



**UNIVERSIDAD LAICA “ELOY ALFARO” DE MANABÍ
DIRECCIÓN DE POSTGRADO, COOPERACIÓN Y RELACIONES
INTERNACIONALES**

**MAESTRÍA EN CONTABILIDAD Y FINANZAS
MENCIÓN GESTIÓN FISCAL, FINANCIERA Y TRIBUTARIA**

**ARTÍCULO PROFESIONAL DE ALTO NIVEL
PROCEDIMIENTO EN SITUACIONES DE EMERGENCIA EN
MANABÍ DURANTE LA PANDEMIA DEL COVID-19**

Autor:

Ing. Karen Eliana Defaz Pazmiño

Coautor:

Ing. López Leones Cristhian José, Mg.

2021

MANTA - MANABÍ - ECUADOR

PROCEDIMIENTO EN SITUACIONES DE EMERGENCIA EN MANABÍ DURANTE LA PANDEMIA DEL COVID-19

Autor: Ing. Karen Eliana Defaz Pazmiño

Coautor: Ing. López Leones Cristhian José, Mg.

RESUMEN

Finalizando el año 2019 la Comisión de Salud de Wuhan en China, notifica varios casos de neumonía, posteriormente se comprueba que están causados por un nuevo brote de SAR-CoV2 coronavirus. El 11 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud establece en su evaluación que la COVID-19 se puede considerar como una pandemia global (OMS, 2020)¹, y puso en pausa a la humanidad debido a que la epidemia se ha extendido por varios países. En Ecuador se declara estado de excepción en todo el territorio nacional por el alto riesgo de posible contagio del coronavirus. La Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP, 2004)², plantea la participación ciudadana y el derecho de acceso a la información relacionada con asuntos públicos; por tal motivo es necesario dar a conocer a la ciudadanía los insumos que fueron contratados en Manabí durante la pandemia del COVID-19 (Servicio Nacional de Contratación Pública, Datos Abiertos, 2021)³; a través de la identificación, segmentación y conceptualización de datos estadísticos proporcionados por el órgano rector, de las contrataciones de emergencia en Manabí durante de la pandemia; a través de métodos: analítico-sintético, comparativo, bibliográfico – documental y descriptiva.

Palabras Claves: Emergencia, Covid-19, Manabí, Contratación Pública

ABSTRACT

At the end of 2019, the Wuhan Health Commission in China, reports several cases of pneumonia, later it is verified that they are caused by a new outbreak of SAR-CoV2 coronavirus. On March 11, 2020, the World Health Organization establishes in its evaluation

¹ <https://www.paho.org/es/informes-situacion-covid-19>

² https://www.oas.org/juridico/PDFs/mesicic5_ecu_ane_cpccs_22_ley_org_tran_acc_inf_public.pdf

³ https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/datos_abiertos/

that COVID-19 can be considered a global pandemic (OMS, 2020), and put humanity on pause because the epidemic has spread throughout several countries. In Ecuador, a state of exception is declared throughout the national territory due to the high risk of possible contagion of the coronavirus. The Organic Law of Transparency and Access to Public Information (LOTAIP, 2004), proposes citizen participation and the right of access to information related to public affairs; For this reason, it is necessary to make known to the public the supplies that were contracted in Manabí during the COVID-19 pandemic (Servicio Nacional de Contratación Pública, Datos Abiertos, 2021); Through the identification, segmentation and conceptualization of statistical data provided by the governing body, of emergency contracting in Manabí during the pandemic; through methods: analytical-synthetic, comparative, bibliographic - documentary and descriptive.

Key Words: Emergency, Covid-19, Manabí, Public Procurement

INTRODUCCIÓN

Es trascendental conocer que la contratación pública protagoniza un papel importante en la económica tanto a nivel nacional como internacional, y representa un segmento significativo del PIB nacional de muchos países (Organización Mundial del Comercio, s.f.)⁴. A nivel nacional, la contratación de bienes y servicios por organismos estatales suministra los insumos necesarios que permiten a los gobiernos proveer servicios públicos y desempeñar diferentes tareas en beneficio de la sociedad. Los sistemas de contratación pública de un país, infiere de forma importante en el uso de los fondos públicos y, lo cual repercute en la confianza pública en los gobiernos y en la gobernanza.

El Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP), es la entidad rectora del Sistema Nacional de Contratación Pública (SNCP), responsable de establecer las políticas y condiciones de la contratación pública en nuestro país, según lo establecido en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP, 2018)⁵. El Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP), promueve la eficacia en la compra pública

4

https://www.wto.org/spanish/tratop_s/gproc_s/overview_s.htm#:~:text=Un%20sistema%20de%20contrataci%C3%B3n%20p%C3%ABlica,adem%C3%A1s%20facilita%20el%20comercio%20internacional.

⁵ https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/cat_normativas/losncp

como una forma de optimizar los recursos del Estado basada en Sistemas de Gestión de la Calidad y su Sistema de Gestión Anti-soborno (Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, 2021)⁶

Los procesos contratación pública de emergencia se refieren a que la entidad contratante se encuentra atravesando una situación imprevista, que debe atenderla de manera inmediata. Las situaciones consideradas como emergentes en el país según la Ley Orgánica Del Sistema Nacional De Contratación Pública son “aquellas generadas por acontecimientos graves tales como accidentes, terremotos, inundaciones, sequías, grave conmoción interna, inminente agresión externa, guerra internacional, catástrofes naturales, y otras que provengan de fuerza mayor o caso fortuito, a nivel nacional, sectorial o institucional. Una situación de emergencia es concreta, inmediata, imprevista, probada y objetiva.” (Compras Públicas, 2018)⁷.

En este contexto y como ha sido de conocimiento público debido a medios de comunicación, el primer caso reportado lo hizo la ministra de Salud Pública, Catalina Andramuño, en la ciudad portuaria de Guayaquil el sábado 29 de febrero del 2020; corroboró el primer caso "importado" de Covid-19 en Ecuador, se trataba de una mujer ecuatoriana de 71 años, que regreso de España el 14 de febrero al país y el 13 de marzo de 2020 fallece el primer caso que se confirmó en el país (Ministerio de Salud, 2020)⁸.

Adicionalmente el Comité de Operaciones de Emergencia Nacional a través del Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias informa a que existen 20 casos confirmados, 18 se mantienen estables, 1 se encuentra con pronóstico reservado y 1 fallecido que se trata del primer caso en el país.⁹

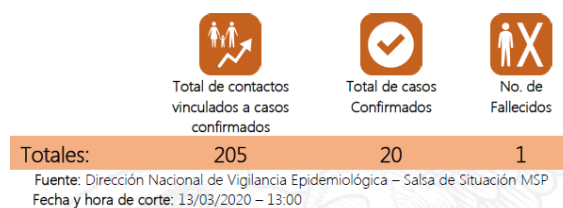
⁶ <https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/la-institucion/>

⁷ <https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-content/uploads/2018/10/LOSNCPUltima.pdf>

⁸ [https://www.salud.gob.ec/ministra-de-salud-confirma-muerte-de-paciente-por-covid-19/#:~:text=La%20ministra%20de%20Salud%20P%C3%BAblica,coronavirus%20\(COVID%2D19\).&text=%E2%80%9CEl%20fallecimiento%20suced%C3%B3%20este%20mediod%C3%ADa,2020%E2%80%9D%2C%20expres%C3%B3%20la%20ministra.](https://www.salud.gob.ec/ministra-de-salud-confirma-muerte-de-paciente-por-covid-19/#:~:text=La%20ministra%20de%20Salud%20P%C3%BAblica,coronavirus%20(COVID%2D19).&text=%E2%80%9CEl%20fallecimiento%20suced%C3%B3%20este%20mediod%C3%ADa,2020%E2%80%9D%2C%20expres%C3%B3%20la%20ministra.)

⁹ <https://www.gestionderiesgos.gob.ec/informes-de-situacion-covid-19-desde-el-13-de-marzo-del-2020/>

Ilustración 1 Casos Covid-19
(Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergenc, 2020)



Con el fin de controlar la situación de emergencia sanitaria en el Ecuador, a través del Decreto Presidencial No 1017 se declara estado de excepción en todo el territorio nacional, ya que el Estado ecuatoriano se encontraba atravesando una calamidad pública ante la presencia de alto riesgo de posible contagio del coronavirus COVID-19 para toda la ciudadanía (Ministerio de Defensa, 2020)¹⁰. Por este motivo y debido al mayor número de contagios se incrementaron las necesidades institucionales a nivel nacional; y procedieron a contratar obras, bienes o servicios, incluidos los de consultoría, que se requieran de manera estricta para superar la situación de emergencia.

Tabla 1 Tasa de casos positivos por país en América del Sur (OMS, 2020)¹¹

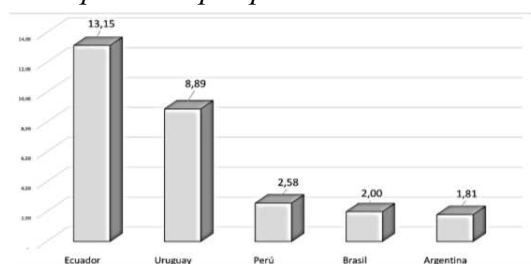


Figura 1. Tasa de casos positivos por país en América del Sur al 31 de marzo del 2020. Se muestran los países con las tasas más altas y entre ellos Ecuador ocupa el segundo lugar. Se muestra la tasa por 100 000 habitantes. Fuente: Reportes de situación COVID-19 OMS – 2020; infografía nacional COVID-19 SINGRE –

Según cifras de la Organización Mundial de Salud, Ecuador se fue el protagonista a nivel de Sudamérica, ya que lideró el Rankin de los países con mayor número de contagios de COVID-19, a pesar de los todos los esfuerzos del Gobierno por controlar el número de contagios. La presente investigación implica solventar la problemática del desconocimiento de la ciudadanía de los insumos contratados en Manabí durante la emergencia ocasionada por la pandemia del COVID-19; a través de la identificación, segmentación y conceptualización de datos estadísticos de las contrataciones de emergencia en Manabí.

¹⁰ https://www.defensa.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2020/03/Decreto_presidencial_No_1017_17-Marzo-2020.pdf

¹¹ <https://www.paho.org/es/informes-situacion-covid-19>

Este estudio se lo realizará con la herramienta de consulta denominada Datos Abiertos, del Servicio Nacional de Contratación Pública (Servicio Nacional de Contratación Pública, Datos Abiertos, 2021)¹², que permite acceder a la data de la contratación pública de emergencia de la pandemia del COVID-19.

Para el presente artículo se aplicará los siguientes métodos: analítico-sintético, comparativo, bibliográfico – documental y descriptiva: el primero será con el método analítico con los referentes teóricos y estadísticos relacionado con los procedimientos de contratación de emergencia en Manabí durante la pandemia del COVID-19; segundo sintetizando comparativamente los conceptos con otros autores y procedimientos de emergencia de la pandemia del COVID-19; tercero a través de la recolectando información coherente “recopilación adecuada de datos que permiten redescubrir hechos, sugerir problemas, orientar hacia otras fuentes de investigación, orientar formas para elaborar instrumentos de investigación y elaborar hipótesis” (Rodríguez U., 2013)¹³.

Y por último utilizando información cuantificable para el análisis ponderado que permitan estimar una realidad en los procesos de contratación de emergencia de la pandemia del COVID-19, “utiliza criterios sistemáticos que permiten poner de manifiesto la estructura de los fenómenos en estudio, además ayuda a establecer comportamientos concretos mediante el manejo de técnicas específicas de recolección de información” (Méndez Alvarez, 2003)¹⁴; cabe destacar que todos estos métodos propuestos son para asegurarnos, un aprendizaje significativo que perdure durante toda la vida, a través de la taxonomía de Bloom como son: conocer, comprender, aplicar, analizar, evaluar y crear.

MARCO TEÓRICO

La compra y contratación es una de las mayores actividades de gasto gubernamental y se estima que representa entre 10% y 15% del producto interno (PIB) mundial (OCDE, 2007) (IMF eLIBRARY, 2016)¹⁵. Según los mecanismos institucionales existentes y el grado

¹² https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/datos_abiertos/

¹³ <https://guiadetesis.wordpress.com/2013/08/19/acerca-de-la-investigacion-bibliografica-y-documental/>

¹⁴ <https://scholar.google.com/citations?user=jZl8VRsAAAAJ&hl=es>

¹⁵ <https://www.elibrary.imf.org/view/IMF071/22577-9781597822244/22577-9781597822244/ch08.xml?redirect=true#ch08ref24>

de descentralización dentro de cada país, la regulación de las compras y contrataciones se lleva a cabo a nivel central, estatal y local. La compra y contratación pública es la actividad gubernamental más vulnerable al despilfarro y a la corrupción (OCDE, 2007), debido al volumen de flujos financieros que puede generar su estrecha interacción con el sector privado y su complejidad. Las compras y contrataciones públicas, por lo tanto, deberían basarse en un conjunto de tres principios fundamentales, eficiencia, eficacia (relación calidad-precio) y transparencia (Schapper, Veiga Malta y Gilberto, 2006)¹⁶, y estar reguladas mediante procedimientos claramente definidos, así como normas que se apliquen efectivamente para lograr la transparencia y la eficacia. Al mismo tiempo, los principios deben ser suficientemente sencillos como para permitir la eficiencia de las operaciones y atraer a un gran número de participantes.

La contratación pública vigente en el Ecuador tiene, como una de sus principales motivaciones, en la Constitución de la República del Ecuador señala en el artículo 227 que “La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación” (Constitución de la República, 2008)¹⁷; elemento que se articula con los fundamentos establecidos previamente de la administración pública y la propia comprensión del Estado.

La Ley de Contratación Pública en nuestro país Ecuador, fue modificada en varias ocasiones y concretándose finalmente por la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública de 2008, reformada ésta última el 21 de agosto del 2018, la misma que se encuentra vigente hasta la actualidad y en relación a la cual versa principalmente este trabajo.

El código orgánico de organización territorial, autonomía y descentralización, es la normativa que, en base a la Constitución, determina la organización territorial del Estado ecuatoriano, las autoridades que las componen, la institucionalidad estatal a cargo de los 7 efectos de la ley, así como las atribuciones, deberes y competencias de cada una de las

¹⁶ <https://www.elibrary.imf.org/view/IMF071/22577-9781597822244/22577-9781597822244/ch08.xml?redirect=true#ch08ref31>

¹⁷ https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf

autoridades de cada nivel de gobierno establecidas en la ley. Así por ejemplo el artículo 37 literal m) establece como atribuciones del gobernador provincial el “ Dictar, en caso de emergencia grave, ocasionada por desastres naturales, bajo su responsabilidad y en la sesión subsiguiente medidas de carácter urgente y transitorio y dar cuenta de ellas al consejo, cuando se reúna, si a este hubiere correspondido adoptarlas para su ratificación;” (Código Orgánico de Organización Territorial, 2010)¹⁸

Dada la importancia de que los efectos de la naturaleza tales como terremotos, tsunamis, deslizamientos de tierra, inundaciones, ciclones, incendios de grandes proporciones, grave conmoción interna, inminente agresión externa, guerra internacional, catástrofes naturales, y otras de fuerza mayor o caso imprevisto, a nivel local, sectorial, o nacional; los cuales pueden causar consecuencias en la vida política y social de un país; lo que hace que se tomen decisiones valiéndose de leyes, decretos, estatutos, reglamentos, resoluciones etc. con el fin de solucionar las diferentes situaciones de emergencia.

El proceso de contratación pública cada vez es más accesible, con nuevas herramientas electrónicas se han dado importantes cambios. Según William López “La innovación más importante de esta nueva Ley, es que establece el uso de procedimiento electrónicos, hecho que no solamente moderniza la Contratación Administrativa, sino que adapta a la realidad de la sociedad moderna y al sistema de globalización y la eliminación de barreras comerciales, lo que promueve y facilita la participación de más contratistas, mejora los procesos y fomenta la eficiencia y economía del Estado.” (López Arévalo, 2012)¹⁹; esto se refleja en el principio de transparencia de LOSNCP y que se ratificó en esta emergencia sanitaria del COVID-19 mediante Resolución Nro. RE-SERCOP-2020-0104 de 19 de marzo de 2020 emitida por el Servicio de Contratación Pública donde se establece reformas para la adquisición en estado de emergencia, donde manifiesta: “Art. 363.1.- Informes parciales.- Las entidades contratantes deberán realizar informes periódicos y parciales en los cuales se detalle el número de contrataciones realizadas” (SERCOP, 2020)²⁰

¹⁸ http://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_org.pdf

¹⁹ William López Arévalo, Tratado de Contratación Pública, Óp. cit., p. 29.

²⁰ <https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-content/uploads/2020/03/Resoluci%C3%B3n-104-SERCOP-19-Marzo-2020.pdf>

Otro principio fundamental es el de oportunidad; persigue que el proceso de Contratación Pública actúe o intervenga de forma oportuna, dentro del tiempo conveniente y adecuado para cubrir las necesidades de la colectividad. Para Michelle Lerner, la “finalidad y libertad condicionan el principio de oportunidad de la actuación administrativa, los que vinculados al tiempo o momento de actuación definen el principio. Lo oportuno significa lo conveniente hoy, pudiendo quizás ser perjudicial mañana.” (Lerner, 2008)²¹; a través de una gestión Administración diáfana, sin abusos o aprovechamientos de ningún tipo, con procedimientos claros y motivados al momento de resolver. “A través de la información pública contenida en el portal manejado por el INCOP [SERCOP], de libre acceso, se ha avanzado considerablemente en relación con la transparencia.” (Pérez, López , & Aguilar, 2011)²²

MATERIALES Y MÉTODOS

La metodología que se utilizó en el presente artículo fue analítico-sintético, comparativo, bibliográfico – documental y descriptiva; se tomaron en cuenta artículos con información histórica y actualizada relacionada con las contrataciones emergencia de la pandemia de Covid-19.

Analítico-sintético: se realizó una descomposición de la información o datos estadísticos necesarios para el presente estudio de investigación, es importante concebir que para comprender la esencia de un todo hay que conocer la naturaleza de sus partes; por lo tanto, esta metodología nos permitió evidenciar datos segmentados y de forma concreta, así como la relación entre sí de los cantones de la Provincia y entender el comportamiento de las contrataciones en la emergencia sanitaria del Covid-19 en Manabí.

Comparativo: este método no fue de gran ayuda al momento de comparar los datos estadísticos obtenidos a través del portal institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública SERCOP y de Datos Abiertos, y obtener semejanzas y diferencias entre ellos.

Bibliográfico-documental: se recopiló, organizó y valoró la información en el portal institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública SERCOP, otras instituciones

²¹ Michelle Lerner. La Administración Pública. México DF: Editorial ABC., 2008. p. 46

²² Antonio Pérez, Daniel López y José Aguilar. Manual de Contratación Pública. Óp. cit., p. 70

públicas y fuentes de información relacionada con las contrataciones de emergencia durante la pandemia del Covid-19 en Manabí; lo que ayudó a obtener un panorama de la situación en cuestión de la presente investigación.

Descriptiva: aquí se evaluó los datos obtenidos para posterior descripción del comportamiento de las contrataciones de emergencia durante la pandemia del Covid-19 en Manabí.

Por tal motivo, basados en datos estadísticos extraídos del portal institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública SERCOP y de Datos Abiertos; también se incluyeron artículos contenían información importante relacionada con la emergencia de la pandemia del Covid-19.

RESULTADOS

Manabí es una de las provincias más importantes de nuestro país, es una de las 24 provincias que conforman la República del Ecuador; en nuestra provincia habitan 1'562.079 personas, está constituida por 22 cantones, con sus respectivas parroquias urbanas y rurales, según la proyección demográfica del INEC para 2020, siendo la tercera provincia más poblada del país después de Guayas y Pichincha. La Provincia de Manabí (Wikipedia, 2021)²³.

Tabla 2 Proyección de población por Provincias 2020²⁴
ECUADOR: PROYECCIÓN DE POBLACIÓN POR PROVINCIAS, SEGÚN GRUPOS DE EDAD
AÑO 2020

| | P R O V I N C I A S | | | | | | | | | | | | |
|------------|---------------------|---------|---------|---------|----------|-------------|---------|-------------|-----------|----------|---------|----------|-----------|
| TOTAL PAIS | AZUAY | BOLÍVAR | CAÑAR | CARCHI | COTOPAXI | CHIMBO-RAZO | EL ORO | ESME-RALDAS | GUAYAS | IMBABURA | LOJA | LOS RÍOS | MANABÍ |
| 17,510,643 | 881,394 | 209,933 | 281,396 | 186,869 | 488,716 | 524,004 | 715,751 | 643,654 | 4,387,434 | 476,257 | 521,154 | 921,763 | 1,562,079 |

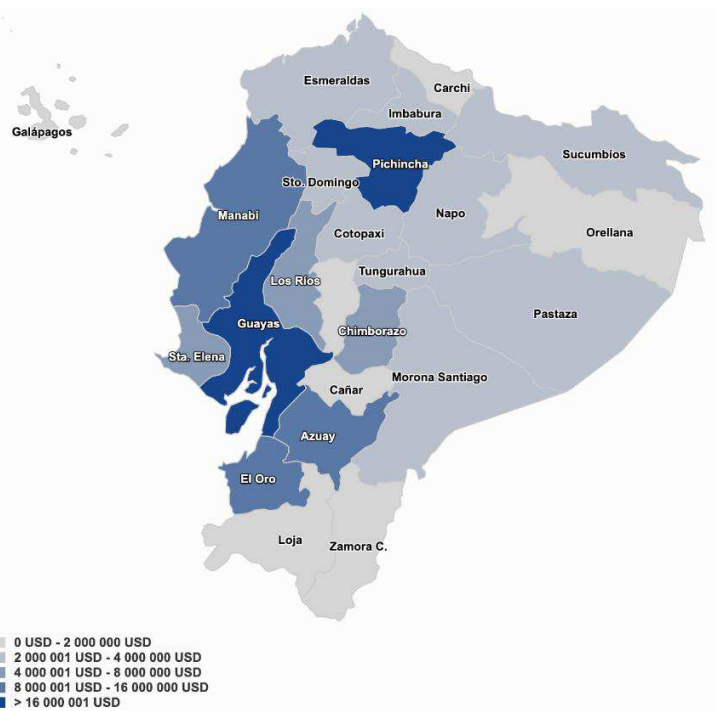
Por lo antes dicho, Manabí es una de las protagonistas con más contrataciones a nivel nacional, según los resultados obtenidos de la base de Datos Abiertos del Servicio Nacional de Contratación Pública SERCOP.

²³ https://es.wikipedia.org/wiki/Provincia_de_Manab%C3%AD

²⁴ <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/inec-presenta-sus-proyecciones-poblacionales-cantonales/#:~:text=Seg%C3%BAn%20estos%20datos%2C%20Quito%20en,El%20Oro%20con%202.379%20habitantes.>

Tabla 3 Contrataciones por Provincias del Ecuador²⁵

| PRONVINCIAS | NO. DE CONTRAT | MONTOS DE CONTRAT | % |
|------------------|----------------|-------------------------|----------------|
| Pichincha | 812 | \$143,421,095.53 | 42.77% |
| Guayas | 738 | \$100,202,262.61 | 29.88% |
| Manabí | 562 | \$13,652,233.80 | 4.07% |
| Azuay | 1060 | \$11,793,814.61 | 3.52% |
| El Oro | 574 | \$9,689,530.01 | 2.89% |
| Santa Elena | 167 | \$7,451,713.48 | 2.22% |
| Los Ríos | 317 | \$7,299,411.83 | 2.18% |
| Chimborazo | 543 | \$4,064,745.48 | 1.21% |
| Santo Domingo | 120 | \$3,905,541.72 | 1.16% |
| Esmeraldas | 71 | \$3,832,737.82 | 1.14% |
| Tungurahua | 475 | \$3,782,342.67 | 1.13% |
| Sucumbios | 173 | \$3,425,713.37 | 1.02% |
| Morona Santiago | 405 | \$3,142,360.83 | 0.94% |
| Cotopaxi | 190 | \$2,923,411.19 | 0.87% |
| Napo | 119 | \$2,678,077.18 | 0.80% |
| Imbabura | 351 | \$2,478,783.99 | 0.74% |
| Pastaza | 320 | \$2,191,167.53 | 0.65% |
| Loja | 553 | \$1,965,934.74 | 0.59% |
| Orellana | 77 | \$1,955,797.66 | 0.58% |
| Cañar | 287 | \$1,703,246.57 | 0.51% |
| Zamora Chinchipe | 220 | \$1,627,085.07 | 0.49% |
| Bolívar | 93 | \$906,813.43 | 0.27% |
| Carchi | 197 | \$869,960.65 | 0.26% |
| Galápagos | 38 | \$400,618.11 | 0.12% |
| TOTAL | | \$335,364,399.88 | 100.00% |

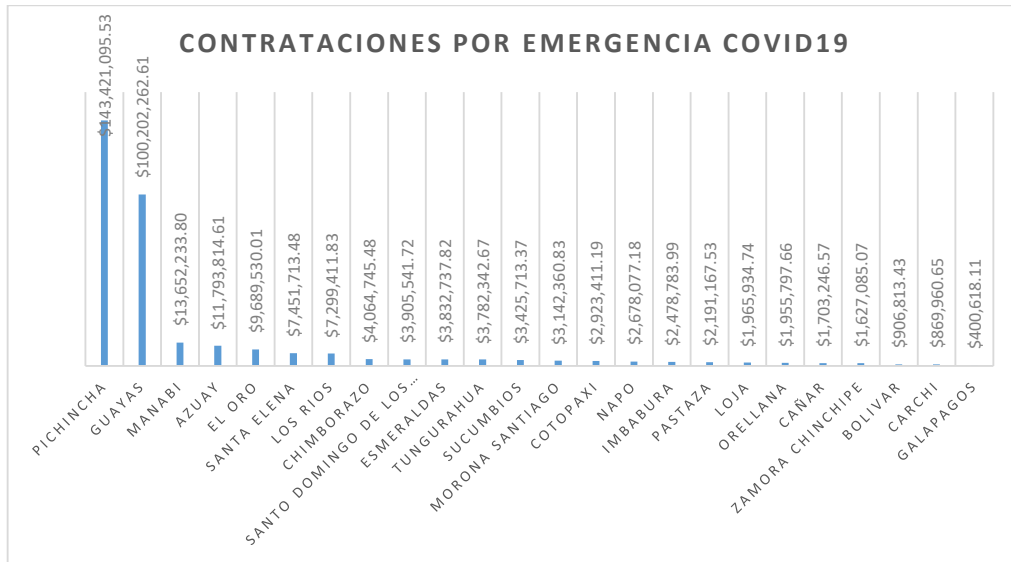


Fuente: Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, Datos Abiertos, revisado 01/03/2020.

²⁵ <https://datosabiertos.compraspublicas.gob.ec/EMERGENCIA/>

Contrataciones a nivel Provincial en Ecuador

Tabla 4 Montos de Contrataciones por Provincias del Ecuador



Fuente: Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, Datos Abiertos, revisado 01/03/2020.

Como podemos observar la tabla Nro. 3 de las Contrataciones por provincias del Ecuador desde el 16 de marzo de 2020, se detalla el ranking de las provincias con mayor contratación en el país y se evidencia lo siguiente:

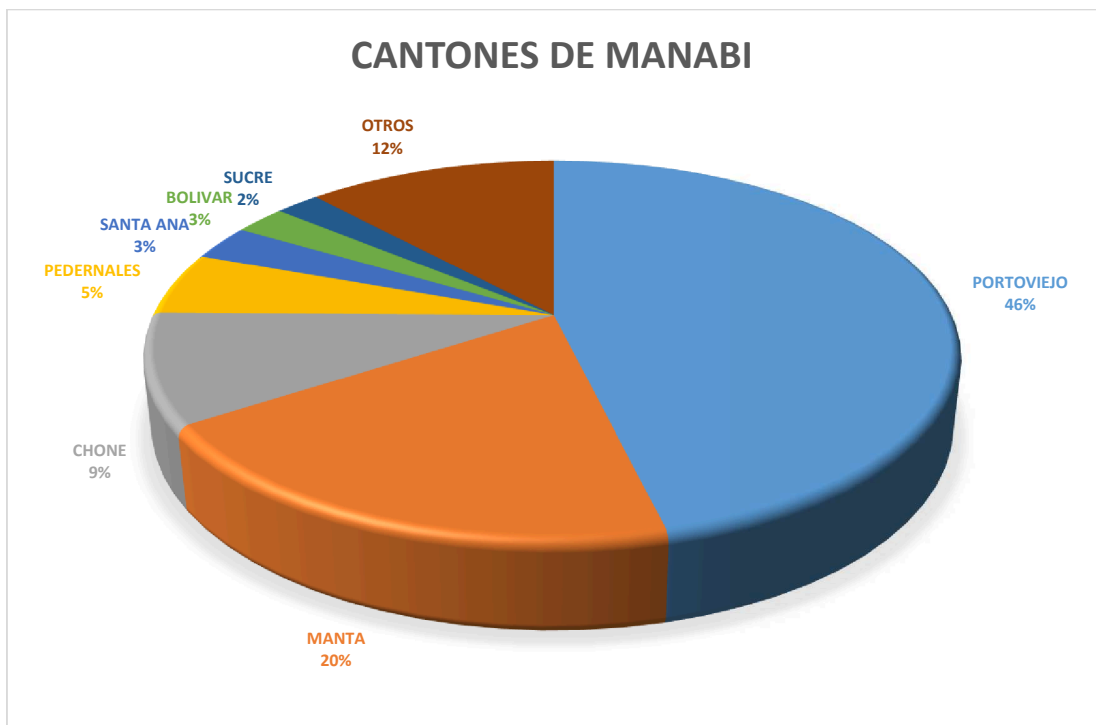
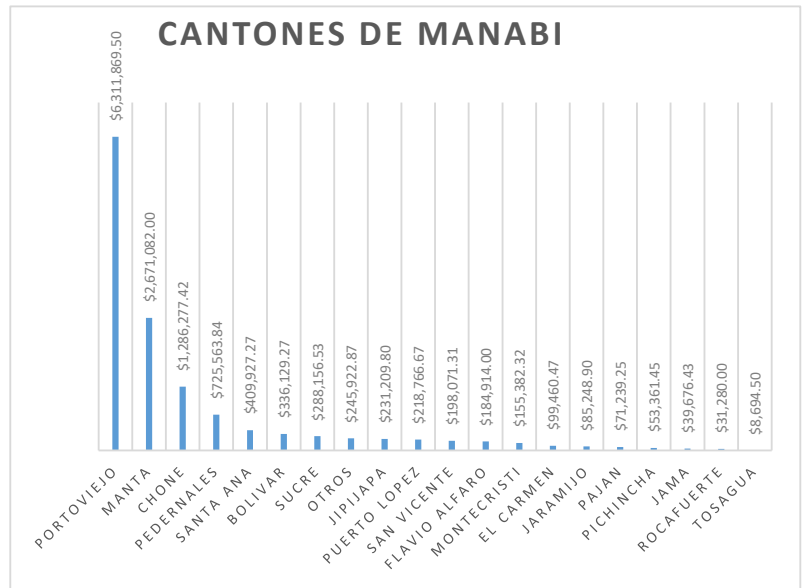
- En Ecuador durante la pandemia se realizaron contrataciones por la emergencia de la pandemia del Covid-19 por un total de \$335.364.399,88 dólares.
- Este listado está liderado por la provincia de Pichincha con un monto de \$143,421,095.53 dólares lo que representa un 42.77% del total de las contrataciones; y en segundo lugar esta Guayas con un monto de \$100,202,262.61 dólares equivalente a un 29.88% del total de las contrataciones.
- Como podemos analizar solo Pichincha y Guayas representan un 72.65% del monto total de las contrataciones por la emergencia sanitaria del Covid-19 realizadas en Ecuador.
- Manabí es la tercera provincia en el Ranking de contrataciones por la emergencia de la pandemia del Covid-19 por un total de \$13.652.233,80 dólares.

Contrataciones a nivel Cantonal en Manabí

Podemos evidenciar en la tabla Nro. 4 los siguientes datos importantes a nivel de cantones de la Provincia de Manabí:

Tabla 5 Montos de Contrataciones por Cantones de Manabí

| CANTON | TOTAL CONTRATADO |
|---------------|-------------------------|
| PORTOVIEJO | \$6.311.869,50 |
| MANTA | \$2.671.082,00 |
| CHONE | \$1.286.277,42 |
| PEDERNALES | \$725.563,84 |
| SANTA ANA | \$409.927,27 |
| BOLIVAR | \$336.129,27 |
| SUCRE | \$288.156,53 |
| 24 DE MAYO | \$245.922,87 |
| JIPIJAPA | \$231.209,80 |
| PUERTO LOPEZ | \$218.766,67 |
| SAN VICENTE | \$198.071,31 |
| FLAVIO ALFARO | \$184.914,00 |
| MONTECRISTI | \$155.382,32 |
| EL CARMEN | \$99.460,47 |
| JARAMIJO | \$85.248,90 |
| PAJAN | \$71.239,25 |
| PICHINCHA | \$53.361,45 |
| JAMA | \$39.676,43 |
| ROCAFUERTE | \$31.280,00 |
| TOSAGUA | \$8.694,50 |
| TOTAL | \$ 13.652.233,80 |



Fuente: Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, Datos Abiertos, revisado 01/03/2020.

- Las 5 ciudades con montos más significativos en contrataciones de emergencia por la pandemia de Covid-19 son: Portoviejo, Manta, Chone, Pedernales y Santa Ana
- La capital Manabita, Portoviejo lidera este ranking de contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19 con un monto total de \$6.311.869,50 dólares; lo que representa un 48,21% del total de las contrataciones de la Provincia.
- El Cantón Manta ocupa el segundo lugar en contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19 con un monto total de \$2.671.082,00 dólares; representando un 20,40% del total de las contrataciones de la Provincia.
- El tercer lugar lo ocupa el Cantón Chone con un monto total de \$1.286.277,42 dólares; equivalente a un 9,42% del total contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19 en Manabí.
- Pedernales tiene un monto total de \$725.563,84 dólares; en contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19 en Manabí, representado por un 5,32%.
- Finalmente, el Cantón Santa Ana se encuentra en el lugar quinto representando el 3% del total contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19 en Manabí, con un monto de \$409.927,27 dólares.
- El 18% restante del total de las contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19 en Manabí, pertenece a los otros cantones de la provincia.

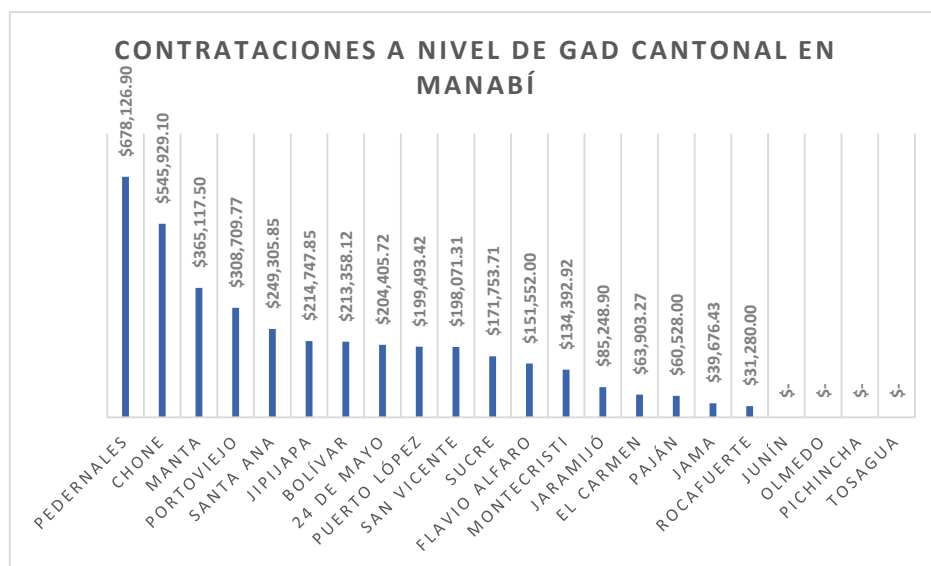
Contrataciones a nivel de GAD Cantonal en Manabí

Al realizar el análisis de las contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19 en Manabí, se evidencia que a nivel de GAD cambia el ranking de cantones en relación a los montos de contrataciones; información que se detalla a continuación:

Tabla 6 Contrataciones a nivel de GAD Cantonal en Manabí

| CANTONES | MONTO CONTRATADOS | NO. DE PROCESOS | % |
|-------------------|-------------------|-----------------|--------|
| Pedernales | \$ 678,126.90 | 8 | 17.32% |
| Chone | \$ 545,929.10 | 19 | 13.94% |
| Manta | \$ 365,117.50 | 5 | 9.32% |
| Portoviejo | \$ 308,709.77 | 12 | 7.88% |
| Santa Ana | \$ 249,305.85 | 14 | 6.37% |
| Jipijapa | \$ 214,747.85 | 11 | 5.48% |
| Bolívar | \$ 213,358.12 | 4 | 5.45% |

| | | | | |
|----------------------|----|------------|----|-------|
| 24 de Mayo | \$ | 204,405.72 | 10 | 5.22% |
| Puerto López | \$ | 199,493.42 | 15 | 5.09% |
| San Vicente | \$ | 198,071.31 | 10 | 5.06% |
| Sucre | \$ | 171,753.71 | 11 | 4.39% |
| Flavio Alfaro | \$ | 151,552.00 | 5 | 3.87% |
| Montecristi | \$ | 134,392.92 | 5 | 3.43% |
| Jaramijó | \$ | 85,248.90 | 8 | 2.18% |
| El Carmen | \$ | 63,903.27 | 17 | 1.63% |
| Paján | \$ | 60,528.00 | 9 | 1.55% |
| Jama | \$ | 39,676.43 | 8 | 1.01% |
| Rocafuerte | \$ | 31,280.00 | 7 | 0.80% |
| Junín | \$ | - | 0 | 0.00% |
| Olmedo | \$ | - | 0 | 0.00% |
| Pichincha | \$ | - | 0 | 0.00% |
| Tosagua | \$ | - | 0 | 0.00% |



Fuente: Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, Datos Abiertos, revisado 01/03/2020.

- Se puede observar que en esta lista la lidera el Cantón de Pedernales con 9 contrataciones por un monto total de \$678,126.90 dólares, equivalente a un 17,32% del monto total de contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19 en Manabí.
- Después tenemos a Chone, este cantón es el que más número de contrataciones tiene a nivel de la provincia, sin embargo, se encuentra en segundo lugar con un monto total de \$545,929.10 dólares, con 19 contrataciones y representa un 13,94% del total de las contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19 en Manabí.

- En el tercer lugar de esta lista se encuentra a Manta con 5 contrataciones por un monto total de \$365,117.50 dólares, significando un 17,32% del total de las contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19 en Manabí.
- En cuarto lugar, tenemos a Portoviejo con 12 contrataciones por un monto total de \$308,709.77 dólares, esto representa un 7.88% del total de las contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19 en Manabí.
- Podemos observar un dato muy curioso y es que hay cuatros GAD que no han publicados hasta la presente fecha procesos de contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19 en Manabí, como es el caso de Olmedo, Pichincha, Tosagua y Junín.

Segmentación de productos contratados en Manabí

Teniendo un panorama más claro acerca de las contrataciones realizadas en los cantones de Manabí a nivel de instituciones públicas en general y de Gobierno Autónomos Descentralizados; es menester identificar qué tipos de productos se contrataron en la emergencia por la pandemia del Covid-19 en la Provincia; información que se detalla a continuación:

Tabla 7 Segmentación de productos contratados en Manabí

| SEGMENTO | MONTOS |
|-----------------------------------|------------------------|
| Alimentación | \$ 1,834,331.59 |
| Insumos y equipos de bioseguridad | \$ 1,356,996.38 |
| Otros | \$ 345,754.38 |
| Fumigación | \$ 223,961.02 |
| Pruebas rápidas | \$ 88,100.00 |
| Insumos y equipos médicos | \$ 66,457.40 |
| TOTAL | \$ 3,915,600.77 |



Fuente: Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, Datos Abiertos, revisado 01/03/2020.

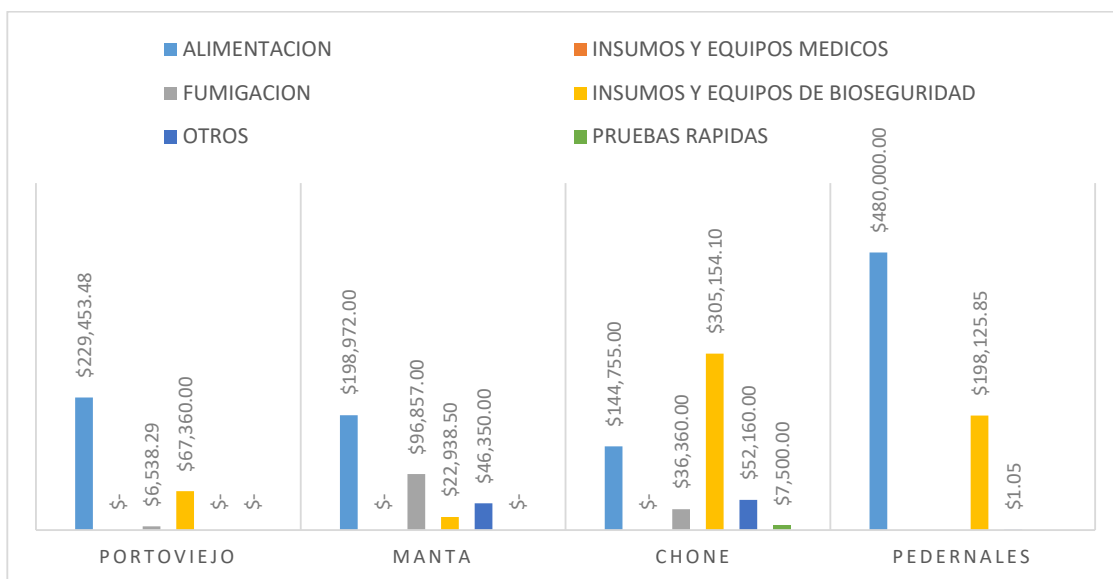
- En la tabla No. 5 se puede observar en este análisis que uno de los insumos más importantes es el de alimentación con un 47% con monto de \$1,834,331.59 dólares de contrataciones total a nivel provincial; seguido de los insumos y equipos de bioseguridad con \$1,356,996.38 dólares equivalente a un 34% del total de las contrataciones en la provincia de Manabí por la emergencia de la pandemia Covid-19; en tercer lugar, tenemos otros con un 9% del total de contrataciones, aquí se reflejan constataciones de mantenimientos, ferretería, adecuaciones, imprenta, ataúdes y logística.

Segmentación de productos contratados en los GAD de Manabí

Aquí vamos a detallar y analizar los productos contratados en los diferentes Gobiernos Autónomos Descentralizados de los Cantones de Manabí, en la emergencia por la pandemia del Covid-19.

Tabla 8 Productos contratados en los GAD de Manabí

| PRODUCTOS | Portoviejo | Manta | Chone | Pedernales |
|-----------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Alimentación | \$ 229,453.48 | \$ 198,972.00 | \$ 144,755.00 | \$ 480,000.00 |
| Insumos y equipos médicos | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - |
| Fumigación | \$ 6,538.29 | \$ 96,857.00 | \$ 36,360.00 | \$ - |
| Insumos y equipos de bioseguridad | \$ 67,360.00 | \$ 22,938.50 | \$ 305,154.10 | \$ 198,125.85 |
| Otros | \$ - | \$ 46,350.00 | \$ 52,160.00 | \$ 1.05 |
| Pruebas rápidas | \$ - | \$ - | \$ 7,500.00 | \$ - |
| TOTAL | \$ 303,351.77 | \$ 365,117.50 | \$ 545,929.10 | \$ 678,126.90 |



Fuente: Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, Datos Abiertos, revisado 01/03/2020

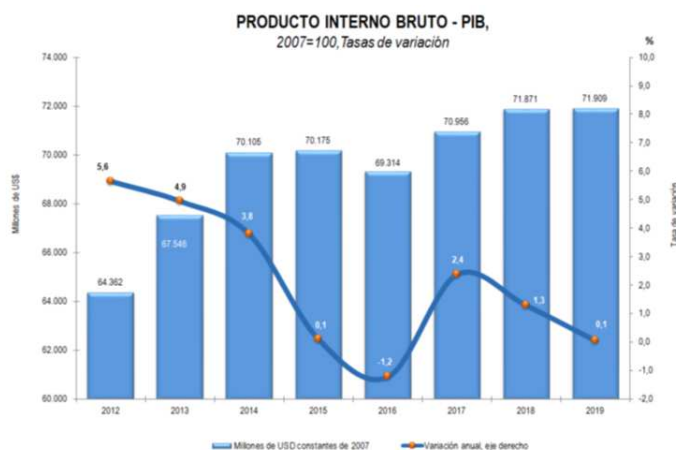
- Aquí podemos observar y ratificar que el GAD del Cantón Pedernales ocupa el primer lugar en montos de contrataciones, también se evidencia que solo se contrató dos tipos de insumos o productos: alimentación con un monto de \$480,000.00 dólares equivalente a un 71% del total de sus contrataciones; y fumigación con un monto de \$198,125.85 dólares lo que representa un 29% de las contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19.
- Las contrataciones del GAD del Cantón Chone se reflejan principalmente en la adquisición de insumos y equipos de bioseguridad con un monto de \$305,154.10 dólares, lo que representa un 56% del total de las contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19; seguido por alimentación con un monto de \$144,755.00 representando un 27% del total de sus contrataciones.
- El mayor segmento contratado en la emergencia por la pandemia del Covid-19 por el GAD del Cantón Manta es el de alimentación con \$198,972.00 dólares, seguido por la contratación de fumigación con un monto de \$96,857.00 dólares; equivalente al 54% y 27% respectivamente.
- Y por último tenemos al GAD del Cantón Portoviejo, el cual contrato tres segmentos en la emergencia por la pandemia del Covid-19, alimentación con \$229,453.48 dólares, insumos y equipos de bioseguridad con \$67,360.00 dólares

y fumigación con \$6,538.29 dólares; constituido con un 76%, 22% y 2% respectivamente.

DISCUSIÓN

Esta emergencia sanitaria o pandemia ocasionado por virus SAR-CoV2 coronavirus Covid-19, nos tomó a todos por sorpresa dejando graves repercusiones en el ámbito social y económico, se ha demostrado la vulnerabilidad internacional ante este fenómeno imprevisto de gran magnitud: y más aún en nuestro país dado el insignificante crecimiento (0,1%) Producto Interno Bruto (PIB) ecuatoriano en el 2019 de acuerdo con el siguiente gráfico. (Banco Central del Ecuador, 2020)²⁶

Ilustración 2 Producto Interno Bruto (PIB)



Fuente: Banco Central del Ecuador

Esta reducción deterioró gravemente la economía del país, uno de estos sectores más afectados es el área de la salud, ya que se ha venido disminuyendo significativamente la disponibilidad de los insumos médicos, construcción de infraestructura hospitalaria, e inclusive la existencia de personal médico, que fue despedido masivamente durante 2019; todas estas falencias dieron lugar a una grave repercusión en la atención de emergencia de todas las casas de salud de nuestro país.

Como resultado de esta pandemia, se generó un confinamiento no solo a nivel nacional sino también a nivel mundial, lo que ocasionó una pausa en las actividades

²⁶ <https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1359-la-economia-ecuatoriana-crecio-01-en-2019>

productivas y empresariales, en consecuencia reducción en sus ingresos, lo que a su vez concluye en despidos de empleados, por lo tanto se incrementó uno de los indicadores más importantes en Ecuador, como es la tasa de desempleo, lo cual genera más dificultad para la adquisición de insumos de la canasta básica de primera necesidad para las familias ecuatorianas.

En este contexto y considerando los resultados obtenidos, se observa un incremento en la necesidad a nivel nacional de dotar a la población de productos de primera necesidad (raciones alimenticias) y así poder solventar las necesidades nutricionales de los hogares de miles de ecuatorianos desempleados; adicionalmente la dotación de los insumos y equipos de bioseguridad, para así mitigar los efectos de la pobreza extrema y la propagación inminente del Coronavirus Covid-19 en el Ecuador.

Se ha probado a través de los resultados obtenidos en la presente investigación que Manabí es una de las provincias en el Ecuador con mayores contrataciones en la emergencia sanitaria del Covid-19, y que los cantones principales en contrataciones son: Pedernales, Chone, Manta y Portoviejo.

CONCLUSIONES

Como se ha demostrado hasta ahora, el Ecuador y el mundo tienen un enemigo en común, que es silencioso, invisible y letal; el cual marca una diferencia en esta era, ya que ha golpeado brutal a todo el mundo, capaz de desestabilizar a cualquier nación, régimen político, estatus social.

Conforme a lo suscitado y debido a la crisis económica que atraviesa el país, se generó más pobreza, cierre de negocios, desempleo y el colapso de las casas de salud; lo que conlleva a que los segmentos más importes en productos contratados fueron los alimenticios e insumos y equipos de bioseguridad, por parte de los GADs, para así mitigar los efectos de la pobreza extrema y la propagación inminente del Coronavirus Covid-19 en el Ecuador.

Se evidencia que las ciudades con mayor monto de contratación son Pedernales y Chone, esto puede ser debido a la paupérrima red hospitalaria de estos dos cantones, lo que genera mayor demanda de insumos y equipos de bioseguridad. Como es de conocimiento

público el Hospital de la Ciudad de Pedernales, fue un ofrecimiento que se realizó en marzo del 2017 un año después del terremoto, que hasta la fecha no ha logrado concretarse.

No todo fue malo, ya que esta pandemia concibió una nueva realidad donde se generaron necesidades con miras a temas de alimentación, protección, prevención, bioseguridad, salud, tecnología, deliverys y diferentes productos para poder atender y apoyar las necesidades de la población frente a la Pandemia de Coronavirus Covid-19, buscando una nueva forma de generar ingresos, buscando la manera de acoplarse a esta situación, lo que se reflejó en nueva líneas de negocios, nuevos emprendedores, proveedores, asociaciones, microempresas, etc., mismos que han permitido sostener la economía del Ecuador y a los ecuatorianos en estos tiempos tan difíciles.

Por último, se pudo evidenciar que actualmente no todos los cantones de la provincia de Manabí han publicado sus procesos de contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19; son cuatro los cantones que hasta la actualidad no han publicado ningún tipo de contratación en el Sistema Oficial de Contratación Pública, lo que nos genera nuevas interrogantes, del porque no se ha transparentado hasta la fecha estas contrataciones de emergencia por la pandemia del Covid-19?; lo cual sería otro tema de investigación.

BIBLIOGRAFÍA

Banco Central del Ecuador. (31 de 03 de 2020). *Banco Central del Ecuador*. Obtenido de <https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1359-la-economia-ecuatoriana-crecio-01-en-2019>

Código Orgánico de Organización Territorial. (11 de octubre de 2010). *oas.org*. Obtenido de http://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_org.pdf

Compras Públicas. (21 de 08 de 2018). *LOSNCP*. Obtenido de LOSNCP: <https://portal.compraspublicas.gob.ec/SERCOP/wp-content/uploads/2018/10/LOSNCP-ultima.pdf>

Constitución de la República. (20 de octubre de 2008). *oas.org*. Obtenido de https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf

IMF eLIBRARY. (31 de enero de 2016). *IMF eLIBRARY*. Obtenido de IMF eLIBRARY: <https://www.elibrary.imf.org/view/IMF071/22577-9781597822244/22577-9781597822244/ch08.xml?redirect=true#ch08ref24>

Lerner, M. (2008). *La Administración Pública*. Mexico: Editorial ABC., 2008. p. 46.

López Arévalo, W. (2012). Tratado de Contratación Pública. En *Tratado de Contratación Pública* (pág. 29). Quito: Quito [Ecuador] : Jurídica del Ecuador.

LOTAIP. (14 de 05 de 2004). *oas.org*. Obtenido de *oas.org*: https://www.oas.org/juridico/PDFs/mesicic5_ecu_ane_cpccs_22_ley_org_tran_acc_inf_pub.pdf

Méndez Alvarez, C. E. (2003). *Metodología. Diseño y desarrollo del proceso de investigación*. (3ª ed.). Santafé de Bogotá: McGraw-Hill Interamericana Editores S.A.

Ministerio de Defensa. (17 de marzo de 2020). *Ministerio de Defensa*. Obtenido de Ministerio de Defensa: https://www.defensa.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2020/03/Decreto_presidencial_No_1017_17-Marzo-2020.pdf

Ministerio de Salud. (13 de marzo de 2020). *Ministerio de Salud*. Obtenido de Ministerio de Salud: [https://www.salud.gob.ec/ministra-de-salud-confirma-muerte-de-paciente-por-covid-19/#:~:text=La%20ministra%20de%20Salud%20P%C3%BAblica,coronavirus%20\(COVID%2D19\).&text=%E2%80%9CEI%20fallecimiento%20sucedi%C3%B3%20este%20mediod%C3%ADa,2020%E2%80%9D%2C%20ex](https://www.salud.gob.ec/ministra-de-salud-confirma-muerte-de-paciente-por-covid-19/#:~:text=La%20ministra%20de%20Salud%20P%C3%BAblica,coronavirus%20(COVID%2D19).&text=%E2%80%9CEI%20fallecimiento%20sucedi%C3%B3%20este%20mediod%C3%ADa,2020%E2%80%9D%2C%20ex)

OMS. (31 de marzo de 2020). *OMS*. Obtenido de OMS: <https://www.paho.org/es/informes-situacion-covid-19>

Organización Mundial del Comercio. (s.f.). *Organización Mundial del Comercio*. Obtenido de Organización Mundial del Comercio: https://www.wto.org/spanish/tratop_s/gproc_s/overview_s.htm#:~:text=Un%20sistema%20de%20contrataci%C3%B3n%20p%C3%BAblica,adem%C3%A1s%20facilita%20el%20comercio%20internacional.

Pérez, A., López, D., & Aguilar, J. (2011). *Manual de Contratación Pública*. Quito: Corporación de Estudios y Publicaciones.

Rodríguez, M. L. (19 de agosto de 2013). Obtenido de <https://guiadetesis.wordpress.com/2013/08/19/acerca-de-la-investigacion-bibliografica-y-documental/>

SERCOP. (19 de MARZO de 2020). *SERCOP*. Obtenido de SERCOP:

<https://portal.compraspublicas.gob.ec/SERCOP/wp-content/uploads/2020/03/Resoluci%C3%B3n-104-SERCOP-19-Marzo-2020.pdf>

Servicio Nacional de Contratación Pública. (03 de 2021). *Datos Abiertos*. Obtenido de

Datos Abiertos: https://portal.compraspublicas.gob.ec/SERCOP/datos_abiertos/

Servicio Nacional de Contratación Pública. (marzo de 2021). *SERCOP*. Obtenido de

SERCOP: <https://portal.compraspublicas.gob.ec/SERCOP/la-institucion/>

Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergenc. (2020). *Informe de Situación*

COVID-19 Ecuador. Quito.

Wikipedia. (01 de marzo de 2021). *Wikipedia*. Obtenido de Wikipedia:

https://es.wikipedia.org/wiki/Provincia_de_Manab%C3%AD

TABLAS DE CONTENIDO

| | |
|---|----|
| Tabla 1 Tasa de casos positivos por país en América del Sur (OMS, 2020) | 5 |
| Tabla 2 Proyección de población por Provincias 2020 | 10 |
| Tabla 3 Contrataciones por Provincias del Ecuador | 11 |
| Tabla 4 Montos de Contrataciones por Provincias del Ecuador | 12 |
| Tabla 5 Montos de Contrataciones por Cantones de Manabí..... | 13 |
| Tabla 6 Contrataciones a nivel de GAD Cantonal en Manabí | 14 |
| Tabla 7 Segmentación de productos contratados en Manabí | 16 |
| Tabla 8 Productos contratados en los GAD de Manabí | 17 |