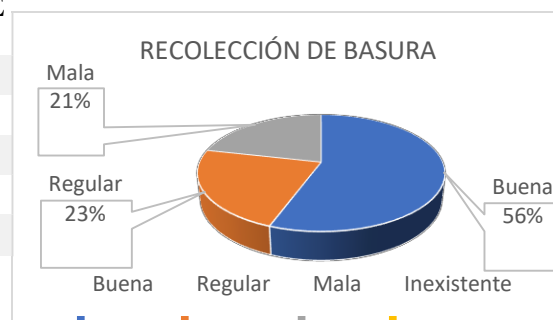


**Interpretación.** En esta etapa el 89% de los encuestados concuerdan con que el servicio de energía eléctrica es bueno es bueno y el 11% restante piensa que este servicio es malo.

**Tabla 45 7.4 Estado actual de servicios básicos – recolección de basura ETAPA 3**

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	44	56%
<b>Regular</b>	18	23%
<b>Mala</b>	17	21%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	79	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



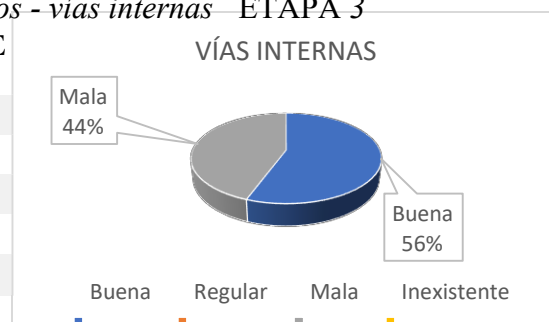
**Interpretación.** – En la Etapa 3 el 56% de los encuestados concuerdan con que el servicio de recolección de basura es bueno y el 23% piensa que este servicio es regular, el 21% considera que es servicio es malo.

**PREGUNTA 8:** ¿Cuál es el estado actual de los siguientes sistemas?

**Tabla 46 8.1 Estado actual de sistemas urbanos - vías internas – ETAPA 3**

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	44	56%
<b>Regular</b>	0	0%
<b>Mala</b>	35	44%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	79	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador

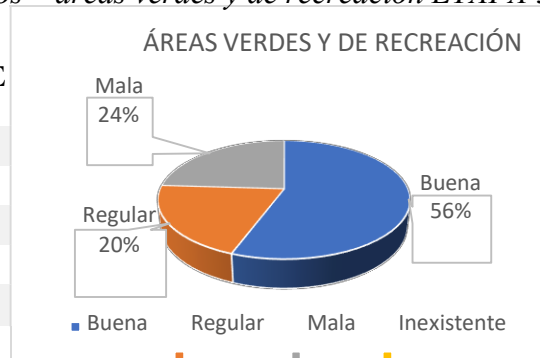


**Interpretación.** – los moradores de esta etapa consideran que las vías internas se encuentran en buen estado en 56%, mientras el 44% manifestaron su inconformidad con las vías calificándolas en un estado malo.

**Tabla 47 8.2 Estado actual de sistemas urbanos – áreas verdes y de recreación ETAPA 3**

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	44	56%
<b>Regular</b>	16	20%
<b>Mala</b>	19	24%
<b>Inexistente</b>	0	0%
<b>TOTAL</b>	79	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas v adaptado por investigador

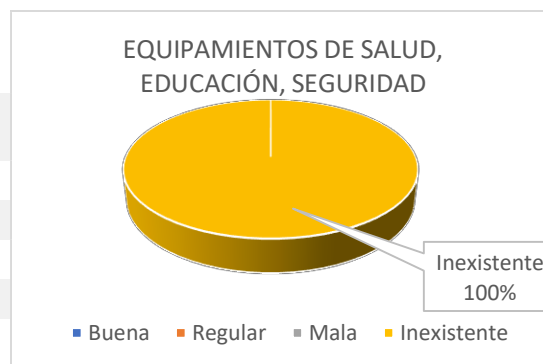


**Interpretación.** – En la etapa 3 el 56% de los encuestados concuerdan que las áreas verdes y de recreación son buenas y el 24% restante piensa que estas áreas son regulares y el 20% se encuentran en mal estado.

**Tabla 48 8.3 Estado actual de sistemas urbanos – equipamientos de salud, educación, seguridad ETAPA 3**

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
<b>Buena</b>	0	0%
<b>Regular</b>	0	0%
<b>Mala</b>	0	0%
<b>Inexistente</b>	101	100%
<b>TOTAL</b>	79	100%

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



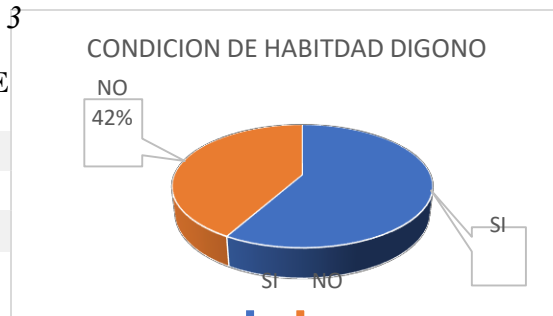
**Interpretación.** – En esta etapa concuerda en un 100% la inexistencia de equipamientos tantos de salud, educación, y seguridad.

**PREGUNTA 9:** ¿Las condiciones de la Urbanización Ceibo Renacer y la vivienda que actualmente habita, cumplen con las condiciones mínimas para el desarrollo de la familia?

**Tabla 49** Condición de habitad digno ETAPA 3

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
SI	46	58%
NO	33	42%
<b>TOTAL</b>	<b>79</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



**Interpretación.** – Los habitantes de este sector en un 58 % consideran que el programa les da un habitad y forma de vida digno, y el 42% restantes piensa que no es un habitad digno.

**PREGUNTA 10:** ¿Considera seguir habitando dentro de la urbanización Ceibo Renacer?

**Tabla 50** Seguir habitando en el programa ETAPA 3

Esc. DE VALORACION	ENCUESTADOS	PORCENTAJE
SI	44	56%
NO	35	44%
<b>TOTAL</b>	<b>79</b>	<b>100%</b>

Fuente: Datos obtenidos de encuestas y adaptado por investigador



**Interpretación.** – Las personas que habitan en la etapa 3, coinciden en un 56% en seguir viendo dentro del programa, y el 44% piensan en salir del programa para mejor su estándar de vida.



#### 4.5.Descripción Social

En la ciudad de Manta la población actual es de 320.000 habitantes y en el área de estudio se encuentra un aproximado de 1200 personas, lo que representa el 0.003% de la población actual en Manta, este sector según el PUGS está clasificado como área no consolidada.

#### ***Resultado del diagnóstico de áreas verdes y equipamiento***

Como resultado de este punto se identificó que solo existe un área de recreación que incluye juegos infantiles y una cancha de usos múltiples ubicada entre la etapa 1 y la etapa 2 de 2,281.50 m<sup>2</sup>, también consta con un centro barrial donde realizan actividades para los ciudadanos del sector, para la etapa 3 existe según la memoria técnica del proyecto un área verde proyectada de 24,828.81m<sup>2</sup> con la finalidad de cubrir el parámetro requerido de áreas verdes y de recreación planteado por el COOTAD del 25%.

**Figura 6** Plano de diagnóstico de áreas verdes y equipamiento dentro del programa Ceibo Renacer



*Nota: Trabajando en programa de AutoCAD 2020, con imagen de fondo extraída del google maps 2021*

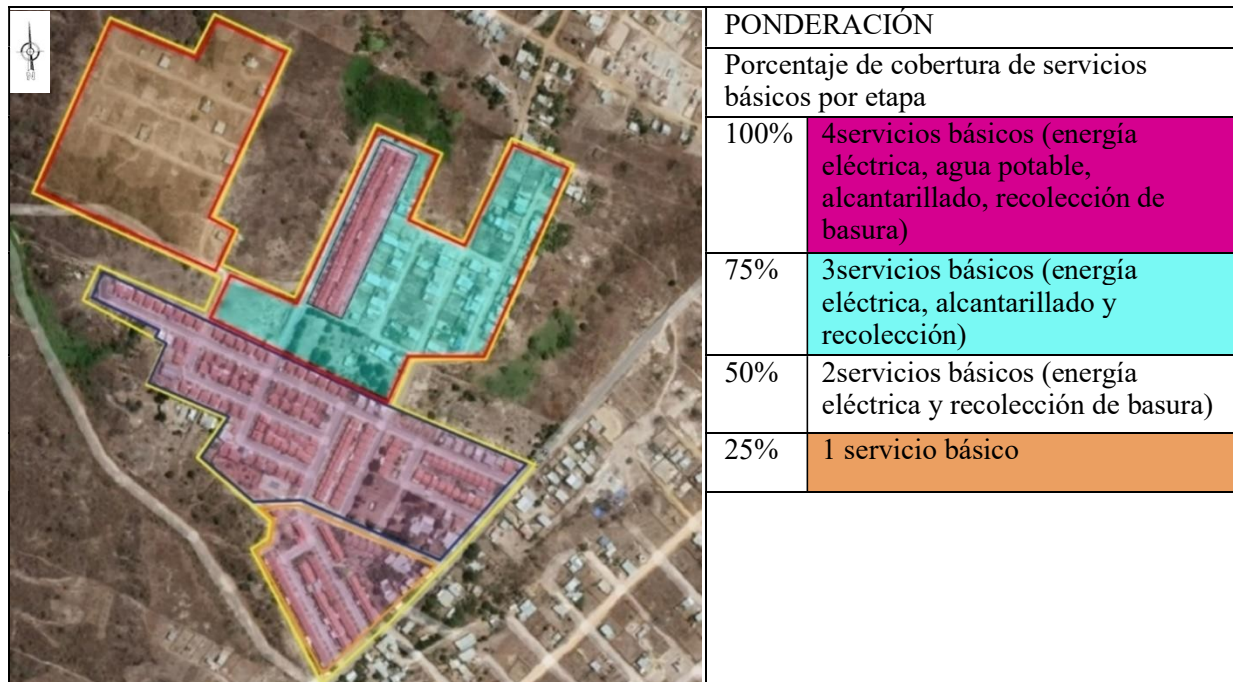
*Elaborada por investigador*

### **Resultado del diagnóstico de Servicios Básicos**

El área de estudio se encuentra dividido en 3 etapas donde la etapa 1 posee un porcentaje de cobertura del 100% de servicios básicos (energía eléctrica, agua potable, alcantarillado, recolección de basura ), pasando a la etapa 2 consta con las mismas características de la primera etapa en cobertura de servicios básicos, a diferencia de Etapa 3 donde se marca un contraste de abastecimiento de estos servicios donde actualidad solo el 20% del sector pose cobertura de 100% de servicios básicos, un 40 % del mismo sector solo pose energía eléctrica, alcantarillado y recolección de basura que es equivalente a 75% de cobertura y el ultimo 40% del sector solo pose energía eléctrica y recolección de basura siendo equivalente a 50 % este análisis se refleja en la siguiente figura.

**Figura 7** Plano de diagnóstico abastecimiento de servicios básicos del programa Ceibo

*Renacer*



*Nota: Trabajando en programa de AutoCAD 2020, con imagen de fondo extraída del google maps 2021*

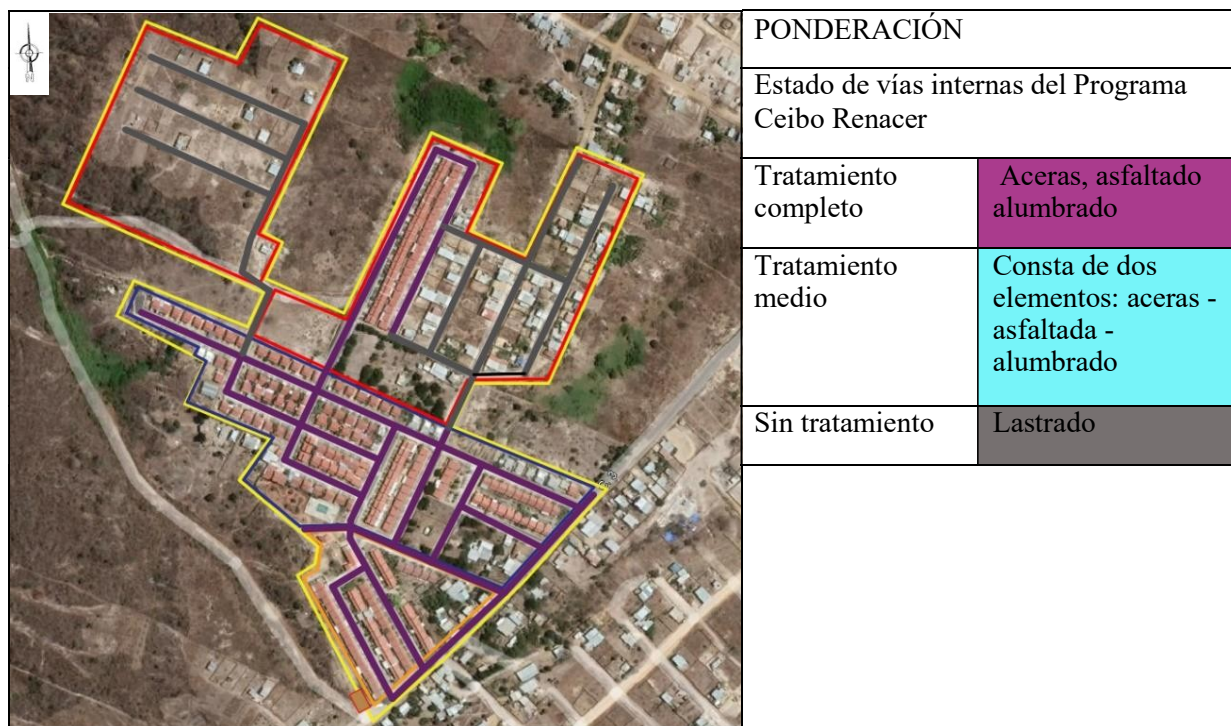
*Elaborada por investigador*

### **Resultado del diagnóstico Vial**

Dentro del diagnóstico de vía se identificó las vías internas que poseen tratamiento completo (aceras y asfaltado) tratamiento medio (consta de dos elementos: aceras - asfaltada - alumbrado) y sin tratamiento (lastrado), también existe una parada de transporte público que se encuentra en la calle principal de acceso nombrada como C 3.

Las vías internas de la Etapa 1 consta con un 100% de tratamiento, la Etapa 2 de igual similitud pose 100% de tratamiento, por su parte la Etapa 3 solo una manzana consta con el 100% de tratamiento en sus vías internas, lo que significa que existe un grado positivo de acceso en estas etapas, el resto manzanas se encuentra sin tratamiento en decir se encuentra solo en lastrado, en la siguiente figura se demuestra el diagnóstico.

**Figura 8** Plano de diagnóstico de vías internas del programa Ceibo Renacer



*Nota: Trabajando en programa de AutoCAD 2020, con imagen de fondo extraída del google maps 2021*

*Elaborada por investigador*

### ***Diagnóstico de Aspecto Sociales***

En este punto del estudio se idéntico que la población de este sector se encuentra en grupo de edad de 25 años a 50 años edad lo cual nos dice que la población es relativamente joven según el censo de población nacional dispuesto por el INEC del 2010.

Analizando la entrevistas realizadas a las personas que habitan el programa de vivienda, se pudo identificar que los moradores de la Etapa 1 actuales fueron trasladados en su totalidad al programa por la afectación que sufrieron del terremoto del 16 de abril 2016, también se indicó que la comunicación entre la población que iba a hacer relocalizada y el ente administrativo fue correcta, es decir las personas que fueron relocalizadas a este lugar conocían de antemano los beneficios y la propuesta del proyecto.

Ya en la etapa 2 se determinó que existieron dos motivos de traslados, uno de estos fue el terremoto y el otro motivo fue la dotación de vivienda ciertas familias por participación la misión solidaria de Manuela Espejo ya esta misión ayuda a familias que consta con un miembro con discapacidad, siendo el segundo motivo de la relocalización donde se manifestó el poco conocimiento del programa habitacional y las viviendas asignadas a cada beneficiario, en la etapa 3 esto cambia ya que solo 44 de las viviendas que se encuentran en este lugar son similares a las de los otros sectores, las demás viviendas son construidas por recursos personales de los que pudieron adquirir un lote dentro de este programa.

Consecuentemente el tiempo que llevan viviendo las personas en este programa varían, esto se demuestra mediante la encuesta donde se pudo identificar que totalidad de los habitantes de la primera etapa llevan viviendo allí desde que las viviendas eran provisionales eso yace 5 años que fue establecido el conjunto habitacional, en la segunda etapa el tiempo que lleva habitando cambia entre 5 a 3 años siendo esto por los diferentes motivos de traslado que se

especificó anteriormente, por otra parte la tercera etapa comparte hasta cierto parámetro en rango de tiempo de la población asentada del sector dos, pero las personas restantes al de esta etapa llevan viendo de 1 a 2 años.

Conforme a la pertenencia de la vivienda en su totalidad del programa se encuentran en la misma situación, que hasta la fecha de esta investigación dicho proceso el proceso de legalización de las escrituras se encuentran en proceso de emisión. La forma de trabajo del jefe de hogar mantiene parámetros similares entre las 3 etapas donde el porcentaje mayoritario realiza trabajos informales ya que no declaran sus impuestos y no constan con un seguro social.

Profundizando en los aspectos sociales e interacciones comunitarias se reflejó que los habitantes les gustaría que existiera la aplicación de más actividades ya que constan con un equipamiento comunitario donde se podrían realizar brigadas de salud, talleres de emprendimiento, talleres infantiles de igual manera asistencia a personas de la 3era edad o con discapacidad que se encuentran en su mayoría localizadas en la etapa 2.

También así con la disposición de servicios básicos los habitantes de la etapa 1 – 2 y parte de la etapa 3 ya que constan con un buen estado y abastecimiento, las manzanas restantes tiene carencia en la cobertura, bien pueden tener dos servicios básicos o solo uno, conforme a esto una cantidad mayoritaria de la población indico que piensan seguir viviendo en allí, bien sea porque sienten que viven dignamente y otros por el simple hecho de no tener donde vivir aunque no crean que tienen una vida digna.

***Propuestas de lineamientos y estrategias para futuros programas habitacionales de vivienda de interés social, producto de relocalizaciones.***

- ↗ Fortalecer la articulación entre la coordinación zonal (MIDUVI) y el Gad Municipal planteando mecanismo de gestión, preparación y empoderamiento mejorando así la coordinación entre los niveles de gobiernos involucrados.
- ↗ Considerar el impacto generado en los sectores aledaños por los programas de relocalizaciones de nuevos asentamientos humanos para evitar o mitigar una posible diferenciación de estándares de dignos de habitabilidad.
- ↗ Dar seguimiento y actualizar la información de los lotes vacantes dentro de los programas de vivienda evitando así la apropiación ilícita de estos bienes.
- ↗ Facilitar y acotar el tiempo del proceso de legalización para la obtención de los papales de propiedad.
- ↗ Si el caso lo requiere, generar atención integral dentro de los programas que tienen grupos de atención prioritaria llámense estas personas con índice de discapacidad y personas de la tercera edad.

## 5. CONCLUSIONES

Este estudio de caso está enfocado en contribuir en los futuros procesos de relocalizaciones de asentamientos humanos es un tema para considerar por el impacto causado a las personas que son trasladadas independe del motivo, ya sea por afectaciones de eventos naturales, la adjudicación de una vivienda por ayuda gubernamentales o por desarrollo urbano que tienen las ciudades y también observar el impacto generado a los sectores aledaños donde se implanta estos programas.

Los casos analizados permitieron encaminar el entendimiento del posible impacto en la dinámica social que se han generado en la ciudadanía inmersa en estos procesos en distintas poblaciones a lo largo del continente, siendo así que ayudo al acercamiento de nuestro caso analizado.

Habiendo generado la articulación de los destinos niveles de documentos normativos, se concluye que existe una correcta base documental en las leyes del País para poder ejecutar correctamente los programas de vivienda de interés social, a las cuales la población afectada por un evento natural tiene la posibilidad de ser beneficiarios por estos proyectos.

Hasta el transcurso de esta investigación el abastecimiento de servicios básicos y la implementación de sistemas urbanos en el sector estudiado se establece un rango positivo dentro de las dos primeras etapas de Ceibo Renacer generando un estándar de vida digno u optimo, no obstante, gran parte de la tercera etapa debe ser atendida o cubierta para estar en igualdad de condiciones al resto de sectores.

Para el sustento del diagnóstico del sector se generó información actualizada ya que en cierta información obtenida antes de la observación directa y recolección de información in situ, no reflejaba el contexto actual del lugar resultaban ser diferentes a la realidad del programa, dejando ver que no se ha llevado un control o seguimiento que se requiere para conocer la realidad del programa.

Planteado los resultados de este estudio, los distintos enfoques teniendo una base documental, la recolección de información tanto del sector intervenido, como de profesionales que se encuentran al frente de estos procesos, se plantearon lineamientos que abarquen otros temas que fueron manifestándose y que resultan de importancia a considerar para futuros programas de habitacionales.



## 6. RECOMENDACIONES

- Examinar la posibilidad de incorporar nuevos organismos para mejorar la gestión de estos programas habitacionales para el desarrollo de zonas no consolidadas urbano, ya que se identificó la participación de la misión Manuela Espejo, siendo esta una apertura a otros actores gubernamentales y no gubernamentales.
- Fomentar el interés por desarrollar nuevos análisis o estudios referentes a estos casos de programas de relocalizaciones de vivienda de interés social permitiendo generar una radiografía de estos procesos, ya que se vuelven puntos relevantes del desarrollo de las ciudades como por circunstancia del crecimiento urbano o por afectaciones de eventos naturales, parámetros de los cuales ninguna ciudad está exenta.
- Según el análisis que se realizó de las políticas nacionales se encontró una buena articulación en lo documental, de igual manera se identificó puntos de debilidad, donde se sugiere fomentar el empoderamiento de los funcionarios públicos locales para poder aterrizar de mejor manera la política pública que se encuentra establecida.
- Se considera imprescindible mantener el seguimiento y la actualización de estos programas habitacionales ya que estar al día en este tipo de información permitirá la realización de nuevos estudios de casos referente a estos procesos realizados dentro de la ciudad y también analizar el impacto que se genera en los sectores aledaños donde se implementará esta relocalización para evitar un fraccionamiento espacial y social.

## 7. REFERENCIAS

*acuerdo\_miduvi\_002-2018-05-16.pdf*. (n.d.).

Argüello-Rodríguez, M. (2004). Riesgo, vivienda y arquitectura. *Buscado En Http://Www.Desenredando.Org/Public/Articulos/Index.Html*.

Aymerich, J. (2004). Segregación urbana y políticas públicas con especial referencia a América Latina. *Revista de Sociología, 18*.

Bartolomé, L. J. (2006). Reasentamientos forzados y el sistema de supervivencia de los pobres urbanos. *Avá. Revista de Antropología, 8*.

Brugué, Q., Gomà, R., & Subirats, J. (2018). De la pobreza a la exclusión social. Nuevos retos para las políticas públicas. *Revista Internacional de Sociología, 60(33), 7–45*.

Castañeda Nordmann, A. L., & Gómez López, C. F. (2020). ¿Relocalización o bienestar social? Evaluación de las condiciones de accesibilidad en erradicaciones del Área Metropolitana de Tucumán. *Estudios Demográficos y Urbanos, 35(1), 185–214*.

Catullo, M. R. (1992). *Reconstrucción de la identidad y proyectos de gran escala: Ciudad Nueva Federación, Provincia de Entre Ríos, Argentina* (Issue 125). Universidade de Brasília, Instituto de Ciências Humanas, Departamento de ....

Catullo, M. R., & Coun, E. (2002). Estudios de impactos sociales en el Mercosur. Procesos relocalizatorios, nuevos espacios urbanos y reconstrucción de redes de relaciones sociales. *Cuadernos de Antropología Social, 15*.

- Código Orgánico de Organización Territorial. (2019). Código Orgánico de Organización Territorial (COOTAD). *Registro Oficial Suplemento 303 de 19-Oct.-2010*, 5–180.  
<http://www.ambiente.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/05/COOTAD.pdf>
- Constitución de la Republica del Ecuador. (2008). Constitución de la República del Ecuador 2008 [Constitution of the Republic of Ecuador 2008]. *Incluye Reformas*, 1–136.  
<https://n9.cl/hd0q>
- Díaz, V. E., Molina, A. N., & Marín, M. A. (2015). Las pérdidas y los duelos en personas afectadas por el desplazamiento forzado. *Pensamiento Psicológico*, 13(1), 65–80.
- Duhau, E., & Giglia, A. (2008). Introducción: Orden urbano y experiencias metropolitanas. *E. Duhau y A. Giglia, Las Reglas Del Desorden: Habitar La Metrópoli*, 21–44.
- Duhau, E., & Giglia, A. (2008). Introducción: Orden urbano y experiencias metropolitanas. *E. Duhau y A. Giglia, Las Reglas Del Desorden: Habitar La Metrópoli*, 21–44.
- Escallón G, C. (2011). La vivienda de interés social en Colombia, principios y retos. *Revista de Ingeniería*, 35, 55–60.
- Falú, A., & Marengo, C. (2004). Las políticas urbanas: desafíos y contradicciones. *Ana Clara Torres Ribeiro (Comp.), El Rostro Urbano de América Latina*, 211–228.
- Gómez, A. E. (2011). *El juego de las políticas públicas: reglas y decisiones sociales*. Universidad EAFIT.
- Jácome Estrella, H. (2007). *La política económica del gobierno de Rafael Correa*.

- LOTUGS. (2019). Reglamento ley de ordenamiento territorial, uso y gestion de suelo. *Registro Oficial*, 1–30. [https://www.sot.gob.ec/sotadmin2/\\_lib/file/doc/REGLAMENTO A LA LEY ORGANICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, USO Y GESTION DEL SUELO.pdf](https://www.sot.gob.ec/sotadmin2/_lib/file/doc/REGLAMENTO_A_LA_LEY_ORGANICA_DE_ORDENAMIENTO_TERRITORIAL_USO_Y_GESTION_DEL_SUELO.pdf)
- Lungo, M. (2005). Globalización, grandes proyectos y privatización de la gestión urbana. *ECA: Estudios Centroamericanos*, 60(678), 367–378.
- MIDUVI Decreto Ejecutivo Nro.681. (2019). *MIDUVI Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda* (p. 14). <https://www.habitatyvivienda.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2019/07/681-Reglamento-para-el-acceso-a-VIS.pdf>
- Miller, E. (2015). Uso de tecnologías de la información y la comunicación en gobiernos locales. *Simposio de Informática En El Estado (SIE 2015)-JAIIO 44 (Rosario, 2015)*.
- Najman, M. A. (2020). ¿Relocalizados para vivir mejor? condiciones de vida de hogares en un barrio de vivienda social| Relocated to live better? living conditions of households in a social housing neighborhood. *Oculum Ensaïos*, 17, 1–17.
- Nogueira, V. R. M. (1997). *Análisis de políticas públicas*. INAP, Buenos Aires.
- Olejarczyk, R. S. (2015). Reflexiones sobre el proceso de mudanza en las políticas de vivienda. *Cuaderno Urbano: Espacio, Cultura y Sociedad*, 19, 137–152.
- ONU - Habitat. (2020). *Protocolo de relocalización consensuada de población desde los Derechos Humanos*. <https://www.onuhabitat.org.mx/images/Tren-Maya/campeche/Protocolo-de-reasentamientos-ONU-Habitat.pdf>

- Orellana, A., Allard, P., Néspolo, R., & Mercado, J. (2012). Gestión urbana municipal a escala metropolitana: modelos en competencia. *Revista de Geografía Norte Grande*, 51, 67–80.
- Parra Cortés, R. (2018). La Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible. In *Revista de Derecho Ambiental* (Issue 10). <https://doi.org/10.5354/0719-4633.2018.52077>
- Picon, Y. R., Arciniegas, L., & Becerra, J. J. (2006). Desplazamiento y reconstrucción de tejido social en el barrio Altos de la Florida. *Revista Tendencias & Retos*, 11, 11–23.
- Ramírez, R. (2002). Evaluación social de políticas y programas de vivienda: Un análisis de la contribución de la vivienda a la reducción de la pobreza urbana. *Revista Invi*, 17(45).
- Rodríguez García, H., Cuevas Muñiz, A., & Arellano Ceballos, A. (2016). La reubicación humana por desastre en Angangueo, Michoacán. Entre la participación y significación social. *Política y Cultura*, 45, 53–77.
- Rojas Rivas, C. A. (2010). *Relocalización Poblacional en Zonas Vulnerables Perspectiva Antropológica. El Caso del Barrio Chalet de Santa Fe (Argentina)*.
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2017). *Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021-Toda una Vida*. 84. [http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL\\_0K.compressed1.pdf](http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2017/10/PNBV-26-OCT-FINAL_0K.compressed1.pdf)
- Valenti Nigrini, G., & Flores Llanos, U. (2009). Ciencias sociales y políticas públicas. *Revista Mexicana de Sociología*, 71(SPE), 167–191.
- Vargas, C. S. (2009). La evaluación y el análisis de políticas públicas. *Revista Opera*, 9, 23–51.

Vargas, C. S. (2012). La definición de política pública. *Bien Común*, 18, 47–52.

Vásquez, S. O. (2014). La gestión urbana sostenible: conceptos, rol del gobierno local y vinculación con el marketing urbano. *Provincia*, 31, 147–171.

Vivienda, M. de desarrollo urbano y. (2020). *Sostenible*.

## 8. ANEXOS

### *Anexo I Encuesta: a los habitantes del programa Ceibo Renacer*

Sector:
Fecha:
Sexo:
Edad:
<ul style="list-style-type: none"> <li>· ¿Cuál fue el motivo que incentivó la ubicación de su lugar de residencia actual en Ceibo Renacer?           <ul style="list-style-type: none"> <li>Afectación por el terremoto del 16 A .....</li> <li>Afectación por algún riesgo de amenaza natural o antrópica</li> <li>Otra:</li> <li>Especificar.....</li> </ul> </li> <li>· ¿Fue comunicado (a) oportunamente sobre las condiciones de la urbanización y las viviendas del programa Ceibo Renacer?           <ul style="list-style-type: none"> <li>Si..... No.....</li> </ul> </li> <li>· ¿Cuánto tiempo lleva viviendo en Ceibo Renacer?           <ul style="list-style-type: none"> <li>.....</li> </ul> </li> <li>· ¿Cuál es la tenencia actual de la vivienda?           <ul style="list-style-type: none"> <li>Propia (legalizada) Propia (Sin legalizar) Arrendada Prestada</li> </ul> </li> <li>· ¿Cuál es la principal actividad económica a la que dedica el jefe o jefa de hogar?           <ul style="list-style-type: none"> <li>.....</li> </ul> </li> <li>· ¿Qué actividades le gustaría que se desarrollaran en la Urbanización Ceibo Renacer?           <ul style="list-style-type: none"> <li>Sociales ..... Recreativas.....</li> <li>Culturales..... Económicas.....</li> <li>Deportivas..... Ninguna de las anteriores.....</li> </ul> </li> </ul>

- ✓ Cuál es el estado actual de ser servicios básicos

**Agua potable:**

Buena..... Regular ..... Mala..... Inexistente.....

**Alcantarillado:**

Buena..... Regular ..... Mala..... Inexistente.....

**Energía Eléctrica:**

Buena..... Regular ..... Mala..... Inexistente.....

**Recolección de basura**

Buena..... Regular ..... Mala..... Inexistente.....

- ✓ ¿Cuál es el estado actual de los siguientes sistemas?

**Vías de acceso:**

Buena..... Regular ..... Mala..... Inexistente.....

Otro.....

**Áreas verdes y de recreación:**

Buena..... Regular ..... Mala..... Inexistente..... Otro.....

***Equipamientos de salud, educación, seguridad***

Buena..... Regular ..... Mala..... Inexistente..... Otro.....

- ✓ ¿Las condiciones de la Urbanización Ceibo Renacer y la vivienda que actualmente habita, cumplen con las condiciones mínimas para el desarrollo de la familia?
- ✓ Considera seguir habitando dentro de la urbanización Ceibo Renacer  
Si..... No.....  
¿Por qué?.....



*Anexo 2 Entrevista dirigida a los funcionarios de los destinos niveles de gobierno (local y provincial).*

<p><b>1. ¿Considera Usted que los programas de vivienda implementados en el cantón Manta han aportado al cumplimiento de la política pública del Plan Nacional de Desarrollo Todo una Vida 2017 – 2021 que indica lo siguiente?</b></p>	
<p><b>Respuesta del funcionario local</b> Si, en cuanto al hecho de dotar de una vivienda digna a familias que realmente la necesitan, pero por otro lado las entidades gubernamentales locales y centrales están en deuda con la implantación de una política pública que acompañe a las familias en el tema social</p>	<p><b>Respuesta del funcionario provincial</b> No, mencionó que llegado a la realidad no se está cumpliendo con este plan de desarrollo, menciona que la demanda siempre supera la oferta, y uno de los nodos críticos para obtener un buen porcentaje es el tema de la regularización de las tierras ya que esto impide a la ciudadanía poder aplicar a los distintos programas de viviendas.</p>
<p><b>Análisis entre las dos respuestas</b> Los dos criterios analizados tienen puntos en común siendo que por parte si se cumple con el objetivo 1 del plan nacional del buen vivir, pero también marcan criterios que hacen falta para poder satisfacer de mejor manera el Porcentaje de vivienda digna para los ciudadanos, uno plantea que se debe implementar herramientas para el seguimiento de la población luego de ser relocalizadas y por otro parte el funcionario del MIDUVI manifiesta que se debe regularizar las tierras para poder mejorar este aspecto</p>	
<p><b>2. ¿Considera Usted que existe la articulación de las políticas públicas entre los diferentes niveles de gobierno (nacional y local) para la implementación de programas de vivienda de interés social en la ciudad de Manta?</b></p>	
<p><b>Respuesta del funcionario local</b> NO, existe.</p>	<p><b>Respuesta del funcionario provincial</b> Si porque existen las políticas públicas que satisfacen las necesidades de viviendas de interés, lo que manifiesta que se debe analizar la actitud y decisión política de los gobernantes en todos los niveles, pero recae más en los funcionarios públicos, los técnicos deben estar más apoderados de las políticas públicas para poder aterrizarlos al territorio y ayudar a los ciudadanos</p>
<p><b>Análisis entre las dos respuestas</b> Existe diferencia entre los dos criterios de los profesionales tanto que el técnico de si vivienda manifiesta que no existe una articulación entre los niveles de gobierno para los programas de vivienda de interés social, por su parte el Ing. del miduvi menciona que las políticas existentes de vivienda son suficiente pero para poder tener una articulación entre todos los niveles y aterrizarlos al territorio se necesita compromiso de las técnicas de cada GAD para poder ser implementadas de buena manera</p>	
<p><b>3. ¿Cuál de los siguientes mecanismos de articulación de políticas públicas de vivienda de interés social, considera que se deben implementarse en la ciudad de Manta?</b></p>	
<p><b>Respuesta del funcionario local</b> Que se realizan mesas de trabajo entre funcionarios del Miduvi Zona 4 y GAD Municipal Manta, implementación de Modelo de Gestión del PDOT y PUGS del cantón Manta, también consecuente se crean mesas de trabajo entre las Direcciones y Empresas Públicas del GAD Municipal de Manta, la participación con la sociedad civil dando a conocer los proyectos,</p>	<p><b>Respuesta del funcionario provincial</b> Si, detalla que este mecanismo las políticas públicas que son las dispuestas para los GAD municipales, pero hace ver que la articulación va más allá de que estén escritas, tiene que ver con la ejecución ya dentro del territorio y eso es trabajo de los funcionarios públicos que son los llamados utilizarlas y ayudar a la ciudadanía.</p>

**Análisis entre las dos respuestas**

El profesional de la empresa pública que fue entrevistado marca que existe los diferentes mecanismos para la articulación de las políticas públicas de vivienda, siguiendo esta línea el funcionario del miduvi afirma que las políticas públicas ya creadas no solo deben estar escritas, se tiene que analizar por qué no se ejecutan de manera afectiva dichas herramientas

**4. ¿Cuáles son los principales lineamientos que los GAD Municipales deben considerar dentro de las políticas públicas del Hábitat para la planificación de programas de vivienda de interés social?**

**Respuesta del funcionario local**

Se debe fortalecer a la Empresa en temas económicos, logísticos y de talento humano, así como generar las regulaciones necesarias para que esta intervenga en todo tema relacionado a la vivienda en el ámbito cantonal

**Respuesta del funcionario provincial**

Considera que el primer lineamiento debe tener un estudio de la demanda, estudio de la legalidad de la tierra y nivel cualitativo, ya que cumplen con la calidad de vivienda mas no en la cantidad del porcentaje que necesitan para estar un rango aceptable.

**Análisis entre las dos respuestas**

El criterio técnico del funcionario del miduvi es que se debe realizar estudios legalidad de los terrenos que van a hacer utilizados para los distintos programas, pero para lograr estos estudios el técnico del GAD manifiesta que se debe fortalecer temas económicos, de talento humano para poder cumplir con la cobertura de este aspecto.

*Anexo 3 Fotografía evidencia del diseño de construcción de las viviendas en la etapa 1, 2 y parte de etapa 3*



*Anexo 4 Fotografía evidencia del diseño de construcción en la de etapa 3*



*Anexo 5 Fotografía del estado de las vías internas en la etapa 1 y 2 del programa Ceibo Renacer*



*Anexo 6 Fotografía del estado de las vías internas en la etapa 3 del programa Ceibo Renacer*



*Anexo 7 Fotografía de la diferenciación de estatus de vida dentro del programa (vista de desde la Etapa3)*



*Anexo 8 Fotografía de estatus de vida de moradores en la parte de la etapa 3 del programa Ceibo Renacer*








*Anexo 9 Fotografía de la parada final del recorrido que realiza el transporte publico*



*Anexo 10 Evidencia fotográfica del único equipamiento denominado centro comunitario ubicado entre la etapa 1 y 2 del programa Ceibo Renacer*



Anexo 11 Ficha técnica aplicada en la Etapa 1 del programa Ceibo Renacer

 UNIVERSIDAD LAICA ELOY ALFARO DE MANABI MAESTRÍA EN URBANISMO CON MENCIÓN EN PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y GESTIÓN URBANA SOSTENIBLE FICHA TÉCNICA : EVALUACIÓN DE ASENTAMIENTOS HUMANOS						
UBICACIÓN		VIVIENDAS	MATERIA LIDA D			
CIUDAD	MANTA		HORMIGON	MIXTA	MADERA	OTROS
DIRECCION	CEIBO RENACER		X			
ETAPA	1		AS FAL TADO	HORMIGON	LASTRADO	TIERRA
SERVICIOS BASICOS		VIAS DE ACCESO	X			
ENERG IA ELECTRICA		ABAS. SERVICIOS BASICOS	BUENO	REGULAR	MALO	INEXISTENTE
AGUA POTABLE	x	ENERG IA ELECTRICA	x			
ALCANTARILLADO	x	AGUA POTABLE	x			
RECOLECCION DE BASURA	x	ALCANTARILLADO	x			
SISTEMAS URBANOS		A BASTECIMIENTO DE SISTEMAS URBANOS				
AREAS VERDES Y DE RECREACION	x	AREAS VERDES Y DE RECREACION		x		
VIAS DE ACCESO	x	VIAS DE ACCESO	x			
PARADA DE BUSES	x	PARADA DE BUSES			x	
EQUIPAMIENTOS		A BASTECIMIENTOS DE EQUIPAMIENTOS				
CENTRO DE SALUD	s/n	CENTRO DE SALUD				x
CENTRO DE EDUCACION	s/n	CENTRO DE EDUCACION				x
SEG URIDAD	s/n	SEG URIDAD				x
PLANO DE IDENTIFICACION DE SERVICIOS BASICOS						
						
OBSERVACIONES						

*Anexo 12 Ficha técnica aplicada en la Etapa 2 del programa Ceibo Renacer*

UBICACIÓN		VIVIENDAS	MATERIA LIDA D				
CIUDAD	MANTA		HORMIGON	MIXTA	MA DERA	OTROS	
DIRECCION	CEIBO RENACER	VIAS DE ACCESO	AS FALTA DO	HORMIGON	LASTRA DO	TIERRA	
ETAPA	2						
SERVICIOS BASICOS		A BAS. SERVICIOS BASICOS		BUENO	REGULAR	MALO	INEXISTENTE
ENERG IA ELECTRICA	x	ENERG IA ELECTRICA	x				
AGUA POTABLE	x	AGUA POTABLE	x				
ALCANTARILLADO	x	ALCANTARILLADO	x				
RECOLECCION DE BASURA	x	RECOLECCION DE BASURA	x				
SISTEMAS URBANOS		A BASTECIMIENTO DE SISTEMAS URBANOS					
AREAS VERDES Y DE RECREACION	x	AREAS VERDES Y DE RECREACION		x			
VIAS DE ACCESO	x	VIAS DE ACCESO	x				
PARADA DE BUSES	x	PARADA DE BUSES				x	
EQUIPAMIENTOS		A BASTECIMIENTOS DE EQUIPAMIENTOS					
CENTRO DE SALUD	s/n	CENTRO DE SALUD					x
CENTRO DE EDUCACION	s/n	CENTRO DE EDUCACION					x
SEG URIDAD	s/n	SEG URIDAD					x


**PLANO DE IDENTIFICACION DE SERVICIOS BASICOS**

**OBSERVACIONES**

En la etapa 2 se encontro con una particularidad que la adjudicacion de estas vivienda no solo fueron para personas trasladadas por el terremoto, si no tambien por otros actores como la mision Manuela Espejos que facilito la obtencion de viviendas a grupos de atencion prioritarios



*Anexo 13 Ficha técnica aplicada en la Etapa 3 del programa Ceibo Renacer*

UBICACIÓN		VIVIENDAS	MATERIALIDAD			
			HORMIGON	MIXTA	MADERA	OTROS
CIUDAD	MANTA	VIAS DE ACCESO	ASFALTADO	HORMIGON	LASTRADO	TIERRA
DIRECCION	CIEBO RENACER					
ETAPA	3					
SERVICIOS BASICOS		A BAS. SERVICIOS BASICOS	BUENO	REGULAR	MALO	INEXISTENTE
ENERGIA ELECTRICA		ENERGIA ELECTRICA	X			
AGUA POTABLE		AGUA POTABLE		X		X
ALCANTARILLADO		ALCANTARILLADO			X	X
RECOLECCION DE BASURA		RECOLECCION DE BASURA		X		
SISTEMAS URBANOS		ABASTECIMIENTO DE SISTEMAS URBANOS				
AREAS VERDES Y DE RECREACION		AREAS VERDES Y DE RECREACION				X
VIAS DE ACCESO		VIAS DE ACCESO				X
PARADA DE BUSES		PARADA DE BUSES				X
EQUIPAMIENTOS		ABASTECIMIENTOS DE EQUIPAMIENTOS				
CENTRO DE SALUD		CENTRO DE SALUD				X
CENTRO DE EDUCACION		CENTRO DE EDUCACION				X
SEGURIDAD		SEGURIDAD				X
PLANO DE IDENTIFICACION DE SERVICIOS BASICOS						
						
OBSERVACIONES						
<p>En esta area se establecen una particularidad que solo 44 viviendas se encuentran construidas de manera similar a las viviendas de las otras etapas, ya que el resto de viviendas son construcciones realizadas por moradores que ha llegado al sector y no mantiene el mismo diseño, ni método constructivo, de igual manera solo la manzana de las 44 viviendas consta con servicios básicos completos y vías en buen estado, el resto de la etapa 3 el abastecimiento de servicios básicos no son completos o bien tiene energía eléctrica y alcantarillado y otras parte solo energía eléctrica, las vías se encuentran en lastrado.</p>						