



Uleam
UNIVERSIDAD LAICA
ELOY ALFARO DE MANABÍ

**UNIVERSIDAD LAICA
ELOY ALFARO DE MANABÍ**

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES, DERECHO Y BIENESTAR

CARRERA DE ECONOMÍA

TRABAJO DE TITULACIÓN

**PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE
ECONOMISTA**

TEMA:

**“ANÁLISIS DE LA PROMOCIÓN DEL MARCO INSTITUCIONAL Y NORMATIVO
PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO EN EL CANTÓN MANTA PERIODO 2024.”**

ELABORADO POR:

ANCHUNDIA PONCE JOSTHYN DAVID

CASTRO ZAMBRANO RONALD JAVIER

TUTOR/A:

ECON. MAURO BAILÓN, PHD

MANTA – ECUADOR

2024

CERTIFICACIÓN

En calidad de docente tutor(a) de la Facultad de Ciencias Sociales, Derecho y Bienestar de la Universidad Laica "Eloy Alfaro" de Manabí, CERTIFICO:

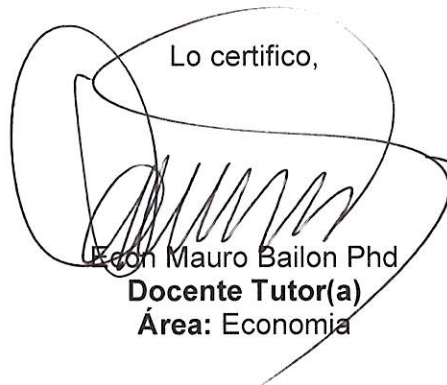
Haber dirigido y revisado el trabajo de investigación, bajo la autoría del estudiante Castro Zambrano Ronald Xavier legalmente matriculado/a en la carrera de Economía período académico 2024-2025, cumpliendo el total de 384 horas, bajo la opción de titulación en la Malla Curricular Créditos cuyo tema del proyecto es "ANÁLISIS DE LA PROMOCIÓN DEL MARCO INSTITUCIONAL Y NORMATIVO PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO EN EL CANTÓN MANTA PERIODO 2024".

La presente investigación ha sido desarrollada en apego al cumplimiento de los requisitos académicos exigidos por el Reglamento de Régimen Académico y en concordancia con los lineamientos internos de la opción de titulación en mención, reuniendo y cumpliendo con los méritos académicos, científicos y formales, suficientes para ser sometida a la evaluación del tribunal de titulación que designe la autoridad competente.

Particular que certifico para los fines consiguientes, salvo disposición de Ley en contrario.

Manta, 30 de Enero de 2025.

Lo certifico,



Egon Mauro Bailon Phd
Docente Tutor(a)
Área: Economía

CERTIFICACIÓN

En calidad de docente tutor(a) de la Facultad de Ciencias Sociales, Derecho y Bienestar de la Universidad Laica "Eloy Alfaro" de Manabí, CERTIFICO:

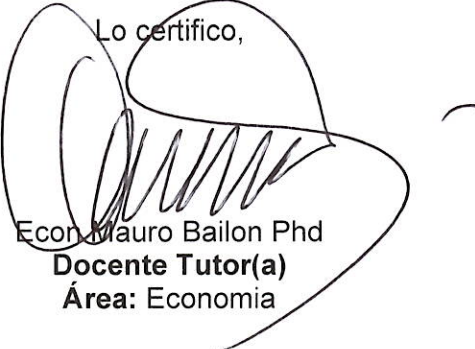
Haber dirigido y revisado el trabajo de investigación, bajo la autoría del estudiante Anchundia Ponce Josthyn David legalmente matriculado/a en la carrera de Economía, período académico 2024-2025, cumpliendo el total de 384 horas, bajo la opción de titulación en la Malla Curricular Créditos cuyo tema del proyecto es "ANÁLISIS DE LA PROMOCIÓN DEL MARCO INSTITUCIONAL Y NORMATIVO PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO EN EL CANTÓN MANTA PERIODO 2024".

La presente investigación ha sido desarrollada en apego al cumplimiento de los requisitos académicos exigidos por el Reglamento de Régimen Académico y en concordancia con los lineamientos internos de la opción de titulación en mención, reuniendo y cumpliendo con los méritos académicos, científicos y formales, suficientes para ser sometida a la evaluación del tribunal de titulación que designe la autoridad competente.

Particular que certifico para los fines consiguientes, salvo disposición de Ley en contrario.

Manta, 30 de Enero de 2025.

Lo certifico,



Econ. Mauro Bailon Phd
Docente Tutor(a)
Área: Economía

Resumen / Summary

Este análisis de caso evalúa cómo las reformas normativas implementadas por el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) del cantón Manta en 2024 han contribuido al desarrollo económico local. El estudio aborda la codificación de ordenanzas, la implementación de incentivos tributarios y la integración de objetivos sociales y ambientales, destacando su impacto en la recaudación fiscal, la inversión privada y la sostenibilidad. Asimismo, analiza la cooperación internacional como un catalizador clave en la ejecución de proyectos estratégicos que fomentan el crecimiento inclusivo y sostenible. A través del marco teórico basado en principios de desarrollo sostenible y planificación participativa, se identifican logros como el fortalecimiento de la economía local y desafíos relacionados con la transparencia y el monitoreo de políticas. Finalmente, se proponen estrategias para optimizar el marco institucional y normativo, consolidando a Manta como un referente en gestión pública orientada al desarrollo económico y social sostenible.

Palabras Claves:

Desarrollo económico, marco normativo, recaudación fiscal, cooperación internacional, sustentabilidad, inversión privada, políticas públicas, gestión territorial.

SUMMARY

This case analysis evaluates how the regulatory reforms implemented by the Decentralized Autonomous Government (GAD) of the Manta canton in 2024 have contributed to local economic development. The study addresses the codification of ordinances, the implementation of tax incentives and the integration of social and environmental objectives, highlighting their impact on tax collection, private investment and sustainability. Likewise, it analyzes international cooperation as a key catalyst in the execution of strategic projects that promote inclusive and sustainable growth. Through the theoretical framework based on principles of sustainable development and participatory planning, achievements such as strengthening the local economy and challenges related to transparency and policy monitoring are identified. Finally, strategies are proposed to optimize the institutional and regulatory framework, consolidating Manta as a reference in public management aimed at sustainable economic and social development.

KEYWORDS

Economic development, regulatory framework, tax collection, international cooperation, sustainability, private investment, public policies, territorial management.

1. Introducción

El desarrollo económico de un territorio está estrechamente vinculado a la capacidad de su marco institucional y normativo para responder a las necesidades y desafíos de su entorno. En el caso del cantón Manta, su posición estratégica como puerto de entrada y salida de productos en la región costera del Ecuador lo convierte en un polo clave para actividades económicas como el comercio exterior, la pesca industrial y el turismo. Sin embargo, esta dinámica económica plantea retos importantes relacionados con la planificación territorial, la sostenibilidad ambiental y la inclusión social. En este contexto, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal (GAD) de Manta ha priorizado la modernización de su marco normativo para promover un desarrollo económico que sea inclusivo, sostenible y competitivo.

El presente análisis de caso tiene como objetivo evaluar cómo las reformas normativas implementadas por el GAD de Manta en el año 2024 han contribuido al desarrollo económico del cantón. Estas reformas incluyen la codificación de ordenanzas, la implementación de incentivos tributarios y la integración de objetivos sociales en las políticas locales. Además, se analiza el impacto de la cooperación internacional como un catalizador para la ejecución de proyectos estratégicos que fomenten la inversión, generen empleo y mejoren la calidad de vida de la población. El marco teórico del análisis está basado en los principios de desarrollo sostenible, planificación participativa y gestión orientada a resultados, tal como se establece en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de Manta.

Uno de los pilares fundamentales de este análisis es el rol del marco normativo en la creación de un entorno propicio para la inversión y el fortalecimiento de la recaudación fiscal. Políticas como la remisión de intereses y multas tributarias han demostrado ser herramientas efectivas para aumentar los ingresos municipales, al tiempo que incentivan el cumplimiento por parte de los contribuyentes. Asimismo, la actualización y simplificación de normativas, como las relacionadas con el uso y ocupación del suelo, han permitido alinear las políticas locales con las necesidades de sectores estratégicos

como la construcción y el comercio. Estas iniciativas no solo refuerzan la capacidad financiera del GAD, sino que también fortalecen la confianza ciudadana en la administración pública.

Otro aspecto central es la integración de objetivos sociales y ambientales en las políticas normativas, un enfoque que busca garantizar la equidad y la sostenibilidad del desarrollo económico. Convenios con organizaciones internacionales como UNICEF, WWF y COOPI han permitido a Manta implementar programas que mejoran las condiciones de vida de sus habitantes, mientras que fomentan actividades económicas sostenibles. Este análisis busca no solo evaluar el impacto de estas políticas, sino también identificar oportunidades de mejora y proponer estrategias que permitan maximizar su efectividad en el futuro, consolidando al cantón Manta como un referente en gestión pública y desarrollo sostenible.

2. Antecedentes

El cantón Manta ha experimentado un crecimiento económico significativo en las últimas décadas, consolidándose como un polo estratégico de desarrollo en la región costera del Ecuador. Su ubicación geográfica, infraestructura portuaria y dinamismo comercial lo han posicionado como un eje clave para actividades económicas como el comercio exterior, la pesca industrial y el turismo. Sin embargo, este desarrollo no siempre ha estado respaldado por un marco normativo eficiente y actualizado, lo que ha generado desafíos en la planificación territorial, la gestión de recursos y la sostenibilidad económica. En respuesta, el GAD Municipal de Manta ha priorizado la actualización de su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), alineando sus políticas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las demandas actuales de su población (GAD del Cantón Manta, 2021b).

En los últimos años, el marco institucional y normativo del cantón ha sido objeto de importantes reformas para fortalecer la gestión pública y promover el desarrollo económico local. Estas reformas incluyen la codificación de normativas, la derogación de ordenanzas obsoletas y la implementación de políticas tributarias más inclusivas y

progresivas. Además, el GAD Manta ha establecido alianzas estratégicas con organismos internacionales como la CAF, UNICEF y el WWF, que han facilitado la ejecución de proyectos orientados a la sostenibilidad y el bienestar social. Estas iniciativas buscan optimizar la recaudación fiscal, fomentar la inversión privada y garantizar un desarrollo inclusivo que beneficie a todos los sectores de la población (GAD del Cantón Manta, 2020).

El PDOT Manta 2020–2035 constituye el eje rector de la planificación territorial y económica del cantón, integrando estrategias para la articulación entre actores públicos y privados, así como para la gestión eficiente de recursos. Este documento se basa en diagnósticos multisectoriales que identifican fortalezas y desafíos en áreas clave como la infraestructura, la sostenibilidad ambiental y la equidad social. Además, incorpora mecanismos para el seguimiento y evaluación de metas, lo que permite una gestión más adaptativa y orientada a resultados. Este enfoque integral posiciona a Manta como un modelo de desarrollo económico sostenible y una referencia para otros municipios del país (GAD del Cantón Manta, 2021b).

3. Definición del problema

3.1. Delimitación

Tema macro: El marco institucional y normativo para el desarrollo económico en el cantón Manta.

Delimitación: GAD de Manta durante el periodo 2024.

Problemática: El cantón Manta enfrenta desafíos en la consolidación de un marco normativo eficaz para el desarrollo económico. Aunque se han implementado importantes reformas, la falta de comprensión ciudadana y la limitada participación de actores económicos dificultan la obtención de los resultados esperados, generando una brecha entre las políticas diseñadas y su impacto real.

3.2. Planteamiento

Las reformas normativas introducidas por el GAD de Manta, como la remisión de intereses y multas tributarias, la actualización catastral y la codificación de normativas obsoletas, han fortalecido la estructura fiscal y administrativa del cantón. Estas medidas

han incentivado el cumplimiento tributario, optimizado la recaudación y promovido un entorno favorable para la inversión privada. Sin embargo, persisten retos como la falta de difusión efectiva de las normativas y la ausencia de indicadores claros para medir su impacto. Además, la limitada participación ciudadana y empresarial reduce la efectividad de las políticas al no considerar suficientemente las necesidades de estos actores. Este contexto requiere evaluar cómo estas iniciativas contribuyen al desarrollo económico local y qué ajustes son necesarios para garantizar que las políticas generen un crecimiento inclusivo y sostenible.

4. Preguntas de Reflexión

- ¿De qué manera la actualización y codificación del marco normativo ha permitido al gobierno local responder a las necesidades económicas actuales y fomentar el desarrollo en el cantón Manta?
- ¿Cómo los incentivos tributarios implementados han influido en el cumplimiento voluntario de los contribuyentes y en el fortalecimiento de la relación entre la ciudadanía y el gobierno local?
- ¿Cómo la integración de objetivos sociales en las normativas contribuye a la equidad y a la sostenibilidad del desarrollo económico en el cantón Manta?

5. Justificación y propósito

El análisis del marco institucional y normativo para el desarrollo económico del cantón Manta resulta fundamental en un contexto donde la modernización de las políticas locales es clave para responder a las demandas de un entorno dinámico y competitivo. Este estudio se justifica por la necesidad de evaluar cómo las reformas normativas implementadas en 2024 han impactado en áreas como la recaudación fiscal, el incentivo a la inversión y la sostenibilidad económica. A través de este análisis, se busca proporcionar una visión integral que permita comprender los logros alcanzados y los desafíos persistentes, sirviendo como base para optimizar las políticas locales.

Además, el tema adquiere relevancia debido a la importancia estratégica de Manta como un polo de desarrollo en la región, caracterizado por su potencial en sectores clave como el comercio, el turismo y la construcción. Evaluar las políticas normativas que regulan estos sectores no solo contribuye a identificar áreas de mejora, sino también a proponer estrategias que promuevan un crecimiento más inclusivo y equitativo. Este análisis también ofrece un aporte valioso para otros municipios que buscan implementar reformas similares, consolidando a Manta como un referente en la gestión normativa.

El propósito de este trabajo es analizar las reformas del Código Municipal y otras normativas implementadas por el GAD de Manta, identificando su contribución al desarrollo económico local y los factores que limitan su efectividad. Este enfoque permitirá generar propuestas basadas en evidencia que fortalezcan la capacidad institucional del cantón para promover un entorno económico sostenible. Asimismo, se espera fomentar el diálogo entre los diferentes actores locales, incluyendo al gobierno, la ciudadanía y los sectores productivos, para construir políticas más participativas y efectivas.

Este análisis no solo busca comprender el impacto de las políticas actuales, sino también contribuir al diseño de soluciones que potencien el desarrollo económico del cantón y beneficien directamente a su población, consolidando a Manta como un modelo de gestión normativa orientada al progreso.

6. Objetivos

6.1 Objetivo General

Analizar el impacto del marco institucional y normativo implementado en el cantón Manta durante el año 2024.

6.2 Objetivo Especifico

- Analizar cómo la actualización y codificación del marco normativo en el cantón Manta ha fortalecido la capacidad del gobierno local para adaptarse a las necesidades cambiantes del entorno económico y fomentar el desarrollo local.
- Evaluar el impacto de los incentivos tributarios implementados en el cantón Manta en la mejora de la recaudación fiscal, el cumplimiento voluntario de los contribuyentes y el fortalecimiento de la relación entre el gobierno y la ciudadanía.
- Identificar cómo la integración de objetivos sociales en el marco normativo contribuye a la promoción de la equidad, el fortalecimiento del tejido social y la sostenibilidad del desarrollo económico en el cantón Manta.

7. Idea a defender

El marco institucional y normativo implementado por el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Manta durante el año 2024 contribuye significativamente al desarrollo económico local al fomentar un entorno favorable para la inversión, fortalecer la recaudación fiscal y promover un crecimiento inclusivo y sostenible. Sin embargo, su efectividad depende de la actualización constante de las normativas, la implementación de incentivos económicos y la integración de objetivos sociales que fortalezcan la equidad y el tejido social.

8. Unidades de análisis

- Marco normativo local
- Sectores económicos clave
- Actores involucrados
- Indicadores de impacto económico

9. Metodología

El presente análisis de caso utiliza un enfoque cualitativo de carácter descriptivo, centrado en examinar el impacto del marco institucional y normativo implementado por el GAD Municipal del cantón Manta durante el año 2024 en el desarrollo económico local. Esta metodología se fundamenta en la recopilación, análisis e interpretación de información secundaria proveniente de documentos normativos oficiales, como ordenanzas municipales, reformas al Código Municipal y registros oficiales. Además, se consideran reportes económicos locales y datos proporcionados por el GAD de Manta para sustentar las conclusiones.

El diseño del estudio es documental, ya que se basa en la sistematización de fuentes secundarias para identificar las contribuciones y limitaciones de las normativas aplicadas. Los principales documentos analizados incluyen reformas relacionadas con el Libro III del Código Tributario, referentes a incentivos fiscales y actualización catastral, y el Libro IV sobre convivencia y desarrollo, que integra objetivos sociales en las políticas normativas. Este enfoque permite evaluar cómo las disposiciones legales han influido en áreas como la recaudación fiscal, el cumplimiento tributario, la inversión privada y la equidad económica.

Para la recopilación de información, se realizó una búsqueda exhaustiva en registros oficiales del GAD Municipal, incluyendo normativas codificadas, documentos de reforma y reportes relacionados con indicadores económicos. Los datos fueron organizados y clasificados en categorías temáticas, como actualización normativa,

incentivos tributarios y equidad económica, facilitando así un análisis detallado de cada aspecto relevante.

El análisis se llevó a cabo mediante la interpretación crítica de las políticas implementadas, contrastando su diseño con los resultados obtenidos y los objetivos planteados. Se identificaron fortalezas, como el impacto positivo de los incentivos tributarios en la recaudación, y desafíos, como la limitada participación ciudadana en la formulación y evaluación de las normativas. Este análisis permitió generar propuestas específicas para optimizar la aplicación del marco normativo en el desarrollo económico.

La fiabilidad de este estudio se garantiza al emplear únicamente fuentes oficiales y documentadas, lo que asegura que las conclusiones estén respaldadas por datos verificables. Además, el enfoque cualitativo permite una comprensión integral de los fenómenos observados, considerando no solo los efectos directos de las normativas, sino también los factores sociales y económicos que influyen en su efectividad. Esta metodología ofrece una visión estructurada y fundamentada del impacto del marco institucional y normativo en el desarrollo económico del cantón Manta, proporcionando insumos valiosos para futuras investigaciones y ajustes en la gestión pública local.

10. MARCO CONCEPTUAL

El marco teórico establece los fundamentos conceptuales y normativos que sustentan el análisis del marco institucional y normativo para el desarrollo económico en el cantón Manta. Este análisis se enfoca en cómo la normativa local actúa como una herramienta clave para fomentar la inversión, fortalecer la economía y promover el desarrollo sostenible. Las disposiciones legales, como las incluidas en el Código Municipal y el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), permiten a los gobiernos locales definir estrategias económicas alineadas con los principios de autonomía, sostenibilidad y equidad. Según el PDOT Manta 2020–2035, los instrumentos normativos deben adaptarse a las necesidades del entorno económico local para garantizar su efectividad (GAD del Cantón Manta, 2021).

El Rol del Marco Normativo en el Desarrollo Económico Local.

El marco normativo es esencial para el desarrollo económico, ya que define las reglas del juego para la inversión, la fiscalidad y la planificación territorial. En el caso de Manta, las reformas normativas han permitido actualizar y simplificar ordenanzas, eliminando aquellas que resultaban obsoletas y creando nuevas disposiciones alineadas con los desafíos actuales. Por ejemplo, el Código Municipal establece lineamientos claros para la recaudación fiscal y el uso del suelo, generando un entorno propicio para el crecimiento económico (GAD del Cantón Manta, 2021a). La autonomía municipal, reconocida en el COOTAD, otorga a Manta la capacidad de diseñar políticas normativas que respondan directamente a sus prioridades locales, integrando a actores públicos y privados en la planificación estratégica (GAD del Cantón Manta, 2020).

Además, la actualización del marco normativo no solo beneficia a la economía, sino que también fortalece la gobernanza local al fomentar la transparencia y la participación. Según el Modelo de Gestión del PDOT, las estrategias normativas deben ser articuladas con diferentes niveles de gobierno para maximizar su impacto y asegurar su sostenibilidad. Esto se traduce en una planificación territorial que prioriza proyectos estratégicos capaces de generar empleo, mejorar la infraestructura y atraer inversión (GAD del Cantón Manta, 2021b). Este enfoque permite que el marco normativo sea un catalizador para el desarrollo económico y social del cantón.

Impacto de las Políticas Tributarias en la Economía Local.

Las políticas tributarias implementadas en el cantón Manta han sido clave para fortalecer la economía local, especialmente a través de incentivos fiscales diseñados para promover el cumplimiento tributario y optimizar la recaudación. Medidas como la remisión de intereses y multas tributarias han permitido al GAD Manta recuperar recursos que antes eran inaccesibles debido a la acumulación de deudas por parte de los contribuyentes. Estas políticas no solo incrementan los ingresos fiscales, sino que también generan confianza en la administración local al ofrecer condiciones favorables para regularizar obligaciones tributarias (GAD del Cantón Manta, 2024e). Además, el marco normativo vinculado a las tasas por uso y ocupación del suelo ha incentivado la inversión en infraestructura y

construcción, sectores estratégicos para el desarrollo económico del cantón (GAD del Cantón Manta, 2024b).

La actualización del Código Tributario también ha permitido mejorar la transparencia en la gestión fiscal y establecer principios de equidad y progresividad tributaria. Esto se alinea con los objetivos planteados en el PDOT, que promueve un modelo de desarrollo económico basado en el fortalecimiento institucional y la inclusión financiera. Al simplificar los procedimientos y crear mecanismos claros para la aplicación de normativas tributarias, el GAD Manta ha logrado incentivar tanto la inversión privada como el cumplimiento fiscal, generando un entorno más competitivo y sostenible (GAD del Cantón Manta, 2021b). Estos esfuerzos normativos refuerzan la importancia de un marco tributario eficiente como pilar para el crecimiento económico local.

Integración de Objetivos Sociales y Sostenibilidad.

El desarrollo económico del cantón Manta está intrínsecamente vinculado a la integración de objetivos sociales en su marco normativo, lo que permite un enfoque más inclusivo y sostenible. Convenios como el firmado con UNICEF y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) reflejan el compromiso del GAD de Manta con políticas que no solo estimulan la economía, sino que también mejoran la calidad de vida de sus ciudadanos. Por ejemplo, el acuerdo con el PMA ha permitido garantizar la distribución de alimentos frescos y nutritivos en escuelas locales, fortaleciendo la seguridad alimentaria como un componente esencial para el desarrollo humano y económico (GAD del Cantón Manta y PMA, 2024). Este enfoque combina políticas sociales y económicas para maximizar su impacto en el bienestar colectivo.

Asimismo, los acuerdos con organizaciones como WWF y COOPI han sido fundamentales para promover la sostenibilidad ambiental mientras se estimula la economía local. Estas iniciativas buscan proteger los recursos naturales del cantón y generar empleo a través de actividades económicas sostenibles, como el ecoturismo y la conservación de áreas protegidas. Según el Modelo de Gestión del PDOT, la inclusión de estrategias ambientales en la planificación económica permite a Manta posicionarse como un referente en desarrollo sostenible y resiliencia ambiental (GAD del Cantón Manta, 2021b). Este enfoque equilibra el crecimiento económico con la preservación del medio ambiente, garantizando beneficios a largo plazo para la población local.

Articulación Territorial y Cooperación Internacional.

La articulación territorial y la cooperación internacional son elementos esenciales para el desarrollo económico de Manta. El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón establece estrategias específicas para coordinar esfuerzos entre actores públicos, privados y organismos internacionales, maximizando así el impacto de las políticas locales. El PDOT propone un modelo de gestión que prioriza proyectos estratégicos, como la mejora de la infraestructura y el fortalecimiento de sectores clave, asegurando la alineación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (GAD del Cantón Manta, 2021b). Este enfoque fomenta una cooperación efectiva con entidades como CAF

y COOPI, cuyos convenios han proporcionado financiamiento y asistencia técnica para proyectos de alto impacto, incluyendo mejoras en infraestructura urbana y la gestión de riesgos.

Los acuerdos con organizaciones internacionales no solo movilizan recursos, sino que también fortalecen la capacidad institucional del GAD de Manta para implementar políticas económicas más robustas. Por ejemplo, el convenio con la Corporación Andina de Fomento (CAF) ha facilitado la ejecución de proyectos relacionados con la sostenibilidad económica y social, mientras que el acuerdo con WWF ha promovido la protección de los ecosistemas locales como una estrategia para fomentar el ecoturismo y otras actividades económicas sostenibles (GAD del Cantón Manta y CAF, 2021; GAD del Cantón Manta y WWF, 2021). Estas alianzas refuerzan la importancia de la cooperación internacional como motor de desarrollo local, potenciando tanto la inversión como el crecimiento económico inclusivo.

Estrategias de Seguimiento y Evaluación.

El seguimiento y evaluación de las políticas normativas son fundamentales para garantizar su efectividad en el desarrollo económico del cantón Manta. Según el PDOT, el GAD Municipal ha establecido un modelo de seguimiento que incluye la definición de indicadores clave y la creación de sistemas para monitorear el cumplimiento de metas y objetivos (GAD del Cantón Manta, 2021b). Este enfoque permite evaluar el impacto real de las políticas implementadas, identificando áreas de mejora y asegurando que los recursos sean utilizados de manera eficiente. La estrategia incluye la integración de actores locales en el proceso de evaluación, fomentando la transparencia y la participación ciudadana en la gestión pública.

El sistema de seguimiento también se alinea con las mejores prácticas internacionales, enfatizando la importancia de medir el impacto económico de las normativas a través de indicadores de recaudación fiscal, niveles de inversión y generación de empleo. Este enfoque basado en resultados facilita la toma de decisiones informada y permite realizar ajustes oportunos en las políticas locales. Además, el seguimiento y evaluación son esenciales para identificar y mitigar riesgos, garantizando que las estrategias implementadas contribuyan al desarrollo económico sostenible del cantón (GAD del Cantón Manta, 2021a). En este sentido, el monitoreo continuo refuerza la capacidad del GAD para liderar procesos de planificación adaptativa y centrada en los resultados.

11. RESULTADOS OBTENIDOS

El análisis del marco institucional y normativo en el cantón Manta refleja importantes avances en la modernización de las políticas públicas orientadas al desarrollo económico. Una de las reformas destacadas es la Ordenanza para la Aplicación de la Remisión de Intereses y Multas Derivados de Obligaciones Tributarias (GAD del Cantón Manta, 2024e), que establece la condonación del 100% de intereses y multas tributarias vencidas. Esta medida, alineada con los principios de equidad y progresividad tributaria, tiene como objetivo fomentar el cumplimiento fiscal y dinamizar la recaudación local.

La actualización y codificación de normativas permite al cantón contar con un marco regulatorio eficiente y adaptado a las necesidades actuales. Por ejemplo, el Proyecto normativo de reforma al Código Municipal del Cantón Manta, Libro III Tributario, Título II “Del Impuesto Predial Urbano y Rural” (GAD del Cantón Manta, 2023) introduce regulaciones que optimizan el uso del catastro municipal para garantizar una recaudación tributaria más precisa y sostenible. Asimismo, las disposiciones relacionadas con las tasas por uso y ocupación del suelo, incluidas en el Proyecto normativo de reforma al Código Municipal: Libro III Tributario, Título III “De las Tasas” (GAD del Cantón Manta, 2024b, 2024d), incentivan la inversión en proyectos de urbanización y construcción.

En cuanto al aprovechamiento de recursos municipales, el Proyecto normativo de reforma al Código Legal Municipal: Libro 2 Territorial, Título V “Del Procedimiento de Enajenación de Bienes Inmuebles Municipales y Mostrencos” (GAD del Cantón Manta,

2024a) establece procedimientos claros para la venta de bienes inmuebles municipales. Este instrumento fortalece la autonomía financiera del GAD y garantiza que los ingresos generados se destinen a proyectos que impulsen el desarrollo económico.

Por otro lado, el Proyecto normativo de reforma al Código Municipal: Libro IV Convivencia y Desarrollo del Cantón Manta, Título I de lo Social (GAD del Cantón Manta, 2024c) resalta la importancia de integrar políticas sociales con los objetivos de desarrollo económico, asegurando que las normativas promuevan un entorno inclusivo para los ciudadanos y las empresas.

El marco institucional y normativo de Manta combina políticas tributarias, regulación territorial y promoción social, creando un entorno favorable para el desarrollo económico sostenible. Estas acciones posicionan al cantón como un modelo de gestión pública eficiente y orientada a resultados.

12. ANÁLISIS DE RESULTADOS

El marco institucional y normativo implementado en el cantón Manta refleja un enfoque integral hacia el fortalecimiento del desarrollo económico local. Las medidas adoptadas incluyen incentivos fiscales y tributarios que buscan optimizar la recaudación, promover la inversión privada y fomentar el cumplimiento tributario. Estas acciones, además de contribuir al fortalecimiento de las finanzas municipales, generan un entorno de confianza y transparencia que incentiva la participación de los contribuyentes.

La modernización de los sistemas catastrales y la actualización de avalúos han permitido que los impuestos prediales se ajusten a las realidades económicas del territorio. Esto asegura una recaudación más equitativa y suficiente para financiar proyectos estratégicos que impulsen la economía local. Adicionalmente, las regulaciones sobre el uso y ocupación del suelo incentivan la inversión en infraestructura y fomentan el desarrollo urbano, lo que resulta en mayores oportunidades para los sectores productivos.

El establecimiento de procesos claros para la enajenación de bienes municipales refuerza la autonomía financiera del cantón, asegurando que los ingresos generados sean destinados a iniciativas que promuevan el desarrollo económico. Por otra parte, la integración de políticas sociales con objetivos económicos demuestra un compromiso con la inclusión y el bienestar de todos los sectores de la población.

En su conjunto, estas iniciativas fortalecen la capacidad institucional para responder a las necesidades económicas del cantón, promoviendo un crecimiento equilibrado y sostenible. La combinación de incentivos, regulación y planificación estratégica posiciona a Manta como un modelo de gestión normativa orientada al desarrollo económico.

13. LECCIONES Y RECOMENDACIONES

Lecciones aprendidas:

La actualización y codificación normativa en el cantón Manta ha resaltado la importancia de contar con un marco jurídico eficiente y actualizado. Este proceso no solo elimina normativas obsoletas, sino que también fortalece la capacidad del gobierno local para adaptarse a las necesidades cambiantes del entorno económico. Este aprendizaje subraya cómo una regulación bien diseñada puede convertirse en una herramienta clave para incentivar el desarrollo local.

Otra lección importante es el impacto positivo que generan los incentivos tributarios en la dinámica económica del cantón. La implementación de políticas de remisión de multas e intereses no solo mejora la recaudación fiscal, sino que también fomenta el cumplimiento voluntario por parte de los ciudadanos y empresas. Esto demuestra que un enfoque flexible y orientado a los contribuyentes puede fortalecer la relación entre el gobierno y la ciudadanía.

La integración de políticas económicas con objetivos sociales destaca la importancia de un enfoque inclusivo en el diseño normativo. Incorporar medidas que consideren a los grupos vulnerables no solo promueve la equidad, sino que también refuerza el tejido social y, por ende, la sostenibilidad del desarrollo económico. Este balance entre economía y sociedad resulta fundamental para garantizar un crecimiento equilibrado.

Recomendaciones:

Es fundamental mejorar la transparencia y accesibilidad de las normativas municipales para que todos los ciudadanos y actores económicos las comprendan y cumplan. Esto podría lograrse mediante el desarrollo de plataformas digitales que permitan la consulta fácil y eficiente de las normativas, así como campañas de difusión que aclaren sus implicaciones para la población y las empresas.

Otra recomendación es implementar sistemas de monitoreo y evaluación periódicos que permitan medir el impacto real de las reformas normativas en el desarrollo económico. Estos sistemas proporcionarían información clave para ajustar las políticas según sea necesario, garantizando que se mantengan alineadas con los objetivos de crecimiento y sostenibilidad.

Se recomienda fomentar la participación activa de ciudadanos y empresarios en la elaboración y revisión de las normativas locales. Involucrar a estos actores garantizará que las regulaciones respondan a las necesidades reales del territorio, además de fortalecer el compromiso y la corresponsabilidad en su cumplimiento. Este enfoque participativo refuerza la legitimidad de las políticas y promueve un mayor impacto en el desarrollo económico del cantón.

Referencias Bibliográfica

- Corporación Andina de Fomento (CAF). (2021). Convenio de cooperación técnica no reembolsable entre la Corporación Andina de Fomento y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Manta. Documento firmado el 22 de diciembre de 2021.
- GAD del Cantón Manta y ChildFund International. (2022). Convenio marco de cooperación interinstitucional entre ChildFund International y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Manta. Documento firmado el 5 de septiembre de 2022.
- GAD del Cantón Manta y COOPI - Cooperazione Internazionale. (2023). Convenio marco de cooperación interinstitucional entre el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Manta y COOPI - Cooperazione Internazionale. Documento firmado el 9 de agosto de 2023.
- GAD del Cantón Manta y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). (2021). Convenio específico de cooperación entre el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Manta y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). Documento firmado el 1 de septiembre de 2021.
- GAD del Cantón Manta y Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF). (2021). Anexo al convenio marco de cooperación interinstitucional entre el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Manta y el Fondo Mundial para la Naturaleza. Documento firmado en agosto de 2021.
- GAD del Cantón Manta y Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF). (2021). Convenio marco de cooperación interinstitucional entre el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Manta y el Fondo Mundial para la Naturaleza. Documento firmado en agosto de 2021.
- GAD del Cantón Manta y Organización Internacional para las Migraciones (OIM). (2024). Acuerdo de cooperación entre el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Manta y la Organización Internacional para las Migraciones. Documento firmado el 31 de julio de 2024.
- GAD del Cantón Manta y Programa Mundial de Alimentos. (2024). Acuerdo sobre la entrega de productos frescos, sanos y nutritivos como parte del Programa de Alimentación Escolar en Ecuador. Documento firmado el 1 de mayo de 2024.
- GAD del Cantón Manta. (2020). Diagnóstico del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Manta 2020–2035: Diagnóstico por Componentes y Diagnóstico Integrado. Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Manta.
- GAD del Cantón Manta. (2021). Carta de intenciones de Manta para unirse al Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía. Manta, Ecuador.
- GAD del Cantón Manta. (2021a). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Manta 2020–2035: Fase II - Propuesta. Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Manta.

- GAD del Cantón Manta. (2021b). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Manta 2020–2035: Fase III - Modelo de Gestión. Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Manta.
- GAD del Cantón Manta. (2023). Proyecto normativo de reforma al Código Municipal del Cantón Manta, Libro III Tributario, Título II de los Impuestos, Capítulo I “Del impuesto predial urbano y rural”. Registro Oficial, Edición Especial N.º 1220, Quito.
- GAD del Cantón Manta. (2024a). Proyecto normativo de reforma al Código Legal Municipal: Libro 2 Territorial, Título V “Del Procedimiento de Enajenación de Bienes Inmuebles Municipales y Mostrencos en el Cantón Manta”. Registro Oficial, Edición Especial N.º 1980.
- GAD del Cantón Manta. (2024b). Proyecto Normativo de Reforma al Código Municipal: Libro III Tributario, Título III “De las Tasas”, Capítulo V “Tasas por Aprobaciones de Actividades de Uso y Ocupación del Suelo Relacionadas con la Construcción”. Registro Oficial, Edición Especial N.º 1894.
- GAD del Cantón Manta. (2024c). Proyecto normativo de reforma al Código Municipal del Cantón Manta, Libro IV Convivencia y Desarrollo del Cantón Manta, Título I de lo Social. Registro Oficial, aprobado el 26 de diciembre de 2024.
- GAD del Cantón Manta. (2024d). Proyecto normativo de reforma al Código Municipal del Cantón Manta, Libro III Tributario, Título III “De las Tasas”. Registro Oficial, Edición Especial N.º 1894.
- GAD del Cantón Manta. (2024e). Ordenanza para la aplicación de la remisión de intereses y multas derivados de obligaciones tributarias contempladas en la “Ley Orgánica de Eficiencia Económica y Generación de Empleo”. Registro Oficial, Edición Especial N.º 1442..