



UNIVERSIDAD LAICA ELOY ALFARO DE MANABÍ
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES, DERECHO Y BIENESTAR
CARRERA DE ECONOMÍA

**PROYECTO DE TITULACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO
DE ECONOMISTA**

TEMA:

**“EL GASTO SOCIAL Y SU INCIDENCIA EN LA REDUCCIÓN DE
POBREZA EN ECUADOR, PERIODO 2007-2017”**

ELABORADO A PARTIR DE DATOS:

NAILY NOEMI GONZALEZ REYES

DIRECTORA:

DRA. DORIS PATRICIA CEVALLOS ZAMBRANO

MANTA-MANABÍ-ECUADOR

2024

CERTIFICACIÓN DE AUTORÍA

En calidad de docente tutora de la Facultad de Ciencias Sociales, Derecho y Bienestar de la carrera de Economía de la Universidad Laica "Eloy Alfaro" de Manabí, CERTIFICO:

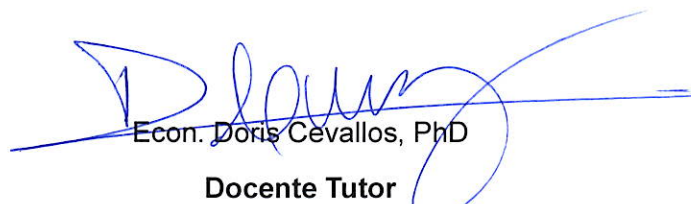
Haber dirigido, revisado y aprobado preliminarmente el Trabajo de Integración Curricular bajo la autoría de la estudiante Gonzalez Reyes Naily Noemí, legalmente matriculada en la carrera de Economía, período académico 2024-2, cumpliendo el total de 384 horas, cuyo tema del proyecto es "El Gasto Social y su Incidencia en la Reducción de la Pobreza, Periodo 2007-2017."

La presente investigación ha sido desarrollada en apego al cumplimiento de los requisitos académicos exigidos por el Reglamento de Régimen Académico y en concordancia con los lineamientos internos de la opción de titulación en mención, reuniendo y cumpliendo con los méritos académicos, científicos y formales, y la originalidad del mismo, requisitos suficientes para ser sometida a la evaluación del tribunal de titulación que designe la autoridad competente.

Particular que certifico para los fines consiguientes, salvo disposición de Ley en contrario.

Manta, 20 de diciembre de 2024.

Lo certifico,



Econ. Doris Cevallos, PhD
Docente Tutor
Área: Economía

DECLARACIÓN DE AUTORÍA Y CESIÓN DE DERECHOS

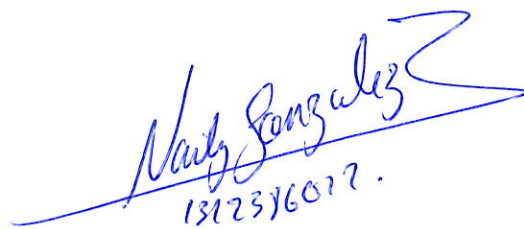
Yo, Gonzalez Reyes Naily Noemí, declaro que el presente trabajo titulado "El Gasto Social y su Incidencia en la Reducción de la Pobreza, Periodo 2007-2017" es de mi exclusiva autoría. Este trabajo ha sido realizado bajo la tutoría de la Econ. Claudia Alexandra Zambrano Yépez, PhD, de manera original y en estricto respeto a los principios éticos y académicos establecidos por la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí (ULEAM).

Asimismo, manifiesto que toda la información contenida en este proyecto de titulación, que no es de mi autoría, ha sido debidamente citada y referenciada de acuerdo con las normas académicas vigentes.

Por lo tanto, asumo plena responsabilidad por el contenido, las conclusiones y los resultados expuestos en este documento, eximiendo a la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí y a sus representantes legales de cualquier reclamo o acción legal que pudiera derivarse.

Además, cedo los derechos de este trabajo a la Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí, para que forme parte de su patrimonio de propiedad intelectual, incluyendo investigaciones, trabajos científicos, técnicos y de titulación.

Manta, 20 de diciembre de 2024.


1312316017.

Dedicatoria

En primera instancia dedico este proyecto de investigación a mis padres, que han sido mi motivación desde el primer día. Su amor y dedicación han sido la fuerza que me ha impulsado a seguir adelante, incluso en los momentos más difíciles. Su apoyo incondicional ha sido fundamental para mi crecimiento y desarrollo.

A mi abuela, que ha sido mi guía y mi ejemplo a seguir. Desde pequeña, me enseñó la importancia del trabajo duro, la perseverancia y la determinación. Su sabiduría y experiencia han sido una fuente de inspiración para mí y han influido en la persona que soy hoy.

A mis hermanos, que son mi razón de ser, mi equipo y mi mayor orgullo. Su presencia en mi vida me ha enseñado que la hermandad es un lazo que nos une para siempre, un vínculo que trasciende el tiempo y el espacio, un tesoro que enriquece mi vida.

A todos ellos, les dedico este trabajo, que es el resultado de su amor, apoyo y comprensión.

Agradecimiento

Sin lugar a dudas agradezco en primer lugar a Dios por darme la fortaleza y guiarme en cada paso a lo largo de mi vida académica.

A toda mi familia, en especial a mis padres que son mi mayor motivación y mi razón de ser. Los amo y les agradezco por siempre por todo su apoyo.

A mis compañeros de aula quienes pasaron de ser conocidos a ser grandes amigos y se convirtieron también en apoyo, soporte y motivación.

Agradezco también a mis docentes que a lo largo de todos los semestres compartieron sus enseñanzas, fueron pacientes y nos convierten hoy en mejores profesionales.

A todos ellos les agradezco desde lo profundo de mi corazón.

Índice de Contenido

Contenido	
Certificación	2
Dedicatoria	3
Agradecimiento	4
Índice de Tablas	7
Índice de Figuras	7
Resumen Ejecutivo	8
Abstract	9
Introducción	10
Capítulo I- Planteamiento del Problema	12
1.1. Tema- Núcleo Problémico	12
1.2. Justificación del Problema	12
1.3. Delimitación del Problema	13
1.4. Diseño Teórico.....	14
1.4.1. <i>Planteamiento del Problema</i>	14
1.4.2. <i>Objeto de Estudio</i>	16
1.4.3. <i>Campo (Área- Línea de Investigación)</i>	16
1.4.4. <i>Objetivo del Estudio</i>	17
1.4.5. <i>Hipótesis</i>	17
Capítulo II- Marco Teórico	18
2.1. Fundamentación Teórica del Gasto Social y la Pobreza.....	18
2.1.2. <i>Gasto Social y su Importancia.</i>	18
2.1.3. <i>Impacto del Gasto Social</i>	18
2.1.4. <i>Políticas Sociales</i>	19
2.1.5. <i>Componentes del Gasto Social</i>	19
2.1.6. <i>Limitantes del Gasto Social</i>	20
2.1.7. <i>Conceptualización de la Pobreza</i>	21
2.1.8. <i>Causas y Consecuencias de la Pobreza</i>	22
2.1.9. <i>Derechos Humanos y Pobreza</i>	22
2.2. Estructura del Gasto Social y las Principales Políticas Sociales Implementadas en Ecuador.....	23
2.2.1. <i>Caracterización de Ecuador en el Periodo de Estudio</i>	23

2.2.2. <i>Gasto Social en Ecuador</i>	23
2.2.3. <i>Estructura del Gasto Social en Ecuador</i>	25
2.2.4. <i>Principales Políticas Sociales Implementadas</i>	27
2.3. <i>La Pobreza en Ecuador Durante el Periodo 2007- 2017</i>	28
2.3.1. <i>Pobreza por Sectores en Ecuador</i>	31
2.3.2. <i>Visión Latinoamericana Sobre Gasto Social y Pobreza</i>	32
Capítulo III- Metodología	36
3.1. <i>Diseño de investigación</i>	36
3.2. <i>Enfoque de investigación</i>	37
3.3. <i>Técnicas de Recolección de Información</i>	38
3.3.1. <i>Instrumentos de Recolección de Datos</i>	38
3.3.2. <i>Herramientas Para Procesamiento de Datos</i>	39
3.6. <i>Cronograma de Actividades</i>	41
3.7. <i>Recursos</i>	44
Capítulo IV- Análisis de Resultados	45
4.1. <i>Análisis e Interpretación de Resultados</i>	45
Conclusiones	64
Recomendaciones	69
Referencias.	71
Anexos.	74

Índice de Tablas

Tabla 1 Principales planes y políticas sociales en Ecuador durante el periodo 2007-2017	27
Tabla 2 Orden de entrevistados y códigos generados para cada entrevistado	40
Tabla 3 Cronograma de actividades.....	41
Tabla 4 Interpretación de interrogantes de la categoría de gasto social	46
Tabla 5 Interpretación de interrogantes de la categoría de pobreza	56
Tabla 6 Relación de objetivos de investigación con capítulos de la investigación.....	65

Índice de Figuras

Figura 1 Asignaciones del Presupuesto General del Estado Hacia el Sector Social, Ecuador, periodo 2007- 2017	25
Figura 2 Componentes del Gasto Social, Ecuador, periodo 2007- 2017	26
Figura 3 Umbrales de Pobreza y Pobreza Extrema, Ecuador, periodo 2007- 2017..	29
Figura 4 Índices de Pobreza, Ecuador, periodo 2007- 2017	30
Figura 5 Índices de Pobreza por Sectores, Ecuador, periodo 2007- 2017	32
Figura 6 Gasto Social en Latinoamérica, periodo 2000-2019	33
Figura 7 Nube de palabras compiladas con base a resultados y análisis de entrevistas de la categoría de gasto social	45
Figura 8 Principales programas sociales derivadas del gasto social	52
Figura 9 Principales políticas sociales aplicadas en Ecuador, 2007-2017	53
Figura 10 Niveles de gasto social en Ecuador durante el periodo 2007-2017	54
Figura 11 Nube de palabras compiladas con base a resultados y análisis de entrevistas de la categoría de pobreza	55
Figura 12 Índices de pobreza, Ecuador, 2007-2017	62

Resumen Ejecutivo

El gasto social en Ecuador está direccionado a áreas como educación, salud, vivienda, trabajo y bienestar, todos estos componentes tienen impacto en la calidad de vida y bienestar ciudadano. En el presente estudio se analiza el gasto social en Ecuador durante el periodo 2007- 2017 y, su incidencia en la reducción de la pobreza, mediante un análisis descriptivo de índole bibliográfico, para ello a la par se aplicó un enfoque mixto y técnicas de investigación como la entrevista. Los principales hallazgos determinan que, a partir del año 2007 se da un rol más activo al Estado dentro del andamiaje económico-social y se implementa un modelo de buen vivir consagrado en la carta magna del año 2008 centrado en el ser humano y sus necesidades. Razón de ello el gasto social entre 2007-2017 se incrementó en cerca del 250%, gasto social destinado en mayor parte a áreas como educación y salud. Entre el periodo de análisis se implementaron una serie de programas y políticas sociales como la Misión Manuela Espejo, construcción de centros infantiles del buen vivir (CIBV), construcción de unidades educativas del milenio, fortalecimiento de infraestructura hospitalaria, entre otros. Todas estas iniciativas fueron la base para que los niveles de pobreza se redujeran en cerca de 15 puntos porcentuales entre 2007-2017. Denostando así la incidencia que tiene el gasto social en la calidad de vida y en el acceso a bienes públicos por parte de la sociedad.

Palabras clave: Pobreza, Estado, Gasto Social, Buen Vivir, Bienes Públicos

Abstract

Social spending in Ecuador is directed to areas such as education, health, housing, labor and welfare, all of these components have an impact on the quality of life and citizen welfare. This study analyzes social spending in Ecuador during the period 2007-2017 and its impact on poverty reduction, through a descriptive analysis of bibliographic nature, for which a mixed approach and research techniques such as interviews were applied. The main findings determine that, as of 2007, the State is given a more active role within the economic-social scaffolding and a model of good living enshrined in the 2008 Magna Carta focused on human beings and their needs is implemented. As a result, social spending between 2007-2017 increased by about 250%, social spending mostly in areas such as education and health. During the period under analysis, a series of social programs and policies were implemented, such as the Manuela Espejo Mission, construction of children's centers for good living (CIBV), construction of millennium educational units, strengthening of hospital infrastructure, among others. All these initiatives were the basis for poverty levels to be reduced by about 15 percentage points between 2007-2017. Thus, denoting the impact that social spending has on the quality of life and access to public goods by society.

Keywords: Poverty, State, Social Spending, Good Living, Public Goods.

Introducción

Desde el origen de la humanidad los territorios han enfrentado problemas como la pobreza, falta de empleo, carencia en el acceso a bienes públicos y servicios básicos, limitación en cuanto a recursos financieros, todos estos factores han generado disparidades y mayores brechas sociales. Dentro de ese marco el Estado como “benefactor” puede poner en marcha especialmente a través de mecanismos de políticas fiscal un sin número de planes, programas y proyectos cuyo fin sea reducir las brechas y desigualdades dentro de la sociedad. En esa línea, el gasto social es un instrumento mediante el cual el Estado redistribuye parte de la riqueza nacional y la destina hacia sectores más desfavorecidos o desprotegidos.

Este estudio analiza el gasto social en Ecuador durante el periodo 2007- 2017 y, su incidencia en la reducción de la pobreza, mediante un análisis descriptivo de índole bibliográfico. En una nación con problemas estructurales históricos como Ecuador se requiere de la puesta en marcha de políticas sociales cuyo enfoque sea mejorar la calidad de vida de la población, para ello, a la par de liderazgo político es indispensable que el gasto social sea focalizado y asignado a sectores prioritarios.

Por consiguiente, en el presente estudio se delimitan como objetivos específicos en primera instancia fundamentar teóricamente el gasto social y la pobreza, posteriormente determinar la estructura del gasto social y las principales políticas sociales implementadas en Ecuador durante el periodo 2007- 2017 y, finalmente analizar los niveles de pobreza.

La primera parte del presente estudio está formulada por el planteamiento del problema en donde se establecen elementos que son base para el desarrollo de la investigación como la justificación, objetivos e hipótesis, etc. El segundo capítulo corresponde al marco teórico en donde se hace una revisión literaria sobre las variables de la investigación. Posteriormente se desarrolla la parte metodología y, finalmente se interpretan los resultados obtenidos a través de las diversas técnicas de investigación.

En lo inherente a la metodología, se aplica en el estudio un diseño de tipo no experimental y hace uso de un enfoque de investigación mixta, es decir, se integran tanto las ventajas, bondades del método cualitativo y cuantitativo mediante la teoría y base de datos. A más del análisis documental se empleó la técnica de la entrevista a profesionales,

docentes, analistas económicos, a fin de tener una mayor comprensión sobre el objetivo de estudio de la investigación.

Finalmente, las principales conclusiones determinan que, el gasto social es un instrumento de política pública que tiene un enfoque redistributivo de la renta. Desde el año 2007 se evidencia el constante incremento del gasto público, especialmente del gasto social expresando mediante programa de transferencias monetarias, de asistencia social y desarrollo de infraestructura educativa- hospitalaria. Dicho gasto social fue uno de los principales elementos para que los niveles de pobreza se reduzcan entre 2007-2017.

Capítulo I- Planteamiento del Problema

1.1. Tema- Núcleo Problémico

Gasto social y su incidencia en la reducción de pobreza en Ecuador, periodo 2007-2017.

1.2. Justificación del Problema

La importancia de la presente investigación radica en que, es necesario conocer la evolución y realidad del gasto público durante el periodo de estudio (2007- 2017) para determinar su influencia en la mejora de la calidad de vida de los ecuatorianos. Sin duda alguna, el gasto social tiene un enfoque redistributivo de la renta y a la vez evidencia la importancia del rol interventor del Estado en el andamiaje económico y social de determinado territorio, esto mediante la provisión de bienes, servicios públicos (vivienda, educación, salud, protección social, etc.) que garanticen el Estado de bienestar, así como la puesta en marcha de planes, programas y políticas sociales que den respuesta a las necesidades y problemáticas de los sectores más vulnerables.

Es imperativo de que, los hacedores de política pública tengan el liderazgo, la decisión política para direccionar mayores rubros hacia los sectores desfavorecidos, en otras palabras, invirtiendo en la gente, reduciendo así también la desigualdades y exclusión recurrente. Este postulado va en concordancia con el concepto de crecimiento económico pro pobre, a través del cual se intenta conseguir mayor expansión de la producción a la par del bienestar de los ciudadanos, de hecho, ese es el fin último de la política pública y social.

En congruencia, las erogaciones efectuadas a través del gasto social deben tener alcance universal cuya base sea la generación de mayores y mejores oportunidades, dotando de un entorno, vida más digna, esto se convierte además en un instrumento para demostrar la importancia que tiene el ser humano por encima de las exigencias, fallos de mercado. En el caso de América Latina y particularmente en Ecuador la exclusión social ha sido estructural y a lo largo de la historia ha generado también una crisis social. En ese ámbito, según la CEPAL (2022) dentro de su estudio de Panorama Social:

Con corte al año 2020 la tasa de pobreza promedio en América latina es de 32,1% y en Ecuador se ubica en 25,2%, ambos índices se mantienen en niveles superiores a la prepandemia, lo que deja a entrever la necesidad de efectuar una reorientación del gasto social dentro de los territorios. (p. 9)

Al ser un estudio de naturaleza descriptiva, este beneficia preponderantemente a la academia, dado a que produce nuevo conocimiento. Es decir, al contar el presente estudio con un fuerte componente técnico, analítico y crítico se nutre a la academia, además, se pone a disposición una investigación que previamente no ha sido desarrollada por otros autores, por lo tanto, puede ser de base para el inicio de futuros estudios. Por si fuera poco, el estudio puede ser considerado por instituciones del sector público como instrumento, herramienta para la delimitación y desarrollo de políticas públicas en el ámbito social dentro del país, para así proporcionar mayor bienestar a los ecuatorianos.

Indudablemente, a nivel disciplinario y profesional el presente estudio fortalece las destrezas, habilidades dentro de los procesos de investigación, de tal forma que, el análisis riguroso de las problemáticas sociales sustentadas con datos estadísticos dentro del ámbito de la investigación posibilita dar respuesta en cierta forma a situaciones complejas dentro del territorio. Aquello deja en evidencia, el enorme potencial que tienen en especial los estudiantes de Economía dentro de la Uleam.

El desarrollo del presente estudio es viable ya que, en primera instancia existe la predisposición total por parte de la investigadora, adicionalmente, se cuenta con las herramientas necesarias para el correcto cumplimiento del estudio, tales como: disponibilidad de tiempo y recursos tecnológicos, asesoría sobre la temática, y en especial, se cuenta con información bibliográfica de alto impacto respaldada en los aportes de diversos autores e informes-boletines de organismos nacionales e internacionales como: Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), Banco Mundial (BM), Banco Central del Ecuador (BCE), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), entre otros, con lo que, se le otorga a la investigación una adeudada planificación, desarrollo y por ende presentación de resultados.

1.3. Delimitación del Problema

Espacio: Ecuador.

Tiempo: La presente investigación considera dentro de su análisis en total 8 periodos fiscales comprendidos entre el periodo 2007- 2017.

Universo: Se analizan una serie de indicadores de carácter macroeconómico y social, es decir, se analiza el contexto general del país.

1.4. Diseño Teórico

1.4.1. Planteamiento del Problema

La historia del Ecuador ha estado marcada por un serie de problemas de índole social, económica y política, los cuales han limitado la generación de crecimiento económico y bienestar social, en esa línea, en el presente proyecto de investigación se aborda la temática de la incidencia que tiene el gasto social en la reducción de los índices de pobreza entre 2007- 2017, por lo tanto, el análisis aborda 11 periodos fiscales, este lapso de tiempo estuvo marcado por un cambio de modelo económico, boom petrolero, crisis global, aumento de deuda pública, mayor déficit fiscal y presencia de desastres naturales.

A nivel global el incremento recurrente de los niveles de desigualdad otorga al Estado cada vez un rol más preponderante dentro del diseño, ejecución y evaluación de la política pública, así como en dar respuesta a las diversas necesidades sociales. Es así, que de acuerdo con el Banco Mundial (2022):

A raíz de la pandemia, en el año 2020 la economía mundial se contrajo en razón de un 4,4% de acuerdo a cifras conservadoras del Fondo Monetario Internacional (2021), con ello los ingresos públicos decrecieron y los niveles de pobreza se incrementaron, en respuesta a aquello, los gobiernos se vieron en la necesidad de aplicar una serie de políticas fiscales entre las que figuran el aumento del gasto público evidenciado por una gama de programas de transferencias monetaria y el fortalecimiento de los sistemas de protección social. (p. 3)

En cuanto a la pobreza, el objetivo de desarrollo sostenible (ODS) #1 es erradicar esta problemática social en todas sus formas, no obstante, las constantes crisis mundiales, la falta de oportunidades dentro del mercado laboral, los conflictos entre naciones, y la carencia de políticas sociales institucionales sostenibles han sido los factores para que este objetivo con el pasar del tiempo esté lejos de cumplirse, más allá de que paradójicamente la riqueza global existente sea lo suficientemente necesaria. Pero, para la Red de Pobreza Multidimensional (2022):

A escala global aún no se ha logrado comprender que, la pobreza es una concepción que va más allá del nivel de ingresos o renta, en ese ámbito se debe analizar esta problemática de forma integral, considerando las desventajas, privaciones-carencias que tienen los ciudadanos en cuanto a educación, salud, habitad, acceso a servicios básicos, etc., conforme al Índice de Pobreza Multidimensional al año 2022 en total 1.200 millones de ciudadanos (de un total de 6.100 de 111 países tomados en cuenta en la medición) vive en situación de pobreza multidimensional, de esta cifra lo sorprendente es que, 1 de cada 3 niños es pobre, estas cifras deben ser la base para que dentro de los territorios no únicamente se intente corregir los fallos del mercado, sino, los fallos en la aplicación de políticas sociales.

Para Bentancur et al. (2022) en América Latina los cambios en la aplicación de políticas sociales tienen como barrera también las constante dinámica de las políticas económicas, el cambio en las estrategia de desarrollo y la reorientación de los sistemas ideologías (políticas de austeridad, desequilibrios fiscales), es decir, la capacidad, el rol interventor estatal se ve influenciado por los hacedores de política pública y por las variables del entorno, lo que comprueba que, las naciones de la región carecen de una fuerte institucionalidad que frena el desarrollo e impide canalizar las necesidades sociales, a fin de mejorar la calidad de vida de los habitantes. (p. 5)

América Latina es catalogada como la región con mayor desigualdad del mundo. De tal forma en la región:

El 80% de la riqueza está en manos de un 10% más rico y el 34% de la población (209 millones de ciudadanos) se encuentra en situación de pobreza. Según analistas, la contracción de la economía regional, impactos de la pandemia, presencia de los altos niveles de inflación y desempleo, a reducción del precio de commodities, presencia de choques externos e inacción policía profundizan aún más la crisis en el ámbito social. (Clacso, 2023, p. 6)

En Ecuador, a partir de la aplicación del sistema de dolarización se ha ampliado el debate sobre la importancia del Estado en el desempeño económico y social. En relación a ello se cita a Mayoral (2019) que afirma:

No es sino hasta el año 2007 que, con la llegada a la Presidencia del Ec. Rafael Correa Delgado se pone en marcha un modelo totalmente contrapuesto al

neoliberal, dándole mayor realce al ser humano y, por ende, a la satisfacción plena de sus necesidades mediante la provisión de bienes públicos por encima de los intereses de la globalización y el mercado. La premisa esencial del nuevo modelo económico implementado en Ecuador era el aumento del gasto público el cual se disparó en cerca del 240% entre 2007- 2017 (con énfasis en el gasto social) como base para la reactivación de la económica y reducción de pobreza, sin embargo, el legado de aquella política como tal han sido los altos niveles de endeudamiento, déficit fiscal (madre el endeudamiento) y percepción de corrupción recurrente, sin dejar de reconocer los avances notorios en materia de reducción de pobreza. (p. 7)

Por lo que, la falta de políticas y planes sociales de Estado permanentes (sostenibles en el tiempo), la constante inestabilidad política, la carencia de una fuerte institucionalidad y autonomía de los poderes del Estado, la falta de visión colectiva y la cohesión entre los diversos niveles de gobierno en cuanto a la estrategia de desarrollo económico y social evidencian las constantes barreras que enfrenta la nación para sacar de la pobreza a cerca de 4 de cada 10 ecuatorianos sumergidos en dicha problemática estructural hasta la actualidad.

Finalmente, en el presente estudio el problema se plantea a través de la siguiente interrogante: ¿Cuál es la incidencia del gasto social en la reducción de los niveles de pobreza en Ecuador durante el periodo 2007- 2017?

1.4.2. Objeto de Estudio

Gasto social y reducción de pobreza.

1.4.3. Campo (Área- Línea de Investigación)

Conforme a las líneas de investigación determinadas por el alma mater, el presente estudio se enmarca dentro de la línea de investigación número 2: Economía y Desarrollo Sostenible.

1.4.4. Objetivo del Estudio

Objetivo General

Esta investigación tiene como objetivo analizar el gasto social en Ecuador durante el periodo 2007- 2017 y, su incidencia en la reducción de la pobreza, mediante un análisis descriptivo de índole bibliográfico.

Objetivos Específicos

- Fundamentar teóricamente el gasto social y la pobreza.
- Determinar la estructura del gasto social y las principales políticas sociales implementadas en Ecuador durante el periodo 2007- 2017.
- Analizar los niveles de pobreza en Ecuador durante el periodo 2007- 2017.

1.4.5. Hipótesis

El incremento del gasto social en el país ha influido de manera significativa en la reducción de los niveles de pobreza durante el periodo 2007- 2017.

Capítulo II- Marco Teórico

2.1. Fundamentación Teórica del Gasto Social y la Pobreza

2.1.2. Gasto Social y su Importancia.

El fin último de la economía es satisfacer las necesidades ilimitadas con los recursos limitados con los que se cuenta, por lo tanto, de deben administrar, direccionar de forma óptima los recursos existentes. En esa línea, para Guitart (2021):

El gasto social tiene un enfoque redistributivo de la renta y hace referencia a los recursos de naturaleza monetaria destinados hacia partidas como educación, salud, vivienda, trabajo, desarrollo social, programas de asistencia, etc., esta es la base para garantizar mayor equidad, justicia social dentro de los territorios, especialmente de aquellos en situación de vulnerabilidad. (p. 3)

La importancia del gasto social radica en que, deja en evidencia el grado de prioridad que presta un gobierno e institución a los llamados y necesidades básicas insatisfechas de los sectores sociales, por lo tanto, realza la importancia del Estado en su rol interventor para dar solución a las problemáticas sociales. A breves rasgos, el gasto social es una herramienta relevante de política pública dado a que, otorga a la política pública un concepto más humanista, solidario, reconociendo la importancia de invertir en la gente.

2.1.3. Impacto del Gasto Social

El gasto social tiene un impacto redistributivo, para ello los gobiernos hacen uso de diversos instrumentos de política fiscal (impuestos, gasto social, transferencias). Por lo que, para Sánchez (2022) “estudios históricos previos muestran que, a medida que el gasto social se incrementa y tiende a ser más eficiente los niveles de pobreza y desigualdad se reducen. Hay una marcada relación entre política fiscal, gasto social y pobreza”

Entre algunos de los programas que se encuentran dentro de la estructura del gasto social y que impactan en la calidad de vida de los ciudadanos se identifican:

- Planes de seguridad social (seguro de discapacidad, de desempleo o salud)
- Planes de redistribución de la renta (bonos, subvenciones, ayudas monetarias)

- Planes de fortalecimiento de capital humano (desarrollo y acceso al sistema educativo)

2.1.4. Políticas Sociales

En primera instancia, las políticas públicas parten de la toma de decisiones de quienes forman parte de la administración pública, decisiones que no solo generan bienestar social, sino, también desarrollo. Por su parte, para la Gerente del Fondo Monetario Internacional Lagarde (2019):

Las políticas sociales tienen como fin brindar asistencia, protección social, y en especial, reducir los niveles de pobreza, desigualdad a través de la provisión de bienes y servicios públicos de carácter no excluyente ni rival en el consumo, garantizando así el Estado de bienestar. De forma que, a la par de dar importancia a los fallos de mercado, se debe poner al ser humano como centro de atracción en el debate y planteamiento de políticas a nivel macroeconómico. (p. 2)

Para Garcés y Mendoza (2018) hay una serie de factores que giran en torno al establecimiento de la política social, factores tales como: peso dentro de la estructura presupuestaria, el modelo económico e ideológico del que parte, mecanismos de aplicación, hacedores de política social y potenciales beneficiarios. En relación al modelo ideológico, la teoría económica afirma que, los gobiernos de naturaleza socialista o progresista tienden a direccionar un fuerte porcentaje de los fondos públicos hacia la política social (sin que ello represente la efectividad de dichas políticas aplicadas), a diferencia del modelo capitalista cuya premisa es el control de agregados económicos y la aplicación de programas de austeridad, reducción del gasto público.

2.1.5. Componentes del Gasto Social

Al igual que dentro del crecimiento económico existen diversas áreas que posibilitan la expansión de la demanda agregada, conforme a Heras (2022):

El gasto social dentro de su estructura cuenta con varios componentes: vivienda (servicios básicos, urbanismo), educación (acceso, infraestructura), salud (saneamiento, nutrición, medicación), bienestar social (trabajo, asistencia social, bonos, subvenciones), entre otros. A través de estos componentes se pretende otorgar a los ciudadanos un entorno y condiciones estructurales adecuadas para

garantizar el bienestar como tal. Lo interesante de los componentes del gasto social es que parten de un concepto de costo de oportunidad, es decir, los hacedores de políticas sociales deben definir bajo los conceptos de eficiencia técnica y asignativa hacia que áreas prioritarias direccionan parte de los recursos públicos. (p. 25)

En el caso del componente de bienestar social existen los llamados programas de transferencia monetarias condicionadas o bonos. Según Tejerena y Pizano (2019):

Estos programas de transferencia especialmente en América Latina han sido un factor preponderante en la búsqueda de reducción de pobreza, mediante la subvención, direccionamiento de un determinado rubro monetario a grupos sociales en situación de vulnerabilidad, dotando así a ciudadanos de un ingreso mínimo permanente. No obstante, estas políticas sociales deben ser temporales, transitorias dado a 2 elementos: al fuerte peso que significan en la estructura presupuestaria y al freno del desarrollo de capacidades- actividades productivas por parte de los beneficiarios de los programas. (p. 34)

2.1.6. Limitantes del Gasto Social

Teniendo como premisa que, la ciencia económica parte del concepto de la escasez, según Vásquez (2020):

El Estado debe considerar dentro de su política fiscal el nivel de recursos destinados hacia gasto social, tomando en cuenta el grado de prioridad y las restricciones presupuestarias con las que se cuente, esta última variable es recurrente en la sociedad moderna, dado a que, las economías atraviesan por constantes desequilibrios en material fiscal, lo que limita poder direccionar gran cantidad de recursos para satisfacer las necesidades de los territorios.

Por lo tanto, la deficiente administración de los fondos públicos genera afectaciones indirectas a sectores sociales que ven mermados sus deseos de gozar de mayor políticas y programas sociales.

En definitiva, el desarrollo económico y social también parte de la cuestión política, en otras palabras, del poder de decisión y liderazgo con que se cuente para cambiar una realidad o direccionar mayores rubros hacia la atención de problemas sociales. En segunda instancia, si existe la predisposición de incrementar el gasto social se encuentra la parte

técnica, es decir, el ¿Cómo y de donde vamos a obtener los recursos para sostener ese gasto social? Esto comprueba el hecho de que, el desarrollo es básicamente una cuestión de poder, depende de quien lidera una entidad, de quien está en el poder.

2.1.7. Conceptualización de la Pobreza

El desempleo y la pobreza se constituyen en 2 de las principales problemáticas estructurales que la sociedad ha experimentado a lo largo de la historia. Para la Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL, 2018):

La pobreza medida por el nivel de ingresos no es más que, la carencia, insuficiencia de recursos financieros que permitan garantizar un nivel de vida o estándar adecuado, por lo tanto, aquellos que tengan una renta por debajo de un umbral de pobreza son considerados pobres, en situación de vulnerabilidad y carecen de los medios para satisfacer determinadas necesidades. La pobreza entonces comúnmente es analizada y medida desde la cuestión material y monetaria, de forma que, el nivel de consumo o ingreso funcionan como especie de indicadores indirectos que pueden corroborar la posibilidad que tienen las familias para alcanzar su bienestar. (p. 6)

Otro enfoque interesante de pobreza es el multidimensional a través del cual se asume que la pobreza es un concepto relativo. Por lo que, según la Red de Pobreza Multidimensional (2021) para medir la pobreza a más de considerar el nivel de ingresos de las familias se debe tomar en cuanto el entorno en el que las familias crecen y desarrollan sus capacidades, entonces, es importante analizar las privaciones en cuanto a educación, salud, vivienda, acceso a servicios básicos, empleo decente, de esta forma, se le otorga a la problemática de la pobreza un enfoque más real e integral.

A breves rasgos, la pobreza multidimensional a más de la cuestión material da suma relevancia a la cuestión humana y social. De hecho, para autores como Sen (2001) ser pobre no significa vivir por debajo de una línea de pobreza, sino, al grado de carencias que impiden que los ciudadanos tengan una vida digna, feliz, con cuestiones al menos elementales.

2.1.8. Causas y Consecuencias de la Pobreza

Si bien es cierto, dentro de los objetivos de desarrollo sostenible se ha establecido como dentro del ODS #1 el poner fin a la pobreza en todas sus formas, aún esta problemática sigue siendo recurrente especialmente en países en vías de desarrollo que cuentan con una débil institucionalidad. Para el medio TelesurTV (2022) esto es producto principalmente de la falta de oportunidades (empleo), exclusión social, conflictos bélicos, factores sociodemográficos, inacción institucional, analfabetismo, falta de acceso a servicios públicos de calidad, entre otros factores.

No obstante, más allá de dichas causas, se requiere cohesión de los diversos niveles de gobiernos a través de políticas públicas y de sociedad civil mediante el impulso y empoderamiento ciudadano para combatir en sinergia a la pobreza.

En cuanto a las consecuencias de la pobreza, de acuerdo con Bastias et al. (2019):

Algunos de los “males” que surgen a raíz de esta problemática se encuentran la delincuencia, el hambre, la exclusión, informalidad y falta de empleo, trabajo infantil, carencia de un hogar digno, todo esto configura y limita el alcance de desarrollo humano dentro de los territorios, teniendo presente que dicho desarrollo humano implica un ambiente, entorno propicio que garantice el cumplimiento de derechos humanos consagrados, dotando de oportunidades y bienestar colectivo a los ciudadanos. En ese ámbito, las instituciones gubernamentales deben fortalecer su papel en la búsqueda de un crecimiento económico sostenible e inclusivo. (p. 8)

2.1.9. Derechos Humanos y Pobreza

En constantes ocasiones no se reconoce el impacto social real que tiene la pobreza en las familias, y es que, esta problemática puede ser considerada como una violación a la dignidad y derechos humanos consagrados, derechos como el acceso a la educación, a la salud, a vivienda, a servicios básicos, a la soberanía alimentaria. De forma que, según el Consejo de Europa (COE, 2022):

La pobreza atenta contra la dignidad humana y se constituye en una enorme forma de exclusión social, además, conlleva a experimentar sentimientos tales como impotencia, tristeza, desesperanza, marginalidad y angustia. Y tal como se aprobó en el año de 1986 en la Asamblea de la Organización de Naciones Unidas los seres

humanos tienen derecho a alcanzar el desarrollo y goce de una vida plena. Por lo tanto, buscar los mecanismos para reducir la pobreza a escala global no únicamente representa una obligación moral, también debe considerarse en una obligación legal dado a que, en el mundo existen los recursos suficientes para erradicar la pobreza, pero intereses particulares e inacción política impiden alcanzar dicho postulado. (p. 2)

2.2. Estructura del Gasto Social y las Principales Políticas Sociales Implementadas en Ecuador.

2.2.1. Caracterización de Ecuador en el Periodo de Estudio

Ecuador es la séptima nación más poblada de Sudamérica (por debajo de Chile) , de acuerdo al INEC (2022) cuenta con 17.283.383 habitantes según el último censo efectuado, del total de la población la mayoría (51,3%) son mujeres. Por su enorme gastronomía, ubicación geográfica, flora y fauna se destaca que, este atractivo territorio posea 4 regiones con bondades y características distintas: Costa, Sierra, Amazonía y Región Insular. Guayas, Pichincha y Manabí se constituyen en las provincias más pobladas del país. A nivel político- administrativo la nación cuenta con 5 poderes del Estado: ejecutivo, legislativo, judicial, poder electoral y participación ciudadana.

Entre el año 2007 al año 2017 Ecuador atravesó por una serie de problemáticas económicas, sociales y políticas configuradas a través de una nueva carta magna en el año 2008, una bonanza petrolera en entre 2007-2014, terremoto en las costas ecuatorianas ocurrido en abril del año 2016, y en especial la implementación de un nuevo modelo económico e ideológico.

En la parte normativa, la Constitución de la República (2008) que entró en vigencia en el año 2008 establece en su artículo inicial que, la nación es un Estado de justicia y derechos, así como soberano y democrático. La soberanía le pertenece al pueblo, y se ejerce, representa a través de los diversos organismos del sector público y demás lineamientos conforme a ley.

2.2.2. Gasto Social en Ecuador

En el año 1979 a raíz del inicio de la etapa democrática en dentro de la nación con la asunción al poder de Jaime Roldós Aguilera se aspiraba vivir épocas de mayor

institucionalidad que sentaran las bases del desarrollo. No obstante Mayoral (2009) sostiene que:

Desde la década de los 80 las contantes pugnas de poder entre el ejecutivo y legislativo, los altos niveles de inflación, las altas cifras de desempleo no solo que limitaron la gobernabilidad democrática, sino que, además, esa serie de complicaciones económicas se vieron evidenciadas en continuos programas de ajuste aplicadas por gobiernos de naturaleza neoliberal. Toda esta inestabilidad fue el detonante para que en enero del año 2000 Ecuador adopte el dólar como moneda de curso legal y empiece a experimentar una serie de cambios, manifestaciones en los diversos sectores de la economía. (p. 4)

A partir del año 2007 con la llegada a la presidencia del economista Rafael Correa Delgado se le otorga al Estado un mayor peso dentro su rol interventor en la sociedad, en ese ámbito:

El enfoque del modelo ideológico y de desarrollo aplicado desde el año 2007 presta real atención a las necesidades de sectores históricamente excluidos por encima de los intereses del mercado. En otras palabras, los pilares del pensamiento del mandatario estaban cimentados en mayor equidad, justicia social, criterios ligados a la concepción socialista como tal. Como si fuera poco, en la carta magna del año 2008 se incluye la noción del Sumak Kawsay o buen vivir, una visión centrada en el ser humano y en el alcance de su bienestar en armonía con la naturaleza. (Meléndez, 2017, p. 9)

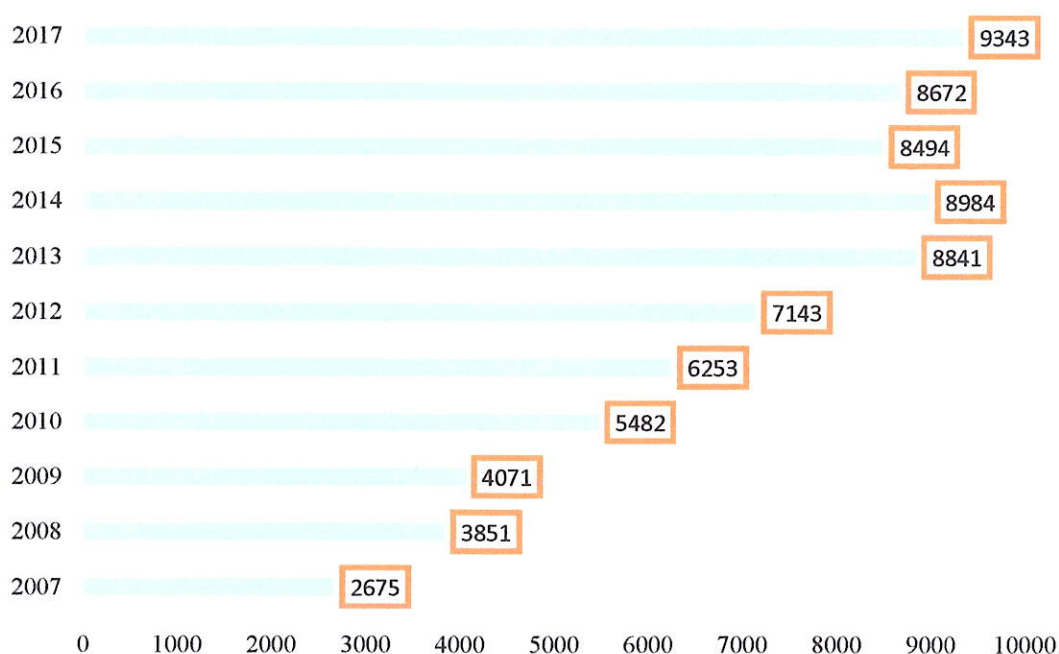
Sobre los rubros que se destinaron para gasto social en la época del correísmo, en primer lugar, es en la estructura del Presupuesto General del Estado que se delimitan los ingresos y erogaciones para el funcionamiento de las instituciones públicas que conforman todos los poderes del Estado, a más de los recursos destinados para las políticas y programas conforme a un plan de inversiones. Dicha estructura presupuestaria se clasifica en gastos corrientes, de inversión y capital, gastos en financiamiento.

Por lo que, de acuerdo al Centro de Investigación en Economía y Política (CEPR, 2017) el enfoque humanista del correísmo se basó en el constante incremento del gasto público, especialmente del gasto social, de forma que, al año 2007 el monto destinado a gasto social en Ecuador representaba apenas 5,24% (\$2.675 MUSD) en relación al tamaño

de la economía (PIB), mientras que, en el año 2017 representaba el 8,96% (\$9.343 MUSD), a través de lo cual se alcanzaron grandes avances especialmente en materia social.

Figura 1

Asignaciones del Presupuesto General del Estado Hacia el Sector Social, Ecuador, periodo 2007- 2017



Nota: La figura representa la evolución del presupuesto hacia el gasto social en Ecuador. Elaborado a partir de datos tomados del BCE.

2.2.3. Estructura del Gasto Social en Ecuador

Milton Friedman, principal exponente de la escuela monetaria sostiene que no hay almuerzo gratis, haciendo una analogía a lo experimentado en Ecuador en cuanto al incremento del gasto social, el costo fue alto, de forma que, el constante crecimiento de los rubros hacia materia social fue sostenido en algunos pilares: aumento de ingresos del sector público no financiero (petroleros y tributarios), mayor endeudamiento y por consiguiente mayores niveles de déficit, desequilibrios fiscales.

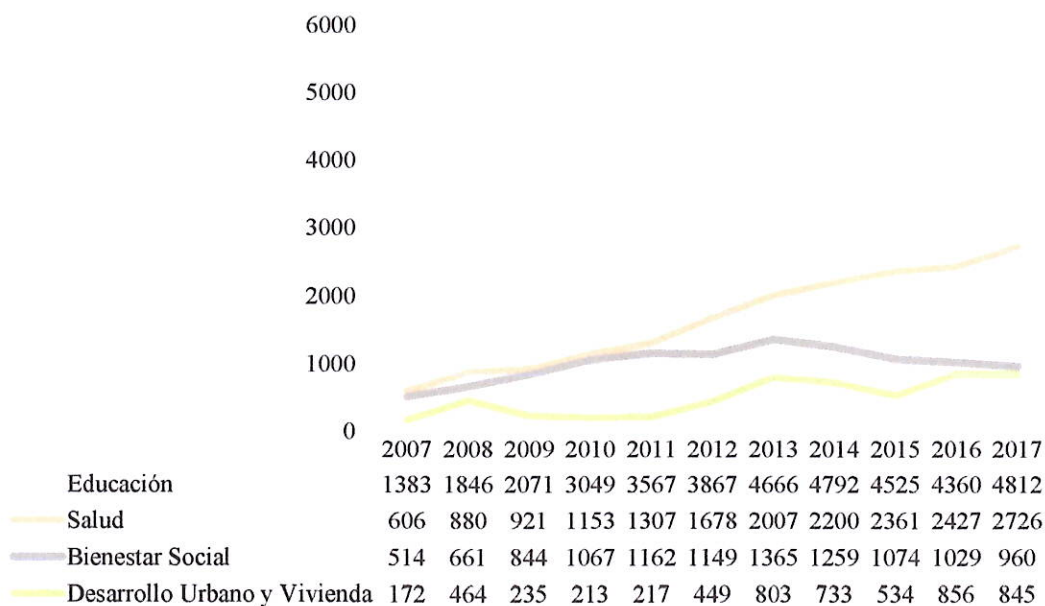
No obstante, la economía es una ciencia social, es decir, ligada a los seres humanos, a su bienestar, por lo que, la parte técnica queda en segundo plano. En esa línea, como se evidencia en la figura 2 el gasto social en Ecuador se delimita en la aplicación de

políticas públicas dentro de 4 ejes: educación, salud, bienestar social, desarrollo urbano y vivienda, estos ejes o componentes mantienen una estrecha relación con las condiciones de vida de la población y con el alcance de mayor equidad redistributiva. Según Placeres (2021):

A partir de finales del año 2014 la economía ecuatoriana empieza a contraerse, los precios de barril de petróleo a reducirse, se produce la devaluación de monedas de países vecinos como Perú y Colombia, se desacelera la economía mundial (especialmente de China), todos estos factores fueron detonantes para que en Ecuador dada el difícil panorama se hagan ajustes en los programas de inversión social, por lo que, los rubros destinados hacia los diversos componentes del gasto social se redujeron. (p. 7)

Figura 2

Componentes del Gasto Social, Ecuador, periodo 2007- 2017



Nota: La figura representa la estructura del gasto social en Ecuador. Elaborado a partir de datos tomados del BCE.

2.2.4. Principales Políticas Sociales Implementadas

A continuación se detalla de forma breve los principales planes y políticas sociales puestas en marcha durante el periodo 2007- 2017.

Tabla 1

Principales planes y políticas sociales en Ecuador durante el periodo 2007- 2017

Plan o programa social implementado.	Descripción.
Salud:	<p>Entre los principales logros dentro de esta área se destacan la importancia que se le dio al desarrollo de infraestructura hospitalaria y equipamiento, la dotación de medicamentos a los ciudadanos y el incremento de personal médico (al año 2006 existían en promedio 9 médicos por cada 10 mil habitantes, en el año existían 20 médicos por cada 10 mil habitantes) dentro del sistema. Entre 2007 y 2017 se repotenciaron en total 8 hospitales, se construyeron 13 nuevos y una serie de centros de salud. A nivel del IESS se estableció la extensión en la atención y uso de los servicios de salud tanto a cónyuges e hijos del afiliado, garantizando una mayor universalidad del sistema de salud, más allá de que, en el año 2015 por decisión del ejecutivo se dejara de pagar al IESS el 40% para el fondo de pensiones que por ley le competían, aludiendo de que la entidad tenía superávit de caja. Sin embargo, el fortalecimiento y modernización del sistema de salud pública y de la seguridad social fue notorio en la época del correísmo. Algunos ejemplos de programas de salud fueron “Ecuador crece sin desnutrición infantil”, “Plan de inmunización para sarampión, fiebre amarilla”, “Programa de salud comunitaria”, entre otros.</p>
Programas de transferencia monetaria condicionada (bono).	<p>El Bono de Desarrollo Humano (BDH) históricamente fue creado en el gobierno de Jamil Mahuad y consistía en una ayuda monetaria a ciudadanos en situación de vulnerabilidad por el concepto de \$15 USD. Para el año 2007 se establece que el BDH debe pasar a los \$30 USD y en el año 2009 por decreto ejecutivo #1838 se incrementa a \$35, para el año 2013 se decide que este valor sea de \$50. Este programa social tiene como objetivo de ser una medida transitoria para que miles de ciudadanos puedan salir de la pobreza, garantizando un ingreso mínimo para la satisfacción de necesidades básicas (alimentación, salud, etc.) y reduciendo el grado</p>

	<p>de vulnerabilidad dentro de la sociedad. A 100 mil asciende el total de beneficiarios de este programa en el año 2007, mientras que, en el año 2017 la cifra pasó a 412 mil beneficiarios.</p>
Misión Manuela Espejo:	<p>A partir de julio del año 2009 en Ecuador bajo el liderazgo del entonces vicepresidente de la República Lenin Moreno se da inicio a este programa con el que se busca diagnosticar y atender a todas aquellas personas que tienen algún tipo de discapacidad como tal, de esta forma, se fomenta la inclusión social. La asistencia consiste en la dotación de sillas de ruedas, enseres, camas y la entrega de un bono de \$240 mensual (Joaquín Gallegos Lara) a personas con discapacidad de. No existen cifras oficiales del número de beneficiarios en total del programa.</p>
Centros Infantiles del Buen Vivir (CIBV):	<p>Mediante este programa no solo se busca brindar alimentación, cuidado a niños de sectores urbanos y rurales en situación de vulnerabilidad, sino, también fomentar la educación y el desarrollo de capacidades, habilidades motoras de los más pequeños dentro de un entorno adecuado. Al año 2017 en el país existían más de 5.500 CIBV en los que se brindaba atención a cerca de 310 mil niños. La importancia de invertir en la niñez la determinan estudios técnicos en donde se establece que, por cada \$1 que se invierte en la niñez en el mediano y largo plazo el país obtiene de retorno \$17 en forma de productividad y desarrollo, por lo que, a más de este ser un importante programa social se convierte en una decisión de carácter estratégico.</p>

Nota: Esta tabla muestra los principales planes y políticas sociales en Ecuador durante el periodo 2007- 2017

2.3. La Pobreza en Ecuador Durante el Periodo 2007- 2017

A lo largo de la historia la pobreza y el desempleo han sido los mayores problemas “crónicos” y estructurales por los que ha atravesado Ecuador y que tienen consecuencias en el ámbito social y económico. Referente a ello, Ortega et al. (2022) sostiene que:

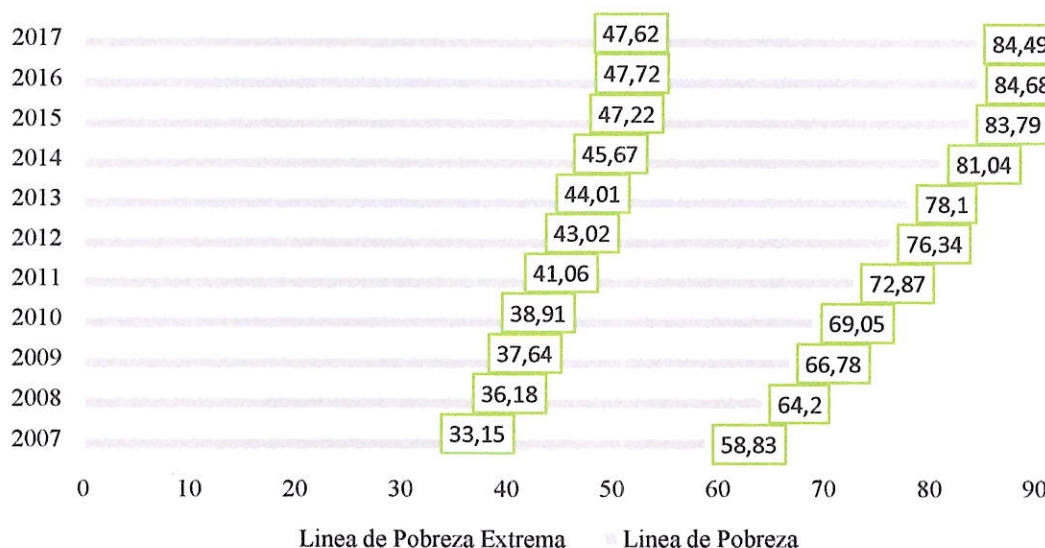
En Ecuador históricamente la desatención institucional, el analfabetismo, la desnutrición crónica infantil (segunda tasa de desnutrición más alta de toda América Latina), la existencia de un mercado laboral informal, la inestabilidad, la migración, desintegración familiar, delincuencia, son variables causa- efecto que giran en torno a esta grave problemática, a partir de aquello surgen importantes retos en cuanto a la política social. (p. 5)

En Ecuador se suele realizar la medición de la pobreza desde la concepción monetaria, es decir, a través del nivel de ingreso o renta per cápita. Por lo tanto:

Se delimita un umbral o línea de pobreza que especifica que, aquellos ciudadanos que de manera mensual obtengan un nivel de renta por debajo del umbral son considerados en situación de pobreza por ingresos. Al año 2017 como se observa en la figura 3 el umbral de pobreza y pobreza extrema (situación más agravante) en Ecuador fue de \$84,49 USD y \$47,62 USD respectivamente. A breves rasgos la pobreza por ingresos permite determinar a la vez el grado de consumo de los ciudadanos que posibilita o no satisfacer determinadas necesidades elementales. (Ayala y Campuzano, 2021)

Figura 3

Umbrales de Pobreza y Pobreza Extrema, Ecuador, periodo 2007- 2017



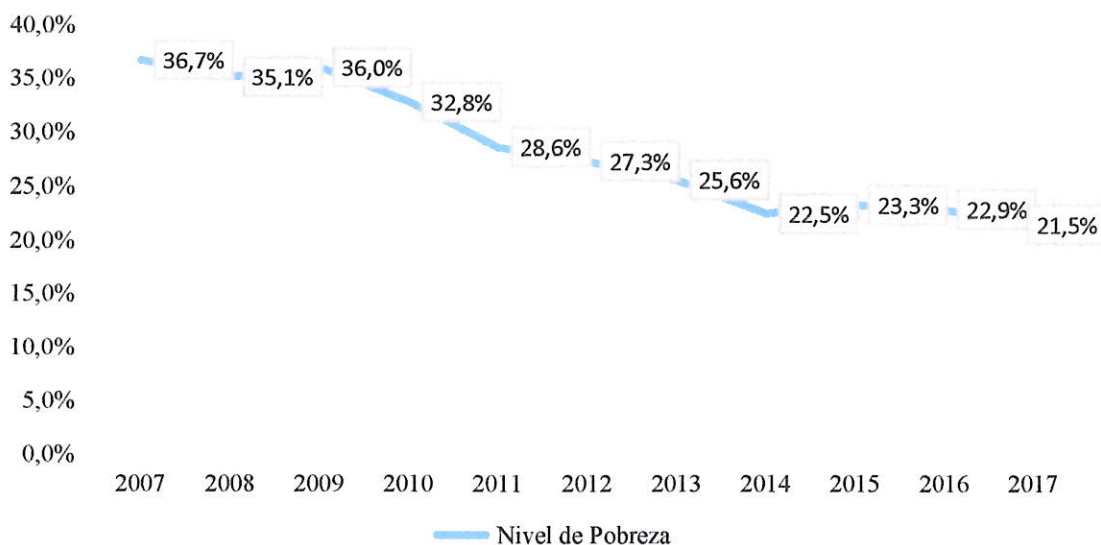
Nota: La figura representa la línea de pobreza en Ecuador. Elaborado a partir de datos tomados del INEC.

El gasto público, particularmente el gasto social tiene importantes efectos e incidencia dentro de la reducción de pobreza y desigualdad, esto dado a que, tiene un efecto redistributivo de la renta o riqueza nacional. Para el caso ecuatoriano, de acuerdo con Garrochamba (2017):

El incremento del gasto social no solo que fortaleció la popularidad del régimen (gobierno), también permitió mejorar el acceso a bienes y servicios públicos de calidad, en especial a los territorios más necesitados. A partir del año 2007 la política pública tuvo un rostro más humano y, por ende, se priorizó el gasto social, producto de ello, las cifras evidencian que entre 2007- 2017 los niveles de pobreza se redujeron debido al 15,2%. (p. 10)

Figura 4

Índices de Pobreza, Ecuador, periodo 2007- 2017



Nota: La figura representa los niveles de pobreza en Ecuador. Elaborado a partir de datos tomados del INEC.

Técnicamente entre 2007 a 2017 en Ecuador el crecimiento económico medido por el PIB fue propobre, es decir, fue un crecimiento inclusivo que, se tradujo en desarrollo y bienestar medido por pobreza y desigualdad. En congruencia, 3 fueron los factores claves para la reducción de pobreza en Ecuador: en primera instancia una adecuada redistribución de la renta y aumento del gasto público, incremento en el número de programas de

asistencia social, y la generación de oportunidades en el campo laboral, este último factor fortalecido por el incesante incremento, expansión del gasto público, mismo que tiene un efecto multiplicador en la economía.

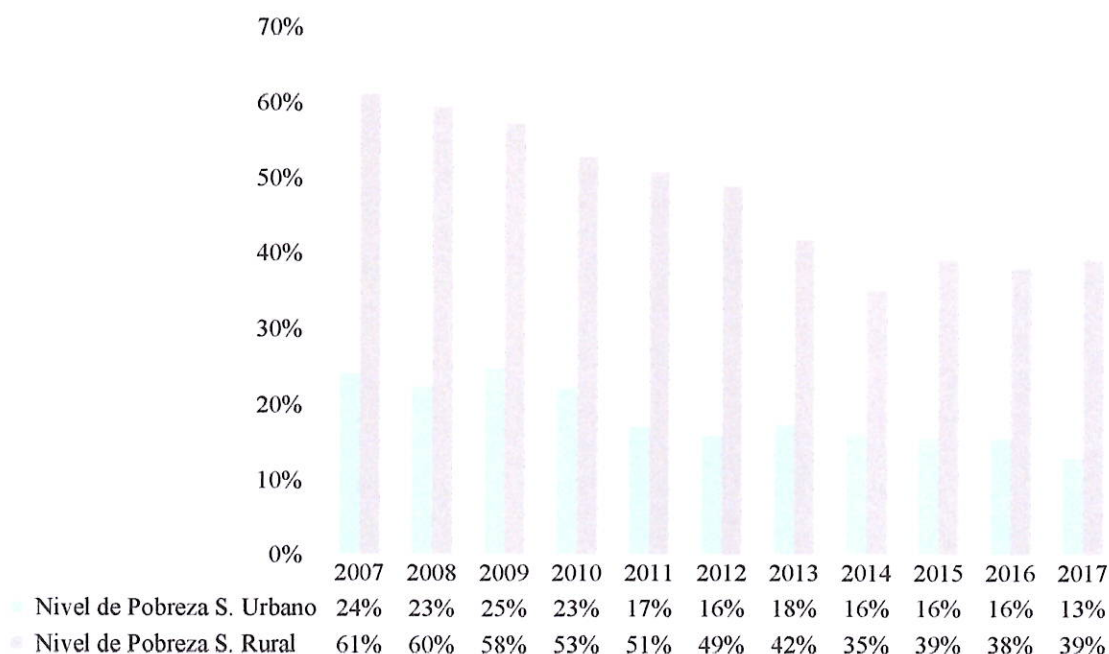
2.3.1. Pobreza por Sectores en Ecuador

Si bien es cierto, los niveles de pobreza se redujeron tanto en el sector urbano y rural durante el periodo de análisis, aun esta problemática sigue siendo marcada especialmente en la zona rural, lo que evidencia una fuerte brecha de desigualdad. Es innegable que:

El panorama desalentador de la zona rural es producto de que en dicho sector el empleo adecuado o formal es muy bajo, esto incide en el nivel de ingresos y por consiguiente en el empobrecimiento de las familias. Adicionalmente, la carencia de servicios básicos, falta de vivienda digna, deficiencia en temas de educación y poco apoyo al sector agrícola y ganadero agravan más esta problemática social en la zona rural. Por lo que, existe una deuda histórica en cuanto a la aplicación de políticas sociales y generación de oportunidades dentro del sector rural, mismo sector que, paradójicamente aporta fuertemente al desarrollo económico y productivo de la nación. (Carrillo, 2019, p. 46)

Figura 5

Índices de Pobreza por Sectores, Ecuador, periodo 2007- 2017



Nota: La figura representa los niveles de pobreza por sectores en Ecuador. Elaborado a partir de datos tomados del INEC.

2.3.2. Visión Latinoamericana Sobre Gasto Social y Pobreza

América Latina es considerada la región más inequitativa del mundo, región en donde el 10% más opulento concentra cerca del 40% de la riqueza total. Diversos analistas como Lissardy (2020) alegan que, esta problemática proviene desde los sistemas políticos que se perpetúan en el poder y no generan las condiciones para implementar un modelo más justo y equitativo, en una región en donde parte de la riqueza proviene de la extracción de recursos naturales. Además, para el Premio Nobel de Economía Stiglitz (2020) la débil institucionalidad en América Latina impide que se administren de manera óptima los recursos y por ende se genere desarrollo y bienestar.

Dentro de un estudio de Panorama Social de acuerdo a la CEPAL (2019):

En América Latina el gasto social alcanzó un 11,5% en relación al tamaño de la economía, esto representa 2,5% más en comparación a los valores registrados en el año 2000, por otra parte, entre el periodo 2000 al 2017 el gasto social en relación

al monto de gasto público total creció en razón del 7%. Sin embargo, el nivel de gasto social en relación al monto de gasto público total se ha ralentizado en los últimos años y estancando particularmente desde el año 2017. (p. 19)

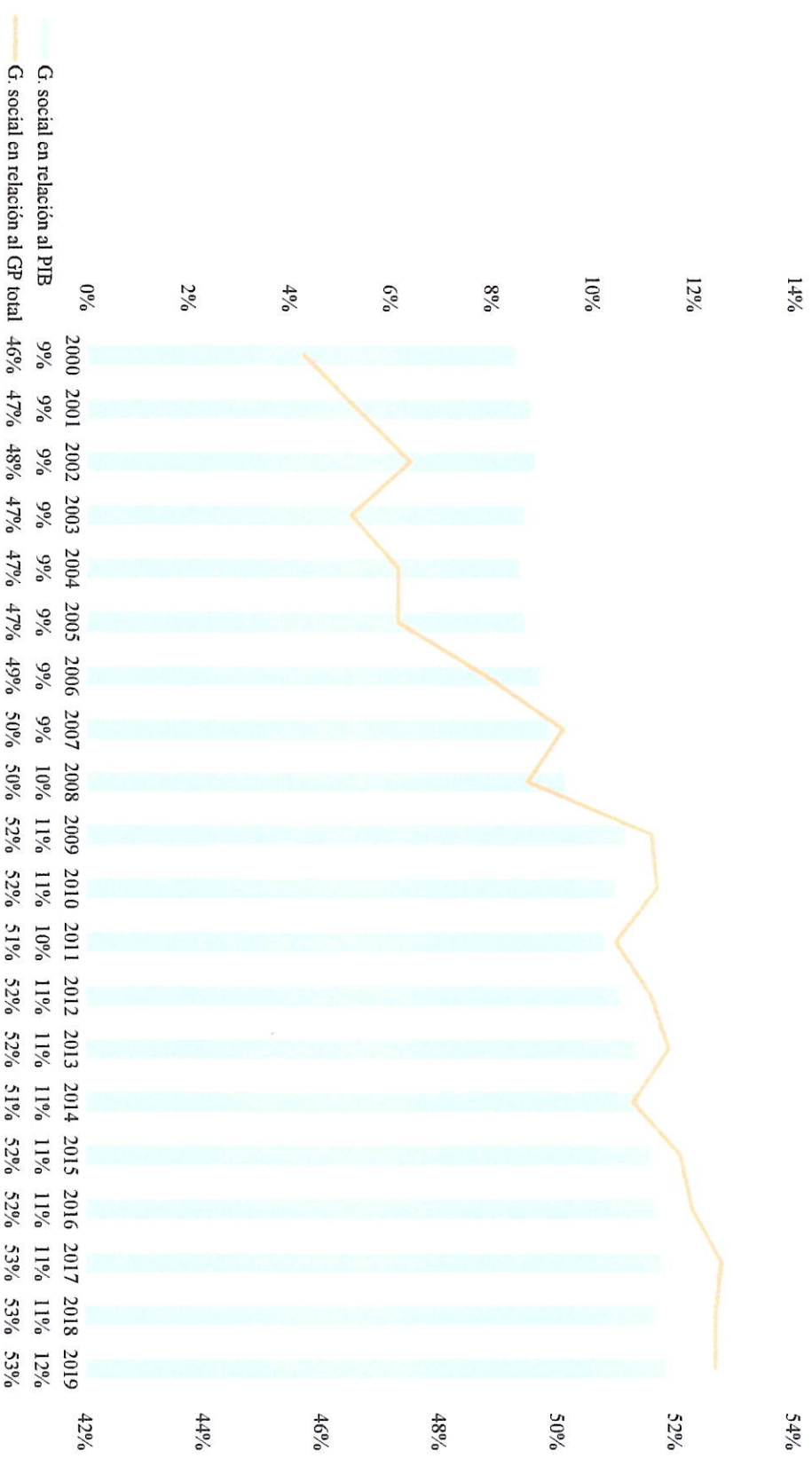
Además, el gasto social per cápita promedio en América Latina fue de \$938 USD. La mayor parte del gasto social en América Latina en relación con el PIB se destina a:

- Protección social.
- Educación
- Salud
- Vivienda y servicios comunitarios
- Recreación, cultura y religión
- Cuidado del medio ambiente

Ya netamente dentro de América del Sur, Ecuador y Paraguay son las naciones que hasta el año 2017 menor cantidad de recursos destinaban hacia gasto social dentro de su estructura presupuestaria.

Figura 6

Gasto Social en Latinoamérica, periodo 2000-2019



Nota: La figura representa los niveles de pobreza por sectores en Ecuador. Elaborado a partir de datos tomados de la Revista Eikos Negocios

En referencia a la pobreza, al año 2002 la pobreza promedio en América Latina se situaba en 45,4%, para el año 2017 representaba el 30,1%, lo que significa que, 185 millones de habitantes de la región son pobres al año 2017(45 millones de pobres más en comparación al año 2002). Honduras, Guatemala y Venezuela con el 53%, 49% y 36% respectivamente son los países de la región con mayor índice de pobreza. Un fenómeno interesante que muestran estudios de la CEPAL (2019) es que, entre el periodo 2014-2018 en los países de América Latina donde la pobreza se redujo fuerte y moderadamente fue el incremento de los ingresos laborales un factor determinante (transferencias públicas y privadas aportaron en menor cuantía al objetivo) en la generación de bienestar. Además, en naciones como Argentina, Ecuador, Bolivia, Honduras no se produjeron cambios positivos significativos en cuanto a pobreza entre 2014-2018, en cambio, Brasil fue el único país Latinoamericano en experimentar aumento sustancial de la pobreza.

Capítulo III- Metodología

La metodología considera todos los procedimientos, instrumentos y técnicas para la obtención de información y por consiguiente para dar respuesta a los objetivos de la investigación.

En esa línea, de acuerdo con Hernández y Mendoza (2018):

La metodología posibilita el uso de procedimiento y recursos de forma sistemática y ordenada a fin de otorgar mayor rigor técnico y científico a cada uno de los postulados, preceptos del estudio. Adicionalmente, permite dar solución a determinada problemática a través de la validación o negación de hipótesis planteadas, esta es la base para la generación de nuevo conocimiento que aporte al desarrollo del entorno o sociedad. La metodología de la investigación a breves rasgos es la planeación sobre el proceso a seguir dentro de una investigación para la obtención de datos e información que den respaldo a la investigación. (p. 6)

3.1. Diseño de investigación

Dada la naturaleza de la investigación se emplea un diseño de investigación de carácter descriptivo no experimental, según Revilla (2022) este diseño:

Se sustenta en la recolección de información y en un proceso de observación sobre hechos, acontecimientos que ocurren en torno al objeto de estudio de la investigación, a la par este diseño busca delimitar los principales rasgos, características y aspectos de las variables como tal, centrandose en el “qué” en lugar del “por qué” o las causas de determinado comportamiento. En esa línea, se requiere en primera instancia recopilar y ordenar información relevante e inherente a la investigación, esto le dotará a la misma de mayor grado de objetividad. (p. 13)

En otras palabras, conforme a Huairé (2019):

A través del mismo se analizan hechos tal y cual han tenido ocurrencia en el entorno, es decir, se aplica un proceso de observación y, el investigador no tiene la potestad de manipular las variables de la investigación y por consiguiente influir en el resultado de la misma. (p. 5)

Por lo tanto, en la presente investigación netamente se analiza el comportamiento de los acontecimientos que giran en torno a la temática y a sus variables, sin poder influir en la variación, resultados de las mismas.

3.2. Enfoque de investigación

Se aplica un enfoque de investigación mixta. Es decir, se integran tanto las ventajas, bondades del método cualitativo y cuantitativo, de forma que, se le otorga a cada uno de los postulados vertidos mayor rigor técnico mediante la argumentación estadística.

Es importante además señalar la diferencia entre el enfoque cualitativo y el enfoque cuantitativo, el primero de acuerdo con Sampieri et al. (2014):

Requiere de base un cúmulo de información que permita a la postre encontrar patrones y validar hipótesis, para ello hace uso de un amplio grado de interpretación y reflexión. Dentro de este enfoque el aspecto teórico es la base dentro de la argumentación. Posibilita además realizar una comprensión más acertada y objetiva de la realidad, esto mediante el análisis del comportamiento y características esenciales de la investigación. (p.7)

En tanto que, el enfoque cualitativo de acuerdo con el autor previamente citado:

Se sustenta en la medición numérica para probar hipótesis como tal. A breves rasgos, permite obtener resultados confiables, definir tendencias y comprobar relaciones entre ciertas variables a través del uso de datos matemáticos, estadísticos, por lo tanto, este enfoque sirve de sustento y soporte al enfoque cualitativo. La característica principal de este enfoque es que, considera que el conocimiento debe ser objetivo y para ello se requieren efectuar mediciones y analizar datos. (p. 3)

Por consiguiente, en la investigación al aplicar un enfoque mixto de investigación en primera instancia se recopila, interpreta y presenta información documental y se respaldan los argumentos con datos provenientes de fuentes oficiales inherentes a las variables de gasto social y pobreza, dotando así a la investigación de un enfoque teórico- práctico y de mayor veracidad.

3.3. Técnicas de Recolección de Información

Constituyen la forma o el procesamiento que facilitan al investigador el acceso a información valiosa referente a la temática. Adecuadas técnicas de investigación permiten que, el desarrollo del estudio de cada una de las etapas se realice de la manera más eficiente posible, teniendo como base la obtención de información confiable.

En primer lugar, el análisis documental y bibliográfico es la principal técnica aplicada. Conforme a Corona (2018):

Esta técnica permite extraer datos e información mediante un procesamiento analítico y sintético, requiere de un extenso proceso de indagación a través del cual se obtienen aportes en archivos tales como revistas, libros, artículos, ensayos que posibilitan la argumentación y contraste de las ideas, preceptos vertidos en la investigación. Una vez aplicado esta técnica es indispensable analizar de forma objetiva la información obtenida. (p. 14)

Adicionalmente, para dar mayor realce, comprensión y veracidad al estudio se procede a aplicar la técnica de la entrevista. Esta no es más que una conversación, intercambio de ideas entre un emisor (entrevistador) y receptor (entrevistado) mediante la delimitación de un banco de preguntas no estructuradas, semi estructurada o estructuradas, aquello permite la obtención de criterios, percepciones, datos relacionados a la problemática de la investigación. Este tipo de instrumentos se suele aplicar a través de medios electrónicos y de forma presencial. En el estudio se hace uso de preguntas estructuradas compuestas, divididas por 2 categorías que representan a las 2 variables inherentes a la investigación, por lo tanto, se plantean 6 preguntas con relación a la categoría del gasto social y 6 en relación a la categoría de la pobreza.

Las preguntas son de naturaleza estructurada dado a que, las mismas son abiertas, rígidas, elaboradas, preparadas y analizadas previamente por el investigador. En otras palabras, este tipo de preguntas es estandarizada.

3.3.1. Instrumentos de Recolección de Datos

Para Arias (2021) "los instrumentos de investigación son medios que van aplicados en concordancia con la técnica y enfoque de investigación (cualitativo, cuantitativo),

permiten abordar el entorno y obtener información de suma relevancia para dar soporte al estudio” (p.14).

Conforme al diseño de investigación se hace uso de las fichas bibliográficas a través de las cuales se detallan fuentes de información clave, relevante sobre determinado archivo, esto permite según Ruiz (2021) “comprender, analizar una serie de documentos por medio de las cuales se pueden obtener conjeturas significativas y a la postre tener un panorama más claro y detallado de la temática de la investigación”. (p.4)

Además, se aplica el cuestionario como instrumento de investigación que está formado por un total de 13 preguntas a fin a las variables del estudio. El cuestionario posibilita efectuar un proceso de indagación más profundo, detallado a través de la delimitación de preguntas organizadas y coherentes. Este instrumento se suele aplicar en el área de ciencias sociales para medir la percepción, opinión o comportamiento de alguna temática, al ser un medio estandarizado implica que, las mismas preguntas serán aplicadas a cada uno de los entrevistados entre quienes se encuentran profesionales de economía, docentes, analistas en temas económicos y sociales.

3.3.2. Herramientas Para Procesamiento de Datos

Todo el análisis de alto impacto y los datos obtenidos de fuentes oficiales deben posterior a ser recopilados también ordenados de forma sistemática, para ello se hace uso de herramientas y programas de amplio uso académico como Microsoft Word y Excel, dando así mayor cohesión entre el componente teórico y el componente estadístico.

Es importante efectuar el procesamiento del componente estadístico, así como cada uno de los aportes provenientes de fuentes oficiales por medio del uso de herramientas de fácil acceso para de esa forma poder presentar los principales hallazgos de manera más dinámica y técnica, dando así a la vez mayor objetividad y confiabilidad al estudio.

En la presente investigación se clasifica a las variables de estudio y por ende a las preguntas que forman parte del instrumento de aplicación o entrevista en 2 categorías:

- categoría de gasto social (7 preguntas)
- categoría de pobreza (6 preguntas).

Es importante acotar que con base a ciertas consideraciones éticas y de responsabilidad en el manejo de información, con el fin de proteger la confidencialidad, privacidad de datos, nombres e identidad de los diversos entrevistados quienes aportarán con sus postulados y argumentos, así como para garantizar la objetividad, imparcialidad se procede a generar un código para cada uno de ellos el cual está compuesto por las iniciales del grupo de interés al que pertenecen (conforme se detalla en tabla 2, por ejemplo DE, docentes de economía), la inicial del primer nombre y apellido (por ejemplo, AC, Ariel Cevallos), a más del número de orden en el que fue entrevistado.

Tabla 2

Orden de entrevistados y códigos generados para cada entrevistado

Orden de entrevistado	Grupo de interés al que pertenece	Código generado para entrevistado
1.		DERS1
2.	Docentes de Economía de la ULEAM y UTM	DEMT2
3.		DEPC3
4.	Analista económico	AEAC4

Nota: Esta tabla evidencia el orden de entrevistados y los códigos generados para cada entrevistado, a fin de garantizar la objetividad, imparcialidad y resguardar la integridad e identidad de los mismos

3.6. Cronograma de Actividades

Tabla 3
Cronograma de actividades.

Actividades efectuadas	Mes										
	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	
Detalle de fase de diseño y resultados, cuestiones preliminares.											
Elaboración de justificación y delimitación del problema											
Tutorías, revisión y desarrollo del problema de la investigación											
Delimitación de objetivos del estudio											
Tutorías y correcciones inherentes al capítulo uno											
Capítulo uno presentado y revisión final											
Búsqueda de fichas bibliográficas y fuentes de consulta para efectuar capítulo dos											
Elaboración de estructura de temas y subtemas del capítulo dos											
Tutorías, revisión de avances y sugerencias sobre temas de capítulo dos a desarrollar											

Realización de contenido con bases teóricas sobre la política social
Realización de contenido con bases teóricas sobre la pobreza
Tutorías, revisiones y correcciones finales del capítulo dos
Presentación final del capítulo dos con sugerencias de tutora
Desarrollo del enfoque y tipo de metodología a desarrollar
Delimitación de las técnicas e instrumentos a aplicar acorde la investigación
Tutoría, revisiones y correcciones finales del capítulo tres
Presentación final del capítulo tres
Inducción sobre la fase y estructura del análisis de resultados
Desarrollo del instrumento de investigación a aplicar (cuestionario)
Aplicación de las diversas entrevistas en

concordancia con las categorías del estudio
Análisis de resultados de investigación en relación a la categoría de política social
Tutorías y revisiones sobre avances del capítulo cuatro
Análisis de resultados de investigación en relación a la categoría de pobreza
Correcciones y sugerencias de tutora sobre los avances hasta la fecha
Desarrollo de conclusiones acorde a objetivos
Desarrollo de recomendaciones acorde a las conclusiones
Tutorías y revisión del documento final, observaciones del caso
Aplicación de observaciones finales en el documento
Entrega del documento final del proyecto de investigación

3.7. Recursos

- **Humanos:** El estudio es efectuado por una sola autora, misma que, con dedicación, responsabilidad, planificación, y con eficiente direccionamiento por parte de la respectiva tutora ha podido llevar a cabo todo el proceso de investigación de la forma óptima posible.
- **Materiales:** Son el núcleo de toda investigación y consideran los medios que complementan a la realización del estudio, entre los principales materiales empleados tenemos: conexión de internet, impresora, laptop y herramientas como la aplicación zoom por medio de la cual se hace el respectivo seguimiento y revisión por parte de la tutora.
- **Financieros:** Dado a que el estudio es efectuado de forma autónoma y se cuentan con los materiales, herramientas necesarias no se han requerido mayores recursos financieros, destacando además que, al ser la investigación de carácter descriptivo se obtiene información relevante en fuentes oficiales. No obstante, se requieren mínimos recursos monetarios para el pago de servicio de internet como base para el desarrollo del presente estudio y también aquellos destinados a la impresión del trabajo final.

administración pública, decisiones que no solo generan bienestar social, sino, también desarrollo.

El Estado debe considerar dentro de su política fiscal el nivel de recursos destinados hacia gasto social, tomando en cuenta el grado de prioridad y las restricciones presupuestarias con las que se cuente, en congruencia, es claro que, la deficiente administración de los fondos públicos genera afectaciones indirectas a sectores sociales que ven mermados sus deseos de gozar de mayor políticas y programas sociales.

Tabla 4

Interpretación de interrogantes de la categoría de gasto social

Pregunta	DERS1	DEMT2	DEPC3	AEAC4
¿De qué forma usted cree que el gasto social y, por ende, los diversos programas y políticas sociales impactaron en la calidad de vida de los ecuatorianos entre 2007-2017?	La inversión social en este periodo se incrementó ampliamente y fue la base para mejorar la calidad de vida, esto mediante una mejor distribución de la riqueza. Se dio realce a los sectores más vulnerables de la población, a sectores históricamente olvidados.	El impacto fue alto porque se priorizó desde la carta magna al ser humano por encima del modelo de gobierno direccionado a la política social (aumento gasto social en áreas como educación, salud, vialidad) fue creado para generar bienestar de la ciudadanía.	Desde el poder político hubo una preocupación sobre las carencias, necesidades sociales, pero, también generó bienestar solo en el corto plazo, en el largo plazo el endeudamiento público fue irresponsable.	Mediante la reducción de la pobreza y desigualdad, de hecho, este es el fin último de las políticas públicas. Los programas sociales indican de manera directa en el bienestar ciudadano.
Análisis: Fue un evidente mecanismo de mayor redistribución de la riqueza nacional, delimitado incluso desde la carta magna. El modelo social aplicado dio prioridad a las ingentes carencias sociales que tuvieron especialmente los sectores más vulnerables e históricamente olvidados, aquello se vio reflejado en los menores índices de pobreza y desigualdad.				

<p>Considerando la estructura del gasto social ¿Hacia qué área (educación, salud, bienestar social y vivienda) considera se deben destinar mayores recursos, a fin de generar mayor bienestar?</p>	<p>Son sectores que en la actualidad están desatendidos, por lo tanto, se debe atender con suma prioridad a todos los sectores que impliquen el bienestar ciudadano. Por ejemplo, mediante mayor inversión en educación se pueden reducir indirectamente índices de violencia, delincuencia. Lo que se debe fomentar es una mejor gestión de los fondos públicos.</p>	<p>Básicamente se deben priorizar todos los campos mencionados para que el bienestar sea integral. Pero, en la actualidad y dada la coyuntura la salud y la educación se deben priorizar en una mayor cuantía.</p>	<p>Especialmente en educación en todos los niveles, la educación es sinónimo de progreso, desarrollo de los pueblos. La misma debe ser de calidad, tomando en cuenta infraestructura y sistema educativo.</p>	<p>La educación es la base para el desarrollo de los pueblos por lo que hacia ese sector deben direccionarse mayores recursos, al igual que a vivienda en donde hay amplias brechas y carencias. Además, si bien es cierto el Estado no debe ser el mayor generador de empleo debe crear incentivos para que el sector privado invierta y así los ciudadanos tengan fuentes de empleo formal que les permitan satisfacer sus necesidades y alcanzar mayor bienestar social en todos los ámbitos.</p>
--	---	--	---	--

Análisis: Si bien es cierto la cuestión social debe ser vista desde un todo, considerando todas las aristas o sectores, la educación debe ser una de las áreas más prioritarias para la generación de crecimiento económico, desarrollo social y progreso colectivo. La educación históricamente a nivel mundial es la base para el desarrollo de los pueblos. No obstante, existe aún déficit en cuantitativo y cualitativo en cuanto a vivienda, mala gestión de insumos y medicinas, informalidad dentro del mercado laboral, entre otras áreas que deben ser a la par de la educación atendidas.

<p>¿Cuáles considera fueron las principales limitantes en cuanto al gasto social en Ecuador durante el periodo 2007-2017?</p>	<p>El gasto social ha dependido fuertemente de los ingresos petroleros y eso les quita sostenibilidad a las políticas sociales. También, la falta de infraestructura</p>	<p>Desde 2007 a 2011 el país gozó de una bonanza petrolera con lo cual aumentaron los ingresos fiscales que fueron soporte del incremento del gasto</p>	<p>Mas allá de la bonanza petrolera, no considero que hubo limitantes en ese sentido porque el alto nivel de endeudamiento permitió seguir con un ritmo</p>	<p>La falta de sostenibilidad de las políticas sociales que no han logrado solucionar los problemas estructurales de Ecuador (desempleo y pobreza).</p>
---	--	---	---	---

y mayores programas en las zonas rurales que históricamente tienen mayores índices de pobreza. Las limitantes pueden partir de falta de ingresos y carencia de infraestructura. público, no obstante, falta sostenibilidad de ese aumento del gasto especialmente del gasto social. La crisis fiscal limitó mantener un nivel de gasto social elevado. no hizo gasto social dado el modelo aplicado. Si hubo una desproporción, exageración en el nivel de gasto social. acelerado de Además, las fluctuaciones dentro del presupuesto general del Estado lo que imposibilita seguir con una amplia inversión social a lo largo del tiempo.

Análisis: Sin lugar a dudas la falta de sostenibilidad en el nivel de gasto social y por consiguiente en el mantenimiento de un sin número de planes y políticas sociales puestas en marcha en el periodo de análisis. A pesar de la bonanza petrolera entre 2007-2014 se elevó el nivel de endeudamiento con el objetivo de seguir solventando programas sociales, pero, no se tuvo visión a largo plazo de los riesgos que esto implica.

Entre el periodo 2007-2017 desde su visión ¿Qué programa, plan o política social fue la más relevante? Argumente el motivo.

Más allá de que hubo muchos programas aplicados, considero que, el bono de desarrollo humano que logró reactivar la economía de sectores en extrema pobreza, en esto es importante el efectivo seguimiento en el uso de los recursos de dicho bono como tal.

El aspecto más relevante fue priorizar elementos como la creación de centros integrales de desarrollo del buen vivir, incrementar el monto del bono a familias de escasos recursos, mejora de la infraestructura educativa. La política social fue muy dinámica en este periodo de análisis.

La construcción de escuelas del milenio, el desarrollo de infraestructura educativa, no obstante, aquello debió ir acompañado por políticas integrales que fomenten una mejora en los problemas estructurales de la educación, que tenga como base la generación de innovación, conocimiento.

Son varios, pero, el principal considero el haber creado programas de apoyo y bonos a personas y familias que dentro de su núcleo tiene a personas con discapacidad, esto evidencia que se puede dejar de lado el cálculo político en segundo plano y dar prioridad a los sectores marginados por décadas.

Análisis: El bono de desarrollo humano, la construcción de escuelas de milenio, la asistencia a personas con discapacidad y la creación de centros integrales de desarrollo del buen vivir son algunos de los programas más visibles y que mayor impacto tuvieron en la calidad de vida, no obstante, se desatendieron problemas estructurales dentro de la sociedad, por lo tanto, no se dio integralidad a los planes y políticas sociales.

<p>¿Cree que el Estado debe tener un rol activo y preponderante en la gestión y redistribución del gasto social como tal?</p>	<p>Totalmente, el sector público debe intervenir, involucrarse en la solución de problemas sociales mediante una redistribución justa, equitativa en los sectores más necesitados.</p>	<p>Sí, la economía ecuatoriana tiene muchos problemas estructurales y aquello requiere de intervención del Estado mediante la aplicación de políticas redistributivas que reduzcan pobreza.</p>	<p>Sí, en parte, más allá de que la administración pública recurrentemente sea tildada de ineficiente se requiere de la actuación institucional para dar solución a problemas sociales. Debe haber una combinación, equilibrio entre el papel del sector público y privado para administrar con responsabilidad los fondos públicos y traducirlos en bienestar social.</p>	<p>Sí, de hecho, como fiel seguidor de las políticas keynesianas creo que el libre mercado y la libre competencia han demostrado que son ineficientes, por lo tanto, que se requiere de acción institucional para dar solución a las problemáticas sociales, el problema de este último enfoque ha partido por una mala redistribución de la riqueza y la insostenibilidad de un sistema de amplia inversión social en el tiempo.</p>
---	--	---	--	---

Análisis: El Estado debe regular ciertas cuestiones dentro de la economía, pero no debe dejar de existir cohesión con el sector privado en donde el nivel de eficiencia es más alto. El rol del Estado debe partir por una adecuada gestión de ingresos tributarios y petroleros, que se cimiente en la generación de crecimiento económico y reducción de pobreza mediante el incremento del gasto social.

<p>¿Es oportuno desde su óptica de forma continua sostener un incremento del gasto social con mayor endeudamiento público?</p>	<p>El endeudamiento no es malo per se, depende de la gestión, uso de dichos recursos. No obstante, es importante que se le de sostenibilidad a la política social en Ecuador, y para ello es necesario a más de endeudarse fortalecer la economía y a</p>	<p>Ecuador necesita cambiar la estructura del gasto, por ejemplo, se debe reducir gasto corriente. Aumentar la deuda generaría problemas a futuro para la nación, más allá de que se le un enfoque social a dichos recursos</p>	<p>Hay que ser prudentes, tener visión a largo plazo en cuanto a la gestión, administración de fondos públicos</p>	<p>Por supuesto, como humanista considero que la parte social está por encima de la técnica económica, sin embargo, de forma responsable el nivel de endeudamiento para programas sociales o desarrollo de infraestructura de todo tipo debe</p>
--	---	---	--	--

	partir de dicho crecimiento incrementar los fondos públicos.	provenientes de deuda.		considerar la solvencia fiscal a largo plazo, ajustados a los recursos y previsiones de la economía ecuatoriana. La deuda no es negativa, depende hacia qué sectores se la dirige y la capacidad de pago que se tenga.
--	--	------------------------	--	--

Análisis: Más allá de lo humanista que tenga el incremento del gasto social este debe ser prudente y ajustado a las necesidades y criterios presupuestarios de la nación. El endeudamiento no es malo dependiendo hacia donde se direccionen los recursos, y en especial si a futuro se tendrá solvencia como nación, aquel concepto fue distante al aplicado entre 2007- 2017 en donde el modelo del buen vivir tuvo visiones cortoplacistas y poco sostenibles.

¿Qué papel debe jugar la sociedad en la asignación del gasto social y por consiguiente en la puesta en marcha de programas y políticas sociales?	Cumplir con obligaciones tributarias que incrementen los ingresos de la caja fiscal y que estos recursos sean asignados en planes y políticas sociales, además, alcanzar un mayor empoderamiento en cuanto a derechos, obligaciones y fiscalizar a las diversas instituciones.	El papel debe ser activo, pero, lo más importante es fomentar una cultura de menor dependencia del Estado.	Debe ser sujeto del impacto favorable, además, debe ser fiscalizadora para que los recursos sean correctamente asignados, a fin de reducir la pobreza.	Los fondos públicos que manejan entidades como el gobierno le pertenecen precisamente al pueblo, a los ciudadanos, estos deben elegir a mejores gestores, administradores, hacedores de políticas públicas que sepan mediante planes y programas sociales generar un retorno social.
--	--	--	--	--

Análisis: El papel de la sociedad en este ámbito parte desde que los ciudadanos y sector privado pagan sus tributos, estos recursos deben ser administrados de manera correcta por las diversas instituciones del Estado, en ese ámbito, la sociedad tiene también un papel fiscalizador de dichos recursos.

Nota: Esta tabla evidencia la interpretación de cada una de las preguntas con relación a la categoría de gasto social

Teniendo como base que el objetivo central de este estudio es analizar el gasto social en Ecuador durante el periodo 2007- 2017 y, su incidencia en la reducción de la pobreza, en primera instancia se efectúa el análisis del estado de bienestar el cual a la vez define el grado de intervención de las instituciones públicas dentro de la solución de problemáticas sociales, mediante la provisión de bienes públicos de calidad. Los países con mayor Estado de bienestar agrupan aquellos en donde los recursos direccionados hacia inversión social son mayores. Dinamarca, Noruega y Finlandia son ejemplos claros de ello, estas naciones lideran el ranking de países con mejor calidad de vida (mide oportunidades, bienestar y necesidades básicas) y se caracterizan por tener una presión fiscal alta, pero a la vez una alta participación del Estado mediante políticas redistributivas. En el caso de Finlandia este es catalogado también como el país más feliz del mundo (midiendo así factores que definen la calidad de vida), evidenciando así un mayor progreso social. (Hernández, 2024)

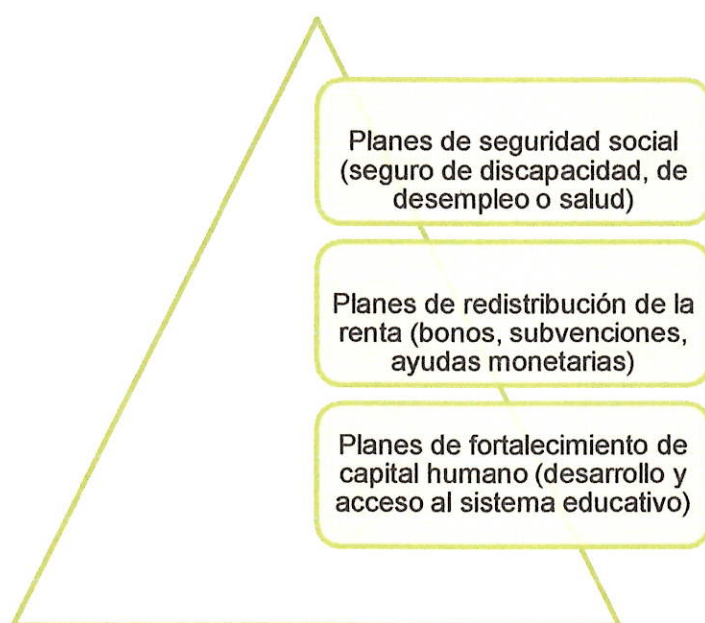
Por lo que, en el presente estudio se evidencia que el gasto social pasó de \$2.675 MUSD en el año 2007 a \$9.343 MUSD en el año 2017, y la pobreza pasó del 36,7% al 21,5%, de forma que los datos estadísticos reflejan que existe una relación inversa entre ambas variables, a medida que se incrementó el gasto social los niveles de pobreza en Ecuador se redujeron entre el periodo 2007-2017. Más que denominar "gasto social" desde las diversas instituciones del Estado se debe tener la misión y el liderazgo para efectuar "inversión social", dado a que esto a mediano y largo plazo se refleja en un "retorno social" en el nivel, calidad de vida de los ciudadanos. Al final de cuentas el fin último de las políticas públicas es la mejora del bienestar colectivo, y dicha inversión social más allá de que no sea el único factor para lograr ello se convierte en uno de los más importantes.

Siguiendo con el análisis del índice mundial de felicidad que mide factores como apoyo social por parte del gobierno, esperanza de vida, nivel de ingresos, corrupción, humanismo, toma de decisiones a nivel de Sudamérica Uruguay y Chile son los mejores ubicados en este ranking. El apoyo social se materializa precisamente mediante el gasto social, para Luning (2016) el gasto social es la capacidad que tiene el Estado para aplicar políticas redistributivas y así solventar el progreso humano, ajustados a conceptos de libertad y democracia, a la par este autor señala que el incremento del gasto social no necesariamente denotaría una mejor distribución y eficiencia en el gasto. No obstante, mediante los programas y políticas derivadas del gasto social se fomenta la igualdad de

oportunidades, equidad, justicia social, algunos de los más importantes son programas pueden ser:

Figura 8

Principales programas sociales derivadas del gasto social



Nota: La figura representa los principales programas sociales derivadas del gasto social.

Es claro entonces que, el apoyo, asistencia social que se brinde por parte del Estado vía planes, políticas y programas sociales repercute en aspectos como la felicidad, esperanza de vida y la mejora de indicadores socioeconómicos, tal y cual como se evidenciaron en Ecuador entre el periodo 2007-2017.

Conforme a Herrera (2022) el incremento del gasto social especialmente en salud y seguridad social incide de forma positiva en la generación de crecimiento económico entre el periodo 1990-2016 dentro de Latinoamérica y aquello repercute en la calidad de vida, reducción de pobreza de los ciudadanos. No obstante, se debe trabajar en transformaciones estructurales y profundas que aun limitan la generación de mayor bienestar colectivo en la región más desigual del planeta.

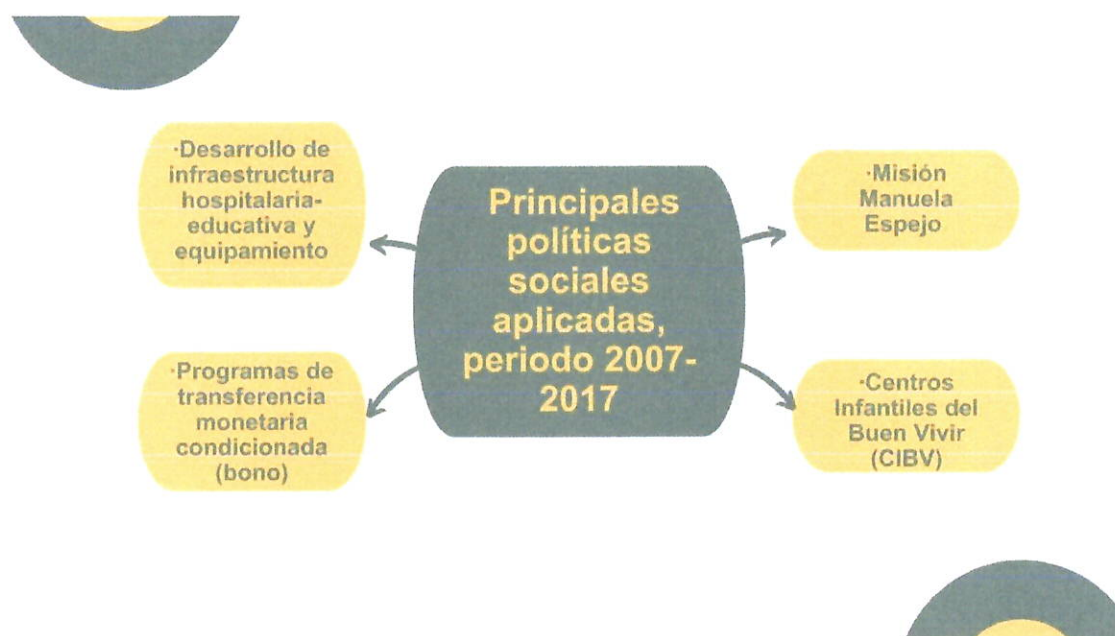
Sin lugar a dudas, dentro del contexto nacional desde el año 2007 bajo el mandato del Ec. Rafael Correa Delgado se implementó en el país un modelo económico cuya raíz ideológica proviene del socialismo del siglo 21 acuñado en Venezuela en donde el rol interventor del Estado fue evidente, dicho modelo tenía como premisa la aplicación de

políticas fiscales expansivas como el incremento del gasto público y, dentro de ello el gasto social solventado principalmente por el aumento de los ingresos petroleros y un creciente nivel de endeudamiento.

Entre el periodo 2007-2017 el incremento del gasto social actúa como un mecanismo de redistribución de la riqueza nacional, dando realce a elementos como mayor equidad, justicia social y la atención de necesidades de sectores vulnerables históricamente olvidados, esto fue la base para que los niveles de pobreza y desigualdad se reduzcan de una manera notoria. Los principales programas y políticas sociales solventadas con el gasto social en el periodo de análisis fueron:

Figura 9

Principales políticas sociales aplicadas en Ecuador, 2007-2017



Nota: La figura representa principales políticas sociales aplicadas en Ecuador, 2007-2017. Elaborado a partir de boletines institucionales de gobierno nacional

Serrano et al., (2022) sostiene que:

Dentro del gasto público el gasto social debe tener como premisa el suplir necesidades de interés público y adicionalmente la generación de crecimiento económico. En otras palabras, el autor otorga un análisis humano y técnico dentro de lo que a erogaciones en temas sociales atañe. No obstante, su estudio también

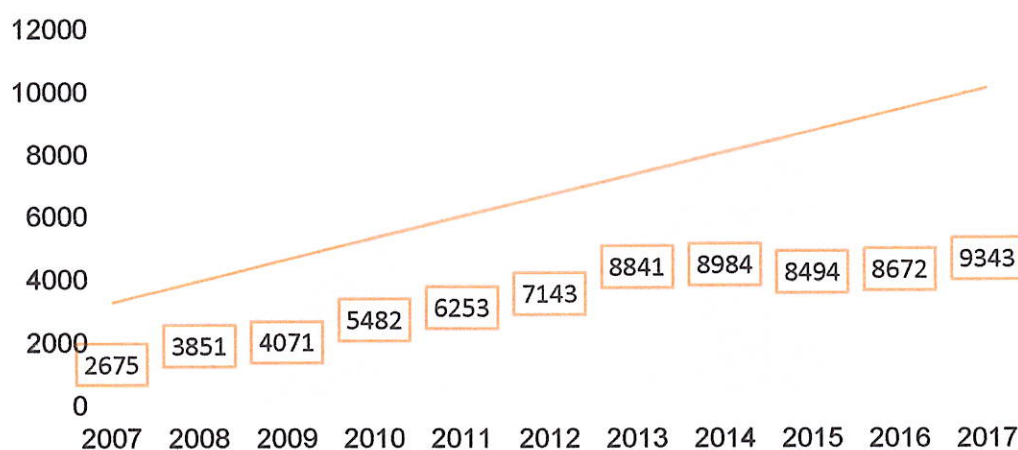
refleja que existe una correlación positiva entre el aumento del gasto público y social y el nivel de déficit o desequilibrio fiscal. (p. 6)

De ahí surge la suma relevancia que se le debe dar a la eficiencia en cuanto a la administración de fondos públicos, es decir, si bien es cierto la política guarda una concepción solidaria y humanista se deben tomar en cuenta elementos como sostenibilidad de las políticas sociales y capacidad de solvencia financiera para cubrir en el paso del tiempo las mismas. Lo político no se puede desligar de lo técnico.

Como se observa en la figura, entre el periodo 2007-2017 el gasto social en Ecuador pasó de \$2.675 MUSD a \$9.343 MUSD, siendo el gasto social en educación y en salud los que mayor participación tienen dentro de esta estructura. No obstante, el incremento del gasto social con el paso del tiempo se volvió insostenible, así como la puesta en marcha de un sin número de planes y políticas sociales, sumado a esto que, si bien es cierto la pobreza en el periodo de análisis se redujo no se les ha dado mayor integralidad a las políticas sociales a fin de corregir cuestiones estructurales a nivel social. A la par, la corrupción, débil institucionalidad limita en cierta forma el avance tanto económico como social dentro del país, país en donde el desempleo y la pobreza se constituyen en las principales problemáticas a lo largo del tiempo.

Figura 10

Niveles de gasto social en Ecuador durante el periodo 2007-2017



Nota: La figura representa los niveles de gasto social en Ecuador durante el periodo 2007-2017. Elaborada a partir de datos tomados del BCE

en el ámbito social y económico. El gasto público, particularmente el gasto social tiene importantes efectos e incidencia dentro de la reducción de pobreza y desigualdad, esto dado a que, tiene un efecto redistributivo de la renta o riqueza nacional.

Tabla 5

Interpretación de interrogantes de la categoría de pobreza

Pregunta	DERS1	DEMT2	DEPC3	AEAC4
¿Cree que el modelo del buen vivir aplicado desde 2007 basado en mayor equidad y justicia social fue uno de los principales componentes para disminuir los niveles de pobreza?	Propuso un nuevo paradigma enfocado en el desarrollo centrado en las personas, la equidad, la justicia social y el respeto a la naturaleza, más allá del mero crecimiento económico. Sin duda, este enfoque fue determinante en la reducción de la pobreza. Las medidas que introdujo, como la inversión en infraestructura social, educación gratuita y universal, y el fortalecimiento del sistema de salud, contribuyeron significativamente a mejorar la calidad de vida de grandes sectores de la población.	Sí, el modelo aplicado priorizó la parte social y eso fue el detonante para reducir los niveles de pobreza. El crecimiento económico se basó en la generación a la par de bienestar social.	Más allá de lo humanista que pudo haber sido el modelo aplicado, el costo a nivel de sector fiscal para el país fue alto, el manejo del modelo aplicado fue irresponsable y cortoplacista	Más allá del criterio que puede ser subjetivo, las cifras y diversos modelos econométricos confirman que en Ecuador desde dicho año la aplicación de un modelo inclusivo basado en el incremento del gasto público especialmente del gasto social permitió reducir la pobreza.

Análisis: Los indicadores así lo indican, el crecimiento económico se tradujo en reducción de pobreza y, la base del modelo del buen vivir se centró en el ser humano, en mayor equidad, justicia social. Se dio importancia a la inversión en infraestructura social, educación gratuita y universal, el fortalecimiento del sistema de salud, etc. Sin embargo, a la par el coste en cuanto a recursos significa para el país se tradujo en mayores desequilibrios en materia fiscal.

<p>¿Cuáles son los factores, elementos o causas que desde su visión históricamente han hecho que en Ecuador la pobreza sea considerada un problema estructural?</p>	<p>Uno de los obstáculos más persistentes ha sido la desigual distribución de la tierra y los recursos. Quedó pendiente una Reforma Agraria, al igual que la redistribución de los recursos que, en áreas rurales, es donde la pobreza es más aguda. Ecuador ha sido históricamente dependiente de la exportación de productos básicos como el petróleo y el banano, lo que ha expuesto su economía a las fluctuaciones de precios internacionales.</p>	<p>Sin lugar a dudas la estructura productiva no ha sido capaz de generar suficiente empleo en función del crecimiento de la población económicamente activa, las personas que demandan de empleo han superado a las que el mercado laboral dispone.</p>	<p>La pobreza es recurrente en países en vías de desarrollo, y problemas de corrupción son los que muchas veces impiden generar progreso, desarrollo social. A la par los problemas culturales y de mala gestión de las instituciones públicas (mala clase política.)</p>	<p>La carencia de visión colectiva del poder político, la falta de políticas de Estado permanentes en el tiempo, la pésima gestión y administración de fondos públicos que genera desconfianza en las instituciones.</p>
---	---	--	---	--

Análisis: La carencia de visión colectiva, corrupción, el modelo económico y social, la falta de cultura de progreso ciudadana han sido causas históricas para que exista la pobreza. Elementos como la corrupción constante dentro de la gestión pública denotan la débil institucionalidad y poca confianza que generan estas instituciones a los ciudadanos. A la par, la mala asignación de recursos ha hecho que se generen ineficiencias dentro del sector público al momento de priorizar planes o programas sociales.

<p>Mas allá de lo que las cifras reflejan ¿Usted considera que el incremento del gasto social en Ecuador tuvo un impacto significativo en la calidad de vida (medida por</p>	<p>El aumento del gasto social en Ecuador entre 2007 y 2017 tuvo un impacto notable en la calidad de vida de los ciudadanos, especialmente</p>	<p>Sí, más allá de los resultados en términos cuantitativos (incremento del gasto social en todos sus componentes) durante el periodo de</p>	<p>Sí, al menos así lo reflejan los indicadores dependiendo el tipo de medición que se haga. Pero, aun la pobreza sigue siendo un problema estructural, por la</p>	<p>Sí, son cuestiones que van más allá de la técnica y se perciben en el diario vivir, en la cotidianidad, en la esperanza de la gente, en el cómo se</p>
--	--	--	--	---

pobreza) de los ciudadanos entre 2007- 2017?	cuando se consideran dimensiones más allá del ingreso. Por ejemplo, los programas de salud gratuitos y las mejoras en la infraestructura hospitalaria ayudaron a reducir la mortalidad infantil y a aumentar la esperanza de vida. También hubo un incremento en la construcción de viviendas sociales y mejoras en el acceso a agua potable y saneamiento.	análisis, la falta de sostenibilidad de las políticas sociales en el tiempo frenó la acelerada y evidente reducción de pobreza marcada especialmente en épocas de bonanza económica.	débil institucionalidad y carencia de políticas de Estado.	fortalece la infraestructura y se desarrollan capacidades dentro del territorio, a más de la mejora en el entorno de vida de los habitantes.
--	---	--	--	--

Análisis: Sí, los resultados a nivel cuantitativo así lo reflejan, no obstante, los resultados a nivel cualitativo reflejan que existió una falta de sostenibilidad del modelo aplicado dada la limitación de recursos. El análisis debe partir por los costos y beneficios del incremento de ese gasto social que busque un equilibrio entre el manejo económico y el humanismo de las políticas públicas.

A la par del análisis de la pobreza medida por ingresos ¿Es importante también dentro de la política pública considerar un enfoque integral (multidimensional) que garantice cubrir ciertas privaciones (servicios básicos, vivienda, educación, etc.) a los ciudadanos?	Ecuador ha avanzado en este sentido al adoptar el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), que mide carencias en salud, educación y nivel de vida. Este enfoque permite una comprensión más completa de las necesidades de la población y facilita la formulación de políticas públicas más efectivas. Es fundamental que	Hay varias formas de medir la pobreza y desigualdad a escala global, pero, la medición de pobreza multidimensional es importante ya que abarca carencias en cuanto a ciertos elementos que configuran el entorno, calidad de vida territorial. Se tiene una mejor visión de la pobreza como	La pobreza multidimensional al tomar en cuenta varios indicadores y como su nombre lo indica tiene una visión más integral, se basa en el humanismo y bienestar colectivo, no tanto en la técnica o en la cuestión monetaria. El hambre, las carencias parten de problemas estructurales que	Sí, la pobreza va más allá de la cuestión monetaria, también debe considerar privaciones o necesidades del entorno. No obstante, si el enfoque social es generar empleo, los ciudadanos tendrán un ingreso permanente con lo que podrán satisfacer necesidades y reducir
---	--	---	--	--

las estrategias de reducción de pobreza sigan priorizando la calidad y el acceso universal a servicios básicos para todos los ciudadanos.	tal a través esta forma de medición.	van más allá de las mediciones que se hagan	privaciones. El análisis debe ser integrado, general, desde un todo, visión monetaria y calidad de vida.
---	--------------------------------------	---	--

Análisis: La pobreza por ingresos si bien es cierto es la principal forma de medición de esta problemática en la coyuntura actual se vuelve obsoleta porque analiza desde una visión técnica, mas no desde una visión humana, basada en el modo de vida, el acceso al Estado de bienestar que establece la medición de pobreza multidimensional. Ambas formas de medición deber ser empleadas para reducir con el paso del tiempo los índices de pobreza.

¿Qué tipo de políticas o planes sociales permanentes se deben poner en marcha en Ecuador a fin de reducir la pobreza?	Mas allá del plan lo importante es que dichas políticas sean sostenibles en el tiempo y que estén correctamente focalizadas.	Mas allá de la orientación política de las autoridades se debe priorizar siempre la política social, dichas políticas deben ser permanentes.	Aquello que vaya en función de acompañamientos , por ejemplo, dar un bono de desarrollo humano ligado a capacitación para el uso de dichos recursos. Sin lugar a duda los programas sociales pueden tener buenas intenciones, pero deben ser sostenibles y con el objetivo de solucionar cuestiones estructurales de las problemáticas.	Apoyo crediticio a tasas preferenciales a emprendedores, fomentar la importancia de la preparación y educación desde la infancia, tecnificar sectores de la economía y atraer inversión para generar empleo. Además, dar importancia a cuestiones como la desnutrición crónica infantil, direccionar los bonos a quienes realmente necesitan, establecer un mayor acercamiento entre autoridades y ciudadanía para dar solución a problemas sociales, etc.
---	--	--	---	--

Análisis: Es oportuno aplicar políticas sociales pero que sean sostenibles en el tiempo, que tengan el enfoque de resolver problemas estructurales y no se constituyan en solo parches o políticas de gobierno. Dado a que pobreza y desempleo son de las problemáticas recurrentes en el país, la dotación de incentivos al sector privado, acceso a crédito a tasas preferenciales a emprendedores, mayor control en el acceso a servicios de salud y acompañamiento en programas de transferencia condicionada pueden ser algunos programas que en el mediano y largo plazo reduzcan la pobreza en el país.

<p>¿Qué mecanismos propone para reducir la evidente brecha entre los niveles de pobreza del sector urbano y rural en Ecuador?</p>	<p>Mayor gestión de prefecturas y Gads que son quienes tienen competencias dentro del sector rural, además, el gobierno nacional debe direccionar recursos para pagar la deuda social histórica que tiene con el campo, con el sector ganadero y agrícola.</p>	<p>Existen aún brechas entre la zona rural y urbana en cuanto a ingresos y acceso a servicios básicos. Se debe hacer un diagnóstico para cada uno de los sectores sociales y a partir de lo que ellos necesitan se gestionen políticas acordes a lo que realmente requieren los territorios.</p>	<p>Que exista mayor conexión entre universidades, sector público y ciudadanía para generar planes y políticas que reduzcan esas brechas que han generado indolencia histórica hacia las necesidades del área rural.</p>	<p>Se requiere mayor compromiso por parte de las autoridades. El sector rural está ligado continuamente a actividades como agricultura y ganadería y se los debe apoyar con tecnificación y crédito. Cuestiones como acceso al agua y electricidad en el sector rural deben ser garantizadas. También es necesario mayor empoderamiento de los habitantes sobre sus derechos y las competencias de las instituciones o niveles de gobierno que les representan y que encargados de dar atención a sus problemas (municipios, prefecturas, gobierno).</p>
---	--	--	---	--

Análisis: Mayor liderazgo, compromiso de los niveles de gobiernos que tienen competencias en el sector rural en donde el nivel de ingreso y las privaciones en cuanto a acceso a servicios básicos son más visibles. Esto teniendo en cuanto que el desarrollo es un problema de poder, es decir depende de quien esté al mando de las instituciones que son quienes tienen los recursos y potestad para mejorar las capacidades productivas de los territorios.

Nota: Esta tabla evidencia la interpretación de cada una de las preguntas con relación a la categoría de pobreza

Salazar et al., (2024) hacen un estudio de mapeo sistémico, es decir, recolectan los principales hallazgos de una serie de artículos científicos sobre cómo el gasto público, especialmente el gasto social incide en la reducción de pobreza, delimitando que la inversión en infraestructura, educación y salud tienen efectos ampliamente redistributivos y generan mayor calidad de vida en la población. En el caso de la educación esta fortalece las capacidades del talento humano lo que abre las puertas a oportunidades dentro del campo laboral, a fin de obtener ingresos que permitan superar el umbral de pobreza. Otro elemento que se destaca es la correcta focalización que debe existir respecto al gasto social, además, es importante el aumento de la inversión social, pero no debe ser dicho incremento no debe ser considerado el único factor al momento de buscar reducir la pobreza y desigualdad.

A lo largo del estudio se pudo evidenciar que especialmente entre el periodo 2007-2014 Ecuador experimentó una bonanza petrolera y un incremento paulatino de ingresos tributarios que permitieron reducir la pobreza en mayor cuantía, esos elementos fueron la base para que el gasto público con énfasis en lo social se incrementaron notablemente, por lo que, se determina que el gasto social fluctúa cuando lo hacen variables exógenas como el precio de barril de petróleo y aumenta la capacidad recaudatoria del estado.

Pero, desde que somos reconocidos como república lamentablemente hemos tenido una visión económica y social cortoplacista, aquello implica que se derrochen recursos hacia políticas y programas en épocas de bonanzas sin la mayor previsibilidad del caso o planificación a futuro, eso le quita sostenibilidad al gasto social. En otras palabras, el gasto social debe ser permanente, pero a la vez responsable y ajustado a las limitaciones presupuestarias que tiene el país.

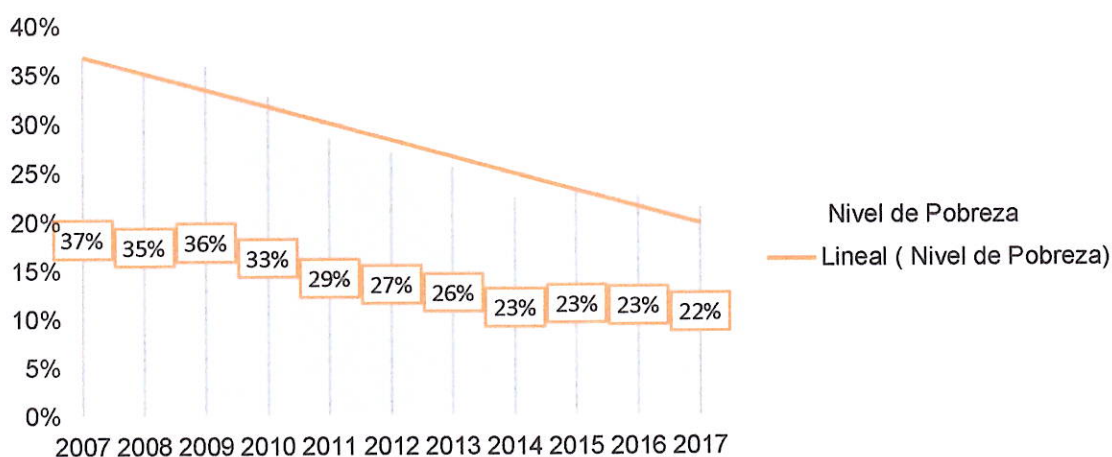
Samaniego (2022) también efectúa un interesante análisis sobre la influencia que tiene dentro de la reducción de la pobreza el gasto social en Sudamérica durante el periodo 1995-2020, demostrando que la pobreza se reduce en 0,138% cuando el gasto social se incrementa debido al 1%. Se evidencia además una relación entre el aumento del gasto

social y el índice de desarrollo humano, especialmente cuando se destinan más recursos hacia salud, educación y vivienda. En épocas de crisis las naciones sudamericanas suelen aplicar políticas fiscales expansivas como el aumento del gasto social como mecanismo para frenar el desempleo, la pobreza. Los subsidios y transferencias monetarias suelen ser los principales instrumentos de política social implementados en la región.

Dentro del contexto nacional, el fin último de las políticas públicas deber ser alcanzar la reducción de pobreza y de los índices de desigualdad. Se suele dar prioridad a la medición de pobreza por ingresos, es decir, desde la cuestión monetaria, pero, se debe integrar esa medición a la cuestión multidimensional para saber a ciencia cierta cuales son las necesidades en territorio que tienen los ciudadanos independientemente de su capacidad de compra o ingresos. Tomando en cuenta la medición por ingresos entre el periodo 2007-2017 los índices de pobreza se redujeron notablemente, así lo reflejan los datos (pobreza pasó del 36,7% en 2007 a 21,5% en el año 2017, ver figura), esto fue producto del modelo económico y social que dio prioridad al desarrollo de infraestructura, puesta en marcha de planes y políticas sociales cuya incidencia en el bienestar ciudadano fue directa, más allá de la carencia en la planificación y sostenibilidad de dichas políticas.

Figura 12

Índices de pobreza, Ecuador, 2007-2017



Nota: La figura representa los índices de pobreza, Ecuador, 2007-2017. Elaborada a partir de datos tomados del INEC.

El modelo económico obsoleto, falta de cambio de mentalidad ciudadana (en cohesión con el progreso), la carencia de visión colectiva y sumado a la corrupción galopante dentro del sector público son en Ecuador de las principales causas de la pobreza

y que se han mantenido a lo largo de las décadas como tal. Adicionalmente, en un país con constante inestabilidad a nivel fiscal para reducir la pobreza es importante administrar de manera eficiente los recursos y priorizar el gasto, al final de cuentas la política social debe ir de la mano con el manejo económico.

Se destaca además que, es el poder político quien con mayor capacidad de liderazgo a través de las diversas instituciones del Estado y niveles de gobierno deben dar respuesta a problemáticas sociales como la pobreza, entendiendo que el desarrollo es básicamente un problema de poder.

Finalmente, en un estudio inherente a la categoría de la pobreza de Alvarado y Medina (2018) analizan la influencia del gasto social en la reducción de pobreza durante el periodo 2000-2018 a través de un modelo de mínimos cuadrados, establecen que cuando el gasto social a nivel país se incrementa en 1% la pobreza a nivel nacional tiende a reducirse en cerca del 22%, el impacto de la reducción de la pobreza es más marcado en la zona rural en donde las carencias, privaciones suelen ser amplias. La inversión social en áreas como educación, trabajo y bienestar social y vivienda son catalogados como sectores estratégicos de inversión social o los que mayor incidencia tienen en el orden mencionado en cuanto a la mejora de la calidad de vida de la población.

Conclusiones.

A lo largo de los 4 capítulos que conforman el presente estudio a más del aporte de diversos autores, del componente estadístico y de la visión expresada por parte del investigador se han generado una serie de interesantes postulados, preceptos y conocimiento que se constituye sin lugar a dudas en la base para la elaboración de nuevas investigaciones a futuro en materia económica, social y política, más aún con de temas que tienen estrecha relación con el bienestar, calidad de vida de la población. Con dichos antecedentes en esta etapa final del estudio se presentan las conclusiones, mismas que de acuerdo con Rubio et al., (2021):

Representan el cierre de la investigación y deben ser redactadas con elocuencia, claridad, a fin de que sean comprendidas de manera eficiente por los lectores. Además, deben reflejar los principales hallazgos en relación a las categorías de la investigación. Lo interesante de este aportado es que lo otorga una intervención directa al investigador a través de la emisión de juicios de valor, cuya base sea el material documental analizado, datos números y aportes de diversa índole. (p.5)

Por su parte, para Tintaya (2023):

La importancia de las conclusiones radica en que estas expresan una “repetición resumida” de las principales características, hallazgos encontrados en cada capítulo del estudio. Adicionalmente, destaca que no existe extensión o número específico de conclusiones a desarrollar en una investigación, pero, lo recomendable es que estas se ajusten a las categorías y preguntas de la investigación, a fin de que exista cohesión entre lo planteado y los resultados. (p. 4).

De manera que, es innegable que cuestiones como el resumen ejecutivo, objetivos y las conclusiones dentro de cualquier estudio de diversa índole o naturaleza reflejan los aspectos más relevantes y que pueden motivar, inducir a los lectores a efectuar un análisis profundo de cada uno de los diferentes apartados.

En la tabla 6 se detallan nuevamente los objetivos (tanto general y específicos) de la investigación y se establece una comparación con las preguntas de investigación para cada uno de ellos, así como en el número de capítulo o apartado respectivo en donde se profundiza teórica o estadísticamente los mismos. Esto refleja el interés de que cada una de las conclusiones que se efectúan estén en sinergia con los objetivos de la investigación.

Tabla 6*Relación de objetivos de investigación con capítulos de la investigación*

Objetivos	Capítulos
Analizar el gasto social en Ecuador durante el periodo 2007- 2017 y, su incidencia en la reducción de la pobreza, mediante un análisis descriptivo de índole bibliográfico.	Capítulos 1,2,3,4
Fundamentar teóricamente el gasto social y la pobreza.	Capítulos 1 y 2
Determinar la estructura del gasto social y las principales políticas sociales implementadas en Ecuador durante el periodo 2007- 2017.	Capítulos 2 y 4
Analizar los niveles de pobreza en Ecuador durante el periodo 2007- 2017.	Capítulos 1, 2 y 4

Nota: Esta tabla evidencia la relación de objetivos de investigación con capítulos de la investigación

Objetivo específico 1: Fundamentar teóricamente el gasto social y la pobreza.

A lo largo de la historia han existido un sin número de aportes teóricos y literarios en cuanto a gasto social y pobreza y por consiguiente a la relación entre ambas variables. García y Núñez (2023) en un estudio de las más actuales en referencia a aquellos elementos sostiene que:

Dentro de la administración pública existen diferentes instrumentos de política que pueden permitir alcanzar la reducción de pobreza y desigualdad, pero, en naciones tercermundistas es el gasto social probablemente el principal instrumento y que a la vez ataca problemas estructurales (no monetarios) como el acceso a educación, vivienda, salud. Además, mediante la importancia que se le dé al gasto social se fomenta una mayor participación del Estado en cuanto a política social. (p.7)

En esa línea, en el presente estudio bajo el análisis teórico, documental se determina que:

- El gasto social es un instrumento de política pública que tiene un enfoque redistributivo de la renta, y a la vez evidencia la importancia del rol interventor del Estado en el andamiaje económico y social de determinado territorio.

- La importancia del gasto social radica en que, deja en evidencia el grado de prioridad que presta un gobierno e instituciones del sector público a necesidades básicas insatisfechas de los sectores sociales, reduciendo así los niveles de pobreza.
- La pobreza es una problemática social que puede ser vista desde 2 enfoques, pobreza medida por el nivel de ingresos que no es más que, la carencia, insuficiencia de recursos financieros que permitan garantizar un nivel de vida o estándar adecuado, y la pobreza de tipo pobreza de tipo multidimensional o integral que analiza las carencia o privaciones en la donación en cuanto a educación, salud, vivienda, acceso a servicio básicos, empleo decente y otros elementos.
- Este trabajo se fundamenta teóricamente en autores como Lissardy G y Amartya Sen mismos que son referentes en temas de desarrollo humano y también han aportado con sus criterios para dar realce a cuestiones como participación del Estado mediante mecanismos de política social, desarrollo humano, pobreza multidimensional y una serie de elementos que guardan relación con la calidad de vida. Además, se fundamenta en postulados de organismos como la CEPAL, BM quienes continuamente hacen un seguimiento a nivel global y regional sobre las políticas sociales aplicadas en los territorios y el impacto que estas tienen en el entorno, aportando incluso con una serie de directrices y sugerencias dentro de la administración pública para reducir brechas sociales.

Objetivo específico 2: Determinar la estructura del gasto social y las principales políticas sociales implementadas en Ecuador durante el periodo 2007- 2017.

Conforme a Dávila (2023) y a diversos aportes de la CEPAL:

Dentro de la estructura del gasto social diversos estudios demuestran que la mayor asignación de recursos hacia las partidas o componentes de educación y salud impactan de mayor manera en los índices de reducción de pobreza, estos 2 componentes incluso permiten abordar la inversión social desde una visión de garantía de derechos humanos elementales. (p.4)

Todos los componentes del gasto social son de suma importancia, pero la educación es sinónimo de productividad y la productividad es sinónimo de competitividad y crecimiento económico. En lo que respecta al presente estudio se establecen las principales conclusiones inherentes al objetivo:

- Desde el año 2007 se evidencia el constante incremento del gasto público, especialmente del gasto social, de forma que, al año 2007 el monto destinado a gasto social en Ecuador representaba apenas 5,24% en relación con el PIB, al año 2017 representaba el 8,96% (\$9.343 MUSD).
- El gasto social en Ecuador se delimita en la aplicación de políticas públicas dentro de 4 ejes: educación, salud, bienestar social, desarrollo urbano y vivienda. Desde el año 2007 al año 2017 el gasto en educación y salud fueron los que mayor participación tuvieron dentro de la estructura de dicho gasto social. El gasto en educación represento en promedio el 52,76% y el gasto en salud el 24,75% entre el periodo 2007-2017.
- Entre las principales políticas y programas sociales implementados en Ecuador durante el periodo 2007- 2017 se destacan los programas de transferencia monetaria condicionada (bono de desarrollo humano), misión Manuela Espejo, construcción de centros infantiles del buen vivir (CIBV), construcción de unidades educativas del milenio, fortalecimiento de infraestructura hospitalaria, todos estas políticas sociales incidieron en la calidad de vida y en el acceso a bienes públicos por parte de la sociedad.
- En Ecuador dentro de la planificación presupuestaria el gasto social se estructura por los rubros destinados a sectores como educación, salud, bienestar social, desarrollo urbano y vivienda.

Objetivo específico 3: Analizar los niveles de pobreza en Ecuador durante el periodo 2007-2017.

El Banco Mundial (2023) establece que:

Para que a escala global se logre alcanzar el principal objetivo de desarrollo sostenible #1 cuyo fin es poner fin a la pobreza en todas sus formas, la pobreza se la debe abordar desde un “enfoque multifacético” en donde se busque hacer crecer a las economías y redistribuir la riqueza de forma más equitativa.

En Ecuador es evidente que la pobreza ha sido un problema social estructural e histórico, sin embargo, se concluye en el presente estudio que:

- A partir del año 2007 se aplica en Ecuador un modelo ideológico cuyos pilares estaban cimentados en mayor equidad, justicia social, criterios ligados a la concepción socialista como tal. Por lo que, el incremento del gasto social entre el

periodo 2007- 2017 no solo fortaleció la popularidad del régimen (gobierno), también permitió mejorar el acceso a bienes y servicios públicos de calidad, en especial a los territorios más necesitados.

- En Ecuador se suele medir la pobreza comúnmente mediante la medición del nivel de renta que percibe de manera mensual un ciudadano, de forma que, al año 2017 quien tenga un ingreso menor al umbral de \$84,49 USD y \$47,62 USD se ubica técnicamente en situación de pobreza y pobreza extrema respectivamente.
- A partir del año 2007 la política pública tuvo un rostro más humano y, por ende, se priorizó el gasto social, producto de ello, las cifras evidencian que entre 2007- 2017 los niveles de pobreza se redujeron debido a los 15 puntos porcentuales.
- La pobreza y pobreza extrema en Ecuador lamentablemente sigue siendo más marcada en la zona rural y a nivel de región en la Amazonia, agravada por factores como la falta de empleo, altos niveles de natalidad, carencia en el acceso a servicios públicos (salud, agua potable, alcantarillado, etc.) Con relación al mercado laboral en la región Amazónica conforme a datos del INEC (2023) más del 75% de la población se encuentra dentro del mercado informal, es decir, no cuenta con empleo pleno/adecuado. Esto paradójicamente cuando el sector rural dinamiza ampliamente actividades como agricultura, ganadería, en tanto que la región Amazónica posee ingentes recursos petroleros que sirven de soporte en el manejo fiscal del país, esto es lo que se denominaría “pobreza en medio de riqueza”.

En definitiva, es notoria una incidencia, impacto del incremento del gasto social en la mejora de la calidad de vida de los habitantes, esto último medido por los índices de pobreza. Dejando en evidencia la importancia del rol interventor del Estado y de una adecuada redistribución de la riqueza a través de políticas y programas de interés social.

Finalmente, se da por aceptada la hipótesis de la investigación que determina que, el incremento del social en el país ha influido de manera significativa en la reducción de los niveles de pobreza durante el periodo 2007- 2017, esto lo demuestra el componente teórico, estadístico y los resultados del presente estudio.

Recomendaciones.

La gestión pública que va más allá de la técnica (la cual es importante) debe considerar también a la par un mayor rostro humano y solidario. En esa línea, se debe tener en cuenta al gasto social como uno de los principales elementos o ejes dentro de la estructura y planificación presupuestaria a nivel país, por lo tanto, mediante regulación del Ministerio de Economía y Finanzas se debe determinar que el nivel de gasto social se mantendrá en el tiempo y se incrementará debido al 8% anual, dando así prioridad a la política social. Pero, aquello no debe desligarse a parámetros como de que el gasto social debe ser responsable, priorizado con criterios técnicos, evaluado y monitoreado constantemente. a fin de aumentar la transparencia, reducir la corrupción y alcanzar el fin último de las políticas públicas, la reducción de pobreza.

Antes de efectuar las intervenciones sociales se debe desarrollar un diagnóstico y evaluación a nivel territorial de manera cohesionada entre Gobierno Nacional (representado por el Ministerio de Inclusión Económica y Social), Prefecturas y Alcaldías para saber cuáles son las principales problemáticas y carencias que tienen los ciudadanos, esto servirá de base para saber hacia qué componentes o sectores del gasto social (educación, salud, entre otros) se deben direccionar, asignar mayores recursos, generando así mayor eficiencia en el gasto. En la política pública es clave la continua actualización de indicadores socioeconómicos

El gasto social debe tener como enfoque mejorar las capacidades de la sociedad en el transcurso del tiempo, por lo que se vuelve primordial en Ecuador que el Estado logre focalizar de forma eficiente programas como el bono de desarrollo humano a sectores vulnerables y desprotegidos que realmente necesitan, esto se logra mediante la depuración (técnica y no política) y actualización de personas que reciben el bono, y ello debe ir con el acompañamiento y programas de capacitación de entidades como el Banco para el desarrollo productivo rural y urbano de Ecuador (BAN Ecuador) para que los beneficiarios inviertan los recursos del programa en emprendimientos, ideas creativas y no en bienes de consumo como de forma recurrente se lo hace. De esa manera se logra reducir el paternalismo y dependencia permanente de sectores de la sociedad que probablemente no requieren asistencialismo o apoyo por parte del estado. Aquello genera a la par un pequeño alivio fiscal al tener que destinar mayores recursos a programas como el BDH.

Se debe entender en naciones en vías de desarrollo como Ecuador que más allá de las políticas sociales la reducción de la pobreza (misma que debe ser vista desde una

cuestión multidimensional en equilibrio con la visión monetaria o de ingresos) debe ser alcanzada teniendo como base la generación de crecimiento económico, solo a través de mayor dinamismo de la economía así como de factores como el consumo, ahorro inversión y desarrollo de infraestructura indirectamente se incrementan los ingresos fiscales, se aumenta el gasto social responsable y se mejoran ampliamente las condiciones de vida de la sociedad. En este ámbito, es esencial para reducir la pobreza que dentro del gasto social se desarrollen políticas de Estado (permanentes) que sean sostenibles, independientemente del sesgo ideológico o gobierno que asuana a lo largo del tiempo, esta recomendación no es institucional, sino que tiene que ver con cuestiones de liderazgo y capacidad de los hacedores de política pública.

Referencias.

- Ayala, J y Campuzano, J. (2021). Indicador de pobreza por ingreso en Ecuador y el efecto Covid-19, del 2010 al 2020. *Revista Sociedad & Tecnología*. <https://bit.ly/40EYRSp>
- Banco Mundial. (2022). Protección social-Los sistemas de protección social.). Protección Institucional. <https://bit.ly/4687uWM>
- Bastias, B. Cañadas, M. Figueroa, C y Moya, J. (2019). Explicaciones sobre el origen de la pobreza según área de formación profesional. *Revista Propósitos y Representaciones*. <https://bit.ly/3uldtu0>
- Bentancur, N. Bidegain, G y Martínez, R. (2022). La enseñanza de las políticas públicas en América Latina: Estado de la situación y desafíos para la ciencia política. *Revista de Ciencias Sociales*. <https://bit.ly/3uaFDI5>
- Carrillo, M. (2019). Pobreza rural. Un análisis de resultados de las Políticas públicas. Tesis para optar por el grado académico de Magister en Desarrollo Humano. Flacso Argentina. <https://bit.ly/3SCIKnH>
- Centro de Investigación en Economía y Política. (CEPR, 2017). Ecuador tras diez años con el presidente Correa: un nuevo informe analiza los indicadores claves, las reformas y los cambios de política. Portal web. <https://bit.ly/3SGetD7>
- CEPAL (2019). Panorama Social de América Latina. Publicación de las Naciones Unidas. <https://bit.ly/49yBhLc>
- CEPAL. (2022). Panorama Social de América Latina y el Caribe La transformación de la educación como base para el desarrollo sostenible. Publicación Institucional. <https://bit.ly/3ucp5Qe>
- Clacso. (2023). América Latina y el Caribe es la región más desigual del planeta. Transcripción de la Columna de Karina Batthyán. <https://bit.ly/3QDBSTI>
- Comisión Económica para América Latina y El Caribe. (2018). Medición de la pobreza por ingresos. Actualización metodológica y resultados. Publicación institucional. <https://bit.ly/40FNgmK>
- Consejo de Europa. (2022). Análisis de pobreza. Portal Institucional. <https://bit.ly/3MHXzk2>

- Corona, J. (2018). Investigación cualitativa: fundamentos epistemológicos, teóricos y metodológicos. *Revista Vivat Academia*, núm. 144. <https://bit.ly/47Ps2oH>
- Garcés, M y Mendoza, E. (2018). La política social en Ecuador: retos y desafíos para el desarrollo local del cantón Manta. *Revista Ciencias sociales y políticas*. <https://bit.ly/47uV8Jf>
- Garrochamba, A. (2017). Gasto público y su efecto en la desigualdad de Ecuador. *Revista Econométrica*. <https://bit.ly/3ubaJiN>
- Guerrero, M. (2016): La Investigación Cualitativa. Universidad Internacional del Ecuador. *INNOVA Research Journal 2016, Vol 1*. <https://bit.ly/48fjTth>
- Guitart, S. (2021). Gasto social y equidad en el contexto de la actualización del modelo. Facultad de Economía, Universidad de La Habana, Cuba. *Revista SciELO*. <https://bit.ly/3FZvocR>
- Heras, A. (2022). Gasto público social y desigualdad de ingresos en América Latina
- Hernández, S y Mendoza, C. (2018). Metodología de la investigación. Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta, Ciudad de México, México: Editorial Mc Graw Hill Educación, Año de edición: 2018. <https://bit.ly/48cdj73>
- Huaire, E. (2019). Método de investigación. Academia org. <https://bit.ly/3RDyWYo>
- Lagarde, C. (2019). Forjar un contrato social más fuerte: El enfoque del FMI respecto al gasto social. Fondo Monetario Internacional. <https://bit.ly/3G07vBw>
- Lissardy, G. (2020). Por qué América Latina es "la región más desigual del planeta". BBC News Mundo. Sección Noticias. <https://bit.ly/3QYHcSu>
- Mayoral, F. (2009). Estado y mercado en la historia de Ecuador. Desde los años 50 hasta el gobierno de Rafael Correa. *Revista Nueva Sociedad*. Flacso. <https://bit.ly/3MKpn7b>
- Meléndez, C. (2017). Ecuador: Una década de correísmo. *Revista de ciencia política (Santiago)*. <https://bit.ly/46gZtyR>
- Ortega, M. Mejía, E y Uriguen, P. (2022). Pobreza en el Ecuador durante la pandemia COVID-19 y el impacto provocado en sectores sociales. *Revista 593 Digital Publisher*. <https://bit.ly/3SAXsdG>

- periodo 2000-2020. Universidad Nacional de Chimborazo. Facultad de Ciencias Políticas y Administrativas. <https://bit.ly/479MMXV>
- Placeres, I. (2021). Inversión pública y pobreza: el caso ecuatoriano hasta 2020. *Revista Universidad y Sociedad*. <https://bit.ly/3SAzJu9>
- Red de Pobreza Multidimensional. (2021). ¿Qué es Pobreza Multidimensional? Portal Institucional. <https://bit.ly/47PRLNx>
- Red de Pobreza Multidimensional. (2022). Datos inteligentes e intervenciones específicas: IPM global 2022. Estudio Global. <https://bit.ly/3QDC8Sj>
- Revilla, D. (2022) La Investigación Descriptiva con Enfoque Cualitativo en Educación. Pontificia Universidad Católica del Perú. Facultad de Educación. <https://bit.ly/3TIEzY>
- Sánchez, M. (2022). The impact of economic growth and social expenditure on poverty reduction. Faculty of Economics of the Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas. *Revista SciELO*. <https://bit.ly/3G07jSO>
- Tejerena, L y Pizano, V. (2019). Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas e Inclusión Financiera. Banco Interamericano de Desarrollo. <https://bit.ly/47y7INC>
- Telesur TV. (2022). ¿Qué hacer para erradicar la pobreza que azota al mundo? Sección noticias mundo. <https://bit.ly/47bRu7z>
- Vásquez, E. (2020). Gasto Social, las limitaciones de una gestión. Universidad del Pacífico-Centro de Investigación. <https://bit.ly/47wcxBp>

Anexos.

**Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí
Facultad de Ciencias Sociales, Derecho y Bienestar
Carrera de Economía**

Instrumento de aplicación: Entrevista

Descripción:	Trabajo de investigación previo a la obtención del título de Licenciada en Economía.
Tema de investigación:	El gasto social y su incidencia en la reducción de pobreza en Ecuador, periodo 2007-2017.
Objetivo central.	Poder conocer las percepciones y criterios de analistas económico y profesionales en el área como tal referente a la temática de la investigación y sus respectivas variables (gasto social y pobreza).
Fecha de aplicación del instrumento:	
Nombres y apellidos del entrevistado (a):	

El uso de la presenta información será netamente para fines académicos como tal.

Se solicita al entrevistado (a) autorizar la grabación de la respectiva entrevista.

Banco de Preguntas Relacionadas a la Categoría de GASTO SOCIAL:

1. ¿De qué forma usted cree que el gasto social y, por ende, los diversos programas y políticas sociales impactaron en la calidad de vida de los ecuatorianos entre 2007- 2017?
2. Considerando la estructura del gasto social ¿Hacia qué área (educación, salud, bienestar social y vivienda) considera se deben destinar mayores recursos, a fin de generar mayor bienestar?
3. ¿Cuáles considera fueron las principales limitantes en cuanto al gasto social en Ecuador durante el periodo 2007- 2017?
4. Entre el periodo 2007- 2017 desde su visión ¿Qué programa, plan o política social fue la más relevante? Argumente el motivo.
5. ¿Cree que el Estado debe tener un rol activo y preponderante en la gestión y redistribución del gasto social como tal?
6. ¿Es oportuno desde su óptica de forma continua sostener un incremento del gasto social con mayor endeudamiento público?

7. ¿Qué papel debe jugar la sociedad en la asignación del gasto social y por consiguiente en la puesta en marcha de programas y políticas sociales?

Banco de Preguntas Relacionadas a la Categoría de POBREZA:

8. ¿Cree que el modelo del buen vivir aplicado desde 2007 basado en mayor equidad y justicia social fue uno de los principales componentes para disminuir los niveles de pobreza?
9. ¿Cuáles son los factores, elementos o causas que desde su visión históricamente han hecho que en Ecuador la pobreza sea considerada un problema estructural?
10. Mas allá de lo que las cifras reflejan ¿Usted considera que el incremento del gasto social en Ecuador tuvo un impacto significativo en la calidad de vida (medida por pobreza) de los ciudadanos entre 2007- 2017?
11. A la par del análisis de la pobreza medida por ingresos ¿Es importante también dentro de la política pública considerar un enfoque integral (multidimensional) que garantice cubrir ciertas privaciones (servicios básicos, vivienda, educación, etc.) a los ciudadanos?
12. ¿Qué tipo de políticas o planes sociales permanentes se deben poner en marcha en Ecuador a fin de reducir la pobreza?
13. ¿Qué mecanismos propone para reducir la evidente brecha entre los niveles de pobreza del sector urbano y rural en Ecuador?

Sus criterios y postulados emitidos durante la entrevista han sido valiosos para el desarrollo de la investigación. Agradezco su tiempo y cordialidad.

Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí
Facultad de Ciencias Sociales, Derecho y Bienestar
Carrera de Economía

Validación del Instrumento de aplicación: Entrevista

Descripción:	Trabajo de investigación previo a la obtención del título de Licenciada en Economía.
Tema de investigación:	El gasto social y su incidencia en la reducción de pobreza en Ecuador, periodo 2007-2017.
Objetivo	Evaluar, comprobar el nivel de veracidad y confiabilidad del banco de preguntas inherentes al tema del presente estudio, permitiendo así dotar a la investigación de mayor objetividad.

Fecha de aplicación del instrumento:

Nombres y apellidos del encargado de efectuar la validación del instrumento:

Se solicita autorizar la toma de una foto como evidencia de aplicación de la validación.

Instrumento: Entrevista sobre política social y pobreza en Ecuador

El encargado de efectuar la validación del instrumento debe en el casillero que considere oportuno marcar con una X.

Indicador	Inadecuada	Regular	Buena	Muy buena	Excelente
Primera parte de la validación de expertos					
1. ¿El formato de la entrevista es adecuado a la temática de la investigación?					
2. ¿El banco de preguntas planteado en 2 bloques es concreto y claro?					
3. ¿Considera que el banco de preguntas va en concordancia con los objetivos de la investigación?					
4. ¿Es validado y pertinente el instrumento evaluado?					
5. ¿Es confiable el instrumento evaluado?					

-
6. ¿Considera adecuado el orden de las preguntas planteadas?
-
7. ¿Qué elementos o detalles se pueden mejorar o modificar en el presente instrumento de validación?
-
8. ¿Cree necesario plantear una nueva interrogante dentro del cuestionario? Si su respuesta es Sí ¿Cuál sería la interrogante?
-

Segunda parte: Validación de las interrogantes.

Indicador.	Adecuada (Sí)	Inadecuada (No)	Modificar
Preguntas afines al gasto social			
1. ¿De qué forma usted cree que el gasto social y, por ende, los diversos programas y políticas sociales impactaron en la calidad de vida de los ecuatorianos entre 2007-2017?			
2. Considerando la estructura del gasto social ¿Hacia qué área (educación, salud, bienestar social y vivienda) considera se deben destinar mayores recursos, a fin de generar mayor bienestar?			
3. ¿Cuáles considera fueron las principales limitantes en cuanto al gasto social en Ecuador durante el periodo 2007- 2017?			

-
4. Entre el periodo 2007- 2017 desde su visión ¿Qué programa, plan o política social fue la más relevante? Argumente el motivo.
-
5. ¿Cree que el Estado debe tener un rol activo y preponderante en la gestión y redistribución del gasto social como tal?
-
6. ¿Es oportuno desde su óptica de forma continua sostener un incremento del gasto social con mayor endeudamiento público?
-
7. ¿Qué papel debe jugar la sociedad en la asignación del gasto social y por consiguiente en la puesta en marcha de programas y políticas sociales?
-
8. ¿De qué forma usted cree que el gasto social y, por ende, los diversos programas y políticas sociales impactaron en la calidad de vida de los ecuatorianos entre 2007-2017?
-

Preguntas afines a la pobreza.

1. ¿Cree que el modelo del buen vivir aplicado desde 2007 basado en mayor equidad y justicia social fue uno de los principales componentes para disminuir los niveles de pobreza?
-
2. ¿Cuáles son los factores, elementos o causas que desde su visión históricamente han hecho que en Ecuador la pobreza sea considerada un problema estructural?
-

3. Mas allá de lo que las cifras reflejan ¿Usted considera que el incremento del gasto social en Ecuador tuvo un impacto significativo en la calidad de vida (medida por pobreza) de los ciudadanos entre 2007- 2017?

4. A la par del análisis de la pobreza medida por ingresos ¿Es importante también dentro de la política pública considerar un enfoque integral (multidimensional) que garantice cubrir ciertas privaciones (servicios básicos, vivienda, educación, etc.) a los ciudadanos?

5. ¿Qué tipo de políticas o planes sociales permanentes se deben poner en marcha en Ecuador a fin de reducir la pobreza?

6. ¿Qué mecanismos propone para reducir la evidente brecha entre los niveles de pobreza del sector urbano y rural en Ecuador?

Declaración de cumplimiento de validación del instrumento:

Yo,..... Con cédula de identidad #

A través de la presente certifico que, he realizado con total éxito la respectiva validación del instrumento (Entrevista) relacionada al gasto social y pobreza en Ecuador, esto dentro del desarrollo del proyecto de investigación cuyo tema es: "El gasto social y su incidencia en la reducción de pobreza en Ecuador, periodo 2007-2017" mismo que, fue efectuado por la estudiante Naily Noemi González Reyes perteneciente a la Facultad de Ciencias Sociales, Derecho y Bienestar de la Uleam (Manta- Ecuador).

Fecha de aplicación del instrumento:

Lugar de aplicación del instrumento:

Responsable de la validación del instrumento.

Fichas Bibliográficas Relacionadas al Tema de la Investigación.

A continuación, se presentan 4 fichas bibliográficas en las que se detallan aspectos inherentes a documentos y sus respectivas reseñas con relación a las variables gasto Social y pobreza.

Ficha 1.	
Área	Ciencia Social
Autor (es)	Gisela Valenzuela González Raquel Alvarado, Francisco Riquelme, Zoila Córdova, María Medina
Título del archivo o documento	La inversión social y su impacto en la pobreza en Ecuador
Año de publicación	2019
Institución, revista o editorial	Revista Económica
Ciudad, país	Quito, Ecuador
Dirección web o enlace	https://revistas.unl.edu.ec/index.php/economica/article/view/1804/642
Fecha de efectuada consulta	10 de junio de 2024
Total de páginas del documento	9
Reseña	El objetivo de la investigación es analizar la inversión social y su impacto en la pobreza en Ecuador periodo 2000-2018, con datos obtenidos del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y Banco Mundial (BM). Se desarrolló un modelo de Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO), tomando en consideración como variable dependiente pobreza nacional y como variable independiente inversión social como resultado de esta investigación se puede identificar qué cuando el Estado incrementa la inversión social en 1%/ la pobreza nacional disminuye en -21,34% y entre urbano y rural con mayor impacto en el sector rural. Además, se analiza cual es el componente de la inversión social (educación, salud, trabajo, vivienda, bienestar social) con mayor impacto en la reducción de la pobreza nacional y como resultado todos los elementos de la inversión social son estadísticamente significativos causando un mayor efecto la educación y la salud. Es bien sabido que la pobreza nacional también depende de otros factores y en esta investigación se toma en consideración como variables de control la formación bruta de capital fijo, la investigación y desarrollo y la industrialización valor agregado. Todas las variables

incluidas en el modelo son representativas y estadísticamente significativas que explican de manera adecuada la variable dependiente, determinando así, que, el incremento de la inversión social focalizada a mejorar la calidad de vida de la población es uno de los componentes más importante en la reducción de la pobreza en Ecuador.

Ficha 2.

Área	Ciencia Social
Autor (es)	Ismael Bravo Placeres
Título del archivo o documento	Inversión pública y pobreza: el caso ecuatoriano hasta 2020.
Año de publicación	2022
Institución, revista o editorial	Revista Universidad y Sociedad
Ciudad, país	Guayaquil, Ecuador
Dirección web o enlace	https://revistas.ug.edu.ec/index.php/rug/articulo/view/1376/1784
Fecha de efectuada consulta	10 de junio de 2024
Total de páginas del documento	665
Reseña	El presente artículo examina la incidencia de la inversión pública en el Ecuador. El análisis de la problemática considera la situación de la pobreza en el país, un flagelo de proporciones crecientes a escala global, especialmente en los últimos años. El análisis parte de la literatura oficialmente publicada por el gobierno ecuatoriano y el procesamiento de fuentes secundarias. La metodología empleada en el trabajo es mixta, con soporte en los métodos propios de la metodología cualitativa para el análisis documental de obras, ensayos y artículos referidos a los distintos enfoques y teorías sobre la inversión pública y la pobreza; y Los datos utilizados son de origen secundario, pues la información estadística proviene de instituciones como el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), Sistema Integrado de Conocimiento y Estadística Social del Ecuador (SICES), el Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025, entre otros.

Ficha 3.

Área	Ciencia Social
Autor (es)	Andrey Garrochamba- Sánchez
Título del archivo o documento	Gasto público y su efecto en la desigualdad de Ecuador
Año de publicación	2017
Institución, revista o editorial	Revista Económica
Ciudad, país	Loja, Ecuador
Dirección web o enlace	https://revistas.unl.edu.ec/index.php/economica/article/view/395/342
Fecha de efectuada consulta	10 de junio de 2024
Total de páginas del documento	11
Reseña	<p>El objetivo de la presente investigación es examinar la relación entre el gasto público y la desigualdad en Ecuador. Para estimar dicha relación, utilizamos una larga muestra de datos de series de tiempo del periodo comprendido de 1965 a 2014 obtenidos de la base de datos del World Development Indicators del Banco Mundial (2017). Los resultados encontrados indican que el gasto público y la desigualdad tienen una relación negativa y estadísticamente significativa, aunque también existen otros factores que reducen la desigualdad. Una posible implicación de política pública derivada de la presente investigación es que el Estado deberá generar mecanismos de tributación y redistribución efectivos y que fomenten la igualdad de oportunidades priorizando educación, salud, y acceso a otros servicios básicos.</p>

Ficha 4.

Área	Ciencia Social
Autor (es)	Rodríguez, Maritza G; González, María G. y Zurita, Eduardo G.
Título del archivo o documento	El gasto público social y su incidencia en la pobreza de América Latina, periodo 2000-2017
Año de publicación	2020
Institución, revista o editorial	Revista Espacios
Ciudad, país	Quito, Ecuador
Dirección web o enlace	https://es.revistaespacios.com/a20v41n10/a20v41n10p12.pdf
Fecha de efectuada consulta	10 de junio de 2024
Total de páginas del documento	13
Reseña	Debido al interés de los políticos, gobiernos y población en general se analiza la relación existente entre el gasto público social y la pobreza en los países de América Latina, en el periodo 2000-2017 en donde se estima un modelo econométrico de vectores autorregresivos (VAR), empleando variables como el gasto público social, el PIB per cápita, los ingresos tributarios y la pobreza, determinando que existe una relación negativa y positiva entre las variables en el corto plazo.