



UNIVERSIDAD LAICA ELOY ALFARO DE MANABÍ
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES, DERECHO Y BIENESTAR.
CARRERA DE ECONOMIA

**PROYECTO DE TITULACIÓN PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE
ECONOMISTA.**

TEMA:

**“ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL CANTÓN MANTA SOPORTE AL
CRECIMIENTO ECONÓMICO 2017- 2021”.**

ELABORADO POR:


- Anchundia Véliz Brisa Nayeli
- Chávez López Jazlyn Alexandra

DIRECTOR:

Econ. Frank Valencia.

MANTA-MANABÍ-ECUADOR

2024

 Uleam UNIVERSIDAD LAICA ELOY ALFARO DE MANABI	NOMBRE DEL DOCUMENTO: CERTIFICADO DE TUTOR(A).	CÓDIGO: PAT-04-F-010
	PROCEDIMIENTO: TITULACIÓN DE ESTUDIANTES DE GRADO BAJO LA UNIDAD DE INTEGRACIÓN CURRICULAR	REVISIÓN: 1
		Página 1 de 1

CERTIFICACIÓN

En calidad de docente tutor(a) de la Facultad de Ciencias Sociales, Derecho y Bienestar, carrera de Economía de la Universidad Laica "Eloy Alfaro" de Manabí, CERTIFICO:

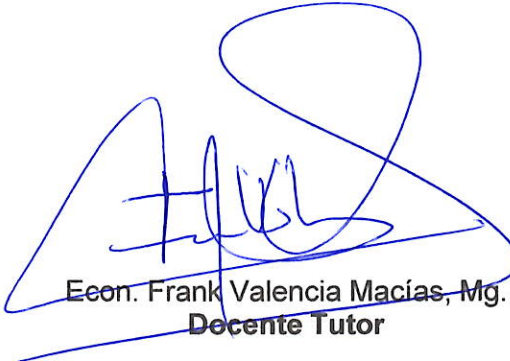
Haber dirigido y revisado el trabajo de Integración Curricular bajo la autoría de los estudiantes **ANCHUNDIA VÉLIZ BRISA NAYELY y CHÁVEZ LÓPEZ JAZLYN ALEXANDRA**, legalmente matriculados en la carrera de Economía, período académico 2024-2, cumpliendo el total de 384 horas, cuyo tema del proyecto **ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL CANTÓN MANTA, SOPORTE AL CRECIMIENTO ECONÓMICO 2017-2021**.

La presente investigación ha sido desarrollada en apego al cumplimiento de los requisitos académicos exigidos por el Reglamento de Régimen Académico y en concordancia con los lineamientos internos de la opción de titulación en mención, reuniendo y cumpliendo con los méritos académicos, científicos y formales, suficientes para ser sometida a la evaluación del tribunal de titulación que designe la autoridad competente.

Particular que certifico para los fines consiguientes, salvo disposición de Ley en contrario.

Manta, 16 de enero de 2025.

Lo certifico,



Econ. Frank Valencia Macías, Mg.
Docente Tutor

DECLARACIÓN DE AUTORÍA Y CESIÓN DE DERECHOS

Anchundia Veliz Brisa Nayeli y Chavez Lopez Jazlyn Alexandra, declaramos ser autores del presente trabajo de titulación: "ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL CANTÓN MANTA, SOPORTE AL CRECIMIENTO ECONÓMICO 2017-2021", siendo el Econ. Frank Valencia Macias tutor del presente trabajo; y eximimos expresamente a la Universidad Laica "Eloy Alfaro" de Manabí y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales. Además, certificamos que las Ideas, opiniones, Investigaciones, resultados, conclusiones y recomendaciones vertidas en el presente trabajo, son de nuestra exclusiva responsabilidad.

Adicionalmente cedemos los derechos de este trabajo a la Universidad Laica "Eloy Alfaro" de Manabí, para que forme parte de su patrimonio de propiedad intelectual de investigaciones, trabajos científicos o técnicos y trabajos de titulación



Anchundia Veliz Brisa



Chavez Lopez Jazlyn

Dedicatoria 1

Se la dedico a mi ángel guardián, MI PAPÁ que desde el cielo se que está orgulloso de lo que su hija ha hecho a lo corto y largo plazo de todo este recorrido. Esto va para él. TE AMO.

Dedicatoria 2

Se la dedico a mis padres, por enseñarme con su ejemplo el valor del esfuerzo, la perseverancia y el amor incondicional, sus sacrificios, palabras de aliento y confianza en mis capacidades han sido el motor que me ha impulsado a superar cada desafío.

Agradecimiento 1

En primer lugar, le agradezco a Dios por darme salud, fuerza y valentía en toda mi etapa académica. A mi abuelita, a mis mamis, mi papi, a mi hermana por siempre haberme brindado su apoyo en cada momento, sin su empujón no lo hubiera logrado.

A mis ti@s que siempre me dieron su apoyo en cada situación.

A mis amigos que estuvieron al pendiente del transcurso de mi tesis.

Le agradezco también a mi tutor el Econ. Frank Valencia por su paciencia y habernos dirigido en todo este proceso junto con mi compañera Jazlyn Chavez.

Gracias a todos los que estuvieron ahí, dándome ánimos.

Agradecimiento 2

Al culminar esta importante etapa de mi vida, quiero expresar mi mas profundo agradecimiento a todas las personas que hicieron posible este logro. Primeramente, a Dios, por ser mi guía y fortaleza en cada paso de este camino, por iluminar mi mente en los momentos de incertidumbre y darme fuerzas en los días mas desafiantes.

A mis padres, quienes han sido mi mayor ejemplo de amor, esfuerzo y dedicación. A mi hermano, por su cariño y ánimo constante, por las palabras de aliento que me impulsaron a seguir adelante.

A mis amigos, compañeros de camino, gracias por su paciencia, comprensión y por regalarme momentos de alegría en medio de las dificultades.

A mi tutor el Econ. Frank Valencia, por su guía y paciencia, que fueron fundamentales para dar forma a este trabajo. Y a mi compañera Brisa Anchundia, por ser mi aliada. Juntas enfrentamos retos, aprendimos y celebramos cada pequeño avance

A todos ustedes, este logro es el reflejo de su apoyo, amor y confianza en mí.
Muchas Gracias A Todos.

Índice de Contenido

Contenido

Certificación	2
Dedicatoria 1	3
Dedicatoria 2	4
Agradecimiento 1	5
Agradecimiento 2	6
Índice de Ilustraciones	9
Índice de Tablas	9
Resumen ejecutivo	10
Abstract	11
Introducción	12
Capítulo I- Planteamiento del Problema	14
1.1 Tema- Núcleo Problémico.....	14
1.2 Justificación del Problema.....	14
1.3 Delimitación del Problema.....	15
1.4 Diseño Teórico.....	16
1.4.1 Planteamiento del Problema.....	16
Formulación del Problema.....	18
Sistematización del Problema.....	18
1.4.2 Objeto de Estudio.....	18
1.4.3 Campo (Área- Línea de Investigación).....	19
1.4.4 Objetivo del Estudio.....	19
1.4.5 Variables Conceptuales o Categorías.....	20
Capítulo II- Marco Teórico	21
2.1 Antecedentes Teóricos.....	21
2.1.1. Finanzas públicas en Ecuador, análisis general.....	21
2.1.2. Teorías relacionaddas a la investigación.....	22
2.2 Marco Referencial.....	24
Antecedentes.....	24
2.2.1 Reseña de Manta y del GAD de Manta.....	24
2.2.2 Finanzas Públicas del GAD de Manta, evolución y contexto.....	26
2.2.3 Radiografía de la economía Mantense y su crecimiento.....	27

2.2.7. Proyección de desarrollo y crecimiento de Manta, con miras al año 2035	32
Capítulo III- Diseño Metodológico.	34
3.1. Enfoque de investigación.	35
3.2. Métodos.	35
3.3. Técnicas.	37
3.4. Instrumentos.	37
Capítulo IV- Análisis de resultados	38
4.1. Estructura del Presupuesto por tipo de gastos, GAD de Manta, 2017-2021	38
4.2. Estructura y variación de gastos dentro del presupuesto del GAD de Manta , período 2017-2021	41
4.3. Estructura y variación de ingresos dentro del presupuesto del GAD de Manta , período 2017-2021	46
4.4. Plan anual de contratación (PAC), gad de Manta, período 2017-2021	50
4.5. Repercusiones del terremoto y crisis sanitaria en el manejo presupuestario del Gad de Manta	52
Conclusiones	56
Recomendaciones	58
Referencias	60

Índice de Ilustraciones

Ilustración 1 Estructura orgánica Gad de Manta	25
Ilustración 2 Evolución del Presupuesto Institucional GAD de Manta, 2017-2021. MUSD	27
Ilustración 3 Evolución del Valor Agregado Bruto (VAB) en la Ciudad de Manta vs VAB Manabí, 2017- 2021. MMUSD	28
Ilustración 4 Ratio Vab Manta/Vab Manabi, 2017-2021. %	29
Ilustración 5 Actividades económicas que más aportan al VAB de Manta, 2015- 2019. MUSD	30
Ilustración 6 Evolución de VAB Per cápita en la Ciudad de Manta, comparativo 2017-2021.	31
Ilustración 7 Proyectos prioritarios a ejecutar en Manta hasta el año 2035	32
Ilustración 8 PDOT 2035. Componentes Manta	33
Ilustración 9 Estructura del presupuesto del GAD de Manta por naturaleza del gasto, 2017-2021	40
Ilustración 10 Intervenciones en obras de Intervenciones Manta al año 2035	43
Ilustración 11 Formato de cédulas presupuestarias de gastos del GAD de Manta, periodo 2021	45
Ilustración 12 Formato de cédulas presupuestarias de ingresos del GAD de Manta, periodo 2021	49
Ilustración 13 Monto de PAC anual, GAD de Manta, periodo 2017-2021	50
Ilustración 14 Portal de compras públicas, PAC GAD de Manta 2021	51
Ilustración 15 Evolución de ingresos corrientes dentro del GAD de Manta, periodo 2019-2020 MUSD	53
Ilustración 16 Disminución de ingresos corrientes en el Gad de Manta ante la crisis sanitaria en el año 2020. MUSD	54
Ilustración 17 Variación en las asignaciones del gobierno hacia el Gad de Manta, año 2020. MUSD	55

Índice de Tablas

Tabla 1 Inversión en Fortalecimiento institucional GAD manta al año 2035	33
Tabla 2 Estructura del presupuesto del GAD de Manta por naturaleza del gasto, 2017-2021	39
Tabla 3 Partidas de gasto con mayor asignación presupuestaria, Gad Manta 2021	41
Tabla 4 Partidas de ingreso con mayor asignación presupuestaria, Gad Manta 2021	46

Resumen ejecutivo

Las entidades del sector público dentro de su manejo presupuestario deben considerar elementos como solvencia, equilibrio fiscal, apalancamiento y planificación como tal. El objetivo central del presente estudio es analizar las finanzas públicas dentro del GAD de Manta y su incidencia en la generación de crecimiento económico, periodo 2017-2021. Dentro de ese ámbito se destaca que, entre el periodo 2017- 2021 el presupuesto del Gad de Manta experimentó un crecimiento relativo de únicamente el 3,31% y, dentro del periodo de análisis con relación a la estructura presupuestaria del GAD el gasto de inversión tiene una participación del 66% del presupuesto total, este gasto de inversión es la base para la puesta en marcha de planes, programas y proyectos de obra pública que tienen estrecha relación con la mejora de la calidad de vida de la población mantense y el crecimiento económico como tal. Las remuneraciones básicas, obras de infraestructura y deuda flotante son las partidas del presupuesto de gastos que mayor participación tienen dentro del Gad, en tanto que, las transferencias del gobierno central y tasas generales tienen mayor representación en cuanto a las partidas de ingresos. Se evidencia una alta dependencia de los recursos que provienen del gobierno central, y por consiguiente una menor autonomía financiera. Por lo que, un buen manejo de finanzas públicas, así como de mayor ejecución presupuestaria permiten dentro de la ciudad generar dinamismo económico y bienestar social, sin dejar a lado conceptos de planificación delimitados en el PDOT 2020-2035 del Gad de Manta.

Palabras clave: sector público, planificación. cédulas presupuestarias, inversión, crecimiento económico

Abstract

Public sector entities within their budgetary management should consider elements such as solvency, fiscal balance, leverage and planning as such. The central objective of this study is to analyze public finances within the GAD of Manta and its impact on the generation of economic growth, period 2017-2021. Within this scope it is highlighted that, between the period 2017-2021 the budget of the Gad of Manta experienced a relative growth of only 3.31% and, within the period of analysis in relation to the budget structure of the GAD the investment expenditure has a share of 66% of the total budget, this investment expenditure is the basis for the implementation of plans, programs and public works projects that have a close relationship with the improvement of the quality of life of the Mantense population and economic growth as such. Basic remunerations, infrastructure works and floating debt are the items of the expenditure budget that have the highest participation within the GAD, while transfers from the central government and general taxes have the highest representation in terms of income items. There is a high dependence on resources from the central government, and therefore less financial autonomy. Therefore, a good management of public finances, as well as a better budget execution, allow the city to generate economic dynamism and social welfare, without leaving aside the planning concepts delimited in the PDOT 2020-2035 of the Gad de Manta.

Key words: public sector, planning, budget estimates, investment, economic growth.

Introducción

Desde el origen de la humanidad se ha reconocido la importancia del principio de la escasez a través del cual se entiende que, las necesidades como tal son de naturaleza ilimitada y los recursos existentes para satisfacer las mismas son de naturaleza limitada, dando realce así también al concepto de coste de oportunidad.

En esa línea, a nivel territorial las finanzas públicas se convierten en un importante instrumento que toma en consideración la correcta administración de ingresos (sean estos tributarios, petroleros, entre otros), el eficiente direccionamiento de las erogaciones hacia las diversas instituciones y la adecuada planificación de los programas, proyectos a fin de generar bienestar social.

Dentro del presente estudio se delimita como objetivo general el analizar las finanzas públicas dentro del GAD de Manta y su incidencia en la generación de crecimiento económico, periodo 2017-2021.

La caracterización del problema como tal parte del hecho que se suele diferenciar al sector público y privado por su nivel de eficiencia en cuanto a la administración de recursos, por lo tanto, dentro del sector público los diversos niveles de gobierno históricamente se han caracterizado por no tener buena gobernanza, estar proclives a constantes déficit, desequilibrios en materia fiscal y deficiencias en cuanto a planificación financiera, esto repercute de una u otra forma en el crecimiento económico y desarrollo como tal, a más del bienestar ciudadano, ciudadanos que conforme a ley deberían acceder a bienes y servicios públicos de calidad dentro del marco del estado de bienestar.

En congruencia, se han determinado como objetivos específicos el efectuar una revisión liberaría sobre las finanzas públicas y crecimiento económico, analizar la evolución y estructura del presupuesto institucional GAD Manta, periodo 2017-2021, así como la importancia del gasto de inversión dentro del crecimiento económico, entre otros elementos en cada uno de los apartados del presente estudio.

Con el fin de dar cumplimiento a dichos objetivos se establecen estrategias metodológicas que se ajustan a la naturaleza del estudio, para ello se emplea un diseño de investigación no experimental a través del cual no se crea, incide, interfiere en ningún hecho o fenómeno, netamente se efectúa una observación previa y se determinan los principales hallazgos en relación a ellos. También se hace uso de un enfoque de investigación mixto, es decir, se mezcla tanto los lineamientos del enfoque cualitativo y cuantitativo. Adicionalmente, dada la naturaleza de la investigación se hace uso de métodos tales como histórico, descriptivo e inductivo y de técnicas ligadas al análisis bibliográfico- documental.

Capítulo I- Planteamiento del Problema.

1.1 Tema- Núcleo Problémico

Finanzas públicas del cantón Manta soporte al crecimiento económico 2017- 2021.

1.2 Justificación del Problema

Para Carrión y López (2023) es importante señalar que, el análisis de las finanzas públicas se encuentra ligado a aspectos tales como presupuesto institucional, nivel de deuda, recaudación fiscal, transparencia en el uso de fondos públicos, equilibrio y sanidad fiscal, e instrumentos de política tanto fiscal y monetaria. En el caso de la política fiscal, mediante el incremento o reducción de componentes como el gasto público o impuestos los gobiernos pueden regular, controlar el nivel de inversión pública en la economía, distribuir la renta nacional de forma equitativa, proveer a la sociedad bienes públicos de calidad (salud, educación, etc.) y a la par generar crecimiento económico.

Adentrándonos al contexto nacional, desde 1830 que Ecuador es reconocida como República las diferentes corrientes ideológicas y del pensamiento por parte de quienes han gobernado a la nación han determinado el rumbo dentro del manejo de las finanzas públicas, manejo caracterizado por la aplicación de programas de austeridad fiscal y, en el otro extremo de políticas de reactivación, expansión económica. (Valdivieso y Durán, 2024)

Un ejemplo claro de lo anteriormente citado es que, según Alvarado et al. (2019) entre el periodo 2007-2017 más allá de las críticas hacia un alto nivel de endeudamiento (el cual es relativo) la economía ecuatoriana creció de forma significativa (aupada especialmente por el incremento del gasto público), el PIB per cápita en promedio aumentó cerca del 1,7%, la inversión pública representó el 10% del tamaño de la economía, y , en especial, el mayor rol interventor del estado ligado a un enfoque que daba suma importancia al ser humano por encima

del capital fueron los detonantes para que, el gasto social pase de representar el 4% del PIB al 8,5% del PIB entre 2007-2017, factores que fueron la base para que la pobreza se reduzca en 15 puntos porcentuales. A breves rasgos, hubo crecimiento económico propobre.

A nivel microeconómico, Manta es un polo de desarrollo a nivel país, sus principales actividades económicas son el comercio, la pesca, la industria y el turismo. Al año 2019 (últimos datos disponibles) la economía de la ciudad representa \$1.712 MUSD (29% del total del PIB a nivel Manabí). Dentro del contexto institucional, el COOTAD (2010) en su art.5 destaca que los GADs en el país gozan de autonomía tanto administrativa, política y financiera para poner en marcha normativas, procesos que garanticen el progreso de los ciudadanos en sus diversos ámbitos (social, cultural, económico). El GAD de Manta (2024) cuenta dentro de su Concejo Municipal con un total de 11 concejales, además, su estructura también se encuentra formada por 4 empresas públicas y 4 coordinaciones, entre ellas la coordinación de desarrollo económico.

Conforme a fuentes oficiales, entre el periodo 2017- 2021 el presupuesto institucional devengado del GAD de Manta creció en razón del 3,30% (pasó de\$77 a \$80 millones) y, el gasto de inversión representó en promedio el 66% entre 2017- 2021, el gasto de inversión comprende especialmente aquellos planes, políticas, programas sociales y que incluyen además ejecución de obra pública con la que se genera empleo y expande la economía. La ciudad además cuenta con un Plan Legado en donde se establece la hoja de ruta, planificación a nivel político, administrativo e institucional sobre las acciones, proyectos a ejecutar hasta el año 2035, esto evidencia que, el manejo de las finanzas públicas puede incidir en el desarrollo y crecimiento económico territorial. (Dirección Financiera Gad Manta, 2024)

1.3 Delimitación del Problema

Espacio: Ciudad de Manta.

Tiempo: En la temática de la investigación se delimita el periodo de estudio entre los años 2017-2021, es decir, se consideran en total 5 años fiscales.

Universo: Se considera dentro del estudio los datos sobre el manejo de finanzas públicas y cifras de crecimiento de la economía disponibles en fuentes oficiales, por lo tanto, se efectúa una interpretación de aquel componente estadístico como tal.

1.4 Diseño Teórico.

1.4.1 Planteamiento del Problema

El recorrido histórico nos lleva a entender que, dentro de una buena gobernanza el saber administrar, gestionar de forma eficiente los recursos públicos, es decir, el tener saludables finanzas públicas facilita el camino para conseguir la riqueza de las naciones y el bienestar colectivo. No obstante, este importante postulado no ha sido comprendido permanentemente en Ecuador, nación que históricamente atraviesa por una serie de desequilibrios, déficit en materia fiscal (que, a partir de la dolarización no pueden ser cubiertos con emisión monetaria), esto sumado a la evidente falta de transparencia, responsabilidad e inadecuada asignación de ingresos fiscales que hacen los hacedores de política pública. (Vivero, 2023)

Si a lo anterior se le añade que, la gestión de las finanzas públicas en el país recurrentemente ha estado configurada por elementos como la alta tendencia petrolera desde 1972, el poco interés por buscar fuentes alternativas de ingresos, los altos niveles de endeudamiento (el cual no es malo) sin considerar conceptos de solvencia financiera y efectivo direccionamiento de dichos fondos (gestión del gasto), evidencia falta de planificación dentro de las finanzas públicas y, esto indirectamente frena la generación de crecimiento económico. Y es que, como diría M. Friedman los gobiernos tiene una cuarta forma de gastar sus recursos,

“usando el dinero de los demás (ciudadanos) en los demás (mismos ciudadanos)” desde ese momento dejan al lado preceptos de nivel de gasto, así como la calidad del gasto y, por consiguiente, administración de los recursos. (Cantos et al., 2023)

De igual forma, para Flor y Alvarado (2024) dentro de los GADs de Ecuador la carencia de visión, de adecuados y actualizados planes de desarrollo territorial que integren cuestiones no solo económicas, sino ambientales, culturales, de movilidad urbana, de participación ciudadana y desarrollo urbano, estas variables comprueban que las estructuras institucionales no tienen una percepción clara e integral sobre desarrollo, manejo de finanzas públicas y crecimiento económico.

El GAD de Manta en lo referente al manejo de las finanzas públicas depende altamente dentro de su estructura de ingresos de las transferencias, asignaciones que efectúa el gobierno nacional a los Municipios en el marco del modelo de equidad territorial. Al año 2021 el 37% del presupuesto (\$28.397.034 USD) del GAD de Manta depende de esta partida. A breves rasgos el GAD de Manta y también decenas de Municipios en el país desde hace décadas no han aplicado mecanismos para mediante recursos de autogestión solventar sus gastos, actividades institucionales y programas de obra pública delimitadas en los planes operativos anuales. (Martínez, 2023)

Por lo que, es importante destacar que según Franco y Párraga (2022) fluctuaciones a nivel macroeconómico (nacional) afectan indirectamente al manejo de las finanzas públicas del GAD de Manta dado a que este no recibe asignaciones financieras a tiempo. Sin embargo, a la par desde el GAD de Manta tampoco se ha comprendido conforme transcurren los años que, la gestión de las finanzas públicas y por ende el crecimiento de la economía debe ser vertical, es decir, partir de los territorios hacia la macroeconomía (contexto nacional). Además, la búsqueda

de fuentes alternativas de ingresos dentro de las arcas fiscales del GAD debe ir en cohesión en el territorio con el fomento de la inversión extranjera (produce dinamismo económico), mayor inversión en tecnología e investigación, búsqueda de exceso de ahorro externo (financiamiento), entre otras.

Formulación y Sistematización del Problema

Formulación del Problema

¿De qué forma el eficiente manejo de las finanzas públicas dentro del GAD de Manta incide en la generación de crecimiento económico?

Sistematización del Problema

- ¿Existe relevante fundamentación teórica y revisión literaria referente a las variables de finanzas públicas y crecimiento económico?
- ¿Cuál ha sido la evolución y estructura del presupuesto institucional GAD Manta, periodo 2017-2021?
- ¿Es relevante el gasto de inversión dentro del GAD Manta en la generación de dinamismo económico y bienestar social?
- ¿Qué recomendaciones de políticas públicas se propondrían a fin de gestionar de forma eficiente los fondos públicos del GAD Manta y así garantizar el desarrollo económico-social?

1.4.2 Objeto de Estudio

Manejo de finanzas públicas y su incidencia en la generación de crecimiento económico.

1.4.3 Campo (Área- Línea de Investigación)

Economía y desarrollo sostenible, esta corresponde a la línea de investigación #2 de la ULEAM.

El estudio se enmarca en la línea de investigación institucional #2: Economía y Desarrollo Sostenible.

1.4.4 Objetivo del Estudio

Objetivo General:

Analizar las finanzas públicas dentro del GAD de Manta y su incidencia en la generación de crecimiento económico, periodo 2017-2021.

Objetivos Específicos:

- Establecer la fundamentación teórica y revisión literaria referente a las variables de finanzas públicas y crecimiento económico.
- Determinar la evolución y estructura del presupuesto institucional GAD Manta, periodo 2017-2021.
- Evaluar la importancia que el gasto de inversión dentro del GAD Manta tiene en la generación de dinamismo económico y bienestar social, periodo 2017-2021.
- Diseñar recomendaciones de políticas públicas a fin de gestionar de forma eficiente los fondos públicos del GAD Manta y garantizar el desarrollo económico- social.

1.4.5 Variables Conceptuales o Categorías.

Variables Cualitativas: finanzas públicas, crecimiento económico, desequilibrios fiscales, planificación institucional, estructura presupuestaria, fondos públicos, gestión financiera, bienestar social, políticas públicas.

Variables Cuantitativas: montos de presupuesto institucional, cifras de crecimiento económico en Manta, partidas y rubros de gastos e ingresos, indicadores sociales en Manta.

Capítulo II- Marco Teórico.

2.1 Antecedentes Teóricos

2.1.1. Finanzas públicas en Ecuador, análisis general

Como dato no menor hay que destacar que, es en la antigua Roma y Grecia se remontan los inicios de las finanzas públicas a escala global, en ese entonces en dichas jurisdicciones se pusieron en marcha programas de tributación a fin de recaudar ingresos fiscales y así poner en marcha planes, políticas, desarrollo de infraestructura y garantizar el funcionamiento de las diversas instituciones. A lo largo del tiempo el manejo y gestión de las finanzas públicas, así como la obtención de recursos para su sostenimiento han ido constantemente evolucionando. (Ruz y Zúñiga, 2021)

Dentro del contexto ecuatoriano conforme a Asobanca (2024) las finanzas públicas han estado delimitadas por la existencia de constantes reformas tributarias, fluctuaciones del precio de barril de petróleo y por consiguiente del nivel de ingresos petroleros, también del evidente nivel de deuda pública y de la concepción ideológica de los hacedores de política pública. Cuando se habla de finanzas públicas el enfoque es netamente concerniente al sector público, este en Ecuador se clasifica en Sector Público Financiero (SPF) y Sector Público No Financiero (SPNF). El primero formado por instituciones financieras, bancos públicos como el Banco Central, Ban Ecuador, entre otros, en tanto que, el SPNF lo conforman instituciones a las cuales se asignan recursos y componen la estructura del Presupuesto Estatal tales como Municipios, Universidad, 5 funciones del estado, etc.

En lo referente a la normativa, la Constitución del año 2008 en su art. 286 se destaca enfáticamente que, el manejo de las finanzas públicas debe ser de manera responsable, con transparencia y sostenibilidad que garantice a la par la estabilidad y crecimiento de la economía.

Adicionalmente, los ingresos de naturaleza permanente deben solventar, financiar netamente a los egresos permanentes, exceptuando egresos permanentes para áreas como educación, salud y justicia que podrían ser en su momento solventados por ingresos de naturaleza no permanente.

Por su parte, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2010) en Ecuador fue creado con el fin de regular el manejo de los recursos públicos en todos los niveles de gobierno en concordancia con los planes de desarrollo nacionales y locales, bajo los principios de planificación y sostenibilidad. En ese ámbito, las fases del ciclo presupuestario son: en primera instancia la programación y elaboración, posteriormente la aprobación y asignación, su puesta en marcha o ejecución, y finalmente el normal seguimiento y evaluación como tal.

2.1.2. Teorías relacionadas a la investigación.

2.1.2.1. Teoría de las finanzas públicas

Para García (2022) esta teoría tiene como base la función de asignación a través de la cual se defiende el postulado que, ante la existencia de fallos de mercado es el estado y sus diversas instituciones quienes bajo los conceptos de eficiencia y eficacia deben redistribuir el ingreso, renta, riqueza a los ciudadanos a través de la provisión de bienes públicos, servicios de calidad. En otras palabras, es importante el cómo dentro de los diversos sistemas económicos se movilizan los recursos, otorgando un papel importante al grado de intervención del estado.

En esa línea para muchos pensadores gran parte de las finanzas públicas en la actualidad se rigen a la teoría de Edgeworth que defiende el precepto de mayor intervención estatal para garantizar bienestar colectivo, para ello, se debe efectuar una asignación viable de recursos. No obstante, el estado en este enfoque es considerada una institución con benevolencia ya que es este quien en la práctica toma las decisiones y decide lo que le conviene o no a la sociedad en

cuanto a preferencias y asignaciones eficientes, estos conceptos tuvieron su auge especialmente en la época mercantilista. (Pérez, 2022)

2.1.2.2. Teoría de crecimiento económico de Keynes basado en el gasto público

El pensamiento Keynesiano surge en el siglo XX y tiene como principal precepto el que, las políticas económicas ayudan a los territorios a salir de épocas de crisis, teniendo como base que, a través de la mayor intervención estatal se debe incrementar la inversión pública (misma que complementa a la privada) para dinamizar la economía y expandir la producción de la misma, en otras palabras, incrementos en el nivel de gasto público inciden de forma positiva en la inversión, generación de empleo y la producción. Por lo que, dentro del enfoque de Keynes es la política fiscal un elemento preponderante. (Fondo Monetario Internacional, 2014)

Sin embargo, según Tapia y Moya (2022) la aplicación de política fiscal expansiva para “socializar la inversión” lleva a la existencia de desequilibrios en materia fiscal como déficit público y endeudamiento, pero, para Keynes ese era el camino a seguir a fin de expandir la demanda agregada. Dichos preceptos son aplicados constantemente en la actualidad y, aunque Keynes se llamó un capitalista auténtico en la práctica las políticas intervencionistas que fomentó y defendió se acercan más al concepto del socialismo.

2.2 Marco Referencial.

Antecedentes .

2.2.1 Reseña de Manta y del GAD de Manta.

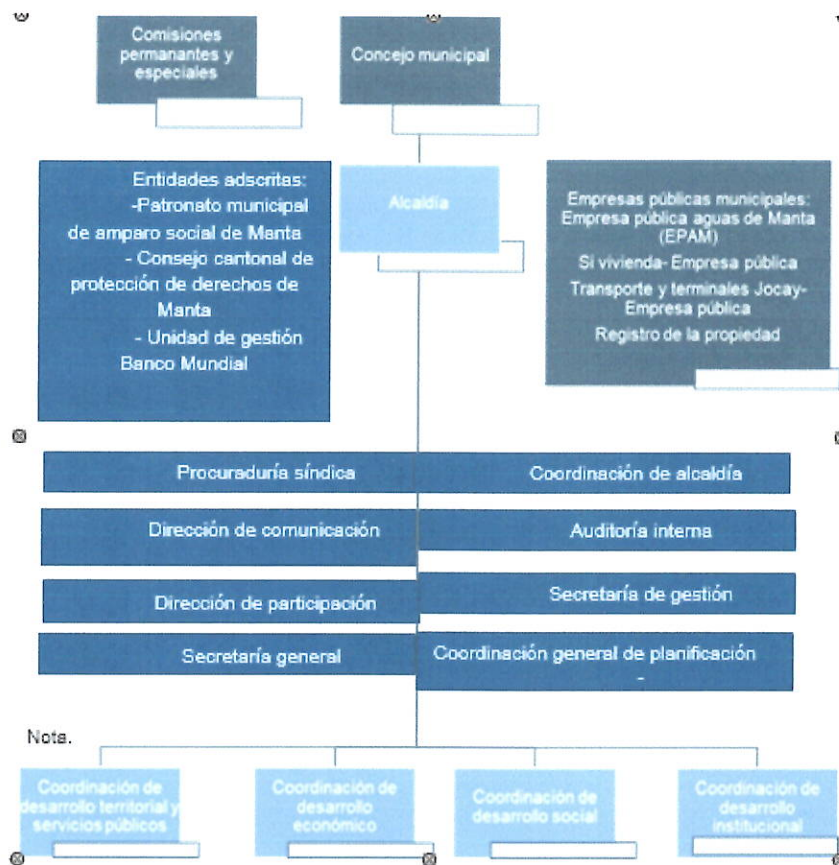
Manta de acuerdo a los últimos datos disponibles del Censo Inec (2022) cuenta con 271.145 habitantes de los cuales el 51,48% son mujeres y el restante son hombres. Además, cuenta con 7 parroquias, 2 de ellas son rurales y 7 urbanas, aquello concuerda con el hecho de que, la mayoría de la población mantense geográficamente habita en la zona urbana lo que representa el 95,40% de la población, unos 258.697 habitantes. El turismo, la industria pesquera, el comercio y la manufactura son las principales actividades económicas- productivas del cantón.

Adentrándonos al contexto institucional, de Acuerdo al Cootad (2010) en su Art. 5 en donde analiza el concepto de autonomía destaca que, todos los GADs a nivel país tienen autonomía tanto a nivel financiero, administrativo y político, pudiendo establecer normativas propias que rijan a las instituciones en sus jurisdicciones sin desmarcarse de la normativa nacional. No obstante, dicha autonomía debe ser ejercida de forma responsable. Asimismo, en el Art. 55 se detallan como principales competencias de los GADs:

- Desarrollar y poner en marcha planes de desarrollo territorial
- Regular el transporte y tránsito de la ciudad
- Controlar el uso del suelo
- Garantizar el acceso a servicios básicos como alcantarillarlo, agua potable, manejo de aguas residuales
- Elaborar catastros municipales
- Desarrollar infraestructura pública, entre otras competencias.

El Municipio de Manta está liderado desde finales de julio del año 2023 por una alcaldesa (Marciana Valdivieso) esto ante el asesinato del hasta ese entonces burgomaestre Agustín Intriago, todo conforme señala el Art. 62 del Cootad. La alcaldesa preside el concejo municipal mismo que está formado por 11 concejales (8 hombres y 3 mujeres). Como se evidencia en la figura 1 el organigrama del Municipio lo conforman varias empresas adscritas entre las que destaca el Patronato Municipal, 6 coordinaciones entre las que destaca la de desarrollo económico, varias empresas municipales entre las que figura la EPAM y ciertas direcciones como tal. (Gad Manta, 2023)

Ilustración 1 Estructura orgánica Gad de Manta



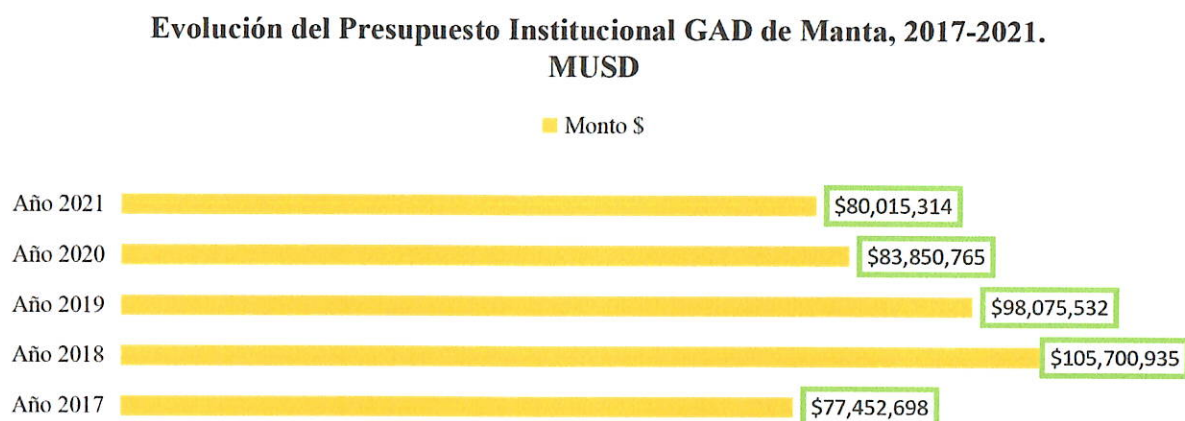
Nota: A partir de información del Departamento de Talento Humano-GAD Manta (2023)

2.2.2 Finanzas Públicas del GAD de Manta, evolución y contexto

Las finanzas públicas a nivel de los Municipios deben estar enmarcadas en una correcta administración de recursos que tenga impacto en la calidad de vida de los ciudadanos, así como de elementos de sostenibilidad financiera y urbanización sustentable. Y es que, sin lugar a dudas el manejo de las finanzas públicas evidencia la gestión y liderazgo de autoridades locales, posibilitan el cumplir obligaciones con proveedores, la prestación de servicios públicos y desarrollo de infraestructura, y se constituyen en la base para la obtención de financiamiento interno- externo. (Cepal, 2023)

En el caso del Municipio de Manta el presupuesto pasó de \$77.452.698 USD a \$80.015.314 USD entre el periodo 2017- 2021 respectivamente, aquello, representa un crecimiento relativo de únicamente el 3,31%, esto considerando el presupuesto devengado acumulado que expresa hasta cierta fecha de corte el monto, total de recursos que de forma obligada deben ser direccionados hacia la ejecución de obras o puesta en marcha de actividades, es decir, son valores ya comprometidos. El presupuesto anual del GAD de Manta figura dentro del ranking de los 10 más altos del país, ranking que lidera la ciudad de Quito. (Gad Manta, 2023)

Ilustración 2 Evolución del Presupuesto Institucional GAD de Manta, 2017-2021. MUSD



Nota: Con datos proporcionados por el GAD de Manta. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

2.2.3 Radiografía de la economía Mantense y su crecimiento.

Desde el argot popular se suele manifestar que, Manta es una ciudad que crece de forma acelerada, a pasos agigantados, con evidente aumento poblacional y desarrollo urbanístico, pero, lo ideal es ajustar dichos criterios a lo que dice la técnica. En esa línea, para medir el crecimiento económico de la ciudad se emplea un indicador denominado Valor Agregado Bruto (VAB) que al igual que el PIB considera el total de servicios y bienes que se producen dentro de una economía, lo único que exceptúa el VAB son los consumos intermedios, es decir, el valor de las materias primas e insumos usados en el proceso productivo. Entre el periodo 2017-2021 el VAB de Manabí decreció en razón del 18% lo que representa \$364 MUSD menos en términos monetarios, esto significa que con el pasar del tiempo la economía Mantense se ha venido contrayendo. (Banco Central del Ecuador, 2024)

Ilustración 3 Evolución del Valor Agregado Bruto (VAB) en la Ciudad de Manta vs VAB Manabí, 2017-2021. MMUSD

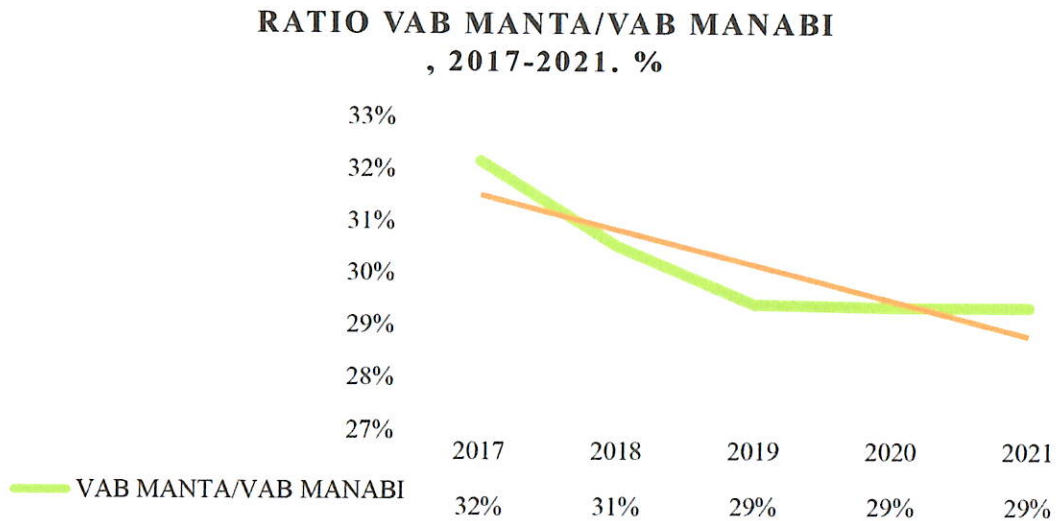
Evolución del Valor Agregado Bruto (VAB) en la Ciudad de Manta vs VAB Manabí, 2017- 2021. MMUSD



Nota: Con datos proporcionados por el BCE. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

A breves rasgos, en el año 2017 el VAB de Manta representaba el 32% en relación al VAB o tamaño de economía de Manabí, para el año 2021 este ratio está en razón de solo el 29%. Se destaca que, dado a que solo existen datos del VAB hasta el año 2019 para el cálculo del VAB Manta y Manabí del año 2020 se considera una contracción del PIB nacional de 7,8% y para el año 2021 una estimación de crecimiento del del PIB de 3,5%, cifras proporcionadas por el Banco Central del Ecuador (2024).

Ilustración 4 Ratio Vab Manta/Vab Manabi, 2017-2021. %

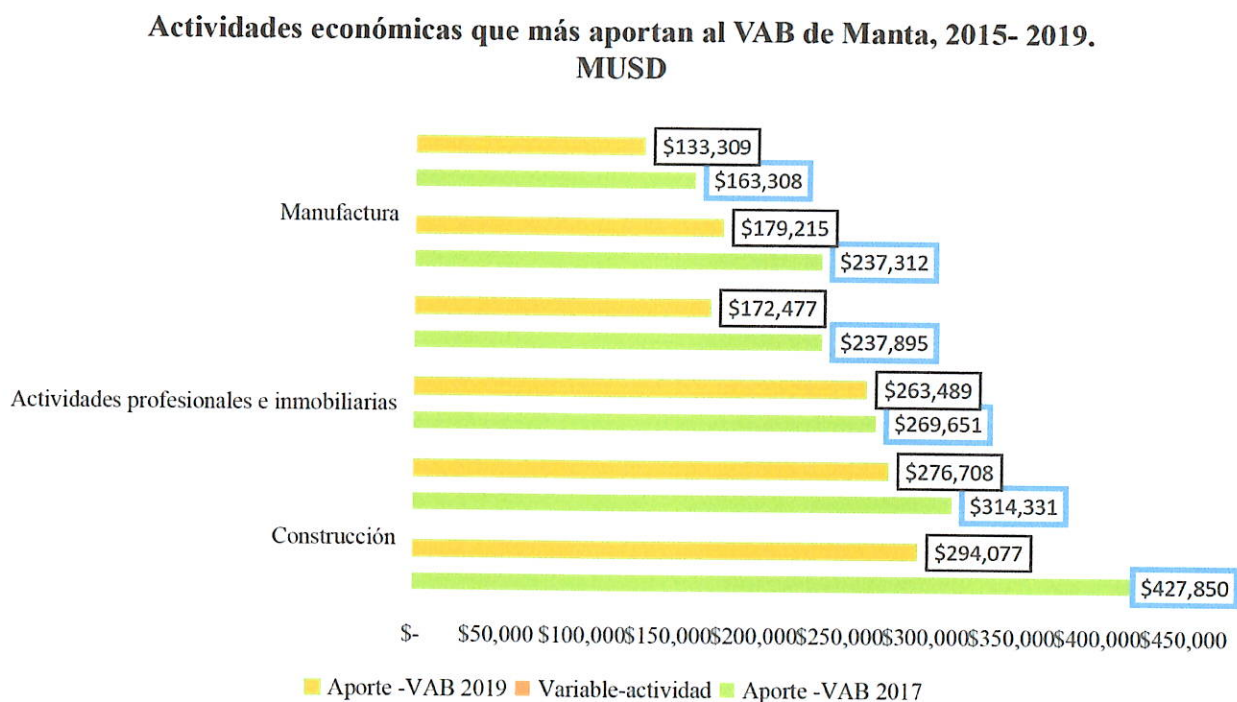


Nota: Con datos proporcionados por el BCE. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

Al año 2019 según el BCE son la construcción, el comercio, las actividades profesionales e inmobiliarias, manufactura, transporte-información y comunicaciones, agricultura- silvicultura-ganadería y pesca las actividades económicas- productivas que en el orden mencionado más aportan dentro de la economía de Manta. En el caso particular del sector pesquero en la ciudad de Mata se asientan una serie de empresas dedicadas a la captura, manufactura y comercialización de pescado y productos elaborados, empresas entre las que destacan: Eurofish, Inepaca, Tecopesca, Fishcorp, entre otras. Razón de ser que, al año 2022 el 40% del total de las ventas y rentabilidad generada en las 500 empresas más grandes de Manabí provienen de empresas de la ciudad de Manta, enfáticamente de Iberopesca, Conservas Isabel e Inepaca, lo que demuestra la importancia y encadenamientos productivos que genera la industria pesquera en la economía de Manta. (Diario El Universo, 2023)

En congruencia se destaca que, el Puerto de Manta dada su ubicación geográfica y calado natural se convierte en un eje sustancial para generar dinamismo económico dentro de Manta, en el año 2022 se reportaron 1.122.060 toneladas de carga internacional movilizada a través del mismo, entre carga contenerizada, granel sólido, pesca internacional, entre otros. Los principales bienes o productos movilizadas a través del Puerto al año 2022 fueron: aceites de consumo e hidrocarburos, atún congelado y automóviles. (Autoridad Portuaria de Manta, 2023)

Ilustración 5 Actividades económicas que más aportan al VAB de Manta, 2015- 2019. MUSD



Nota: Con datos proporcionados por el BCE. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

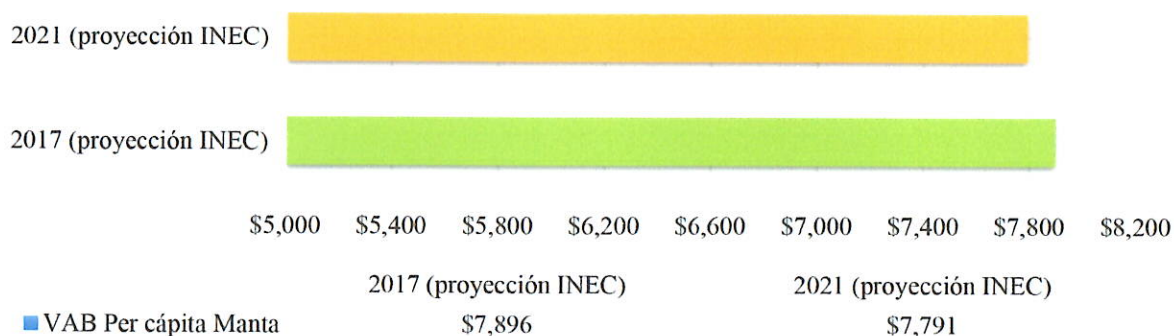
El VAB per cápita es un indicador con características similares al PIB per cápita con el que a través de la relación entre el nivel de la población total de un territorio y el conjunto de bienes y servicios que se produce (tamaño de la economía o VAB) se obtiene el nivel de renta o ingreso promedio por cada habitante. La desventaja de este indicador es que se asimila que, la

riqueza de un territorio es redistribuida de forma justa y equitativa, cosa que en la práctica no suele suceder, no obstante, permite considerar que si la economía crece el nivel de vida de los habitantes tendería a mejorar y crecer en términos monetarios, por lo que, se mide la mejora en la calidad de vida a través de este indicador especialmente en cuanto a ingresos y poder adquisitivo. (Gobierno de Navarra, 2024)

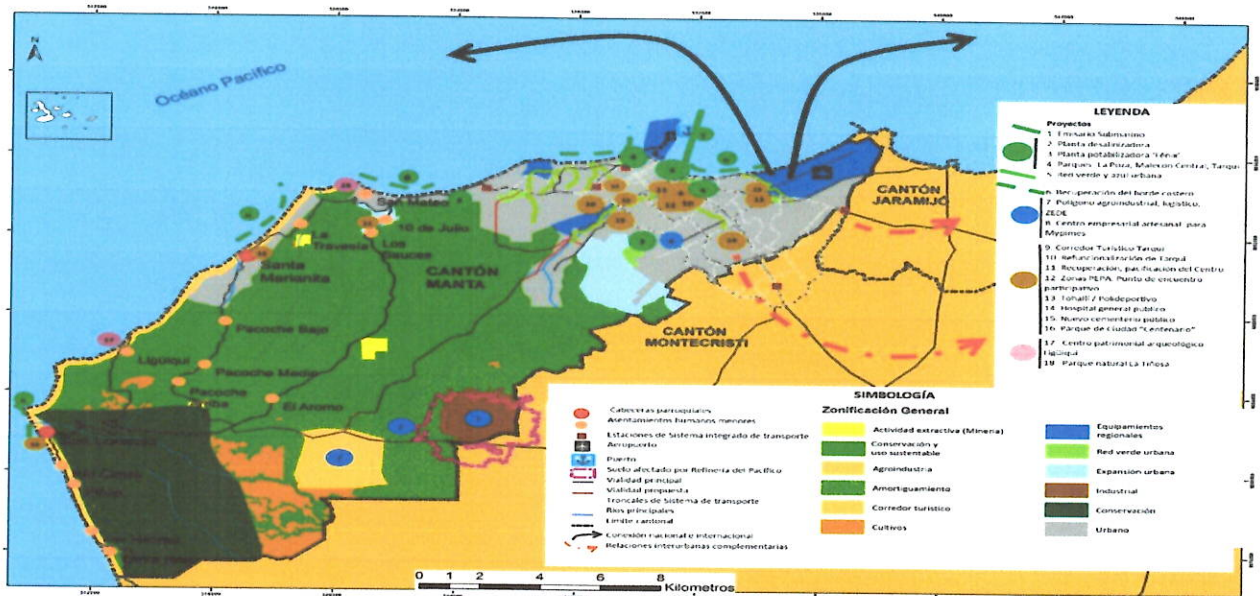
Entre el periodo 2017-2021 el VAB per cápita de Manta se redujo en razón del 1,30% y se ubicó en \$7.791 USD considerando un nivel de o población proyectada al 2021 de 256.293 habitantes. Esto evidencia un retroceso en cuanto a este indicador y se explica a la par por el decrecimiento de la economía y el incremento poblacional, sin dejar de lado cuestiones de fondo como la posible desigualdad e ineficiente redistribución de los recursos. (Banco Central del Ecuador, 2023)

Ilustración 6 Evolución de VAB Per cápita en la Ciudad de Manta, comparativo 2017-2021.

Evolución de VAB Per capita en la Ciudad de Manta, comparativo 2015-2021.



Nota: Con datos proporcionados por el BCE. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.



2.2.7. Proyección de desarrollo y crecimiento de Manta, con miras al año 2035

Desde que Agustín Intriago asumió como burgomaestre de la se establecieron los cimientos de una visión futurista, sostenible, con proyección a largo plazo que incluye la elaboración y análisis del Plan de desarrollo y ordenamiento territorial 2020-2035 también denominado “Plan Manta infinita o Plan Centenario” en el que se garantiza la continuidad en cuanto a los procesos y gestión municipal independientemente de quien presida el mismo. En el PDOT 2020-2035 constan cerca de 80 programas y más de 300 proyectos enmarcados dentro de las áreas de seguridad, productividad, ejecución de obra pública, urbanismo, atracción de inversiones, entre otros. La construcción de mega parque en el Sitio La Poza, Emisario Submarino, Planta desalinizadora, Polígono agroindustrial y Centro empresarial son fieles ejemplos de programas estipulados a construir entre el periodo 2020-2035. (Gad de Manta, 2024)

Ilustración 7 Proyectos prioritarios a ejecutar en Manta hasta el año 2035

Nota: Imagen proporcionada por el GAD de Manta.

En cuanto a los ejes del PDOT 2020-2035 estos se centran en garantizar sostenibilidad en el ámbito del medio ambiente, convertir a Manta en polo de desarrollo economía y con conexión al mundo, mayor integración de la sociedad y aumento de la equidad como tal. En tanto que, los objetivos estratégicos entre los que se enmarca el PDOT 2020-2035 giran en torno a 5

componentes, cada componente consta de programas y proyectos prioritarios a ejecutar, dichos componentes están detallados a continuación:

Ilustración 8 PDOT 2035. Componentes Manta



Nota: Con datos demográficos proporcionados por el Gad de Manta. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

En el PDOT 2020-2035 también se hace énfasis al plan de financiamiento para cumplir a largo plazo con la ejecución de cada programa y proyecto. Las principales fuentes de financiamiento se centran en apoyo gubernamental, sector privado y cooperación internacional. A breves rasgos, en total se requieren \$739 millones hasta el año 2035 para poner en marcha los lineamientos del PDOT, el modelo de gestión para la obtención de financiamiento se divide en 4 fases que se destacan a continuación:

Tabla 1 Inversión en Fortalecimiento institucional GAD manta al año 2035

Variable	Financiamiento necesario MUSD
Ruptura (año 2021)	\$120
Fortalecimiento (año 2023)	\$241

Consolidación (año 2030)	\$342
Diversificación (año 2020)	\$35
PDOT 2023 TOTAL \$	\$738

Nota: Con datos proporcionados por el Gad de Manta. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

Capítulo III- Diseño Metodológico.

El diseño metodológico determina la estructura, la forma en que se deben desarrollar cada uno de los apartados, elementos de la investigación, considerando para aquellos adecuados objetivos de investigación, técnicas, métodos, análisis e interpretación de datos. En congruencia a ello, se hace uso de un diseño de investigación no experimental a través del cual no se crea, incide, interfiere en ningún hecho o fenómeno, netamente se efectúa una observación previa y se determinan los principales hallazgos en relación a ellos, por lo tanto, a través de este diseño el investigador tiene poco nivel de influencia sobre las variables de la investigación. En otras palabras, por medio de este diseño el entorno es analizado en su ambiente como tal, tal cual ha tenido ocurrencia en determinado lapso de tiempo. (Hernández y Baptista, 2010)

En esa línea, considerando que, el tema del presente estudio es “análisis de las finanzas públicas del cantón Manta soporte al crecimiento económico 2017- 2021” se procede a efectuar un amplio proceso de observación y descripción de las principales causas y elementos relacionados al objeto de estudio, tomando en cuenta para ello un importante análisis documental y capacidad reflexiva, no se efectúan experimentos para la aprobación o rechazo de hipótesis, únicamente se analiza el contexto como tal.

3.1. Enfoque de investigación.

El enfoque brinda una hoja de ruta de la naturaleza que se le otorga a una investigación en cohesión con los objetivos e hipótesis planteadas en la misma, a más del tipo de fenómenos que se estudia, la lógica dentro de la investigación y el cúmulo de información que se desea obtener.

Se hace uso de un enfoque de investigación mixto, es decir, se mezcla tanto los lineamientos del enfoque cualitativo cuyo fin es analizar situaciones fenómenos a partir de la delimitación de rasgos característicos mediante la fundamentación, argumentación y narrativa teórica, y a la vez del enfoque cuantitativo cuya base es el respaldo de criterios emitidos teniendo como premisa presentación de estadísticas, datos, valores que dan mayor tecnicismo y credibilidad a la investigación. De esta forma, se posibilita generar nuevo conocimiento a raíz de las ventajas de ambos enfoques de la investigación.

3.2. Métodos.

3.2.1. Método histórico.

Dado a que, el tema del presente estudio es “análisis de las finanzas públicas del cantón Manta soporte al crecimiento económico 2017- 2021” se procede a efectuar el análisis de los principales acontecimientos, sucesos que giran en torno a los 5 periodos fiscales (2017-2021) delimitados y que pueden ser la base para establecer patrones, conductas, comportamientos en cuanto a las variables de la investigación, este método emplea como herramienta el análisis documental y se caracteriza por tratar de buscar relaciones causales y poder contar con insumos para contrastar hechos del pasado con la coyuntura actual. (García y Sánchez, 2020)

3.2.2. Método descriptivo.

Este es uno de los principales métodos aplicados dentro del área social como tal, permite detallar, explicar, caracterizar, definir un sin número de datos e información en torno al contexto de la investigación, centrándose de mayor forma en establecer las causas, el “por qué” de la ocurrencia de cierto acontecimiento. Este método es la base para alcanzar un análisis más integral, expansivo sobre determinado panorama u objeto de estudio. Gran parte de la investigación es netamente descriptiva y tiene como base el uso de documentos de archivo citados dentro de la misma. (Cevallos, 2023)

3.2.3. Método inductivo.

El tema del presente estudio es “análisis de las finanzas públicas del cantón Manta soporte al crecimiento económico 2017- 2021” y dado a que, las tendencias o patrones de estudio son a nivel macroeconómico, un tanto complejas este método posibilita la observación, estudio de hechos particulares (considerando solo Manta) y establecer a partir de ello conjeturas o hallazgos que pueden tener validez a nivel general (Manabí, Ecuador). La peculiaridad de este método es que, deja abierta la posibilidad al análisis, subjetividad del investigador, sin desmerecer que a partir de ello se genera conocimiento que puede ser válido para el entorno. (Hernández, 2010)

3.3. Técnicas.

La principal técnica aplicada en el presente estudio y misma que va en congruencia con la guía metodológica del alma mater es la del análisis multivariable que abarca la interpretación, relación simultánea de un conjunto de elementos a través de la búsqueda de bibliografía en sinergia a la naturaleza descriptiva y no experimental del estudio. La búsqueda bibliográfica proporciona de insumos, datos, información relevante que ayuda a comprender de forma más acertada la problemática de la investigación, para ello, se requiere de la aplicación de un estructurado proceso de indagación en fuentes primarias y secundarias. (Escalonilla, 2021)

3.4. Instrumentos.

El instrumento de investigación va en concordancia con la técnica aplicada, por lo tanto, se aplica el análisis documental como principal instrumento, este se basa en la compilación de una serie de archivos, libros, artículos, boletines y aportes de determinados autores a lo largo del tiempo relacionados a la investigación. Una vez organizada la información se procede a interpretar y presentar los hallazgos principales dentro de la misma. Dentro de este instrumento se destaca la amplia capacidad de interpretación y síntesis que el investigador debe tener para transformar la información obtenida en argumentos claros, objetivos, con alto grado de veracidad.

Capítulo IV- Análisis de resultados

4.1. Estructura del Presupuesto por tipo de gastos, GAD de Manta, 2017-2021

El presupuesto es un importante instrumento de planificación en el ámbito financiero que permite tanto a entidades del sector público y privado gestionar, administrar y direccionar de forma adecuada los recursos que cuentan en un periodo determinado de tiempo, la gestión presupuestaria por consiguiente debe enmarcarse en los objetivos y resultados esperados por la institución. Dentro de netamente el sector público las finanzas públicas aglutinan toda la riqueza o erario nacional (fondos públicos) que debe ser utilizados para garantizar el correcto funcionamiento de las instituciones del estado, y a la vez de dar atención a las demandas ciudadanas. (Sevilla y Reyes, 2023)

Las instituciones del Sector Público no Financiero (SPNF) como son los GADs dentro de su estructura presupuestaria tienen egresos permanentes y egresos no permanentes. Los egresos permanentes son predecibles y representan aquellos que se requieren para garantizar siempre la operatividad, funcionamiento de las entidades, por ejemplo, los gastos en salarios municipales son un egreso permanente. En cambio, los egresos no permanentes son montos temporales, excepcionales que se destinan a ciertos programas o iniciativas. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2024)

Adicionalmente, dentro de la estructura presupuestaria Municipal los gastos son clasificados de la siguiente forma:

1. Gasto de inversión: Estos permiten el desarrollo de infraestructura, puesta en marcha de proyectos y programas, a la par de que incrementan el patrimonio institucional.

2. Gasto corriente: Se enfocan hacia actividades esenciales que garantizan la operatividad de las entidades como el pago de sueldos al recurso humano, incluyen además la adquisición de bienes y servicios.
3. Gasto de capital: Comprenden la compra bienes de larga duración, inversiones de tipo financiero y transferencias monetarias, de capital entre instituciones.
4. Aplicación de financiamiento: Constituye el apalancamiento, deuda pública interna o externa que adquieren las entidades.

Como se evidencia en la tabla 2 y figura 9 entre el periodo 2017-2021 es el gasto de inversión que mayor peso tiene dentro de la estructura presupuestaria representando un 66%, seguido del gasto corriente (17%), aplicación de financiamiento (14%) y gasto de capital (3%). Con esto (mayor parte hacia gasto de inversión) se comprueba que, se dio prioridad al direccionamiento de recursos para planes, programas y proyectos de obra pública que tienen estrecha relación con la mejora de la calidad de vida de la población Mantense, es que, el gasto de inversión expande el nivel de producción de las economías a la par de que se invierte en los mandantes, en la gente.

Tabla 2 Estructura del presupuesto del GAD de Manta por naturaleza del gasto, 2017-2021

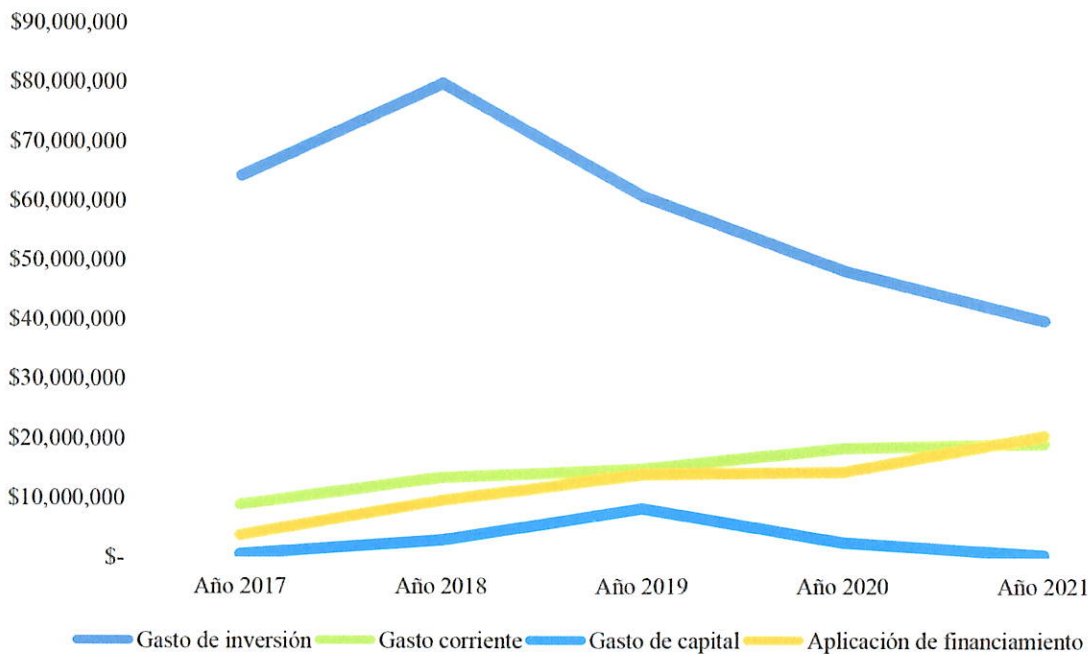
Naturaleza del gasto	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021
Gasto de inversión	\$ 64.301.310	\$ 9.809.109 ⁷	\$ 0.891.011 ⁶	\$ 48.265.090	\$ 9.856.978 ³
Gasto corriente	\$ 8.903.854	\$ 3.445.011 ¹	\$ 4.939.615 ¹	\$ 18.401.754	\$ 9.227.429 ¹

Gasto de capital	\$ 524.503	\$ 2.863.583	\$ 8.247.281	\$ 2.494.095	\$ 377.903
Aplicación de financiamiento	\$ 3.723.031	\$ 9.583.232	\$ 3.997.622	\$ 14.419.825	\$ 0.553.004
Total presupuesto devengado acumulado	\$ 7.452.698	\$ 105.700.935	\$ 98.075.532	\$ 8.3850.765	\$ 80.015.314

Nota: Con datos proporcionados por el GAD de Manta. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

Ilustración 9 Estructura del presupuesto del GAD de Manta por naturaleza del gasto, 2017-2021

**Estructura del Presupuesto Institucional GAD de Manta, 2017-2021.
MUSD**



Nota: Con datos proporcionados por el GAD de Manta. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

De acuerdo al Portal Primicias (2021) a lo largo de los 4 mandatos (entre el periodo 2000 al año 2019) como Alcalde de Guayaquil el Abg. Jaime Nebot logró implementar un sistema de eficiencia presupuestaria cuyo enfoque fue reducir el gasto corriente o permanente y aumentar el gasto de inversión o conocido como no permanente. De hecho, en Municipios como Santo

Domingo (gasto de inversión y capital representan el 79,5% del total del presupuesto), Cuenca (gasto de inversión y capital representan el 79,3% del total del presupuesto) y Guayaquil (gasto de inversión y capital representan el 76,4% del total del presupuesto), este gasto de inversión y capital está compuesto principalmente por transferencias y donaciones de inversión y obra pública. En el Municipio de Guayaquil al año 2019 el 34,39% del presupuesto institucional (que bordea inicialmente los \$820 millones de dólares) dependía de las transferencias por parte del gobierno central. Es evidente que, los municipios a nivel de país constantemente deben mejorar la calidad del gasto, fomentando a la vez la transparencia y rendición de cuentas.

4.2. Estructura y variación de gastos dentro del presupuesto del GAD de Manta , período 2017-2021

Las cédulas o partidas presupuestarias son cada una de las variables, conceptos recaudatorios o elementos a través de los cuales se delimita determinada de cuenta sea de ingreso o gasto. En el caso de las partidas presupuestarias de gasto dentro del GAD de Manta al año 2021 son Remuneraciones básicas, Obras de infraestructura y Deuda flotante que mayor peso tienen dentro de la estructura de gastos con 19%, 17% y 15% respectivamente. En el caso de las remuneraciones básicas que representan gasto corriente y el monto que el empleador (Municipio) paga a sus empleados (funcionarios) se destaca que, de acuerdo a información oficial a diciembre del año 2021 se registran 1918 empleados que laboran en el GAD ajustados a la LOSEP y Código de Trabajo. (GAD de Manta, 2024)

Tabla 3 Partidas de gasto con mayor asignación presupuestaria, Gad Manta 2021

Variable	Rubro MUSD	Participación sobre el total del presupuesto 2021
Remuneraciones básicas	\$ 15.408.730	19%

Intereses y cargos de deuda pública interna	\$	2.001.152	3%
Intereses y cargos de deuda pública interna	\$	3.266.952	4%
Aportes patronales al IESS	\$	2.877.306	4%
Obras de infraestructura	\$	12.218.248	15%
Amortización de deuda interna	\$	3.222.606	4%
Amortización de deuda externa	\$	3.555.598	4%
Deuda flotante	\$	13.774.799	17%
Total Gastos- presupuesto GAD 2021	\$	80.015.314	

Nota: Con datos proporcionados por el GAD de Manta. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

En lo referente a obras de infraestructura para el año 2021 (efecto rebote de la pandemia) se efectuaron en total 38 obras entre las que destacan la colocación de más puntos wi fi gratuitos, atención a cerca de, colocación de puntos de vigilancia en sectores, zonas calientes; implementación de 2 clínicas móviles a través de las cuales se atendieron a más de 150 mil ciudadanos; construcción de redes de agua potable en Parroquias Tarqui, Los Esteros, etc. Con miras al año 2035 son varias las obras como el Parque la Poza y Corredor turístico de Tarqui que figuran como las principales obras de infraestructura a ejecutar. (Ver figura 3) (GAD de Manta, 2024)



Ilustración 10 Intervenciones en obras de Intervenciones Manta al año 2035

Nota: Imagen proporcionada por el GAD de Manta.

Por otra parte, la deuda flotante que representa financiamiento que debe ser pagado en el corto y mediano plazo representa en Manta se ubica en cerca de 14 millones, a más de la amortización de deuda tanto interna y externa que suman cerca de 7 millones de dólares. Hay que destacar que, en el año 2013 durante la administración de Jaime Estrada Bonilla el Banco Mundial aprueba un crédito al GAD de Manta por el monto de \$100 millones de dólares (los primeros \$5 millones fueron adjudicados en el año 2014) amortizable a 25 años plazo y con 5 años de gracia, con ello se buscaba desarrollar obra hidrosanitaria, movilidad y vialidad (calle 13, vía a Barbasquillo, etc.) y construcción de infraestructura pública (parques, regeneración urbana, etc.). (Banco Mundial, 2024)

En ese contexto, es importante señalar que el nivel de deuda dentro de una ciudad no es malo per se, lo importante es la capacidad de pago (solvencia a futuro) y el direccionamiento de los recursos de la deuda. No obstante, el pago de dicha deuda compromete dentro de la estructura

presupuestaria del GAD en cierta forma el direccionamiento de recursos dentro del periodo fiscal hacia obra pública, inversión social u otro tipo de programas para generar bienestar ciudadano.

Conforme a la información de carácter pública proporcionada por el GAD de Manta (2024) dentro de su portal (página web) institucional en la figura 11 se muestra el formato, estructura de presupuesto liquidado de gastos con cada una de las cédulas presupuestarias (iniciales) correspondientes al periodo 2021, así también se muestran los montos de presupuesto codificado o planificado, devengado, acumulado y nivel de ejecución por partida. A breves rasgos, se deja en evidencia el nivel de cumplimiento de la planificación presupuestaria estipulada a inicios del año fiscal (1 de enero del año 2021) en comparación con la planificación presupuestaria ejecutada a finales del periodo fiscal (31 de diciembre del año 2021). Cada cedula presupuestaria consta de un respectivo código lo que posibilita efectuar la clasificación de las mismas de una forma más optima.

Se comprueba que en este periodo fiscal existe un 90,48% de ejecución presupuestaria en cuanto a gastos.

Ilustración 11 Formato de cédulas presupuestarias de gastos del GAD de Manta, periodo 2021

1

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN MANTA
 PRESUPUESTO LIQUIDADO DE GASTOS
 Del 1 de enero al 31 de diciembre del 2021



Código	Partida	Codificado	Devengado Acumulado	Pago Acumulado	Saldo por Comprometer	Saldo por Devengar	% Ejecución
5101	REMUNERACIONES BÁSICAS	4,110,578.97	4,030,273.10	4030273.1	94.67	80,305.87	98.05
510105	REMUNERACIONES UNIFICADAS	3,059,626.76	3,059,626.76	3,059,626.76	-0.00	-0.00	100.00
510106	SALARIOS UNIFICADOS	1,050,952.21	970,646.34	970,646.34	94.67	80,305.87	92.36
5102	REMUNERACIONES COMPLEMENTARIAS	624,313.11	624,163.58	624163.58	0.00	149.53	99.98
510203	DECIMOTERCER SUELDO	441,144.60	440,995.07	440,995.07	0.00	149.53	99.97
510204	DECIMOCUARTO SUELDO	183,168.51	183,168.51	183,168.51	0.00	0.00	100.00
5104	SUBSIDIOS	334,772.51	314,772.51	314772.51	0.00	20,000.00	94.03
510409	BENEFICIOS SOCIALES	334,772.51	314,772.51	314,772.51	0.00	20,000.00	94.03
5105	REMUNERACIONES TEMPORALES	1,541,811.64	1,344,901.14	1344842.58	175,234.61	196,910.50	87.23
510509	HORAS EXTRAORDINARIAS Y SUPLEMENTARIAS	633,887.65	436,977.15	436,977.15	175,234.61	196,910.50	68.94
510510	SERVICIOS PERSONALES POR CONTRATO	888,937.34	888,937.34	888,887.13	0.00	0.00	100.00
510512	SUBROGACIÓN	18,659.92	18,659.92	18,651.57	-0.00	-0.00	100.00
510513	ENCARGOS	326.73	326.73	326.73	-0.00	-0.00	100.00
5106	APORTES PATRONALES A LA SEGURIDAD SOCIAL	1,026,161.20	1,607,454.18	1607051.31	111.70	18,707.02	98.18
510601	APORTE PATRONAL	620,250.69	609,107.02	608,727.63	111.70	11,143.67	98.20
510602	FONDO DE RESERVA	405,910.51	398,347.16	398,323.68	0.00	7,563.35	98.14
5107	INDEMNIZACIONES	107,130.71	95,602.61	95528.09	11,528.10	11,528.10	89.24
510704	COMPENSACIÓN POR DESAHUCIO	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
510707	COMPENSACIÓN POR VACACIONES NO GOZADAS POR CEBACIÓN DE FUNCIONES	103,026.55	95,602.61	95,528.09	7,423.94	7,423.94	92.79
510709	POR RENUNCIA VOLUNTARIA	4,104.16	0.00	0.00	4,104.16	4,104.16	0.00
5301	SERVICIOS BÁSICOS	944,870.96	835,716.87	835530.65	88,400.09	109,154.09	88.45
530101	AGUA POTABLE	18,982.74	18,982.74	18,982.74	0.00	0.00	100.00
530104	ENERGÍA ELÉCTRICA	291,776.25	291,114.92	291,114.92	661.33	661.33	99.77
530105	TELECOMUNICACIONES	632,111.97	525,350.77	525,165.42	87,738.76	105,761.20	83.11
530106	SERVICIO DE CORREO	2,000.00	268.44	267.57	0.00	1,731.56	13.42
5302	SERVICIOS GENERALES	1,315,984.04	515,526.31	515207.31	495,685.80	800,457.73	39.17
530202	FLETES Y MANIOBRAS	135.49	40.00	40.00	95.49	95.49	29.52
530203	ALMACENAMIENTO, EMBALAJE, ENVASE Y RECARGA DE EXTINTORES	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
530204	EDICIÓN, IMPRESIÓN, REPRODUCCIÓN, PUBLICACIONES, SUSCRIPCIONES, FOTOCOPIADO, TRADUCCIÓN, EMPASTADO, ENMARCACIÓN, SERIGRAFÍA, FOTOGRAFÍA, CARNETIZACIÓN, FILMACIÓN E IMÁGENES SATELITALES	209,161.40	95,507.81	95,507.81	108,726.04	113,653.59	45.66

Nota: Proporcionada por el GAD de Manta.

4.3. Estructura y variación de ingresos dentro del presupuesto del GAD de Manta , período 2017-2021

Los organismos del sector público incluyendo los GADs tienen ingresos permanentes y no permanentes, los permanentes representan aquellos que, de manera continua, periódica se obtienen, el principal ejemplo son los impuestos y tasas como tal. Mientras que, los ingresos no permanentes dependen de ciertas variables y comportamiento del entorno, por ejemplo, el desembolso de un crédito, ingresos por ventas de activos, entre otros. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2024)

Al año 2021 dentro de las partidas presupuestarias de ingresos en el GAD de Manta se evidencia que el 37% de los ingresos dependen de las transferencias del gobierno central y, es que de acuerdo al modelo de equidad territorial y al Art. 192 del COOTAD (2010) se destaca que los GADs (de todos los niveles) son acreedores del 21% de ingresos permanentes y del 10% de ingresos no permanentes que figuran en el PGE. De este monto señalado el 67% se dirige hacia los Municipios, los Municipios por su parte reciben las asignaciones del gobierno central considerando variables como: tamaño de población, necesidades básicas insatisfechas, mejoramiento en la calidad de vida, entre otros. (GAD de Manta, 2024)

Tabla 4 Partidas de ingreso con mayor asignación presupuestaria, Gad Manta 2021

Variable	Rubro MUS\$	Participación sobre el total de ingresos 2021
Tasas generales	\$ 11.773.354	16%
Transferencias del gobierno central	\$ 28.397.034	37%
Cuentas pendientes por cobrar	\$ 10.972.212	14%
Impuestos sobre la propiedad	\$ 6.206.783	8%

Total Ingresos Recaudado GAD 2021	\$	75.956.644
--	-----------	-------------------

Nota: Con datos proporcionados por el GAD de Manta. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

En definitiva, existe una alta dependencia del GAD de Manta de las transferencias del gobierno central y a nivel país esa dependencia se incrementa a medida que el tamaño del municipio es menor, es decir, en Municipios pequeños del país existe menor autonomía financiera y mayor dependencia dentro de la estructura del presupuesto sobre las asignaciones o recursos que provienen del gobierno central, misma que supera el 55% en varios casos. (Centro de Estudios Fiscales del SRI, 2022)

En lo referente a las tasas generales estas representan “tributos” creados por los Municipios a fin de obtener ingresos por la prestación de servicios administrativos, jurídicos y de diversa índole, entre las tasas generales que más ingresos generan al GAD de Manta al año 2021 están: tasa de recolección de basura, ocupación de lugares públicos, registros y matriculas, aprobación de planos de construcciones, entre otros. Estas tasas son ingresos propios que no dependen de alguna forma de limitaciones o transferencias de demás instituciones del sector público. (GAD de Manta, 2024)

Conforme a la información de carácter pública proporcionada por el GAD de Manta (2024) dentro de su portal (página web) institucional en la figura 12 se muestra el formato, estructura de presupuesto liquidado de ingresos con cada una de las cédulas presupuestarias (iniciales) correspondientes al periodo 2021, así también se muestran los montos de presupuesto codificado o planificado, devengado, acumulado y nivel de ejecución por partida. Al igual que en el presupuesto liquidado de gastos en el de ingresos también constan las cédulas presupuestarias con sus respectivos códigos lo que posibilita efectuar la clasificación de las mismas de una forma

más óptima. Se comprueba que en este periodo fiscal existe un 96,77% de ejecución presupuestaria en cuanto a ingresos.

Ilustración 12 Formato de cédulas presupuestarias de ingresos del GAD de Manta, periodo 2021

Nota: Proporcionada por el GAD de Manta.

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL
DEL CANTÓN MANTA



PRESUPUESTO LIQUIDADO DE INGRESOS

Del 1 de enero al 31 de diciembre del 2021

Codigo	Partida	Codificado	Devengado Acumulado	Recaudado Acumulado	Saldo por Devengar	% EJECUCION
1101	SOBRE LA RENTA, UTILIDADES Y GANANCIAS DE CAPITAL	390,000.00	307,895.06	288707.24	82,104.94	78.95
110102	A LA UTILIDAD POR LA VENTA DE PREDIOS URBANOS Y PLUSVALIA	390,000.00	307,895.06	288,707.24	82,104.94	78.95
1102	SOBRE LA PROPIEDAD	9,829,376.86	9,695,486.65	6260783.74	223,891.31	97.72
110201	A LOS PREDIOS URBANOS	2,290,738.77	2,100,014.32	1,169,035.71	190,724.45	91.67
110202	A LOS PREDIOS RURALES	513,411.86	511,613.59	148,218.29	1,798.27	99.65
110205	DE VEHÍCULOS MOTORIZADOS DE TRANSPORTE TERRESTRE	240,000.00	235,605.29	191,985.04	4,393.71	98.17
110206	DE ALCABALAS	2,145,818.84	2,134,199.87	2,057,709.79	11,618.97	99.46
110207	A LOS ACTIVOS TOTALES	2,615,476.57	2,607,074.93	1,910,225.81	8,401.64	99.68
110299	OTROS IMPUESTOS SOBRE LA PROPIEDAD	2,023,930.82	2,016,976.55	783,559.10	6,954.27	99.68
1103	AL CONSUMO DE BIENES Y SERVICIOS	109,000.00	42,833.86	42832.96	57,166.14	42.83
110312	A LOS ESPECTÁCULOS PÚBLICOS	100,000.00	42,833.86	42,832.96	57,166.14	42.83
1107	IMPUESTOS DIVERSOS	3,035,000.00	2,961,452.11	1790515.753	73,547.89	97.58
110704	PATENTES COMERCIALES, INDUSTRIALES Y DE SERVICIOS	3,035,000.00	2,961,452.11	1,790,515.75	73,547.89	97.58
1301	TASAS GENERALES	14,774,926.71	13,361,366.33	11773354.78	1,413,570.38	90.43
130102	ACCESO A LUGARES PÚBLICOS	4,045.36	0.00	0.00	4,045.36	0.00
130103	OCUPACIÓN DE LUGARES PÚBLICOS	861,196.23	579,699.78	309,046.10	281,496.45	67.31
130108	PRESTACIÓN DE SERVICIOS	144,743.00	140,526.11	130,937.00	4,216.89	97.09
130109	RODAJE DE VEHÍCULOS MOTORIZADOS	100.00	0.00	0.00	100.00	0.00
130110	CONTROL Y VIGILANCIA MUNICIPAL	0.00	0.00	-0.00	0.00	0.00
130111	INSCRIPCIONES, REGISTROS Y MATRÍCULAS	273,059.00	243,999.00	239,506.00	29,060.00	89.36
130112	PERMISOS, LICENCIAS Y PATENTES	2,500.00	836.00	836.00	1,664.00	33.44
130113	REGISTRO SANITARIO Y TOXICOLOGÍA	600,924.12	451,299.13	427,747.73	149,624.99	75.10
130116	RECOLECCIÓN DE BASURA	6,460,515.22	6,460,515.22	6,439,805.60	-0.00	100.00
130118	APROBACIÓN DE PLANOS E INSPECCIÓN DE CONSTRUCCIONES	143,800.00	143,767.50	141,315.30	32.50	99.98
130132	TASAS DE SERVICIOS POR EL REGISTRO DE DATOS PÚBLICOS	1,123,282.18	1,008,804.40	995,386.10	114,477.78	89.81
130199	OTRAS TASAS	5,160,761.60	4,331,909.19	3,088,774.05	828,852.41	83.94
1304	CONTRIBUCIONES	8,138,720.60	7,929,007.59	4665057.94	209,713.01	97.42
130403	CONTRIBUCIONES DE LAS COMPAÑÍAS Y LAS ENTIDADES FINANCIERAS	1,217.58	1,217.58	1,217.58	-0.00	100.00
130406	APERTURA, PAVIMENTACIÓN, ENSANCHE Y CONSTRUCCIÓN DE VÍAS DE TODA CLASE	4,329,724.83	4,188,933.76	2,475,576.64	140,791.07	96.75

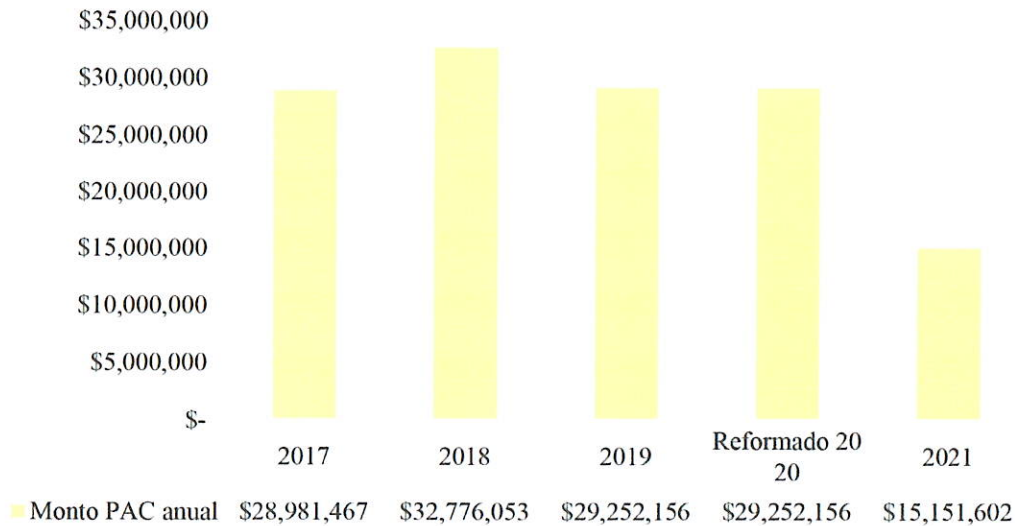
4.4. Plan anual de contratación (PAC), gad de Manta, período 2017-2021

Para Cevallos y Fuentes (2023) a nivel país y conforme la normativa vigente es el SERCOP o Servicio Nacional de Contratación Pública quien regula, gestiona y administra los procesos de compras y contratación pública, para ello se cuenta con un sistema oficial de contratación pública (portal web y demás) en donde se muestra toda la información inherente a cada uno de los procesos de contratación pública llevados a cabo por las diversos niveles o entidades reguladas por el estado, estos procesos serán controlados y auditados posteriormente por entes como la Contraloría General del Estado. A nivel Municipal el PAC o conocido como Plan Anual de Contratación es una herramienta de gestión que se emplea a fin de en congruencia con los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y con el presupuesto institucional poder efectuar la compra, adquisición de servicios, bienes, obras durante el periodo fiscal.

En la figura 13 se muestra la evolución en cuanto al monto destinado para adquisición de bienes, servicios y obras o PAC del GAD de Manta desde el periodo 2017 al año 2021. Se evidencia una tendencia decreciente con el paso del tiempo. En lo que respecta al año 2021 por ejemplo, la adquisición de equipos de semaforización, equipos y maquinarias, mobiliarios; mantenimiento vial emergente; construcción de plaza comercial en parque de la Madre, entre otras forman parte del PAC 2021 llevados a cabo bajo procesos de ínfima cuantía, subasta inversa electrónica, cotización, etc. (Sistema Nacional de Compras Públicas, 2024)

Ilustración 13 Monto de PAC anual, GAD de Manta, periodo 2017-2021

Monto de PAC anual, GAD de Manta, periodo 2017-2021



Nota: Con información proporcionada por el Portal de Compras Públicas. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

En la figura 14 se refleja el sistema o portal de compras públicas del Ecuador y los procesos dentro del marco de plan anual de contratación del año 2021 llevados a cabo por el

Nro. Partida Pres.	CPC	T. Compra	T. Régimen	Fondo BID	Tipo de Presupuesto	Tipo de Producto	Cat. Electrónico	Procedimiento	Descripción	Cant.	U. Medida	Costo U.	V. Total	Periodo
840203	492100016	Bien	Comun	NO	Proyecto de Inversión	No Normalizado	NO	Cotización	ADQUISICION DE UN CAMPER PARA CLINICA MOVIL PARA EL PROYECTO MANTA SALUD	1.00	Unidad	80 000.0000	80 000.00	C2
840107	4523000361	Bien	Comun	NO	Proyecto de Inversión	Normalizado	NO	Infima Cuantía	ADQ. DE 3 COMPUTADORAS COMPLETAS PARA EL PROYECTO ATENCION INTEGRAL DE NIÑOS Y NIÑAS MENORES DE 3 AÑOS EN CENTRO DE DESARROLLO INFANTIL Y CCI CON CONVENIO GAD-MBS	1.00	Unidad	4 200.0000	4 200.00	C1
840107	452200016	Bien	Comun	NO	Proyecto de Inversión	Normalizado	NO	Infima Cuantía	ADQUISICION DE LAPTOP PARA EL PROYECTO ESPACIOS EDUCATIVOS SEGUROS	1.00	Unidad	3 740.6000	3 740.60	C1
840107	452200016	Bien	Comun	NO	Gasto Corriente	Normalizado	NO	Infima Cuantía	ADQUISICION DE LAPTOPS PARA EL TRABAJO DE OFICINA Y TERRITORIO	1.00	Unidad	3 000.0000	3 000.00	C1
840107	451600321	Bien	Comun	NO	Gasto Corriente	Normalizado	NO	Subasta Inversa Electrónica	ADQUISICION DE EQUIPOS TECNOLOGICOS PARA LEVANTAMIENTO CARTOGRAFICO LEVANTAMIENTO DE INFORMACION PARA EL DIAGNOSTICO INICIAL	1.00	Unidad	11 607.1400	11 607.14	C1

GAD de Manta con el número de partida, montos de presupuesto, tipo de contratación, etc.

Ilustración 14 Portal de compras públicas, PAC GAD de Manta 2021

Nota: Sacada del Portal de Compras Públicas, PAC en relación al Gad de Manta.

4.5.Repercusiones del terremoto y crisis sanitaria en el manejo presupuestario del Gad de Manta

Breve reseña sobre afectación de terremoto del 16 de abril del año 2016:

Dentro del territorio nacional a nivel macro este desastre natural tuvo como consecuencia un decrecimiento en el tamaño de la economía en razón del 1,60% conforme a datos del Banco Central del Ecuador (2017), además, se registraron pérdidas superiores a los 3 mil millones de dólares, sumado a las cerca de 700 vidas humanas que fallecieron principalmente en las provincias de Manabí y Esmeraldas que fueron las más afectadas.

A nivel de ciudad el sector manufacturero registró pérdidas, el sector turístico se vio paralizado, así como el sector de transporte y telecomunicaciones. A nivel institucional el GAD de Manta dada la desaceleración de la economía en el año 2016 apenas alcanzó un 59% en relación a la ejecución presupuestaria de ingresos, es decir, solo se recaudaron u obtuvieron en total \$67.857.664 USD de ingresos al final del periodo fiscal en relación a los \$127.699.466 de ingresos en un inicio codificados o planificados. Tasas generales, ingresos por concepto de predios urbanos, contribuciones, multas, cuentas por cobras, financiamiento público interno y externo, entre otros rubros de acuerdo a datos oficiales fueron los ingresos que mayores reducciones experimentaron en el año 2016, rubros afectados indirectamente por los estragos del terremoto del 16 de abril de dicho año. (Informe de Rendición de Cuentas, GAD de Manta, 2021)

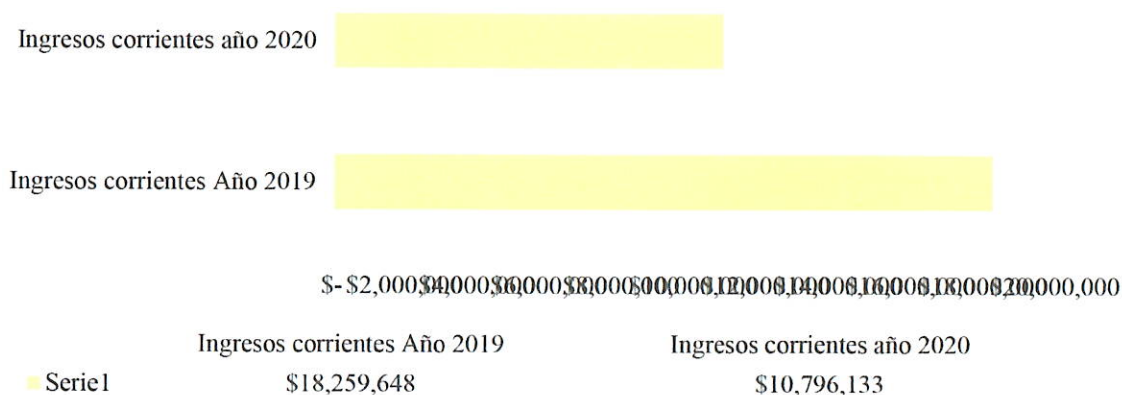
Análisis sobre afectación de la crisis sanitaria (COVID-19) en el manejo presupuestario del GAD de Manta, año 2020.

Con el antecedente que la Organización Mundial de la Salud (OMS,2020) a inicios del mes de marzo del año 2020 declara a nivel mundial al COVID-19 como una pandemia a escala global, las entidades de salud a nivel nacional a la par también declararon emergencia sanitaria dentro del sistema de salud como tal. En el caso del Municipio de Manta mediante resolución establece el 16 de marzo del año 2020 como principal directriz a las diversas direcciones y departamentos municipales el destinar mayores recursos y priorizar la gestión y control de la crisis sanitaria.

Sin lugar a dudas, dada la paralización de ciertas actividades económicas, confinamiento, reducción del flujo de turistas y debilitamiento del comercio y demás factores la economía de Ecuador se contrajo en un 7,8% en el año 2020, los efectos de ello se evidenciaron en todos los territorios a nivel nacional, Manta no fue la excepción. Y que el 2020 fue un año complicado dentro del manejo de las finanzas públicas del GAD, razón de ser que los ingresos corrientes o permanentes se redujeron en un 41% en comparación a la cifra registrada en el año 2019, limitando así cumplir con la planificación presupuestaria establecida desde el inicio del periodo fiscal 2020. (Ver figura 15)

Ilustración 15 Evolución de ingresos corrientes dentro del GAD de Manta, periodo 2019-2020 MUSD

Evolución de ingresos corrientes dentro del GAD de Manta, periodo 2019-2020

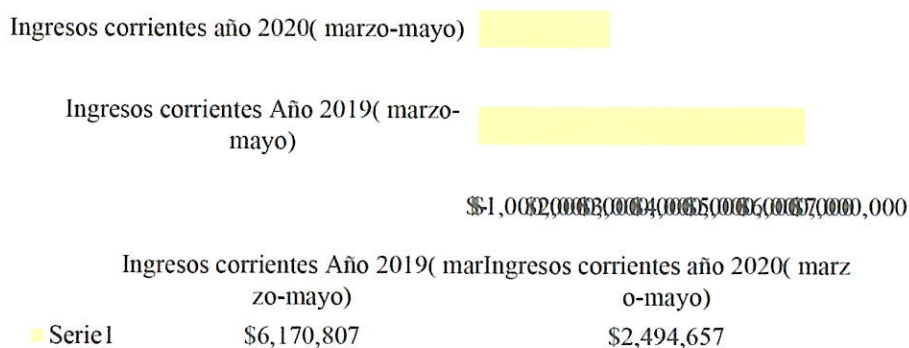


Nota: Con datos proporcionados por el GAD de Manta. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

Enero a marzo del año 2020 es considerada como la etapa más complicada, álgida de la crisis sanitaria, en ese ámbito en la figura 16 se establece en qué nivel disminuyeron los ingresos corrientes durante ese periodo en comparación al mismo periodo del año 2019, estos ingresos corrientes pasaron de \$6.170.807 USD a \$2.494.657 USD entre enero a marzo del año 2019 a 2020. Es decir, en términos relativos se redujeron en razón de un 60%, esto refleja una enorme caída de ingresos dentro de la caja fiscal municipal. (GAD de Manta, 2021)

Ilustración 16 Disminución de ingresos corrientes en el Gad de Manta ante la crisis sanitaria en el año 2020. MUSD

Disminución de ingresos corrientes en el Gad de Manta ante la crisis sanitaria en el año 2020.



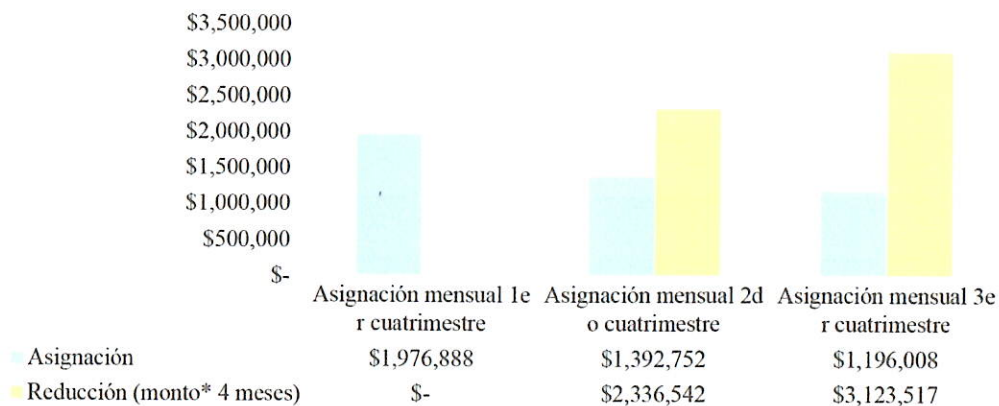
Nota: Con datos proporcionados por el GAD de Manta. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

Por si fuera poco, durante el año 2020 y como se muestra en la figura 17 a \$5.460.060 USD asciende la disminución en los recursos que dejó de percibir el GAD de Manta por concepto de transferencias del gobierno central conforme establece el COOTAD dentro del modelo de equidad territorial. De manera detallada, básicamente a \$2.336.542 USD asciende la reducción de dichas transferencias en el segundo cuatrimestre del año 2020 y a \$3.123.517 en el

tercer cuatrimestre del año 2020. En términos relativos en \$12.923.575 USD se ubica el déficit económico-presupuestario del GAD de Manta en el año 2020, de los cuales el 57,8% corresponde a la reducción de ingresos corrientes y el 42,2% restante en la reducción de ingresos provenientes del gobierno central, esto obligó al GAD de Manta a hacer ajustes en los programas de inversión y restructuración en cuanto a los recursos destinados a las diversas partidas, cédulas presupuestarias. (GAD de Manta, 2021)

Ilustración 17 Variación en las asignaciones del gobierno hacia el Gad de Manta, año 2020. MUSD

Variciación en la asignaciones del gobierno hacia el Gad de Manta, año 2020



Nota: Con datos proporcionados por el GAD de Manta. Elaborado por: Anchundia Véliz Brisa y Chávez López Jazlyn.

Conclusiones

- El análisis de las finanzas públicas se encuentra ligado a aspectos tales como presupuesto institucional, nivel de deuda, recaudación fiscal, transparencia en el uso de fondos públicos, equilibrio fiscal, entre otros. En el país este escenario ha estado configurado históricamente por el poco interés por buscar fuentes alternativas de ingresos, los altos niveles de endeudamiento, carencia en el eficiente direccionamiento de dichos fondos, evidencia de falta de planificación dentro de las finanzas públicas y, esto indirectamente frena la generación de crecimiento económico.
- La fundamentación teórica de autores como Keynes sugiere que, un buen manejo de las finanzas públicas y el incrementar la inversión pública son la base para dinamizar la economía, en otras palabras, incrementos en el nivel de gasto público inciden de forma positiva en la inversión, generación de empleo y la producción.
- El Gad de Manta cuenta con 6 coordinaciones entre las que destaca la de desarrollo económico. El presupuesto devengado de este municipio pasó de \$77.452.698 USD a \$80.015.314 USD entre el periodo 2017- 2021 respectivamente, aquello, representa un crecimiento relativo de únicamente el 3,31%. No obstante, dicho presupuesto figura dentro del ranking de los 10 más altos del país, ranking que lidera la ciudad de Quito.
- Dentro de la estructura presupuestaria municipal existen gastos de inversión, gastos corrientes y de capital, a más de la aplicación de financiamiento. Entre el periodo 2017-2021 es el gasto de inversión que mayor participación tiene dentro de la estructura presupuestaria del GAD representando con un 66%, seguido del gasto corriente. Los

gastos de inversión son importantes para el desarrollo de infraestructura, puesta en marcha de proyectos y programas, a la par de que incrementan el patrimonio institucional. Dada dicha estructura se evidencia que durante el periodo de análisis se dio prioridad al direccionamiento de recursos para planes, programas y proyectos de obra pública que tienen estrecha relación con la mejora de la calidad de vida de la población mantense y el crecimiento económico como tal.

- Las cédulas o partidas presupuestarias de gastos que mayor peso tienen al año 2021 en el Gad de Manta fueron remuneraciones básicas, obras de infraestructura y deuda flotante con una participación de 19%, 17% y 15% respectivamente. Al año 2021 existe un 90,48% de ejecución presupuestaria en cuanto a gastos.
- Las cédulas o partidas presupuestarias de ingresos que mayor peso tienen al año 2021 fueron las transferencias del gobierno central y tasas generales. Con relación a las transferencias del gobierno central el 37% de los ingresos del GAD depende de ellas lo que refleja una alta dependencia de las mismas en la estructura de ingresos y, por consiguiente, menor autonomía financiera. Al año 2021 existe un 96,77% de ejecución presupuestaria en cuanto a ingresos.
- A \$12.923.575 USD asciende el déficit económico-presupuestario del GAD de Manta en el año 2020 especialmente a causa de la crisis sanitaria, de los cuales el 57,8% corresponde a la reducción de ingresos corrientes y el 42,2% restante en la reducción de ingresos provenientes del gobierno central, lo que obligó a hacer ajustes en los programas de inversión y reestructuración en cuanto a gastos.
- En lo que a planificación refiere el GAD de Manta cuenta con un Plan de desarrollo y ordenamiento territorial 2020-2035 también denominado “Plan Manta infinita o Plan

Centenario” en donde se estipula alrededor de 740 millones de dólares que deben ser destinados para la puesta en marcha de 80 programas y más de 300 proyectos con los cuales se fomentará la productividad, se desarrollará infraestructura pública, se generará empleo y mayor crecimiento económico.

Recomendaciones

- Es sustancial que el GAD de Manta dentro del manejo de sus finanzas públicas en el mediano y largo plazo busque fuentes alternativas de ingresos corrientes o financiamiento para así reducir su dependencia de los recursos provenientes del gobierno central, de esta forma se mantiene un nivel de gasto sostenible a lo largo del tiempo, dinamizando a la par así a la economía.
- Si bien es cierto dentro del GAD de Manta el gasto de inversión supera al gasto corriente se debe hacer una reestructuración en cuanto a personal (remuneraciones como tal) dentro del GAD para así aumentar la eficiencia del talento humano y liberar recursos que pueden ser destinados hacia partidas presupuestarias cuyo enfoque sea aumentar la inversión pública y poner en marcha programas sociales.
- Dentro del Gad de Manta se deben tener en cuenta conceptos de liquidez y solvencia, pero, también se debe entender que desde el área de planificación y la coordinación económica se pueden desarrollar vía en documentos una serie de programas y proyectos que pueden ser presentados a países potencia para que estos sean financiados incluso con créditos no reembolsables, de esa forma se dota de mayor alivio financiero al Gad, y se produce desarrollo, bienestar, crecimiento económico a parrita de ahorro o excedente externo.

- El GAD de Manta debe aplicar modelos de gestión, desarrollo y planificación dentro de sus finanzas públicas de ciudades desarrolladas referentes en cuanto a manejo presupuestaria, de esa forma se fortalece la optimización en el control, asignación y destino de recursos hacia las diversas partidas presupuestarias.
- Si bien es cierto Manta cuenta con un Plan de desarrollo y ordenamiento territorial 2020-2035 este debe ser reestructurado, reformulado y ajustado a las exigencias, demandas sociales de la ciudad y acorde a la disponibilidad de recursos dentro del GAD y de fuentes externas estipuladas, caso contrario no se dará cumplimiento de dicho plan de desarrollo.
- El GAD de Manta debe apalancarse a través de la academia, enfáticamente de la Uleam y de carreras como Economía, Contabilidad y Auditoría, de esta forma se puede desde las mismas brindar asesoramiento entre docentes y estudiantes de últimos niveles para llevar a cabo una buena gestión presupuestaria dentro del GAD.

Referencias

- Alvarado, R. Riquelme, F. Córdova, Z y Medina, M. (2020). La inversión social y su impacto en la pobreza en Ecuador. *Revista Económica*. <https://revistas.unl.edu.ec/index.php/economica/article/view/804>
- Asobanca. (2024). Boletín Macroeconómico- marzo 2024. Publicación Institucional. <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://asobanca.org.ec/wp-content/uploads/2024/03/Boletin-macroeconomico-Marzo-2024.pdf>
- Autoridad Portuaria de Manta. (2023). Boletín estadístico portuario 2022. Puyblicaicon Institucional. <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.puertodemanta.gob.ec/wp-content/uploads/2023/08/Boletin-estadistico-Puerto-de-Manta-2022-FINAL-rev-14042023.pdf>
- Banco Mundial. (2024). Deuda y desarrollo. Portal Web. <https://www.bancomundial.org/es/topic/debt/overview>
- Cantos, M. Macías, T y Bernal, A. (2023). La administración pública y su impacto en los derechos y servicios de la sociedad. *Revista Dominio de las Ciencias*. <https://dominiodelasciencias.com/ojs/index.php/es/article/view/3109>
- Carrión, R y López, C. (2023). La Inversión Pública del Ecuador y su Impacto en el Presupuesto General del Estado. *Revista 593 Digital Publisher CEIT*. <file:///C:/Users/orton/Downloads/Dialnet-LaInversionPublicaDelEcuadorYSuImpactoEnElPresupue-9124352.pdf>
- Diario El Universo. (2023). El 40 % de las ventas de las 500 empresas con mayores activos en Manabí proviene de Manta. Portal Web- Sección Noticias. <https://www.eluniverso.com/noticias/ecuador/el-40-de-las-ventas-de-las-500-empresas-con-mayores-activos-en-manabi-proviene-de-manta-que-llega-al-centenario-de-cantonizacion->

- Pérez, M. (2022). Aplicaciones de la caja de Edgeworth: análisis contable de la economía. *Revista Activos*. https://www.researchgate.net/publication/371578492_Aplicaciones_de_la_caja_de_Edgeworth_analisis_contable_de_la_economia_espanola
- Ruz, C y Zúñiga, A. (2021). El neolítico origen de las finanzas públicas. *Revista Contribuciones a la Economía*. <file:///C:/Users/orton/Downloads/Dialnet-ElNeoliticoOrigenDeLasFinanzasPublicas-8930345.pdf>
- Sempértegui, B. (2023). Los desafíos económicos de Ecuador en 2023. Portal Conexión Puce. <https://conexion.puce.edu.ec/los-desafios-economicos-de-ecuador-en-2023/>
- Tapia, M y Moya, G. (2022). Evolución de la economía ecuatoriana desde un enfoque keynesiano. *Revista Polo del Conocimiento*. <file:///C:/Users/orton/Downloads/Dialnet-EvolucionDeLaEconomiaEcuatorianaDesdeUnEnfoqueKeyn-8354923.pdf>
- Valdivieso, E y Durán, C. (2024). Las políticas públicas como garantía constitucional. *Revista Metropolitana de Ciencias Aplicadas*. <File:///C:/Users/orton/Downloads/818-3063-1-PB.pdf>
- Vivero, C. (2023). Gobernanza y sostenibilidad en las finanzas. *Revista Dialnet*. <file:///C:/Users/orton/Downloads/Dialnet-GobernanzaYSostenibilidadEnLasFinanzas-8941791.pdf>
- Sevilla, D y Reyes, D. (2023). Ingresos y Gastos Públicos. *Revista Ciencia Latina*. <https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/7340/11059>
- Cevallos, W y Fuentes, L. (2023). La contratación pública en el Ecuador: análisis y perspectiva. *Revista Universidad, Ciencia y Tecnología*. <file:///C:/Users/orton/Downloads/714-article-2051-1-10-20230531.pdf>
- GAD de Manta. (2021). Informe de Rendición de Cuentas 2020. Publicación Institucional. <https://manta.gob.ec/rendicion-de-cuentas/>