



**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES DERECHO Y BIENESTAR**

**CARRERA DE ECONOMÍA**

**TESIS DE GRADO PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE:**

**ECONOMISTA**

**TEMA:**

**“ANÁLISIS DE LA APLICACIÓN DE LA POLÍTICA SOCIAL EN EL ECUADOR Y SU  
IMPACTO EN LA DISMINUCIÓN DE LA POBREZA 2007-2021”**

**ELABORADO POR:**

**ANCHUNDIA MERO DIEGO DAMIAN**

**SANTANA ALONZO KATIUSKA ANDREINA**

**TUTORA:**

**DRA. DORIS PATRICIA CEVALLOS ZAMBRANO**

**MANTA-MANABÍ-ECUADOR**

## CERTIFICACIÓN DE AUTORÍA

En calidad de docente tutor(a) de la Facultad de Ciencias Sociales, Derecho y Bienestar de la Universidad Laica "Eloy Alfaro" de Manabí, CERTIFICO:

Haber dirigido y revisado el trabajo de Integración Curricular bajo la autoría del estudiante **Anchundia Mero Diego Damián**, legalmente matriculado en la carrera de Economía, período académico 2024(2), cumpliendo el total de 384 horas, cuyo tema del proyecto "**Análisis de la aplicación de la política social en el Ecuador y su impacto en la disminución de la pobreza 2007-2021**"

La presente investigación ha sido desarrollada en apego al cumplimiento de los requisitos académicos exigidos por el Reglamento de Régimen Académico y en concordancia con los lineamientos internos de la opción de titulación en mención, reuniendo y cumpliendo con los méritos académicos, científicos y formales, suficientes para ser sometida a la evaluación del tribunal de titulación que designe la autoridad competente.

Particular que certifico para los fines consiguientes, salvo disposición de Ley en contrario.

Manta, 5 de diciembre de 2024

Lo certifico,

**DORIS PATRICIA** Firmado digitalmente  
**CEVALLOS** por DORIS PATRICIA  
**ZAMBRANO -** CEVALLOS ZAMBRANO  
- DNI A4065785  
**DNI A4065785** Fecha: 2024.12.06  
11:50:18 -05'00'

Dra. Doris Cevallos Zambrano, PhD

**Docente Tutora**

**Área: Ciencias Sociales**

## CERTIFICACIÓN DE AUTORÍA

En calidad de docente tutor(a) de la Facultad de Ciencias Sociales, Derecho y Bienestar de la Universidad Laica "Eloy Alfaro" de Manabí, CERTIFICO:

Haber dirigido y revisado el trabajo de Integración Curricular bajo la autoría de la estudiante **Santana Alonzo Katiuska Andreina**, legalmente matriculada en la carrera de Economía, período académico 2024(2), cumpliendo el total de 384 horas, cuyo tema del proyecto **"Análisis de la aplicación de la política social en el Ecuador y su impacto en la disminución de la pobreza 2007-2021"**

La presente investigación ha sido desarrollada en apego al cumplimiento de los requisitos académicos exigidos por el Reglamento de Régimen Académico y en concordancia con los lineamientos internos de la opción de titulación en mención, reuniendo y cumpliendo con los méritos académicos, científicos y formales, suficientes para ser sometida a la evaluación del tribunal de titulación que designe la autoridad competente.

Particular que certifico para los fines consiguientes, salvo disposición de Ley en contrario.

Manta, 5 de diciembre de 2024

Lo certifico,

**DORIS PATRICIA** Firmado digitalmente  
**CEVALLOS** por DORIS PATRICIA  
**ZAMBRANO -** CEVALLOS ZAMBRANO  
**DNI A4065785** - DNI A4065785  
Fecha: 2024.12.06  
11:50:18 -05'00'

Dra. Doris Cevallos Zambrano, PhD  
**Docente Tutora**  
**Área: Ciencias Sociales**

## DECLARACIÓN DE AUTORÍA Y CESIÓN DE DERECHOS

Anchundia Mero Diego Damián y Santana Alonzo Katuska Andreina, declaramos ser autores del presente trabajo de titulación: **“Análisis de la aplicación de la política social en el Ecuador y su impacto en la disminución de la pobreza 2007-2021”**, siendo la Dra. Doris Patricia Cevallos tutora del presente trabajo; y eximimos expresamente a la Universidad laica “Eloy Alfaro” de Manabí y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones legales. Además, certificamos que las ideas, opiniones, investigaciones, resultados, conclusiones y recomendaciones vertidas en el presente trabajo, son de nuestra exclusiva responsabilidad.

adicionalmente cedemos los derechos de ese trabajo a la Universidad laica “Eloy Alfaro” de Manabí para que forme parte de su patrimonio de propiedad intelectual de investigaciones, trabajos científicos o técnicos y trabajos de titulación.

Manta, 5 de diciembre de 2024



---

Anchundia Mero Diego Damián



---

Santana Alonzo Katuska Andreina

## CERTIFICADO DE PORCENTAJE DE SIMILITUD

Tengo a bien certificar que habiendo sido nombrada, tutora del trabajo de titulación, mediante modalidad de proyecto de investigación, de los estudiantes **Anchundia Mero Diego Damián** y **Santana Alonzo Katiuska Andreina**, con el tema: “**Análisis de la aplicación de la política social en el Ecuador y su impacto en la disminución de la pobreza 2007-2021**”, ha sido orientado durante todo el periodo de ejecución, garantizando el trabajo realizado, y para constancia de la originalidad en el desarrollo de la investigación se adjunta pantallazo del reporte del software antiplagio, con un reporte de coincidencias del 1%.



Análisis de la aplicación de la política social en el Ecuador y su impacto en la disminución de la pobreza 2007-2021”

< 1%  
Textos sospechosos



< 1% Similitudes

1% similitudes entre con ellas  
0% entre las fuentes mencionadas  
0% Idiomas no reconocidos

Nombre del documento: Tesis final Katty y Diego 2024.pdf  
ID del documento: 504d097825197784d676628b35bee3289d8b0991  
Tamaño del documento original: 1,19 MB  
Autores: []

Depositante: ROBERT PILOZO CEDEÑO  
Fecha de depósito: 8/12/2024  
Tipo de carga: interface  
fecha de fin de análisis: 8/12/2024

Número de palabras: 17.815  
Número de caracteres: 115.887

Manta, 5 de diciembre de 2024

**DORIS PATRICIA CEVALLOS ZAMBRANO - DNI A4065785**  
Firmado digitalmente  
por DORIS PATRICIA  
CEVALLOS ZAMBRANO  
- DNI A4065785  
Fecha: 2024.12.06  
11:50:18 -05'00'

Dra. Doris Cevallos Zambrano, PhD  
Docente Tutora  
Área: Ciencias Sociales

## Dedicatoria

Le dedico mi proyecto de tesis:

A Dios, que ha sido mi fortaleza y me permitió llegar hasta este punto, por darme salud y la fuerza para no caer y poder alcanzar mis metas a través de él.

A mis padres, por ser el motor que impulsa mis sueños y esperanzas, quienes estuvieron siempre a mi lado en las buenas y en las malas apoyándome y aconsejándome siempre para tomar las mejores decisiones que se me han presentado.

A mi enamorada, por ser un impulso más en este camino de desarrollo profesional.

Finalmente, a los docentes de la carrera de Economía por sus valiosos esfuerzos por desarrollar y formar profesionales con bases sólidas, con ética y valores que representen la misión y visión de la facultad en todos los ámbitos sociales.

***Diego Anchundia Mero***

En primera instancia le dedico mi proyecto de tesis a Dios por cada momento, los cuales me han permitido llegar a la culminación de una de las etapas de mi vida.

A mis padres, hermanos y mi sobrino Milán, por estar presentes en cada logro de mi vida, por sus palabras de aliento, por su apoyo sin condición y sobre todo por los consejos que me brindan para ser una persona de bien.

A mi enamorado por su apoyo incondicional y por incitarme a mejorar cada día.

Y no menos importantes a los docentes de la carrera de Economía, quienes todos los días imparten sus conocimientos para formar a profesionales que aporten a la sociedad.

***Katiuska Santana Alonzo***

### **Agradecimiento**

Le agradezco a Dios por haberme guiado a lo largo de mi carrera, por ser mi fortaleza en los momentos más difíciles.

Le doy gracias a mis padres Rafael y Suli por haberme apoyado en todo momento siempre dándome ese aliento de que puedo lograr todo lo que me proponga, por haberme inculcado valores que han sido muy fructíferos en mi carrera y por haberme dado una excelente educación en el transcurso de mi vida.

A mi enamorada por ser un apoyo en todo momento durante toda mi carrera profesional.

Agradezco a la Dra. Doris Cevallos por estar en cada momento apoyándonos en el transcurso de nuestra tesis y a todos los profesores que gracias a ellos aprendimos a ver las cosas de una manera diferente con sus enseñanzas.

A mi amiga y compañera Katuska Santana por ser mi compañera de proyecto, por brindarme su apoyo.

***Diego Anchundia Mero***

Le agradezco a Dios por su guía, todos los días, por darme sabiduría en los momentos difíciles de mi vida.

Agradecida con mis padres por sus esfuerzos diarios que han permitido cumplir una de mis metas, gracias por los consejos de vida y por saberme guiar por un buen camino, gracias a ello soy la persona que soy hoy en día.

A mis hermanos, les agradezco por estar presentes en este proceso de mi vida.

A mi enamorado que está presente en cada paso que doy y se siente orgulloso de lo que he logrado.

Agradezco a la Dra. Doris Cevallos, por ser nuestra guía en este proceso, por la paciencia y dedicación que nos brinda, y a cada uno de los docentes que impartieron sus conocimientos.

A mi amigo y compañero de tesis Diego Anchundia por su apoyo constante.

***Katiuska Santana Alonzo***

## Índice de Contenido

Dedicatoria.....	6
Agradecimiento.....	8
Resumen.....	13
Abstract.....	14
Introducción.....	15
Capítulo I – Planteamiento del problema.....	17
1.1. Tema/Núcleo Problemático.....	17
1.2. Justificación.....	17
1.3. Delimitación del Problema.....	18
1.4. Diseño Teórico.....	19
1.4.1. Planteamiento del Problema.....	19
1.4.2. Objeto de Estudio.....	22
1.4.3. Campo (Área/ Línea de Investigación).....	22
1.4.4. Objetivo de Estudio.....	22
1.4.5. Hipótesis.....	22
Capítulo II – Marco Teórico.....	23
2.1. Caracterización del Estado Ecuatoriano.....	23
2.1.1. Normativa Constitucional y Demografía del Estado Ecuatoriano.....	23
2.1.2. Historia Política del Ecuador.....	24
2.1.3. Evolución de Políticas Sociales en Ecuador.....	25
2.2. Bases Teóricas de la Política Social.....	26
2.2.1. Caracterización de la Política Social.....	26
2.2.2. Objetivos de la Política Social.....	27
2.2.3. Limitantes de la Política Social.....	28
2.3. Pobreza.....	29
2.3.1. Definición y Causas de la Pobreza.....	29
2.3.2. Consecuencias de la Pobreza.....	30
2.3.3. Pobreza en el Mundo y en Latinoamérica.....	30
2.4. Política social y Pobreza en Ecuador.....	33
2.4.1. Enfoque del Plan Nacional del Buen Vivir.....	33
2.4.2. Planes y Políticas Sociales Implementados en Ecuador en el Período de Estudio.....	34

2.4.3. <i>Medición de la Pobreza en el Periodo de Estudio, Índices de Pobreza</i> .....	37
Capítulo III- Metodología.....	40
3.1. Diseño de Investigación.....	40
3.2. Enfoque de Investigación .....	41
3.3. Técnicas de Recolección de Información .....	42
3.3.1. <i>Instrumentos de Recolección de Datos</i> .....	42
3.3.2. <i>Herramientas Para Procesamiento de Datos</i> .....	43
3.6. Cronograma de actividades.....	45
3.5. Recursos.....	47
Capítulo IV- Análisis de Resultados.....	48
4.1. Interpretación y Análisis de Resultados .....	48
4.1.1. <i>Categoría de Política Social</i> .....	48
4.1.2. <i>Categoría de Pobreza</i> .....	60
Conclusiones.....	72
<i>Conclusiones Según Objetivos</i> .....	73
Recomendaciones .....	80

### INDICE DE TABLAS

<b>Tabla 1</b>	Principales planes y programas sociales en Ecuador, 2007- 2021 .....	36
<b>Tabla 2</b>	Orden de Entrevistados- Códigos asignados a los entrevistados.....	44
<b>Tabla 3</b>	Cronograma de actividades.....	45
<b>Tabla 4</b>	Resultados de bloque de preguntas relacionadas a la categoría POLÍTICA SOCIAL.....	49
<b>Tabla 5</b>	Resultados de bloque de preguntas relacionadas a la categoría POBREZA .....	61
<b>Tabla 6</b>	Relación de objetivos de la investigación con respectivos capítulos ....	73

### INDICE DE FIGURAS

<b>Figura 1</b>	Índice Mundial de Miseria, 2021 .....	32
<b>Figura 2</b>	Umbral de Pobreza en Ecuador, 2007-2021. ....	38
<b>Figura 3</b>	Índices de pobreza medida por Ingresos en Ecuador, 2007-2021.....	39
<b>Figura 4</b>	Nube de palabras sobre resultados obtenidos de las entrevistas en cuanto a la categoría de política social.....	48
<b>Figura 5</b>	Principales funciones del Estado Ecuatoriano.....	56
<b>Figura 6</b>	Estructura de poderes del Estado Ecuatoriano .....	57
<b>Figura 7</b>	Políticas sociales más relevantes en Ecuador, periodo 2007-2017 ....	59
<b>Figura 8</b>	Nube de palabras sobre resultados obtenidos de las entrevistas en cuanto a la categoría de pobreza.....	60
<b>Figura 9</b>	Índices de pobreza y pobreza extrema, Ecuador, 2007-2017.....	68
<b>Figura 10</b>	Evolución de niveles de gasto social y pobreza, Ecuador, 2007-201 .....	70

## Resumen

Las políticas sociales materializadas mediante planes, programas y proyectos evidencian la mayor participación del Estado y el liderazgo político a fin de resolver problemáticas sociales y, reducir los niveles de pobreza y la desigualdad. El presente estudio tiene como objetivo analizar las principales políticas sociales aplicadas en Ecuador y su impacto en la disminución de la pobreza, 2007-2014 por medio de un estudio descriptivo y de revisión bibliográfica. Se tiene de base la aplicación de un enfoque mixto y técnicas de investigación de análisis bibliográfico y la entrevista. Los principales resultados reflejan que, a partir del año 2007 se implementó un modelo del buen vivir, centrado en las necesidades sociales, en la mayor participación del Estado, en el incremento del gasto social (250% creció entre 2007-2017) y, por consiguiente en la puesta en marcha de una serie de políticas sociales de programas de transferencia monetaria como el incremento de los beneficiarios del bono de desarrollo humano, asistencia social a personas con discapacidad mediante la Misión Manuela Espejo, además, desarrollo de infraestructura educativa y hospitalaria, etc. El aumento del gasto social fue la base para que los niveles de pobreza disminuyeran en más de 15 puntos porcentuales los niveles de pobreza y de pobreza extrema en más de 8,6 puntos porcentuales. Por lo que, se establece que la política social en Ecuador durante el periodo 2007-2021 influyó significativamente en la reducción de pobreza y desigualdad, mejorando así el bienestar de los segmentos más vulnerables de la población.

**Palabras clave:** política social, pobreza, Estado, bienestar, gasto social, buen vivir

### **Abstract**

Social policies materialized through plans, programs and projects show the greater participation of the State and political leadership in order to solve social problems and reduce poverty and inequality levels. This study aims to analyze the main social policies implemented in Ecuador and their impact on poverty reduction, 2007-2014 through a descriptive study and literature review. It is based on the application of a mixed approach and research techniques of bibliographic analysis and interview. The main results reflect that, starting in 2007, a model of good living was implemented, focused on social needs, greater participation of the State, increased social spending (250% growth between 2007-2017) and, consequently, the implementation of a series of social policies of cash transfer programs such as the increase in the number of beneficiaries of the human development voucher, social assistance to people with disabilities through the Manuela Espejo Mission, in addition, development of educational and hospital infrastructure, etc. The increase in social spending was the basis for reducing poverty levels by more than 15 percentage points and extreme poverty by more than 8.6 percentage points. Therefore, it is established that social policy in Ecuador during the period 2007-2021 significantly influenced the reduction of poverty and inequality, thus improving the welfare of the most vulnerable segments of the population.

**Keywords:** social policy, poverty, state, welfare, social spending, good living.

## Introducción

La sociedad históricamente ha atravesado por una serie de problemas económicos, políticos y especialmente sociales, dentro de ese marco el Estado a través de sus diversas instituciones debe tener como premisa poner en marcha instrumentos, mecanismos para sobre todo a nivel social mejorar las condiciones de vida de los habitantes, para ello hacen uso de políticas sociales materializadas por medio del gasto social. Estas políticas sociales incluyen programas de asistencia a nivel sanitario, acceso a la educación, reducción de los niveles de analfabetismo, programas de transferencias, seguridad social, planes de inclusión social, entre otros, como soporte para la reducción de la pobreza y desigualdad. A través de las políticas sociales se evidencia una mayor intervención del Estado dentro de la sociedad.

La presente investigación tiene como objetivo general es analizar las principales políticas sociales aplicadas en Ecuador y su impacto en la disminución de la pobreza, 2007-2021 por medio de un estudio descriptivo y de revisión bibliográfica. La pobreza sin lugar a dudas comúnmente conceptualizada como la carencia de ingresos para satisfacer necesidades elementales es una problemática a escala global, regional y nacional estructural, recurrente que debe ser reducida mediante acción colectiva.

En congruencia con ello, se determinan de manera concreta como objetivos específicos como primer elemento caracterizar el Estado ecuatoriano y la política social, posteriormente describir la pobreza e índices de pobreza extrema en Ecuador durante el periodo 2007-2021 y, finalmente identificar la relación de la política social aplicada en Ecuador y la pobreza durante el periodo de estudio.

La estructura de la investigación está compuesta en primera instancia por el planteamiento del problema en donde se delimitan los aspectos centrales, introductorios y que son la base para el desarrollo del estudio, el capítulo dos aglutina el marco teórico en donde se establece amplia la argumentación y aportes teóricos conforme a la temática, posteriormente el

tercer capítulo se centra en analizar la parte metodológica de la investigación así como de las técnicas e instrumentos aplicados, en el capítulo final se analizan y presentan los principales resultados y hallazgos de la investigación considerando aporte teóricos, resultados y criterio personal.

Se aplica un diseño no experimental y se emplea un enfoque de investigación mixta ya que se recolecta información bibliográfica de alto impacto y se complementa con el uso de datos estadísticos oficiales relacionados a la pobreza, crecimiento económico, desigualdad, entre otros, dando así mayor rigor académico a la investigación. Las técnicas como el análisis documental y la entrevista también dan soporte al estudio.

Entre las principales conclusiones se establece que a partir del año 2008 en la constitución se le otorga mayor peso al Estado quien por medio de instrumentos de política fiscal como aumento del gasto público, con énfasis en lo social puso en marcha una serie de políticas sociales, cuya base era un modelo de gobierno del buen vivir con enfoque hacia el ser humano. Finalmente, existe una marcada incidencia entre la política social y la reducción de pobreza en Ecuador entre el periodo 2007-2017.

## **Capítulo I – Planteamiento del problema**

### **1.1. Tema/Núcleo Problemático**

Análisis de la aplicación de la política social en el Ecuador y su impacto en la disminución de la pobreza 2007-2021.

### **1.2. Justificación**

Las políticas sociales se constituyen en importantes instrumentos dentro de la administración pública, a fin disminuir inequidades, pobreza y mejorar las condiciones de vida dentro de determinado territorio, esto mediante la aseguración de protección social, desarrollo de capacidades individuales, provisión de servicios públicos y generación de oportunidades. En ese ámbito, las políticas sociales proporcionan al Estado un rol más interventor.

En la actualidad dentro de los territorios es imperativo asegurar estado de bienestar mediante la redistribución de la renta y correcta asignación de recursos fiscales, dando así, la importancia al reducir las brechas en cuanto a necesidades básicas insatisfechas de los ciudadanos considerando aspectos como: sanidad, educación, planes sociales, subvenciones, seguridad, para ello es necesaria una acción colectiva y fuerte liderazgo político que permita cambiar la realidad social. Hay que resaltar que, el estado de bienestar expresado mediante el diseño e implementación de políticas públicas y sociales debe ser analizado e ir en concordancia y consonancia con los derechos humanos consagrados.

La presente investigación es viable ya que, se cuenta con la disponibilidad de una serie de factores necesarios para el cumplimiento, desarrollo de la misma, entre ellos: talento humano, recursos tecnológicos, variable tiempo, adecuada asesoría, y en especial el acceso a información de naturaleza bibliográfica de alto impacto relacionada al tema de la investigación, dicha información se respalda en organismos oficiales como la Organización de Naciones Unidas (ONU), Banco Mundial (BM), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Instituto Nacional de

Estadísticas y Censos(INEC), entre otros. Todo aquello, se constituye en la base para que el presente estudio tenga mayor rigor técnico.

Al ser un análisis de tipo descriptivo, el estudio beneficia netamente al ámbito académico y, por ende, al fortalecimiento del conocimiento dentro de la sociedad. Es decir, se aporta a la academia con una investigación que consta de alto grado de análisis crítico y que a la vez no ha sido desarrollada previamente por otros autores. Adicionalmente, la investigación a mediano y largo plazo se puede constituir en la base para el planteamiento de planes y políticas sociales dentro de la nación, cuyo fin sea mejorar la calidad de vida de los ecuatorianos.

Con énfasis en el campo personal, profesional y disciplinario la presente investigación proporciona varios beneficios dentro de los que se enmarcan el fortalecimiento de las capacidades y conocimientos en el ámbito de la investigación; el manejo, análisis de datos macroeconómicos y estadísticos que son esenciales a lo largo de la vida profesional, y en especial, porque se convierte en una gran oportunidad para demostrar la calidad profesional de los economistas graduados en la Uleam.

### **1.3. Delimitación del Problema**

**Tiempo:** El análisis cuantitativo y cualitativo considera el periodo entre 2007-2021, es decir, 15 periodos fiscales en total.

**Espacio:** Ecuador, contexto macroeconómico y social.

**Universo:** Al ser un análisis macroeconómico y social se analizan variables e indicadores generales dentro de la nación.

## **1.4. Diseño Teórico**

### **1.4.1. Planteamiento del Problema**

Dentro del contexto histórico ecuatoriano se evidencian una serie de problemas económicos, sociales y políticos, por lo cual, el análisis de la aplicación de la política social en el Ecuador es pertinente, por ello se realiza un análisis desde el punto de vista académico. Ecuador tiene políticas públicas y programa sociales que pretenden lograr equidad social y mejorar los índices de desempleo y pobreza.

Diversos mecanismos, instrumentos de política social se pusieron en marcha a partir del año 2007, respecto a ello, conforme a datos oficiales del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES, 2021):

Entre el periodo 2007-2017 se fortaleció el programa de transferencia monetaria denominado Bono de Desarrollo Humano que pasó de \$30 USD en el año 2007 a \$50 USD al año 2017, al año 2017 existían 412.365 beneficiarios de dicho programa. Por otra parte, se implementó en el año 2010 el programa Manuela Espejo cuyo fin es dar asistencia social especialmente a personas con discapacidad que para el año 2017 contaba con 121.803 beneficiarios a escala nacional. (p.3)

La política fiscal y por consiguiente los continuos desequilibrios dentro de las finanzas públicas generan restricciones presupuestarias que limitan dentro de los territorios la aplicación de programas de austeridad, mismos que significan de por sí una camisa de fuerza para la puesta en marcha de políticas sociales, lo que frena en parte el poder alcanzar un crecimiento sostenido y el aumento del empleo formal. En esa línea, de acuerdo con United Nations International Children's Emergency Fund (UNICEF, 2021):

Dentro de 25 países analizados alrededor del mundo (entre ellos Haití y Gambia, abrumados por privación de necesidades y pobreza) en el año 2019 direccionaron

mayores recursos al pago de deuda pública en lugar de a sectores como salud, educación y protección social, por lo que, el llamado es a proteger el gasto social que garantiza felicidad, bienestar. (p.10)

La pobreza es un problema social que se ha propagado a escala global a causa de la falta de acceso a agua y saneamiento, carencia de acceso a educación, conflictos bélicos, y desnutrición crónica, de tal forma, los factores socioeconómicos, demográficos y el desarrollo de los territorios incide en la generación de mejor calidad de vida. Situación que se corrobora con estudios efectuados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 2021), mismo que destaca:

Hasta finales del año 2021, y una vez analizada la situación en 109 países se concluye que, el 22% de la población mundial, es decir, 1.300 millones de habitantes del mundo (de los cuales 644 millones son personas menores a los 18 años) se encuentran en situación de pobreza multidimensional, misma que considera privaciones en variables como: escolarización, mortalidad infantil, saneamiento, acceso a vivienda, entre otros. Lo que implica enormes retos desde la política pública para dotar de un entorno de vida más digno y adecuado a los ciudadanos. (p.32)

En América Latina la débil institucionalidad social, la existencia de gobiernos con sistemas ideológicos cambiantes y el deterioro continuo del sector fiscal socavan cada vez más la puesta en marcha de políticas sociales efectivas. Particularmente, las inversiones en infraestructura e inversiones sociales no solo pueden impulsar al crecimiento de las Economías de América Latina, sino también generar bienestar, prosperidad, así lo evidencia un estudio de Cuenca y Torres (2020) que indica:

Existe una relación entre inversión en infraestructura sobre la reducción de la pobreza en América Latina entre el periodo 1996-2016, y es que la infraestructura en sectores como

transporte, agua, sanidad, energía, permite fortalecer la integración económica de un territorio, mientras que, la infraestructura social que engloba a sectores como educación y salud mejora notablemente la redistribución de la renta. (p.4)

En la primera década del siglo 21, América Latina, especialmente en los casos de Ecuador, Bolivia y Venezuela experimentaron un giro hacia un modelo económico progresista, basado en el buen vivir. Estas naciones no solo que tomaron el control de sus recursos naturales, también reforzaron el poder legislativo y llevaron a cabo políticas fiscales expansivas basadas en el aumento del gasto público, no obstante, lo que estos 3 países tuvieron en común fue la adopción de varios planes de transferencia y asistencia social, manteniendo así el apoyo político de los sectores abandonados por tradición, en detrimento de las cuentas públicas.

En Ecuador, a raíz de la entrada en vigencia de la nueva carta magna en el año 2008 se le dio mayor interés al desarrollo y bienestar humano por encima de los intereses del mercado, en otras palabras, se recuperó el Estado para garantizar mayor igualdad y justicia social expresadas en planes, políticas sociales tales como programas de vivienda, subvenciones (bonos), planes de asistencia médica, iniciativas dirigidas a personas con discapacidad, entrega de becas de excelencia, lo que permitió que la pobreza se redujera conforme al Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC, 2022) “en más de 15 puntos porcentuales entre el periodo 2007-2017” (p. 5). A breves rasgos, aquello comprueba el fuerte impacto que tiene el incremento del gasto público (con énfasis en el gasto social) en la reducción de pobreza en el Ecuador.

Con este antecedente, la presente investigación se plantea con la siguiente interrogante: ¿Cuál es el impacto de las políticas sociales aplicadas el Ecuador en la disminución de la pobreza, 2007-2021?

#### **1.4.2. Objeto de Estudio**

Políticas sociales e incidencia en reducción de pobreza.

#### **1.4.3. Campo (Área/ Línea de Investigación)**

De acuerdo con las delimitadas líneas de investigación de la universidad, el tema de investigación se enmarca en la línea #2: "Economía y Desarrollo Sostenible".

#### **1.4.4. Objetivo de Estudio**

##### **Objetivo general:**

Mediante un estudio descriptivo y de revisión bibliográfica, esta investigación tiene como objetivo analizar las principales políticas sociales aplicadas en Ecuador y su impacto en la disminución de la pobreza, 2007-2021.

##### **Objetivos específicos:**

- Caracterizar el Estado ecuatoriano poniendo énfasis en las políticas sociales
- Fundamentar teóricamente la política social como modelo de Gobierno
- Describir la pobreza e índices de pobreza extrema en Ecuador durante el periodo 2007-2021.
- Identificar la relación de la política social aplicada en Ecuador y la pobreza durante el periodo de estudio.

#### **1.4.5. Hipótesis**

La política social en El Ecuador durante el periodo 2007-2021 influye significativamente en la reducción de pobreza y desigualdad

## Capítulo II – Marco Teórico

La interpretación de la política social a lo largo de la historia ha intentado comprenderse desde el enfoque de diversas teorías y postulados. Sin embargo, para comprender las características de cada una de ellas se vuelve imperativo tener un enfoque más integral de la problemática de la investigación, enfoque que incluya el análisis de variables como: Estado ecuatoriano, teorías relacionadas a la política social, pobreza y el impacto que la política social tiene en la disminución de la misma.

### 2.1. Caracterización del Estado Ecuatoriano

#### 2.1.1. Normativa Constitucional y Demografía del Estado Ecuatoriano

La Constitución de la República del Ecuador (2008, Artículo 1) señala que: “El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada”.

En otras palabras, el Estado ecuatoriano cuenta con autonomía y puede ejercer el control, la administración de recursos y ejercer la de toma de decisiones, a través de los diversos niveles de gobierno. Dicho Estado dentro de sus competencias debe defender la soberanía nacional, buscar el desarrollo económico sustentable, la erradicación de la pobreza, y en especial, garantizar el goce de derechos de los y las ecuatorianas, mediante la provisión de servicios públicos de calidad, tales como educación, salud, seguridad.

Ecuador es una nación de América del Sur, tiene una extensión territorial de 256.370 Km<sup>2</sup>, cuenta con 4 regiones, 24 provincias, además goza de una cultura y gastronomía diversa que lo convierten en atractivo turístico potencial. Conforme al Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA, 2023) Ecuador tiene una población de cerca de 18 millones de habitantes, de los cuales el 49% son hombres y el restante mujeres. Gran parte

de la población se considera mestiza (72%), referente a la esperanza de vida en promedio se ubica en 77 años.

### **2.1.2. Historia Política del Ecuador**

Desde el año 1830 Ecuador es considerada como República independiente, esto luego la disolución de la Gran Colombia. Según Fernández y Tamaro (2004):

Comúnmente se suele imputar la separación de Ecuador de la Gran Colombia a los intereses, anhelos, deseos del militar venezolano Juan José Flores, mismo que se convirtió en el primer presidente de la nación, con su liderazgo en el año 1832 logró anexar a las Islas Galápagos dentro del territorio ecuatoriano, a más de aprobar en el año 1843 la nueva carta magna denominada "Carta de la Esclavitud". (p. 6)

Sin embargo, de acuerdo a Diario El Universo (2019):

La era democrática dentro de la nación surge a partir del triunfo electoral (con el 68,49% de los votos en segunda vuelta) de Jaime Roldós Aguilera en el año 1979, dejando en el pasado a 7 gobiernos militares que le habían precedido, gobiernos caracterizados por alta inestabilidad social expresada en protestas de gremios estudiantiles, sindicales, campesinos. A partir del retorno a la democracia se han registrado 14 gobiernos en total, de los cuales 12 corresponden al periodo 1979-1996 y los 2 restantes al periodo 2007-2021.

En el año 2000, a raíz de constantes problemáticas sociales y políticas, socavadas por altos niveles de pobreza y una fuerte devaluación del sucre obligaron al entonces presidente de la Nación Jamil Mahuad a dolarizar la economía, lo que implica la pérdida de la autonomía monetaria para Ecuador. En ese ámbito, conforme a Asociación De Bancos Del Ecuador (Asobanca, 2022) "gracias a la dolarización se alcanzó una estabilidad plena,

especialmente en el control de indicadores macroeconómicos como la inflación, endeudamiento público, y ayudó en cierta forma a manejar la alta indisciplina fiscal” (p. 5)

### ***2.1.3. Evolución de Políticas Sociales en Ecuador***

El mercado y el Estado han tenido roles preponderantes dentro de la evolución de las políticas sociales en el país, según Mayoral (2009):

En la década de los 50 los recursos provenientes del incremento de las exportaciones especialmente de banano y petróleo fueron la base para que el Estado cumpla un rol más interventor dentro del desarrollo social, económico y productivo. A partir de los años 80 la aplicación de políticas neoliberales dieron al mercado una mayor representación dentro de la sociedad, dichas políticas están enfocadas en la reducción del gasto público, pago de la deuda pública, desregularización y privatización. (p. 2)

Con la llegada a la Presidencia del Economista Rafael Correa en el año 2007 se le dio una nueva orientación a la política pública, sobre todo a la política social, cuya premisa era la búsqueda de un país más justo y equitativo. En esa línea, Orozco (2018) indica que:

A partir del año 2007 se implementó en Ecuador un modelo socialista basado en el buen vivir, cuya base fue el aumento significativo del gasto público (que pasó de \$10.014 MUSD en el año 2007, a \$34.688 MUSD en el año 2017), dicho gasto público estuvo solventado en gran parte por un incremento de ingresos petroleros, tributarios y por el apalancamiento, endeudamiento excesivo que terminó aumentando el déficit fiscal, generando desequilibrios dentro del manejo de las arcas públicas. A breves rasgos, dicho modelo implementado permitió reducir notablemente la pobreza en el país a cambio del descuido de los grandes agregados

económicos (riesgo país, déficit fiscal, deuda pública, reservas internacionales). (p. 30)

Sin lugar a duda, a partir del año 2007, dada la aplicación de políticas de izquierda, el Estado adquiere un mayor peso dentro del establecimiento de políticas sociales, colocando al ser humano como elemento más importante, aquello expresa la voluntad de cambio de quienes lideraron dicho proceso.

## **2.2. Bases Teóricas de la Política Social**

### ***2.2.1. Caracterización de la Política Social***

La política social se convierte en un tema de constante debate, esto dado a que analiza 3 variables de forma integral: el aspecto moral, económico y político, cuya premisa sea reducir los niveles de desigualdad dentro de los territorios.

En ese ámbito, según Fernández y Llamas (2011):

La política social no solo es un problema de carácter institucional, sino que guarda conexión con las relaciones humanas y la forma en que los ciudadanos conviven y se desarrollan dentro de los territorios. Por lo cual, es importante que, la política social alcance un equilibrio entre la cuestión política (relacionada al bien común) y el aspecto económico (bienestar y sostenibilidad social). (p. 3)

Sin embargo, más allá de dicho equilibrio, se requiere de liderazgo político y acción colectiva a fin de ejecutar políticas sociales sostenibles para procurar el bienestar territorial, por lo que, Ander- Egg (como se citó en Pérez y Barbetti, 2016) sustenta que:

La política social está fuertemente ligada a la acción social, a través de la cual se hace uso de mecanismos para mejorar, transformar la vida de la sociedad teniendo como postulado la satisfacción de necesidades básicas, en otras palabras, la acción social es capaz de influir en determinada composición del tejido y estructura social.

En definitiva, la política social guarda estrecha relación con el Estado de bienestar.  
(p. 7)

Para ello, es importante cohesión territorial entre diversos niveles de gobierno y empezar a atender las principales problemáticas sociales en los sectores más vulnerables, teniendo como base la planificación y rápida ejecución de políticas sociales.

### **2.2.2. Objetivos de la Política Social**

La política social continuamente debe propiciar extender la gama de oportunidades para los ciudadanos no solo en el ámbito económico, sino cultural y moral, cuyos principios sean garantizar la equidad, justicia social, garantizando así el goce de derechos consagrados, en esa línea, de acuerdo a Poet (2020):

Dentro del territorios se requiere de planificación y cohesión entre los diversos actores sociales, para de forma integral dar respuesta a las problemáticas de la sociedad, por lo tanto, la planificación se convierte en el verdadero sustento de la política públicas y sociales. En ese ámbito, el objetivo central de la política social es generar bienestar, desarrollo económico - productivo y fortalecimiento del talento humano, convirtiéndose así en herramientas universales para alcanzar la equidad.  
(p. 5)

Por su parte, para Amartya Sen (como se citó en Balbuena et al., 2021) la política social es un concepto un tanto subjetivo y abierto a vicisitudes dado a que, no implica el acceso a bienes y servicios, y es que, la importancia de la política social debe radicar en comprender que el desarrollo va más allá de un número, representa libertad y pone al ser humano como sujeto preponderante, por encima de la cuestión monetaria o material. A breves rasgos, el enfoque de Sen da alta importancia a la forma, entorno de vida en que los ciudadanos conviven y desarrollan sus capacidades. (p. 27)

### **2.2.3. Limitantes de la Política Social**

Partiendo de la premisa de que, el desarrollo económico y social es básicamente una concepción de poder, que depende de quienes lideren y administren la cosa pública, conforme a Paganelli (2019):

Son los hacedores de políticas públicas los responsables de la administración eficiente de los recursos, dentro de esa esfera, una correcta planificación presupuestaria enfocada en la redistribución de la renta, mediante una adecuada política social en sectores como salud, educación, sanidad, permite reducir los niveles de pobreza dentro de la nación. Esto significa que, mediante la política social se amplía la generación de oportunidades y desarrollo. (p. 7)

Lamentablemente, también, hay que reconocer que la ideología está inmersa dentro de la política social, a esto se le denomina “el mecanismo de inversión y política ideológica”. Para Puga y Moya (2020):

El proceso de globalización busca hacer más competitivas las economías, controlar grandes agregados monetarios-fiscales, y ejerce una fuerte presión sobre el rol interventor del Estado en la elaboración de planes y políticas sociales. Aquello significa que, la globalización repercute, merma las posibilidades de alcanzar el Estado de bienestar a través de la aplicación de paquetes de gasto social recurrentes. Todas estas variables confluyen para que, un mayor gasto social solo se justifique cuando la economía y el mercado se encuentren estabilizados. En definitiva, ¿la vida o lo social? o ¿la economía? (p. 3)

## **2.3. Pobreza**

### **2.3.1. Definición y Causas de la Pobreza**

La pobreza se constituye en un grave fenómeno social que ha afectado a parte de la humanidad a lo largo de la historia, aquello conlleva a replantear los esfuerzos y metas para erradicar la pobreza conforme lo señala el objetivo de desarrollo sostenible #1. Y es que, para la Organización de Naciones Unidas (ONU, 2020):

La pobreza suele ser analizada únicamente desde la concepción monetaria, es decir, cuando el valor de ingresos que tiene un individuo durante determinado periodo no le permite sobrepasar el umbral de pobreza, y, por ende, satisfacer sus necesidades. No obstante, en la actualidad un nuevo enfoque de pobreza multidimensional analiza factores como acceso a servicios básicos, vivienda, salud que de una u otra forma generan privaciones dentro del entorno de las familias. (p. 1)

Por su parte, de acuerdo al Portal Economipedia (2020), la pobreza es una grave condición socioeconómica que se relaciona con el no contar con las herramientas mínimas para lograr un desarrollo personal adecuado, a la par de una mejor calidad de vida, problemática más evidente en países en vías de desarrollo.

Al anterior postulado, aportan teóricos como Resico (2016) quien sostiene que:

Uno de los principales errores dentro de la sociedad surge por la confusión entre crecimiento económico y desarrollo económico, de ahí en más que se crean modelos de desarrollo que excluyen a la parte social, y por consiguiente el alcance de menor nivel de pobreza. A esto se suman factores como: conflictos bélicos, desnutrición, inactividad política, carencia de planes sociales, y en especial la falta de oportunidades dentro de un mercado laboral cada vez más informal. (p. 12)

Aquello lleva a delimitar que, se debe modificar en parte el sistema económico tradicional global, para que, a la par de cuidar los equilibrios del mercado y se mejoren las condiciones de vida de la población.

### **2.3.2. Consecuencias de la Pobreza**

Son notorias y preocupantes las consecuencias que esta problemática social genera a escala global, en congruencia, Marina et al. (2018) afirma que "la desnutrición crónica, pandemias, delincuencia, exclusión social y precario desarrollo humano son las principales consecuencias de la pobreza" (p. 1).

Si a ello se le suma que, la fuerte exclusión dentro de la sociedad dificulta el alcance de un mayor ascenso social y de integración dentro de los territorios, es decir: "a medida que la pobreza se incrementa a los ciudadanos se les complica a la par encontrar oportunidades para salir de dicha problemática social" (OXFAM, 2022, p. 2).

### **2.3.3. Pobreza en el Mundo y en Latinoamérica**

La pobreza en el mundo suele aumentar enfáticamente ante alteraciones causadas dentro del entorno económico, el constante cambio climático y las consecuencias de los conflictos entre naciones. En ese ámbito, de acuerdo con el Índice Mundial de Pobreza Multidimensional (IPM) publicado por la Organización de Naciones Unidas y la Universidad de Oxford (2021):

Dentro de un total de 109 países analizados, 1.300 millones de ciudadanos (de un total de 5.300 mil millones habitantes) a escala global se encuentra en situación de pobreza multidimensional, esto implica que, dichas personas tienen privaciones en áreas como salud, educación, acceso a servicios básicos, etc. Además, el estudio revela que, a nivel mundial la pobreza se agrava en algunos grupos étnicos como el indígena (para el caso de las regiones que tienen el mismo) (p. 18).

A raíz de aquello, surge relevante identificar los países más pobres del mundo. En primera instancia, un indicador clave para efectuar esta medición es el Producto Interno Bruto Per Cápita, el cual mide en teoría el nivel de renta o ingreso promedio por cada habitante de determinada nación, esto, asumiendo una perfecta redistribución de la riqueza.

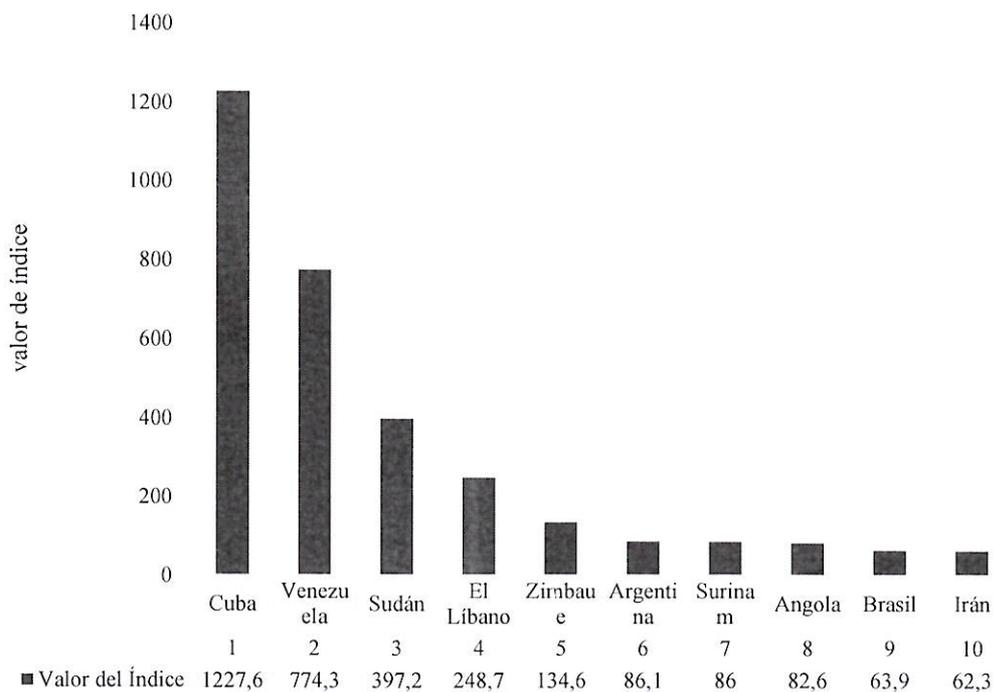
Particularmente, conforme a estudios de Bankinter (2023):

Burundi (PIB per cápita de \$308 USD anuales), Sierra Leona y Malawi son en la actualidad los países más pobres del mundo, y con el aliciente de que son economías en vías de desarrollo, muy frágiles que continuamente atraviesan conflictos de naturaleza sectaria o étnica.

También es importante acotar que, existen indicadores que permiten hacer una proximidad al análisis de la pobreza en el mundo, uno de ellos es el Índice Mundial de Miseria, el mismo que mide el grado de malestar que existe dentro de una economía, teniendo como base la interpretación de variables como oportunidades en el campo laboral, inflación, coste de vida, entre otros.

De acuerdo con el Índice Anual de Miseria, en donde se analizan en total 156 países en relación con el bienestar económico con el que cuentan:

Dentro de los 156 países a nivel del mundo considerados en el estudio de manera peculiar 5 son de Latinoamérica. Adicionalmente, Venezuela y Cuba se ubican como los países con el mayor índice de miseria del mundo, con un total de 1.227 y 774 puntos respectivamente. Para el caso cubano, las principales causas de ser “el país más miserable del mundo” se encuentran la devaluación del peso cubano (que se ubicó en 95% al año 2021) y la alta inflación (que se colocó en 1221%), a raíz de dichos factores tanto el coste de producir bienes y el costo de vida aumentan, perjudicando de forma directa a los ciudadanos. (p. 8) (Ver figura 1)

**Figura 1***Índice Mundial de Miseria, 2021*

*Nota:* La figura representa el ranking de países con mayor índice de miseria en el mundo, expresado mediante valores numéricos. Tomado de Diario La República.

Por otro lado, dentro del contexto Latinoamericano la pandemia del Covid-19 exacerbó los niveles de pobreza, y es que según la CEPAL (2022):

Al año 2022, un total de 201 millones de personas se encuentran en situación de pobreza en América Latina, esto equivale al 32% de la población, mientras que, la pobreza extrema se ubica en el 13%. En ese contexto, para mitigar los efectos de crisis globales se debe tratar de formalizar el mercado laboral y ampliar las redes de políticas sociales. (p. 5)

## **2.4. Política social y Pobreza en Ecuador**

### ***2.4.1. Enfoque del Plan Nacional del Buen Vivir***

Los gobiernos requieren constantemente de instrumentos que permitan establecer pautas en cuanto al desarrollo de actividades y ejes programáticos enfocados en la generación de desarrollo y bienestar.

En ese ámbito, el Plan Nacional del Buen Vivir se convierte en un mecanismo que tiene como base la planificación institucional. De acuerdo a la Senplades (2009):

En el año 2009 se creó el primer Plan Nacional del Buen Vivir 2009-2013 (“Construyendo un Estado Plurinacional y Cultural”) cuya premisa es la satisfacción de las necesidades en armonía con la naturaleza, también hay que acotar que, los desafíos principales del mismo son: promover igualdad, garantizar el goce de derechos, alcanzar desarrollo económico, sin dejar de lado el aspecto ambiental, reconstruir el sector público, entre otros. (p. 4)

Uno de los principales enfoques del plan nacional del buen vivir es poder crear procesos económicos, sociales y productivos que sean sostenibles y permanentes, restando la diversidad cultural y ambiental. También se constituye en el instrumento para cumplir con la premisa de que en una sociedad se planifica, mas no se improvisa, por lo que, todos los proyectos, programas y políticas deben ajustarse e ir en concordancia a lo delimitado en el plan nacional del buen vivir (FAO, 2023, p. 1). Vale la pena señalar que, conforme a la Presidencia de la República (2017):

Tanto en la edición Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 y 2017-2021 se establecen 12 objetivos estratégicos, que se caracterizan por dejar en claro que el centro de la política pública es el ser humano, más allá de los individualismos de

mercado, por lo que, da una fuerte importancia al concepto de solidaridad y equidad territorial. (p. 2)

#### ***2.4.2. Planes y Políticas Sociales Implementados en Ecuador en el Periodo de Estudio***

La política social impacta fuertemente en la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos, se evidencia mediante la aplicación de planes, políticas y programas llevados a cabo a través de diversas instituciones públicas y niveles de gobierno. Pero, no fue hasta el año 2007 en donde se dio un rol más decisivo del Estado en el desarrollo social y productivo, para ello se cambiaron las relaciones de poder y se pusieron en la palestra, en el debate la atención a las principales problemáticas sociales. Según el Ministerio de Coordinador Desarrollo Social (2017):

Entre finales del año 2008 y principios del año 2017 en el país se habían construido más de 60 unidades educativas del milenio; se incrementó el monto del bono de desarrollo humano; se crearon los Centros Infantiles para el Buen Vivir (CIBV) con el fin de fortalecer el desarrollo social y psicológico de los niños; entre enero del año 2007 y agosto del año 2016 se invirtieron más de \$1.542 MUSD (beneficiando a 36.455 familias) en planes de vivienda digna que incluían bonos de vivienda, aquello representa 10 veces más en comparación a lo que los últimos 4 gobiernos que antecedieron invirtieron; en tema de salud se repotenciaron hospitales (21 en total) y se construyeron nuevos centros de salud (57 en total) tipificados conforme a su magnitud, aquello permitió ampliar la base de atenciones médicas que creció significativamente. Adicionalmente, se puso en marcha la Misión Manuela Espejo cuyo objetivo es dar atención integral a las personas con discapacidad (p. 8)

No obstante, dentro de la sociedad la política pública depende básicamente de quien está al mando de las decisiones, es decir, de los hacedores de política pública, en esa línea de acuerdo al Portal Primicias (2021):

En el año 2017 asumió el mandato Presidencial Lenin Moreno y con ello le da un giro a lo implementado por su antecesor, y es que se aplicaron políticas de austeridad enfocadas en la reducción de gasto público (y, por ende, gasto social) y en el equilibrio del sector fiscal. Fueron 2 los principales programas sociales llevados a cabo por el Mandatario, el primero denominado “Casa para Todos”, fue un plan de vivienda digna en el que se invirtió cerca de \$3.000 MUSD, con lo que se entregaron 125.000 viviendas (cifras de informe presidencial difieren de diversos estudios); el segundo programa fue el “Plan las Manueles” con el que se daba ayuda integral también a personas con discapacidad, programa liderado por Lenin Moreno desde años anteriores.

Las políticas sociales deben regir dentro del marco del Estado de bienestar que garantice derechos mínimos consagrados, con respecto a ello, el Ministerio Coordinador de Desarrollo Social (2017) manifiesta que:

El rol de las instituciones públicas debe ser preponderante garantizando así la universalidad como principio básico de la política social. En ese ámbito, los sistemas y programas de protección social deben ser concebidos como instrumentos para mejorar la calidad de vida de la población a través de mayor cobertura y goce pleno de servicios como educación, salud, asistencia a personas con discapacidad, acceso a vivienda, etc. (p. 102)

A continuación, se detallan los principales programas y planes dentro de la política social implementados en Ecuador desde el año 2007 hasta el año 2021.

Tabla 1

*Principales planes y programas sociales en Ecuador, 2007- 2021*

Programa	Detalle
<b>Bono de Desarrollo Humano</b>	<p>Esta ayuda económica o también conocida como transferencia monetaria condicionada a personas en situación de vulnerabilidad fue puesta en marcha en primera instancia en el año 1998 en el mandato de Jamil Mahuad, consistía en una transferencia de \$15 y se definía como “bono solidario”. Al año 2007 en los primeros meses de mandato de Rafael Correa el monto de este programa fue de \$30, en el año 2009 subió a \$35 y en el año 2013 se incrementó a \$50, llegando a cerca de 2 millones de beneficiarios (1,9 millones para ser exactos). A finales del año 2017 en el gobierno de Lenin Moreno el BDH se ubica en \$55, destacar que, esta es una medida para apalear en cierta forma la carencia de ingresos por parte de miles de familias ecuatorianas. Al año 2021 existen 1,4 millones de beneficiarios de este programa.</p>
<b>Centros Infantiles del Buen Vivir (CIBV)</b>	<p>El objetivo de este programa es que en especial los niños que viven en situación de pobreza puedan desarrollar sus capacidades en un entorno más adecuado, con el acompañamiento óptimo, garantizando así su desarrollo integral (afectivo, motriz, comunicacional, intelectual, etc.). Hasta mediados del año 2017 a lo largo y ancho del territorio nacional habían registrados 5.881 CIBV que brindaban cobertura a más de 310 mil niños y niñas menores a 3 años. De hecho, esas son las últimas cifras oficiales disponibles sobre este programa.</p>
<b>Misión Manuela Espejo</b>	<p>A mediados del año 2009 bajo el liderazgo de Lenin Moreno se creó este programa cuyo fin era dar asistencia económica e integral a personas con discapacidad, fomentando así la inclusión social. La base de esta iniciativa es en primera instancia el diagnóstico (evaluación e identificación de beneficiarios), en segunda instancia la fase de respuesta que, consiste en la entrega de ayudas técnicas, prótesis, sillas de ruedas y subvenciones económicas (a la par del programa Joaquín Gallegos Lara a través del cual se entregan \$240 USD a personas con discapacidad de forma mensual).</p> <p>Al año 2019 en el país un total de 464 mil ciudadanos con discapacidad se encuentran inscritos en el CONADIS, de este grupo cerca del 51% vive en situación de pobreza o pobreza extrema, pero, la gran problemática es que, existe una brecha de al menos 494 mil ciudadanos con discapacidad que no están inscritos en el CONADIS y por lo tanto no pueden recibir el apoyo y asistencia técnica, quizá aquella sea una de las principales deficiencias del programa.</p>
<b>Programa de Vivienda Casa Para Todos</b>	<p>Este programa fue creado con el objetivo de reducir el déficit cuantitativo de vivienda (ubicado en 13,4% en el año 2017) del Ecuador, garantizando el acceso así a vivienda de interés social digna a bajo costo a decenas de familias ecuatorianas. La meta desde su implementación era hasta el año 2021 construir 350 mil viviendas, no obstante, dicho objetivo no fue cumplido ya que estudios determinan que solo se alcanzó la cifra de 35.482 viviendas, de las cuales solo 16.377</p>

---

contaban con subsidio completo por parte del MIDUVI, dentro de dicho grupo, apenas 9.860 viviendas fueron completamente terminadas y entregadas. Gran parte del déficit de vivienda se encuentra en las provincias del Guayas, Manabí y Los Ríos.

---

*Nota:* Esta tabla muestra los planes y programas sociales más representativos aplicados en Ecuador durante el periodo 2007- 2021.

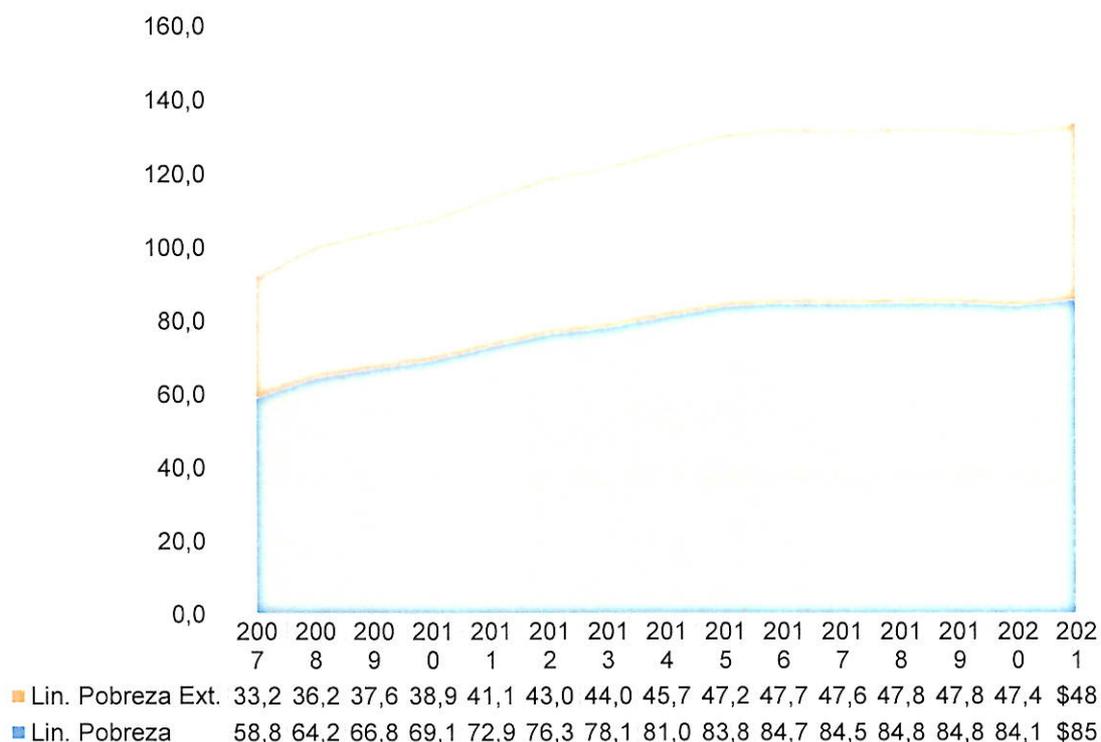
### **2.4.3. Medición de la Pobreza en el Periodo de Estudio, Índices de Pobreza**

Como se ha mencionado anteriormente, el gasto social tiene un fuerte impacto en la reducción de pobreza y desigualdad dentro de un territorio. En otras palabras, el alcance de bienestar y la eficiencia de las políticas implementadas en un territorio se miden a través de los índices de pobreza, pero, el punto de partida es delimitar un umbral de pobreza que expresa el monto mínimo que un ciudadano debe percibir de manera mensual para no ser considerado en situación vulnerable. Es decir, todo individuo que tenga una renta mensual por debajo del umbral de pobreza es considerado pobre.

De acuerdo con datos oficiales del INEC (2022) “la línea de pobreza en Ecuador se ubicó en \$33,15 USD en el año 2007 y en \$48,24 USD en el año 2021, estos valores cambian conforme varían los niveles de inflación y salarios” (p. 2). (Ver ilustración 2)

**Figura 2**

*Umbrales de Pobreza en Ecuador, 2007-2021.*

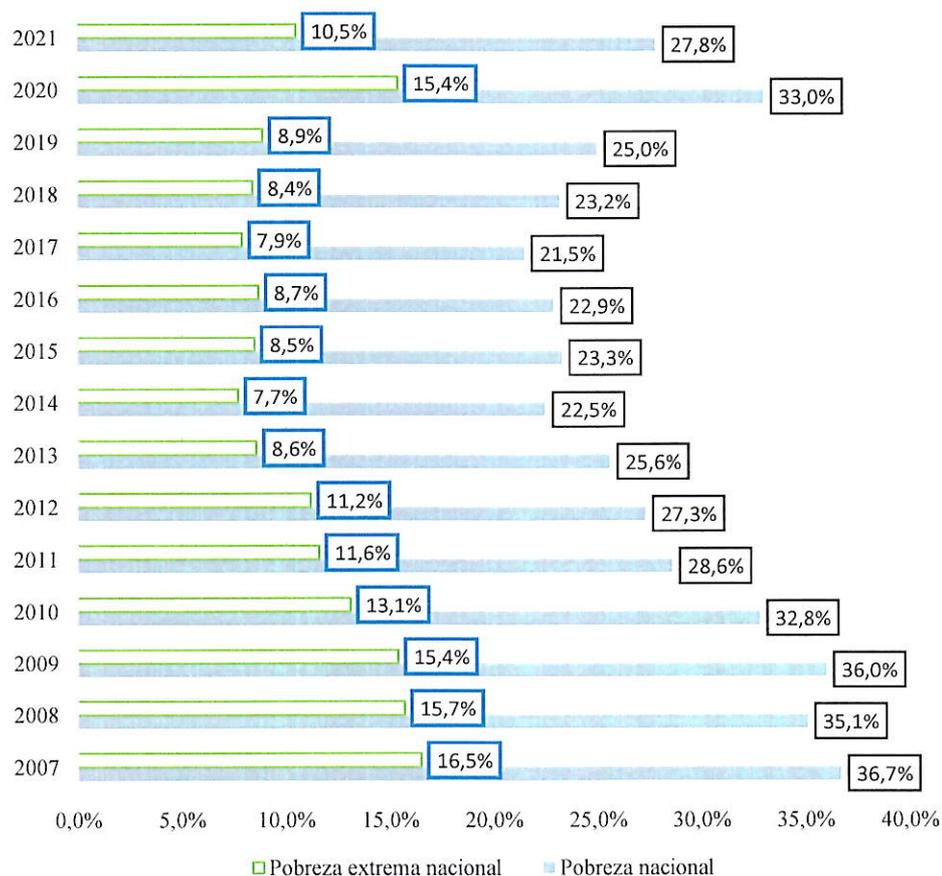


*Nota:* La figura representa los parámetros técnicos para considerar a un ciudadano en situación de pobreza y pobreza extrema, delimitando una línea o umbral de pobreza.

Es evidente que el alto nivel de inversión pública y gasto social llevado a cabo en la época del correísmo fue el detonante para que los niveles de pobreza se redujeran del 36,7% en el año 2007 a 21,5% en el año 2017, esto representa una caída en la pobreza de 15 puntos porcentuales, mientras que entre 2017- 2021 el contraste fue diferente dada la aplicación de políticas de austeridad. (Ver figura 3)

**Figura 3**

*Índices de pobreza medida por Ingresos en Ecuador, 2007-2021.*



*Nota:* La ilustración representa los niveles de pobreza y pobreza extrema dentro del país, en términos porcentuales.

En definitiva, en una nación es importante generar crecimiento económico sostenible e inclusivo, en otras palabras, generar crecimiento propobre. Por cuanto, la base de toda política pública debe ser alcanzar el equilibrio macroeconómico y una correcta redistribución de la renta, para a la postre reducir pobreza y desigualdad.

### **Capítulo III- Metodología**

La metodología presenta los métodos, técnicas, herramientas y recursos que se utilizarán para la investigación, ello se pone de manifiesto los recursos metodológicos a los que se recurre para efectuar la presente investigación.

De acuerdo a Sampieri (2014):

La metodología es el proceso y la forma en que se desarrolla la investigación. A través de una adecuada metodología de la investigación se logra obtener nuevos conocimientos, a la par se evoluciona en el desarrollo de las ciencias y la humanidad. Para ello es indispensable que, se haga uso del empirismo que mezcla un cúmulo de datos que posteriormente son analizados, sin dejar de lado el aspecto crítico ya que permite aportar y establecer mejoras continuas respecto a determinado fenómeno. (p. 37)

Una adecuada metodología de investigación posibilita la obtención de resultados válidos que fortalecen el conocimiento científico, es decir, que, mediante la aplicación de adecuados métodos se puede obtener conocimiento confiable.

#### **3.1. Diseño de Investigación**

En el presente estudio se aplica un diseño de investigación descriptivo, el mismo que de acuerdo con Guevara et al (como se citó en Valle, 2022):

Este tipo de diseño empleó la herramienta observacional, es decir, se observan y evalúan costumbres, situaciones y fenómenos alrededor del objeto de estudio, prestando atención al "qué de determinada situación". Es decir, se delimitan características de determinado tema a partir de evidencia y documentación existente, sin necesidad de establecer relaciones causales o variación de datos en relación a una temática. (p. 5).

Adicionalmente, se hace uso de un diseño no experimental, este de acuerdo a Escamilla (2019) se centra en la observación de los hechos, sin que el investigador influya en el resultado de las variables u objeto de estudio. Por lo que, se analizan causas y consecuencias más no se interviene de forma directa en el desarrollo de la investigación, también se le denomina investigación ex post (una vez ocurrido un suceso o acontecimiento).

En el presente estudio se analiza, clasifica e interpreta información y datos relacionados a las políticas sociales y pobreza, mas no se crean o manipulan realidades o escenarios en determinado periodo de tiempo.

### **3.2. Enfoque de Investigación**

En primera instancia, previo a definir el tipo de enfoque utilizado en la presente investigación es importante hacer una diferenciación entre el enfoque cualitativo y cuantitativo:

El enfoque cualitativo, Según Sánchez (2019) “es un procedimiento metodológico que se basa en el uso de textos, garfios, palabras, imágenes que permiten comprender de forma más eficiente el entono social. Dentro de este enfoque se aplica un análisis reflexivo profundo sobre algún acontecimiento” (p. 24).

Mientras que, el enfoque cuantitativo Tamayo (2007) indica que “requiere en primer lugar de una teoría ya construida, misma que se fundamentará en ciertas mediciones numéricas, matemáticas y en especial en el análisis estadístico” (p. 2).

En definitiva, en el presente estudio se aplica un enfoque de investigación mixta dado a que se recolecta información bibliográfica de alto impacto y se complementa con el uso de datos estadísticos oficiales relacionados a la pobreza, crecimiento económico, desigualdad, entre otros, dando así mayor rigor académico a la investigación.

### **3.3. Técnicas de Recolección de Información**

Las técnicas de recolección de información se constituyen en cada uno de los procedimientos y herramientas con las que cuenta el investigador para obtener acceso a información valiosa respecto al tema de investigación, es decir, las técnicas no solo tienen un carácter operativo, sino también práctico ya que delimitan el cómo hacer la investigación.

La técnica más conveniente y que se ajusta a la naturaleza del estudio descriptivo de la investigación es la revisión bibliográfica y documental. Conforme a Hernández y Ávila (2020):

Esta técnica permite aglutinar datos e información pertinente respecto al tema a investigar ya sea mediante libros, revistas, ensayos, artículos científicos, boletines institucionales, etc. En otras palabras, esta técnica permite identificar lo que se sabe y lo que se desconoce sobre un suceso o problema. (p. 10)

También, a más de la presentación de gráficas dinámicas en excel, se aplicará la técnica de la entrevista para así lograr una mayor profundidad, comprensión sobre el tema. La entrevista se constituye en una técnica de recolección de datos, opiniones, criterios, comportamientos de determinado conjunto de la población. En la investigación se aplica una entrevista semi estructurada la cual está dividida en 2 categorías, una de ellas es la categoría de política social que consta de 7 preguntas, y la segunda categoría corresponde a la pobreza que está formada por 6 preguntas. Al ser una entrevista semiestructurada permite cierta flexibilidad con el fin de conocer la perspectiva y el criterio de los entrevistados, quienes son profesionales de economía y analistas económicos.

#### **3.3.1. Instrumentos de Recolección de Datos**

Un instrumento de recolección de información y datos es un recurso para que el investigador extraiga relaciones causales y datos respecto a un fenómeno. Para ello, se

debe tener previamente una técnica específica. Dada la naturaleza descriptiva de la investigación se hace uso del instrumento de análisis de contenido que de acuerdo a Oliver (2008) mismo que “posibilita recopilar e interpretar gran cantidad de información para así tener un panorama más concreto sobre la problemática”. (p. 2)

A la vez se emplea el instrumento del cuestionario compuesto por un total de 13 preguntas abiertas inherentes al tema de investigación, las preguntas abiertas según Dilman (2014) otorgan libertad, flexibilidad en las respuestas que el entrevistado puede emitir, sin que ello signifique pérdida de objetividad en los criterios. El cuestionario posibilita la obtención de mayores detalles sobre determinadas variables, a partir de lo cual se pueden establecer un análisis con mayor grado de objetividad. El cuestionario es estandarizado, por lo tanto, a todos los entrevistados se les aplicará las mismas preguntas, facilitando así la comprensión, presentación de resultados y alcance de los objetivos planteados en la investigación.

### ***3.3.2. Herramientas Para Procesamiento de Datos***

Existe una gran cantidad de datos e información que requiere ser organizada y procesada, para lo cual se hace uso de programas como Microsoft Word y Excel que permiten establecer una cohesión entre el componente cuantitativo y cualitativo.

Adicionalmente, la importancia de procesar de forma correcta los datos e información mediante programas amigables y de fácil uso posibilita la presentación de los resultados con mayor representatividad, confiabilidad y versatilidad. En otras palabras, la recopilación de datos e información se transforman en conocimiento, aportes útiles y valederos.

Para el procesamiento de datos se procede a clasificar las preguntas del instrumento de investigación en 2 categorías:

1. Política Social, en total 7 preguntas
2. Pobreza, en total 6 preguntas

Se destaca además que, con el fin de garantizar el correcto uso de la información obtenida a partir de la aplicación de las entrevistas, así como por consideraciones éticas se procede a generar un código para cada uno de ellos que se describen en la tabla 2 y de esa forma salvaguardar la identidad (nombres), y por consiguiente el aporte de cada uno de ellos. El código generado lleva inmerso las iniciales del grupo de interés al cual representa cada entrevistado (a), posterior a eso se coloca la inicial del primer nombre y apellido del mismo y finalmente se coloca el orden (secuencia) en el que fue entrevistado (a):

**Tabla 2**

*Orden de Entrevistados- Códigos asignados a los entrevistados*

<b>Grupo de interés</b>	<b>Secuencia de entrevistados</b>	<b>Código de los entrevistados</b>
Docentes de Economía	Entrevistado 1	DERP1
	Entrevistado 2	DEMT2
	Entrevistado 3	AEAM3
Profesionales de Economía- Analistas Económicos	Entrevistado 4	AEAC4
	Entrevistado 5	AEJR5

*Nota:* Esta tabla muestra la clasificación de los grupos de interés y la forma en que se ha asignado códigos a los entrevistados a fin de salvaguardar su identidad

3.6. Cronograma de actividades

Tabla 3

Cronograma de actividades.

Actividades	Mes										
	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre		
Aspectos introductorios-preliminares											
Diseño de justificación											
Revisión y diseño de planteamiento del problema											
Elaboración de objetivos de la investigación											
Corrección de observaciones capítulo 1											
Revisión final capítulo 1											
Búsqueda de material documental para desarrollo de capítulo 2											
Delimitación de puntos a desarrollar en capítulo 2											
Desarrollo de bases teóricas de la política social											
Desarrollo de bases teóricas de la pobreza											
Relación teórica entre política social y pobreza											

Revisión y observaciones finales capítulo 2				
Delimitación de tipo de metodología a aplicar				
Realización de cada uno de los componentes del capítulo 3				
Revisión y correcciones finales del capítulo 3				
Directrices sobre análisis de resultados				
Elaboración de técnica de investigación (entrevista)				
Aplicación de entrevistas				
Redacción de los apartados del análisis de resultados en relación a gasto social				
Redacción de los apartados del análisis de resultados en relación a pobreza				
Revisiones finales y directrices para conclusiones y recomendaciones				
Elaboración de conclusiones				
Elaboración de recomendaciones				
Revisión final por parte de tutora				
Entrega del archivo final del proyecto de investigación				

### 3.5. Recursos

- **Materiales:** Los materiales son los elementos complementarios utilizados para el correcto desarrollo del estudio, entre ellos se destacan: computadora portátil, internet, impresora y la aplicación de zoom a través de la cual se efectúan las respectivas tutorías, revisiones, correcciones y sugerencias.
- **Humanos:** La investigación es desarrollada por 2 estudiantes, mismos que, con el correcto direccionamiento por parte de la tutora han podido realizar cada uno de los apartados del proyecto de forma ordenada y concreta, además, los entrevistados aportaron con sus enfoques sobre las variables del estudio.
- **Financieros:** En el presente estudio no se han requerido mayores recursos financieros, esto ante el motivo de que, la investigación es de naturaleza descriptiva y se hace uso de información bibliográfica disponible en web o portales oficiales. Sin embargo, para la impresión y entrega final del trabajo se requiere inversión mínima.



La política social se convierte en un tema de constante debate, esto dado a que analiza 3 variables de forma integral: el aspecto moral, económico y político, cuya premisa sea reducir los niveles de desigualdad dentro de los territorios. La política social continuamente debe propiciar la gama de oportunidades para los ciudadanos no solo en el ámbito económico, sino cultural y moral, cuyos principios sean garantizar la equidad, justicia social, garantizando así el goce de derechos consagrados en la constitución.

Dentro del territorios se requiere de planificación y cohesión entre los diversos actores sociales, y así de forma integral dar respuesta a las problemáticas de la sociedad, por lo tanto, la planificación se convierte en el verdadero sustento de las política públicas y sociales. En ese ámbito, el objetivo central de la política social es generar bienestar, desarrollo económico - productivo y fortalecimiento del talento humano, convirtiéndose así en herramientas universales para alcanzar la equidad.

#### **Tabla 4**

*Resultados de bloque de preguntas relacionadas a la categoría POLÍTICA SOCIAL*

<b>Pregunta</b>	<b>DERP1</b>	<b>DEMT2</b>	<b>AEAM3</b>	<b>AEAC4</b>	<b>AEJR5</b>
¿Cuáles cree usted son los principales problemas que tiene el Ecuador en el ámbito social?	Considero que la crisis dentro del sector fiscal, esto limita a que se generen y pongan en marcha políticas sociales. Además, la crisis energética y la inseguridad en la actualidad inciden fuertemente en la	Considero que, la pobreza, el desempleo son estructurales, además, la falta de medicinas e insumos médicos a nivel salud y la mala distribución de la riqueza.	Actualmente la violencia y la criminalidad, dado que, ha generado preocupación e incertidumbre en la población ecuatoriana. Mucha de esta, ha migrado a otros países, debido a la ola de violencia que atraviesa nuestro país. Muchos	Sin lugar a dudas la crisis energética, inseguridad, desempleo, pobreza, desequilibrios en materia fiscal y carencia en cuanto al crecimiento económico.	La insuficiencia en el abastecimiento de servicios básicos, tales como el agua potable, la energía eléctrica, educación de calidad, acceso a oportunidades de empleo y, en forma general, la desigualdad en el ingreso y

producción y la generación de empleo.	padres, han optado por no mandar a sus hijos a estudiar debido a las altas tasas de criminalidad, lo que afecta al desarrollo social de las futuras generaciones.	acceso a oportunidades
---------------------------------------	---	------------------------

**Análisis:** En la actualidad la pobreza, el desempleo, delincuencia, violencia, inseguridad, crisis energética, carencia en el acceso a servicios básicos se constituyen en los principales problemas de tipo estructural y social de la nación, aquellos se ven agravados por la crisis, desequilibrios dentro del sector fiscal lo que limita la ejecución de planes, políticas y programas con el objetivo de solucionar dichas problemáticas.

¿Cuál considera es el balance de la aplicación de políticas sociales en Ecuador durante el periodo 2007-2021?	Siendo objetivos, especialmente desde 2007 a la aplicación de la política social fue un poco más redistributiva, con enfoque humanista.	Fue positivo hasta el año 2017 dado el auge de ciertos sectores de la economía, a partir del año 2018 se redujeron los ingresos fiscales y se restringió la aplicación de mayores políticas sociales.	Que si se quiere hablar de la inclusión social esta debe ir de la mano con una educación y salud de calidad. Tener el acceso a una Infraestructura óptima y acceso total a los servicios básicos.	Fue positivo, el fin último de la política social es reducir la pobreza y los datos oficiales reflejan el cumplimiento de ese objetivo. Se dio realce al ser humano y por ende a su calidad de vida en este periodo.	Lograron alcanzar el objetivo social de reducir los niveles de pobreza.
---	---	---	---	--	---

**Análisis:** El modelo aplicado se basó en mayor equidad, justicia social y fue la base para alcanzar la reducción de pobreza y desigualdad que es el fin último de las políticas públicas, esto fue gracias a una política social redistributiva y básicamente con enfoque humanista.

Desde su óptica ¿Qué plan o política social aplicada fue la más importante en Ecuador durante el	El más sustancial programa o política social fue el destinado a madres y hijos con discapacidad,	Los Bonos de vivienda y dirigidos a personas con discapacidad, el mantenimiento o de subsidios en el transporte, gas. También,	El bono de desarrollo humano, dado que a través del mismo se han reducido las brechas de desigualdades entre los grupos más vulnerables.	Considero que las becas por excelencia (de académica (de beneficiario) y becas para efectuar estudios de tercer y cuarto nivel en el	Desconozco puntualmente, no he estudiado a profundidad la política en este periodo. No obstante, considero que, había una suficiente
--	--	--	--	--	--

periodo 2007-2021?, explique el motivo.	evitando a la par reducir el nivel de pobreza de sectores desfavorecidos y olvidados por décadas.	la construcción de centros de infantiles del buen vivir.	Algo también, que me parece un total acierto, es la devolución de IVA a las personas con discapacidad y de la tercera edad, ya que permite optimizar el consumo de estas y cubrir sus necesidades básicas.	exterior, esto permitió que muchos estudiantes de bajos recursos puedan prepararse en las mejores universidades del mundo y a partir de ello a futuro aportar con sus capacidades en el desarrollo del país.	provisión de los servicios que detalle en la primera pregunta, mismo que considero, brinda bienestar de modo que, incentivan a las personas a acceder a oportunidades de desarrollo.
---	---	--	--	--	--

**Análisis:** Se coincide en gran manera que los bonos de vivienda, de desarrollo humano y dirigidos a personas con discapacidad, así como entrega de becas por excelencia académica a jóvenes de escasos recursos fueron los principales programas sociales aplicados durante el periodo de análisis, o los que, en otras palabras, mayor impacto tuvieron dentro de la calidad de vida de la población.

¿Cuáles fueron las principales limitantes en la aplicación de políticas sociales en Ecuador durante el periodo 2007-2021?	Considero que el manejo presupuestario limitado y la inestabilidad política (guerra política entre ejecutivo y legislativo).	La crisis fiscal ante la caída de ingresos petroleros y tributarios limitó a la aplicación del modelo de desarrollo social, con lo que se postergaron planes y políticas sociales.	Definitivamente la malversación de fondos públicos. Definitivamente sin entrar en el tema político, el poder ejecutivo podría haber optimizado los recursos y así apoyar a grupos sociales que aún no reciben ayuda.	Sin lugar a dudas la falta de cohesión con los diversos niveles de gobierno que son quienes conocen más de cerca las carencias sociales. Además, las fluctuaciones en materia presupuestaria generaron ajustes en los programas de inversión social, con lo que ciertos programas por falta de presupuesto	Considero que la falta de cohesión entre el poder ejecutivo y legislativo.
---	--	--	--	--	--

no podían ser aplicados en su totalidad.

**Análisis:** La principal limitante fue la falta de sostenibilidad de las políticas sociales a raíz de una reducción especialmente de los ingresos petroleros mismos que son fluctuantes. A la par, la mala gestión y malversación de fondos públicos dentro de las diversas instituciones del Estado. Por si fuera poco, se destacan también el continuo enfrentamiento y falta de cohesión entre gobierno y asamblea lo que imposibilita generar desarrollo y bienestar.

<p>¿Qué aspectos se deberían tomar en cuenta para la formulación y diseño de las políticas sociales?</p>	<p>Dentro de esta arista se identifican algunos parámetros: el delimitar correctamente las problemáticas sociales coyunturales más graves, evitar la corrupción, fomentar la planificación y mejorar la gestión de los diversos niveles de gobierno.</p>	<p>Se deben hacer estudios profundos para determinar las causas y soluciones en cuanto a pobreza, desigualdad, empleo. Se deben crear políticas a nivel gubernamental al que tomen en cuenta variables internas y externas en el mediano y largo plazo, reduciendo incertidumbre. También se debe priorizar el gasto social.</p>	<p>Que los subsidios dirigidos a los grupos sociales deben ser temporales. No puedes acostumbrar a los pobres a seguir siendo pobre toda la vida. Esto debería solo mantenerse para las personas con discapacidad y de la tercera edad.</p>	<p>Involucrar a la academia, a la sociedad civil en el planteamiento de las mismas. Además, las políticas sociales deben ser permanentes, sostenibles, de Estado.</p> <p>Considero que en la formulación y diseño se debe tomar en cuenta el papel de los participantes en este proceso. Es imprescindible que para el éxito de una política haya un comité de ciudadanos que representen a la población donde se aplicará la política en cuestión, a efectos de realizar un control y seguimiento a su ejecución.</p>
--	--	--	---	--

**Análisis:** La planificación es la base para la formulación y diseño de políticas sociales, en ese ámbito, se debe previamente hacer un diagnóstico sobre cuáles son realmente las carencias sociales y problemas estructurales. A la par, es importante que la sociedad civil tenga una participación y papel activo en la formulación de las mismas. Los gobiernos por su parte deben priorizar el gasto social.

<p>¿Considera relevante el papel, rol interventor del Estado en la puesta en marcha de planes y políticas sociales? ¿Indique el por qué?</p>	<p>El Estado se debe hacer presente mediante su poder ejecutivo enfáticamente , en esa línea, es el gobierno quien tiene los recursos para implementar políticas, programas, y por eso su importancia en las decisiones dentro de la sociedad. Además, se debe considerar siempre la cohesión entre sector público y privado.</p> <p>Sí, en economías como la ecuatoriana con problemas estructurales el Estado debe tener un rol importante. Su rol debe fomentar el crecimiento económico que permita generar el incremento de los ingresos fiscales que permitan solventar planes sociales.</p>	<p>El Estado es el ente encargado de ejecutar los planes enfocados en las políticas sociales. En razón, de que por medio de la democracia los ciudadanos depositan su respaldo en cierto grupo político, para que este ayude a superar aquellos problemas sociales que otros políticos no han cumplido antes. La constitución del Ecuador lo indica, el poder ejecutivo es el encargado de promover el bienestar y el desarrollo equitativo de la población.</p> <p>Sí, porque es el ente encargado de redistribuir la riqueza de manera eficiente en la sociedad, su rol debe enfocarse siempre en solucionar problemas sociales sin generar efecto desplazamiento del sector privado. El Estado debe garantizar precisamente el Estado de bienestar.</p>	<p>Si, considero que es relevante, porque de por sí, el sector privado no está interesado en realizar políticas en miras al bienestar de la sociedad, ese papel se lo ha asignado al gobierno por medio de acciones democráticas. No obstante, los distintos gobiernos han fallado en esta tarea.</p>
--	--	--	---

**Análisis:** Más allá de cuestiones ideológicas o partidistas más aun en naciones como Ecuador que tienen problemas sociales estructurales e históricos el Estado debe mediante un rol activo e interventor redistribuir la riqueza nacional, a fin de generar crecimiento económico y reducción de pobreza. Es el Estado que mediante sus diversos niveles de gobierno pone en marcha planes y políticas sociales.

¿Qué pueden hacer las familias y el sector privado para mejorar las políticas sociales?	Dentro de este ámbito es lamentable que la riqueza este en pocas manos. Deber ser el Estado que deba redistribuir la riqueza en la sociedad. A breves rasgos es limitado el papel de las familias para mejorar las políticas sociales sin poder político o presión como tal.	Las familias deben empoderarse y cambiar de mentalidad reduciendo así su dependencia del Estado y el peso a nivel presupuestari o nacional como tal. El sector privado debe buscar maneras de generar mayores volúmenes de producción, invertir y generar mayores fuentes de empleo.	Realmente hay que empezar con el Gobierno, este debe darle incentivo a las empresas para que estas produzcan más, cuando las empresas producen más, generan fuentes de trabajo y además de que producen mayores bienes y servicios. En ese sentido, los ciudadanos a tener mayores ingresos en sus bolsillos consumen más productos por lo que optimiza la demanda agregada (PIB) y en consecuencia aumenta el crecimiento económico del país	En primera instancia elegir mejores representantes , gobernantes. En segunda instancia empoderarse más de sus derechos como ciudadanos y hacer cumplir ante las instituciones y aquello. Los ciudadanos deben participar activamente en la formulación de las políticas sociales.	La participación de los actores sociales en todas las etapas de la política social, y la colaboración abierta con el sector privado es importante a efectos de entender el problema al que se busca hacer frente, claro, cubriendo los intereses de la sociedad.
---	--	--	---	---	--

**Análisis:** Las familias por un lado deber empoderarse de sus derechos y obligaciones, así como del rol de las instituciones, además, es necesario un cambio cultural, a fin de reducir la dependencia en cuanto a ayudas provenientes del Estado con el paso del tiempo. Por su parte, el sector privado debe mediante su rol fortalecer capacidades productivas, invertir, generar fuentes de empleo que permitan a los ciudadanos contar con un nivel de ingreso permanente y se reduzca así la pobreza.

*Nota:* Esta tabla muestra el análisis de cada de una de las interrogantes en relación a la política social efectuadas a los entrevistados.

En congruencia con en el objetivo central de la investigación y, a informe de la Organización de Naciones Unidas (ONU, 2023) esta entidad establece que son estrategias esenciales dentro de los territorios la recopilación de datos (censos en cuanto a carencias y privaciones, pobreza), el liderazgo político y redoblar esfuerzos en materia de política social para reducir la pobreza, dicho informe también refleja que dentro de un análisis de tendencia de la pobreza entre el periodo 2000-2022 en 81 países estudiados en 25 de ellos (China, India, Camboya, entre otros) se refleja una reducción de los índices de la pobreza en al menos el 50% durante el espacio de 15 años.

A nivel país los resultados siguen una tendencia similar a lo del informe de la ONU antes mencionado al reducirse la pobreza en 41,41% entre el periodo 2007-2017, aquello deja en evidencia que, mediante acción colectiva, mayor presencia del Estado en cuestiones sociales y políticas públicas activas con enfoque humanista la pobreza puede ser reducida rápidamente.

Asimismo, según Díaz y Ledesma (2024) en sus estudios reflejan que entre el periodo 2000 a 2014 la tasa de pobreza en América Latina pasó de representar el 44% en promedio al 28% en promedio, esto representa una reducción de 16 puntos porcentuales. En dicho estudio Ecuador, Bolivia y Perú son los que mayores reducciones alcanzaron, esto especialmente al modelo económico y social que implementaron basado en un rol más activo del Estado a través de la aplicación de la política social. No obstante, los hallazgos también demuestran que la pobreza en América Latina catalogada como la región más desigual del planeta es estructural y que no se debería resolver únicamente con asistencialismo, sino dando realce a cuestiones como fomento de la educación y generación de oportunidades dentro del mercado laboral.

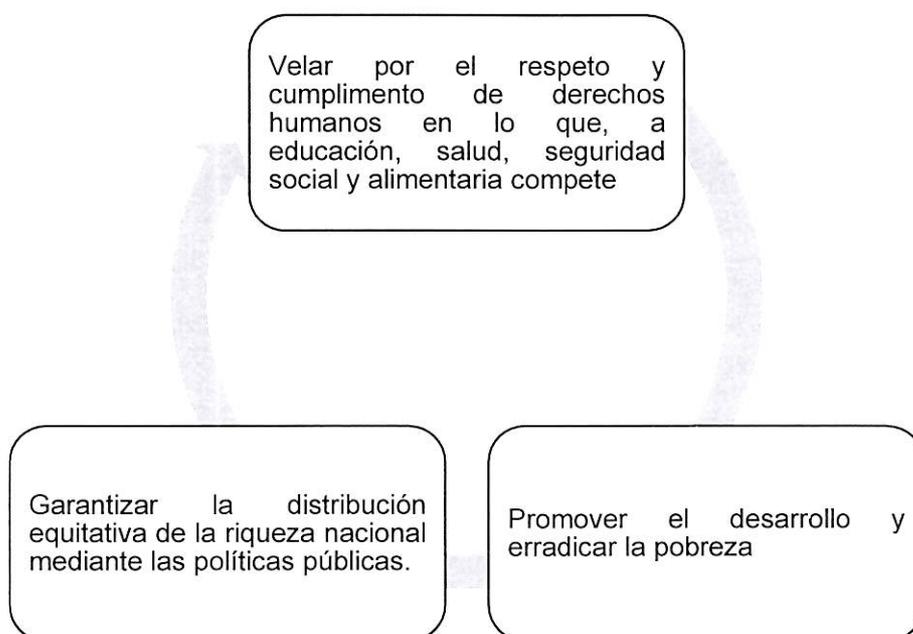
Y es que sin lugar a dudas las políticas sociales implementadas en Ecuador todavía no han podido con el paso del tiempo resolver problemas históricos dada la aplicación de

políticas de gobierno que no resuelven los problemas estructurales de la sociedad. Por lo tanto, desde nuestra óptica es esencial aplicar en el país políticas sociales de Estado, permanentes, sostenibles en el tiempo.

En lo inherente a la caracterización del Estado ecuatoriano la propia carta magna establece que este es un Estado constitucional de justicia social, de derechos, soberano, laico, democrático y dentro de sus funciones enmarcados en la cuestión social debe:

### Figura 5

*Principales funciones del Estado Ecuatoriano*



*Nota:* La ilustración representa las principales funciones del Estado Ecuatoriano. Elaborada por autores, con base a Constitución de la República (2008)

El Estado ecuatoriano entonces definido como la forma en que se organiza el territorio está compuesto por diversos poderes que regulan el quehacer del sector público, garantizan el cumplimiento de derechos y obligaciones, dotan de independencia, autonomía a las instituciones que lo componen. De esta forma se intenta alcanzar un equilibrio entre el sistema político. Son 5 los poderes del Estado existentes en Ecuador:

**Figura 6***Estructura de poderes del Estado Ecuatoriano*

*Nota:* La ilustración representa la estructura de poderes del Estado Ecuatoriano. Elaborada por autores en Canva, con base a Constitución de la República (2008)

El poder ejecutivo representado por el gobierno para Suárez y Pizarro (2023) tiene la misión dentro de la gestión pública de administrar la riqueza nacional y dar solución a los problemas de índole social, económico y político dentro del territorio, esto conforme al marco de sus competencias y lo que las leyes estipulan. Por lo tanto, la articulación de políticas sociales y la generación del Estado de bienestar enfocado en la provisión de bienes y servicios públicos de calidad son funciones de dicho poder ejecutivo.

No obstante, bajo una cuestión ideológica diversos autores como Adam Smith (1795) efectúan una fuerte crítica al rol que el Estado y especialmente el gobierno en el andamiaje económico y social, para dicho autor es el mercado mediante conceptos individualistas quien por medio de “una mano invisible” es quien debería autorregular todos los fallos existentes en el mercado y territorio, a más de efectuar la asignación eficiente de los recursos. Aquello se contrapone a lo que autor como Keynes a partir de la gran

depresión de 1929 denomina como Estado de bienestar, dotando de un rol fuertemente intervención del Estado en el funcionamiento de la sociedad.

En cuanto a la política social, esta continuamente está influenciada por los modelos de gobierno implementados, estos representan la forma en la que se organiza el poder político, las relaciones de poder y los procesos ideológicos en materia económica- social que se aplican. A nivel de América Latina de acuerdo a Angulo (2024) el modelo de gobierno creado e implementado desde el año 2005 en Venezuela por Hugo Chávez denominado el "Socialismo del Siglo 21" define una serie de lineamientos y políticas progresistas ligadas a la equidad, justicia social y se opone de manera rotunda al modelo de gobierno neoliberal. A través del Socialismo del Siglo 21 se deja en segundo plano al mercado y se da una orientación al ciudadano y por consiguiente a la clase obrera, a conceptos de humanismo, solidaridad e intervención del Estado. La principal crítica a este modelo es que la mayor participación del Estado en el largo plazo genera ineficiencia y desequilibrios en materia fiscal.

Los resultados demuestran que en Ecuador durante el periodo 2007-2017 el poder ejecutivo representado por el gobierno aplicó un modelo progresista, en donde el Estado a través de mecanismo de políticas fiscal logró incrementar significativamente la inversión social y por consiguiente fortalecer su rol interventor dentro del ámbito económico y social de la nación. En ese ámbito, se considera que al ser una nación subdesarrollada y con amplias carencias en Ecuador es necesaria la participación activa del Estado en la solución de los problemas sociales, pero, ello no debe desligarse de conceptos como eficiencia en el gasto, reducción de corrupción y planificación- diagnóstico de carencias y problemas sociales.

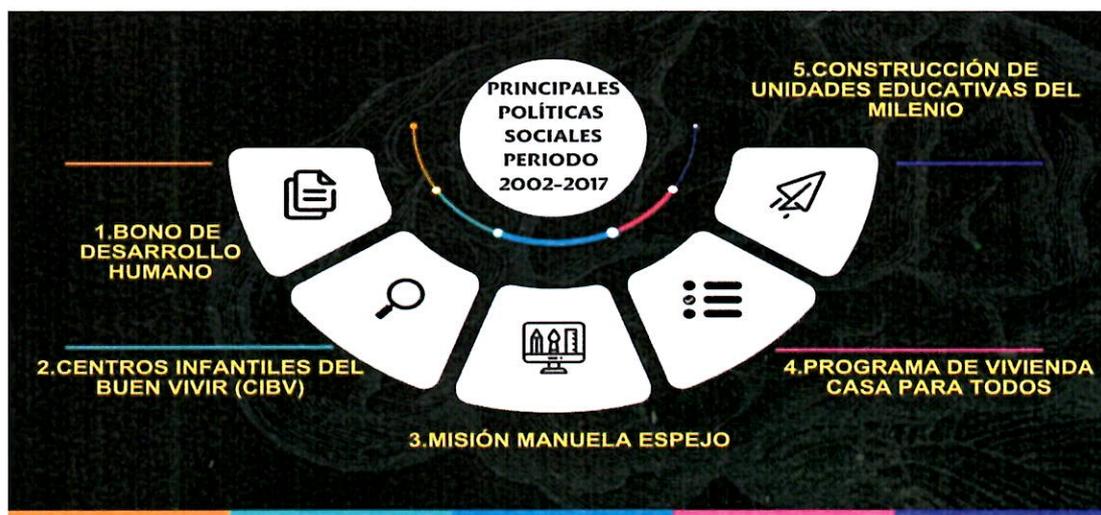
Ecuador históricamente ha atravesado por una serie de problemáticas tanto a nivel económico, social y político. A nivel social el desempleo, la pobreza y la falta de acceso a

bienes públicos de calidad han sido las más recurrentes, no obstante, en la actualidad la delincuencia y crisis energética agravan la situación que por falta de liderazgo y de recursos no han podido ser resueltas. Desde el año 2007 con la llegada al poder de Rafael Correa se implementó un modelo de gobierno del buen vivir, basado en la igualdad justicia social y en una mayor redistribución de la riqueza, este último elemento se evidenció mediante el aumento del gasto público, enfáticamente del gasto social expresado en la aplicación de un sin número de políticas y programas sociales

Esta política social fue en gran medida llevada a cabo por el eficiente aprovechamiento de ingresos petroleros especialmente en el periodo 2007-2014. Entre las principales políticas sociales en respuesta al modelo de gobierno aplicado entre 2007-2017 están:

### Figura 7

*Políticas sociales más relevantes en Ecuador, periodo 2007-2017*



*Nota:* La figura representa las políticas sociales más relevantes en Ecuador, periodo 2007-2017. Elaborada por autores en Canva, con base a boletines institucionales.

Las cifras reflejan que los niveles de pobreza y desigualdad se redujeron notablemente entre el periodo 2007-2017 como resultado del modelo de gobierno y políticas sociales implementadas, sin embargo, dada las complicaciones dentro del sector fiscal a



a servicios básicos, vivienda, salud que de una u otra forma generan privaciones dentro del entorno de las familias.

El gasto social tiene un fuerte impacto en la reducción de pobreza y desigualdad dentro de un territorio. En otras palabras, el alcance de bienestar y la eficiencia de las políticas implementadas en un territorio se miden a través de los índices de pobreza, pero, el punto de partida es delimitar un umbral de pobreza que expresa el monto mínimo que un ciudadano debe percibir de manera mensual para no ser considerado en situación vulnerable. Es decir, todo individuo que tenga una renta mensual por debajo del umbral de pobreza es considerado pobre.

**Tabla 5**

*Resultados de bloque de preguntas relacionadas a la categoría POBREZA*

Pregunta	DERP1	DEMT2	AEAM3	AEAC4	AEJR5
¿Considera que el modelo de gobierno implementado en Ecuador a partir del año 2007 fue uno de los principales factores para reducir la pobreza? ¿Si o no? Explique su respuesta	Considero que no, ya que los gobiernos le han quedado debiendo a la sociedad, no se han fortalecido en el país las verdaderas capacidades productivas, más allá de que ciertos indicadores hayan mejorado.	Los resultados estadísticos así lo avalan, esto evidencia que la economía de los hogares mejoró a partir del modelo económico y social aplicado, pero, dicho modelo no fue sostenible en el tiempo por la reducción del gasto público, social.	Por supuesto, ya que estar 10 años en el poder era necesario que haga algo por las personas más necesitadas. La inversión en infraestructur a fue un total acierto, dado que, ya que con esto se generó nuevas oportunidades de empleo.	Si, fue un modelo basado en el buen vivir, en la equidad, en la justicia social, cuyo enfoque era aumentar el gasto social para reducir la pobreza y expandir la demanda agregada.	Si, fue un gobierno que priorizó el gasto público, entre estos las transferencias a familias y/o grupos vulnerables.

**Análisis:** Se coincide en que el modelo del buen vivir cuya premisa fue incrementar los niveles de gasto público, especialmente del gasto social fue un factor determinante para reducir la pobreza. Se priorizó la atención a sectores o grupos vulnerables, y se le dio un enfoque humanista a la política pública.

<p>¿Los bonos o también conocidos como programas de transferencia monetaria condicionada, han sido en Ecuador eficientes instrumentos de política social para reducir los niveles de pobreza?</p>	<p>No, solo se convirtieron en alcahuetería cuando esos recursos deberían para emprender, para generar productividad, pero, se los ha asignado de manera ineficiente básicamente. La aplicación del bono de desarrollo humano no está funcionando bien, debe ser usado para fortalecer capacidades productivas, no hay retorno social en la actualidad.</p>	<p>Sí, fueron una vía para redistribuir la riqueza, pero hacen caer a los ciudadanos en una zona de confort al recibir de forma permanente subvenciones del Estado.</p>	<p>Es el mejor instrumento hasta el momento. Lo que no estoy de acuerdo es que hay personas que durante 10 años siguen siendo pobre sin mejorar su condición de vida. Creo que si se le proporciona este incentivo es para que emprendan, ayuden a sus familias y en el corto plazo puedan mejorar sus condiciones sociales. Pero si realmente no hacen el esfuerzo por cambiar su situación social, entonces el Estado debería intervenir y darle ese incentivo a otra persona que está en espera que el Estado lo ayude.</p>	<p>No, dado a que son políticas de gobierno que no resuelven los problemas estructurales de la sociedad, solo toman en cuenta cuestiones monetarias mas no del entorno o las privaciones como tal. Adicionalmente, este programa no está siendo correctamente focalizado lo que genera ineficiencia.</p>	<p>No, las transferencias buscan reducir la desigualdad en el nivel de ingreso de las personas, no reduce la desigualdad en las oportunidades, ejemplo, un bono provee de alimentos a las familias, pero no garantiza el acceso a la educación de calidad, ni mejorar las facultades de los padres de familia para acceder a empleos adecuados, o, la oferta laboral no satisface la demanda. Entonces, considero que la raíz del problema es mayor, las transferencias solo son colchones temporales</p>
---	---	---	--	--	---

**Análisis:** Los bonos en todas sus formas solo son parches que no han permitido solucionar los problemas estructurales de la sociedad, este elemento solo considera cuestiones monetarias mas no de calidad de vida. Adicionalmente, han sido históricamente mal focalizados y el uso de los recursos por parte de los beneficios en ocasiones no es destinado para emprender o satisfacer necesidades esenciales. Se ha generado paternalismo a través de esta política social.

<p>¿Cree que la pobreza medida a través del enfoque multidimensional (privación, carencia en cuanto a salud, educación, vivienda, etc.) refleja una visión más integral de la problemática social a diferencia de la pobreza medida por ingresos?</p>	<p>Por supuesto, se deben concatenar todas las variables que permitan mejorar la calidad de vida de la población desde lo monetario hasta su entorno como tal.</p>	<p>Sí, a más de ser un aporte a la ciencia se analiza la economía real de la familia y permite establecer herramientas para mejorar el entorno de vida de la sociedad.</p>	<p>Si, porque el ingreso es una variable económica más no una variable social. Al hablar de carencia, realmente se está analizando la falta de acceso a estos servicios de primera necesidad.</p>	<p>Sí, porque le otorga una visión integral a la pobreza, dotando un equilibrio entre el nivel de renta ciudadana y su calidad de vida medida por el acceso a bienes y servicios públicos.</p>	<p>Si, conozco el indicador, más no lo he aplicado. Pero considero que, ofrece unan visión más amplia del déficit y carencia en los hogares.</p>
---	--	--	---	--	--

**Análisis:** La pobreza es una cuestión que debe ir más allá de la variable de ingresos, por lo que, el enfoque multidimensional le otorga una visión integral al análisis de la problemática al centrarse en las carencias y privaciones de los diversos sectores de la sociedad.

<p>¿Cree que el aumento del gasto público, enfáticamente del gasto social incidió en la reducción de pobreza en Ecuador durante el periodo 2007-2021?</p>	<p>Conuerdo, en especial desde 2007 a 2014 por los altos precios de barril de petróleo, esto posibilitó mejor acceso al Estado de bienestar, pero se abusó de la bonanza y se generó corrupción. Desde 2016 se han aplicado políticas de austeridad y</p>	<p>Sí, por el incremento del gasto social en respuesta al modelo económico aplicado, hubo por lo tanto un enfoque más humanista y con justicia social.</p>	<p>Por supuesto, el incremento del precio del petróleo, el incremento de la deuda pública y una mayor recaudación tributaria han incidido que las arcas fiscales estén en superávit. Es por esto por lo que el Gobierno, debe incrementar el gasto</p>	<p>Sí, de hecho, es un importante instrumento de política fiscal que históricamente ha dado resultados positivos en varias naciones del mundo. Modelos econométricos incluso avalan este criterio.</p>	<p>Los datos indican que se tuvo ese efecto de reducción de pobreza.</p>
---	---	--	--	--	--

se contrajo el gasto social. público para reducir no solo los índices de vulnerabilidad social, sino para que el Ecuador tenga un mayor crecimiento económico a largo Plazo.

**Análisis:** La política fiscal, expresada mediante mecanismos de aumento del gasto social fue un detonante que ayudó a reducir la desigualdad y pobreza fuertemente en el periodo de análisis. La bonanza petrolera fue uno de los instrumentos más importantes que permitió el incremento del gasto público, social, y por consiguiente garantizar un mayor estado de bienestar.

La inestabilidad política y los constantes cambios en el gabinete de gobierno de Ecuador ha sido una de las principales causas, así como la mala distribución de la riqueza, en lo que respecta a las consecuencias del desempleo y la movilidad humana (migración) han sido elementos importantes.

La deficiente estructura económica de Ecuador ha sido una de las principales causas, así como la mala distribución de la riqueza, en lo que respecta a las consecuencias del desempleo y la movilidad humana (migración) han sido elementos importantes.

La falta de educación es una causa principal de la pobreza, aquello genera conformismo y carencia de mejoras a nivel socioeconómico. También, la falta de cultura ciudadana que impide mejorar las capacidades productivas.

Las causas son el desempleo, la indolencia institucional, carencia de políticas públicas, y las consecuencias parten de la delincuencia, desnutrición, pérdida de esperanza, falta de progreso y desarrollo socioeconómico.

Las personas reaccionan a incentivos, por lo que, entre se construya los escenarios adecuados para el desarrollo humano, las personas se motivaron a hacer uso de ello.

Históricamente, bajo su percepción ¿cuáles son las principales causas y consecuencias de la pobreza en Ecuador?

La inestabilidad política y los constantes cambios en el gabinete de gobierno de Ecuador ha sido una de las principales causas, así como la mala distribución de la riqueza, en lo que respecta a las consecuencias del desempleo y la movilidad humana (migración) han sido elementos importantes.

La deficiente estructura económica de Ecuador ha sido una de las principales causas, así como la mala distribución de la riqueza, en lo que respecta a las consecuencias del desempleo y la movilidad humana (migración) han sido elementos importantes.

La falta de educación es una causa principal de la pobreza, aquello genera conformismo y carencia de mejoras a nivel socioeconómico. También, la falta de cultura ciudadana que impide mejorar las capacidades productivas.

Las causas son el desempleo, la indolencia institucional, carencia de políticas públicas, y las consecuencias parten de la delincuencia, desnutrición, pérdida de esperanza, falta de progreso y desarrollo socioeconómico.

Las personas reaccionan a incentivos, por lo que, entre se construya los escenarios adecuados para el desarrollo humano, las personas se motivaron a hacer uso de ello.

**Análisis:** La deficiente estructura económica, la falta de empleo, la carencia en el acceso a educación, la falta de políticas de Estado o permanentes son en Ecuador las principales causas de la pobreza, ello ha generado fenómenos migratorios, delincuencia, desnutrición infantil y merma en el desarrollo económico y social de los territorios, entre otros factores.

<p>¿Qué medidas o políticas económicas y sociales se deben implementar para que haya una mayor reducción de la pobreza?</p>	<p>En la actualidad más es la seguridad ciudadana, reducir la delincuencia, también necesita mejorar las capacidades productivas, reducir corrupción y poner en marcha eficientes políticas sociales.</p>	<p>Cambio en la dirección en la economía y modelo del país, el modelo económico debe priorizar la solución de problemáticas sociales. Se debe reactivar la producción a la par del empleo como mecanismos para satisfacer necesidades básicas individuales.</p>	<p>Es que realmente no creo que se pueda hacer mucho en las condiciones que se encuentra el Ecuador. Estamos tan endeudados que esto es algo preocupante, ya que esa deuda debe pagarse en algún momento y son nuestros hijos o nietos que deben asumir aquella responsabilidad ¿No creen que eso también podría desencadenar otro problema social? Por lo pronto, optimizar los recursos del Estado, solucionar la crisis energética, mitigar la ola de violencia y criminalidad, y reducir la</p>	<p>Partiría de generar inventivos para que crezca la inversión y así se generen fuentes de empleo (factor determinante en la reducción de pobreza), focalizaría de manera más eficiente los bonos o ayudas sociales, destinaría más recursos a programas de desnutrición infantil, aplicaría modelos y programas sociales exitosos en países potencia, entre otras.</p>	<p>Esto implica un diagnóstico por sectores de la economía para identificar cuáles son los ejes que se deben atender.</p>
---	---	---	---	---	---

---

falta de  
empleo.

---

**Análisis:** Una de las principales soluciones es generar crecimiento económico y partir de ello mayores fuentes de empleo, el empleo es un elemento importante en la reducción de pobreza. También, reducir la corrupción en el sector público, esto imposibilita que los recursos lleguen a través de políticas sociales a los sectores más vulnerables. Finalmente, optimizar, priorizar el gasto social deben ser los enfoques de un modelo a nivel país cuyo fin sea mejorar las condiciones de vida de la sociedad.

*Nota:* Esta tabla muestra el análisis de cada de una de las interrogantes en relación a la pobreza efectuadas a los entrevistados

Joseph Stiglitz (2018), Premio Nobel de Economía en el año 2001 considera que a nivel global las principales causas de la pobreza son los sistemas políticos que se perpetúan en el poder y no invierten en educación, salud, seguridad social, además, la desigualdad económica y las disparidades entre países en vías de desarrollo y plenamente desarrollados hacen que los países tercermundistas basen sus economías en la exportación de materias primas, que tienen un mercado laboral deteriorado y en donde la supremacía del mercado por sobre el bienestar colectivo acentúa la problemática social de la pobreza.

Conforme a los resultados de la investigación en Ecuador la inestabilidad política, la alta dependencia del sector primario exportador, el deterioro del mercado laboral, han sido históricamente las principales causas de la pobreza. Por lo que, no se ha podido establecer en el país un camino de desarrollo sostenible, con visión colectiva y cohesión entre las diversas instituciones del Estado a fin de reducir la pobreza, además, Ecuador es una nación continuamente condicionada a variables exógenas que de una u otra forman repercuten en la estructura económica y calidad de vida de la población.

Adentrándonos al contexto nacional, de acuerdo a Soto et al., (2024) dentro de un análisis de regresión entre las variables pobreza y desempleo entre el periodo 2006-2022 en Ecuador determinan que al obtener un coeficiente de correlación de 0,60 hay una relación positiva entre ambas variables, es decir, a medida que el desempleo se incrementa

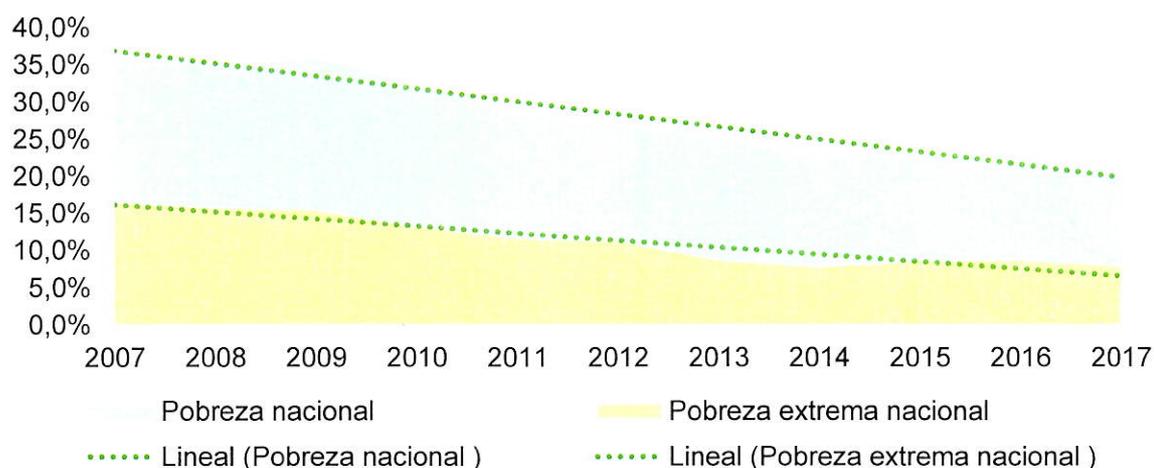
la tasa de pobreza sigue la misma tendencia o, a medida que la tasa de pobreza aumenta el nivel de desempleo también. No obstante, también se deja en claro que no solo la generación de fuente de empleos incide en la reducción de pobreza, sino que pueden existir otros factores socioeconómicos. Otro hallazgo interesante es que a medida que se incrementa el desempleo este afecta de forma mayor a aquellas familias, individuos de menor nivel de ingreso, o los más pobres enfáticamente.

A pesar de que en el presente estudio no se ha profundizado en la incidencia del empleo en la generación de bienestar social, a breves rasgos, es evidente que el mercado laboral ecuatoriano se encuentra sumergido en la informalidad, solo 3 de cada 10 ecuatorianos tiene un empleo pleno o adecuado. En esa línea, es indispensable que a nivel país el Estado genere mayores incentivos para que el sector privado nacional e internacional invierta y genere plazas de empleo, esto reconociendo que dotar de una fuente de ingresos permanentes a los ciudadanos les brinda mayores posibilidades de progreso y, por lo tanto, de salir de la situación de pobreza.

Es innegable que conforme a la teoría económica reducir la pobreza debe ser el fin último de las políticas públicas. En congruencia, en Ecuador el modelo del buen vivir basado en el ser humano por encima del capital dentro del periodo 2007-2017 permitió reducir los niveles de pobreza en el país en 15,2 puntos porcentuales. En el periodo de análisis se prestó atención y se pusieron en marcha planes y programas que beneficiaron a sectores históricamente excluidos.

**Figura 9**

*Índices de pobreza y pobreza extrema, Ecuador, 2007-2017*



*Nota:* La ilustración representa los Índices de pobreza y pobreza extrema, Ecuador, 2007-2017. Elaborada por autores con base a datos del INEC.

Vargas (2012) sostiene la importancia de que las estructuras territoriales a nivel político estén conformadas por instituciones que fomenten 2 cosas: el crecimiento económico y la reducción de la desigualdad (pobreza), por ende, el Estado benefactor se materializa por medio de la formulación y ejecución de políticas sociales. Pero, dichas políticas sociales deben enfocarse en no solo reducir la pobreza material o monetaria, sino en atender a la par ciertas disfunciones de la sociedad como la falta de empleo, el crimen, la delincuencia, la adicción a sustancias sujetas a fiscalización, entre otros componentes. Finalmente, el autor critica al neoliberalismo ya que este despeja al Estado de su papel en el diseño de las políticas sociales.

Es claro que, la política social se materializa a través del gasto social. En esa línea, estudios de Alvarado et al., (2020) demuestran mediante un análisis comparativo desde el año 2000 al año 2018 que cuando los recursos asignados hacia gasto social se incrementan en razón del 1% los niveles de pobreza en la zona rural se reducen 24,23% y en la zona urbana 17,93%. Por si fuera poco, de manera categórica se determina que el 89% de las

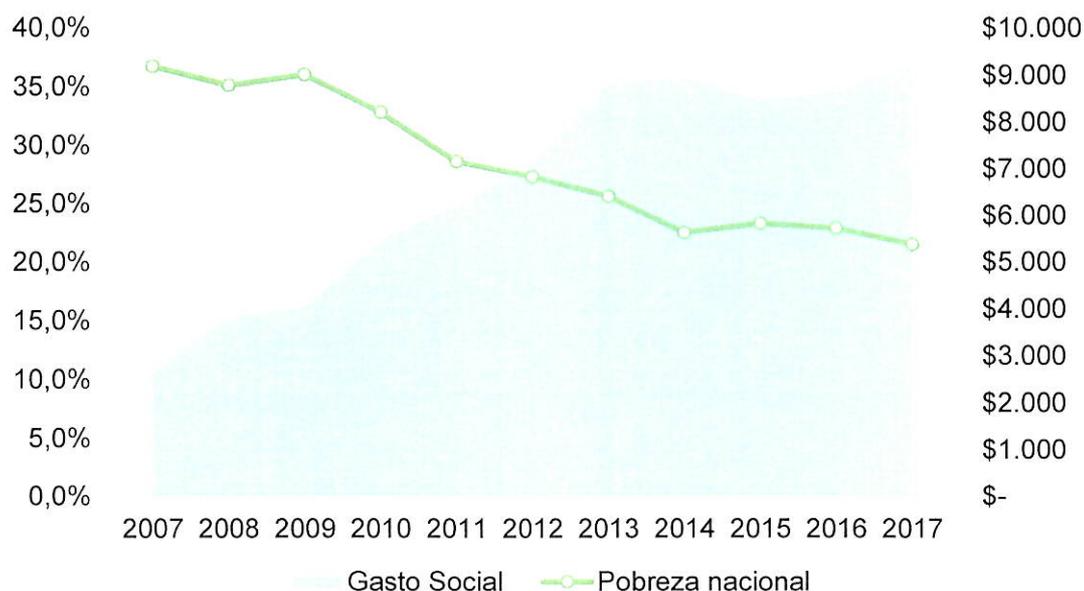
variaciones, fluctuaciones en los niveles de pobreza en Ecuador depende de las variaciones (aumentos de montos) que los gobiernos efectúen dentro del gasto social, especialmente en educación, trabajo y bienestar social. Por ejemplo, cuando el gobierno aumenta el gasto social en educación en 1% los índices de pobreza se reducen en 6%.

En el caso de Ecuador, los resultados arrojan que entre el periodo 2007 a 2017 el presupuesto destinado a gasto social en educación pasó de \$1.383 MUSD a \$4.812 MUSD, es decir, se incrementó en un 247%, casi se triplicó, y de hecho el gasto en educación es el mayor rubro dentro de la estructura del gasto social. Desde nuestra visión es innegable reconocer que la educación es un factor determinante en el desarrollo de la sociedad ya que condiciona, posibilita a mejorar las capacidades, habilidades del talento humano y a la par aumenta las posibilidades de desarrollo social, profesional que garantizar mayor bienestar humano, por lo que invertir en educación es importante especialmente en países en vías de desarrollo como Ecuador.

Es evidente que en el periodo de análisis el gasto social que a la par es un instrumento de política fiscal expansiva tuvo una fuerte incidencia en la mejora de la calidad de vida de la población, dicho gasto social lleva consigo un enfoque humanista de la política pública. Esto quiere decir como se evidencia en la figura 10 que a medida que el gasto social se incrementó los niveles de pobreza se redujeron en Ecuador, al menos en gran parte de los periodos.

**Figura 10**

*Evolución de niveles de gasto social y pobreza, Ecuador, 2007-2017*



*Nota:* La figura representa los Evolución de niveles de gasto social y pobreza, Ecuador, 2007-2017. Elaborada por autores con base a datos del INEC.

No obstante, más allá de los planes y políticas sociales implementados en Ecuador aún se carece de programas y políticas de Estado (permanentes, sostenibles en el tiempo) que permitan reducir la pobreza de forma estructural, por ejemplo, los bonos en todas sus formas corrigen problemas sociales en cuanto a ingresos de manera esporádica, temporal, y no tienen un enfoque de mejorar el entorno de vida de la población con lo que solo se genera mayor paternalismo social. Dichas políticas permanentes deben considerar elementos como acceso a educación, salud, vivienda, empleo, todas las variables que forman parte del enfoque multidimensional que enfatiza el modo, entorno de vida de los ciudadanos, la garantía del Estado de bienestar para ser exactos.

Pero, para avanzar en ello se debe mejorar la estructura económica del Ecuador, fortalecer las capacidades productivas y expandir de la economía, generar incentivos para que el sector privado invierta y se incrementen las fuentes de empleo como mecanismo de

reducción de pobreza. Finalmente, es necesario que el Estado administre de forma óptima los recursos públicos, que priorice la inversión, el gasto social y así reducir los índices de pobreza.

## Conclusiones

Más allá de que se esté culminando el desarrollo del presente estudio, los aportes, postulados y argumentos que constan en el mismo sirven de soporte para la elaboración de futuras investigaciones dentro del ámbito social, incluso para el planteamiento de políticas dentro del sector público.

En primera instancia hay que señalar que, el autor Assan (2009) señala que:

Las conclusiones corresponden al apartado en donde se presentan de manera general los principales hallazgos, elementos y rasgos característicos de las variables de la investigación, y que dan respuesta a cada una de las preguntas de investigación planteadas. En otras palabras, mediante las conclusiones se posibilita determinar relevantes consecuencias resultantes del análisis del entorno, y que sirven de base como información secundaria para el desarrollo de futuros estudios de diversa índole. (p.2)

Por su parte Bermúdez et al., (2021) indican que:

Las conclusiones son uno de los elementos junto al resumen ejecutivo e introducción de los apartados más relevantes y leídos dentro de un estudio, por lo que estas permiten presentar a los lectores los principales resultados de la investigación de forma clara, detallada. En otras palabras, las conclusiones representan en cierta medida los descubrimientos o nuevo conocimiento generado. Esto dentro del marco del cumplimiento central de toda investigación, el dar respuesta a la pregunta de la investigación. (p.7)

De forma que, a continuación, en la tabla 6 se procede a evidenciar la relación de los objetivos de la investigación con las preguntas y capítulos correspondientes, a fin de detallar las conclusiones del estudio, mismas que están delimitadas en congruencia

precisamente a cada uno de los objetivos de la investigación desarrollados en apartados anteriores.

**Tabla 6**

*Relación de objetivos de la investigación con respectivos capítulos*

<b>Objetivos</b>	<b>Capítulo</b>
Analizar las principales políticas sociales aplicadas en Ecuador y su impacto en la disminución de la pobreza, 2007-2021.	Capítulos 1, 2, 3 y 4
Caracterizar el Estado ecuatoriano poniendo énfasis en las políticas sociales	Capítulos 1 y 2
Fundamentar teóricamente la política social como modelo de Gobierno	Capítulos 2 y 4
Describir la pobreza e índices de pobreza extrema en Ecuador durante el periodo 2007-2021.	Capítulos 1, 2 y 4
Identificar la relación de la política social aplicada en Ecuador y la pobreza durante el periodo de estudio.	Capítulos 2 y 4

*Nota:* Esta tabla muestra la relación objetivos de la investigación con respectivos capítulos.

### **Conclusiones Según Objetivos**

**Objetivo 1:** Caracterizar el Estado ecuatoriano poniendo énfasis en las políticas sociales

Para Fernández (2020) la importancia del Estado radica en que:

Expresa la forma en que las sociedades se organizan y se establecen a partir de ello una serie de instituciones que buscan generar crecimiento económico, redistribución de la riqueza y disminución de los índices de pobreza. Es el Estado entonces el encargado de proveer bienes públicos a la sociedad de naturaleza no

excluyente ni rival en el consumo. Por lo tanto, el Estado tiene una fuerte incidencia en la generación de políticas públicas. (p.12)

Desde una visión teórica y documental se recogen los principales preceptos en relación al Estado y su papel dentro de la mejora del bienestar colectivo en el Ecuador:

- A partir del año 2007 surge en Ecuador un nuevo modelo implementado dentro del Estado que se vio formalizado a partir del año 2008 en la carta magna, misma que otorgó mayor peso al Estado por medio de instrumentos de política fiscal como aumento del gasto público, con énfasis en lo social.
- El Estado ecuatoriano cuenta con autonomía administrativa y financiera, por lo tanto, puede, mediante los diversos niveles de gobierno direccionar de forma eficiente los fondos públicos, a través de una adecuada estructura presupuestaria.
- El rol interventor del Estado juega un papel importante en la elaboración y ejecución de políticas públicas que tengan como precepto alcanzar crecimiento económico y reducción de pobreza. Es así que dicho estado a través de la política social busca reducir las brechas existentes en la sociedad, dando prioridad a los sectores más vulnerables y que tienden a tener privaciones dentro de su entorno.
- El Estado ecuatoriano se divide en cinco poderes, uno de ellos el ejecutivo representado mediante el gobierno mismo que a través del gasto social y la atención de necesidades, carencias, problemáticas ciudadanas puede incidir en la reducción de pobreza a nivel territorial.

**Objetivo 2:** Fundamentar teóricamente la política social como modelo de Gobierno.

Un modelo de gobierno tiene como premisa diagnosticar, establecer prioridades y dar solución a problemáticas sociales a través de gestión, en esa línea, Riquelme y Caravaca (2021) determinan que:

La política social es el mejor instrumento para reducir las inequidades dentro de una nación a través de la eficiente redistribución de la riqueza, esto enmarcado dentro de las cuestiones meramente económicas y políticas. Para que la política social sea formulada y puesta en marcha se requiere del liderazgo por parte de los hacedores de políticas públicas. Esto da a entender que la política social como modelo de gobierno trasciende lo que la técnica económica en ocasiones puede delimitar.

Teniendo como antecedente que la política social es un mecanismo de gobierno que busca promover el bienestar, a la vez que, procura la lucha contra la desigualdad y dota de mayores oportunidades y condiciones para los ciudadanos dentro del entorno, se presentan los principales hallazgos en el presente estudio inherente a esta arista:

- La Política social en Ecuador es un tema interesante de investigar y analizar debido a que, permite tener visión general sobre el efecto real que de los diversos planes, proyectos e iniciativas puestos en marcha por las diversas instituciones del Estado han tenido éxito en la mejora de las condiciones de vida de la sociedad, especialmente de los estratos sociales más pobres. Esta política social fue garantista y redistributiva, basada principalmente en programas de transferencia y ayuda social.
- En Ecuador a partir del año 2007, mediante la aplicación de un modelo de gobierno del buen vivir con enfoque hacia el ser humano se implementaron dentro de la política social varios programas de transferencia monetaria como el incremento de

los beneficiarios del bono de desarrollo humano, se brindó asistencia social a personas con discapacidad mediante la Misión Manuela Espejo, se desarrolló infraestructura educativa y hospitalaria (construcción de unidades educativas del milenio, centros de salud y nuevos hospitales), y se dio importancia a especialmente los mitigadores de trampa de la pobreza (desempleo, falta de acceso a educación y servicios básicos).

- Este estudio se ha basado varios de los preceptos teóricos de Amartya Sen quien considera que la pobreza es una cuestión que va más allá de lo material, este autor considera que para alcanzar mayor desarrollo humano y de capacidades el Estado debe intervenir a través de la política social, a fin de satisfacer necesidades básicas.

**Objetivo 3:** Describir la pobreza e índices de pobreza extrema en Ecuador durante el periodo 2007-2021.

Para Stiglitz (2012) con el aumento del intercambio comercial y los procesos de globalización las naciones desarrolladas dejan en segundo plano cuestiones humanas como el bienestar, progreso social medido por la pobreza y desigualdad, este autor considera necesario reducir los índices de pobreza dado a que:

Este objetivo actúa como mecanismo de garantía de derechos humanos, se fomenta mayor equidad, justicia social especialmente con grupos históricamente marginados, se crean oportunidades dentro del campo laboral (con énfasis en la reducción de la explotación laboral en naciones primario exportadoras) y se genera un camino de desarrollo sostenible basado en un entorno feliz, con mayor esperanza de vida. La pobreza es por tanto un problema estructural que debe ser visto desde el Estado como una variable integral. (p.3)

- Para el caso ecuatoriano en respuesta al modelo de gobierno aupado entre 2007-2011 el significativo aumento del gasto público, con énfasis en el aumento del gasto social que creció en términos relativos un 250% entre 2007-2017. El gasto social a partir el año 2007 fue uno de los principales factores que permitió disminuir en más de 15 puntos porcentuales los niveles de pobreza y 8,6 puntos porcentuales de pobreza extrema en el territorio nacional, lo que comprueba la existencia de un crecimiento económico propobre (basado en reducción de pobreza).
- En Ecuador además se tiende a medir los niveles de pobreza por medio de los ingresos, de forma que todo aquel ciudadano que tenga una renta por debajo del umbral de pobreza o pobreza extrema se considera en situación de vulnerabilidad. Los niveles de pobreza son más recurrentes en la zona rural dado a que precisamente existe menor nivel de ingreso y amplias brechas en cuanto a acceso a bienes públicos.
- A nivel de región al año 2017 la mayor incidencia de pobreza se ubica en la Amazonía especialmente en la provincia de Morona Santiago en donde el índice de natalidad es de los más altos del país, además, esta es la provincia con una de las menores tasas de empleo pleno, formal del país. En lo inherente a la región Costa es la provincia de Esmeraldas en donde la precariedad en el acceso a servicios básicos, inseguridad, falta de empleo la colocan como la que mayores índices de pobreza de manera continua tiene. Bolívar, por su parte es la provincia más pobre de la Sierra.

**Objetivo 4:** Identificar la relación de la política social aplicada en Ecuador y la pobreza durante el periodo de estudio.

Según Jara (2024):

La política social impacta fuertemente en la desigualdad y pobreza dado a que toma en cuenta las necesidades, carencias sociales. (p.4)

De manera concreta, en respuesta al objetivo de la investigación:

- Existe una fuerte incidencia entre la política social y la reducción de pobreza en Ecuador, esto quiere decir que, a medida que se incrementó el gasto social (en razón de un 250% aproximadamente, es decir, casi se triplicó el gasto social) y se implementaron entre 2007-2017 mayores planes, políticas y programas sociales se mejoró la calidad de vida de los sectores más vulnerables.
- Se justifica la acción institucional y rol del Estado ecuatoriano dentro del tejido social en el periodo de estudio. Por lo tanto, la importancia que se le dio a la política social surgió en respuesta al modelo de Estado basado en el buen vivir que se consagró a partir del año 2008 en la constitución, dando un enfoque más humano y de justicia social a la política como tal.
- La política social en el periodo de análisis en Ecuador tuvo como base el incremento del gasto social, esto posibilita que ciudadanos en situación de vulnerabilidad se hayan beneficiado de los diversos programas y planes sociales.
- Estos resultados también son evidenciados en diversos estudios de autores que aplican modelos de regresión, por lo que, tanto de manera teórica, estadística y técnica se comprueba que la política social influye en la generación de bienestar ciudadano medido por la pobreza.

Finalmente se aprueba la respectiva hipótesis planteada en el capítulo 1 del presente estudio, por lo que se establece que la política social en Ecuador materializada por el incremento del gasto social durante el periodo 2007-2021 influyó significativamente en la reducción de pobreza y desigualdad, mejorando así el bienestar de los segmentos más vulnerables de la población. Estos hallazgos se evidencian por medio de los datos estadísticos de las categorías gasto social y pobreza provenientes de fuentes oficiales, así como una serie de informes, boletines y artículos científicos inherentes a la temática que sirven de soporte al presente estudio.

### Recomendaciones

Teniendo como antecedente que Ecuador es un país con constante inestabilidad política y por consiguiente con poca claridad en cuanto a planificación y estructuración de políticas de Estado. Dejando a un lado cuestiones ideológicas el Estado debe tener un rol importante en la generación de políticas sociales, más aún en naciones como Ecuador que tienen recurrentes problemáticas sociales históricas y estructurales. En ese marco se debe establecer como política de Estado y dentro de la normativa constitucional el incremento del 10% anual del presupuesto destinado para gasto social solventados con una mayor reducción del gasto corriente (burocracia) y excedentes petroleros.

Dentro de la ciencia social precisamente la política social no debe responder a intereses particulares y debe ser vista junto al uso óptimo de los recursos como el eje central de la política pública. En Ecuador la política social debe ser manejada de forma estratégica y responsable, de tal forma que los modelos de gobierno sean reemplazos por modelos de Estado que pongan en marcha planes y programas cuyo fin a lo largo del tiempo busque reducir la pobreza, esto bajo parámetros de sostenibilidad, por lo que, se debe crear una comisión técnica especializada entre gobierno y sociedad civil para que fiscalice, evalúe los avances en cuanto a gasto social y metas cumplidas, precautelando así el destino de los recursos.

Por ende, el gobierno nacional y los municipios deben conforme a modelos de desarrollo territorial trabajar de manera articulada en temas como desnutrición crónica infantil, acceso a la salud y por consiguiente medicamentos de forma gratuita, dotación de créditos a sectores vulnerables bajo acompañamiento y evaluación constante, generación de programas de vivienda popular, mantenimiento de infraestructura educativa, estos componentes inciden dentro de la calidad de vida de la población y en el dinamismo económico.

En naciones como Ecuador si bien es cierto los niveles de pobreza monetaria (medida por ingresos) pueden o no reducirse lo importante es darle integralidad y un enfoque multidimensional a la pobreza. El Estado debe entender que más allá del nivel de ingreso tanto dicho Estado como los diversos niveles de gobierno deben destinar mayores recursos para mejorar el entorno de vida y reducir las carencias, privaciones especialmente en educación, salud, seguridad, servicios básicos que tienen los ciudadanos. Se debe establecer una regulación dentro del modelo de equidad territorial para que los municipios reciban incentivos económicos por parte del gobierno central a medida que aumentan el acceso a servicios básicos como agua, alcantarillado, cuestiones como hacinamiento que son elementos importantes en la medición de pobreza multidimensional.

Es evidente que el aumento del gasto público, social reduce desigualdad y pobreza, pero dicha política social debe estar encaminada especialmente a reemplazar los programas de transferencias monetarias condicionadas (bonos y subsidios) por la puesta en marcha de mitigadores de trampa de la pobreza que son elementos que impiden a los ciudadanos salir de la pobreza, por ejemplo, mediante una campaña a nivel mundial fomentada entre Ministerio de Economía y Ministerio de Turismo se puede objetivo de atraer inversión extranjera directa al país para generar fuentes de empleo formal y sostenibles, reduciendo así ampliamente la pobreza.

### Referencias:

- Asamblea Constituyente. (2008, Artículo 1). Constitución de la República del Ecuador. En A. Constituyente, Constitución de la República del Ecuador. Montecristi. <https://acortar.link/WKxEXq>
- Asociación De Bancos Del Ecuador. (2022). Boletín Macroeconómico, enero 2021. Publicación Institucional. <https://acortar.link/IJXFYQ>
- Balbuena, A. Muñiz, A y Ulloa, J. (2021). Políticas sociales para la vida. Resiliencia, bienestar y biopolítica democrática. Proyecto resiliencia y género. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/fescaribe/18616-20211207.pdf>
- Bankinter. (2023). ¿Cuál es el país más pobre del mundo? Ranking TOP 20. Publicación institucional. <https://www.bankinter.com/blog/economia/paises-pobres-mundo>
- CEPAL. (2022). Los 10 desafíos económicos de América Latina, en 2023. Publicación Insttcional. <https://www.primicias.ec/noticias/economia/desafios-economicos-america-latina-2023/>
- Cuenca, A y Torres, D. (2020). Impacto de la inversión en infraestructura sobre la pobreza en Latinoamérica en el período 1996-2016. *Revista Población y Desarrollo*, vol.26 no.50. [http://scielo.iics.una.py/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2076-054X2020005000005](http://scielo.iics.una.py/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2076-054X2020005000005)
- Diario El Universo. (2019). Cómo vivió Ecuador el retorno a la democracia en 1979. Portal Web. Sección Política. <https://acortar.link/Yt7RRv>
- Diario la República. (2022). Cuba y Venezuela encabezan la lista de países en el Índice Mundial de Miseria 2021. Portal Web. <https://acortar.link/AMEXMe>
- Fernández, R y Llamas, C. (2011): La Política Social. Presupuestos Teóricos Y Horizonte Histórico. *Revista de Ciencias Sociales*, núm. 50, julio-septiembre, 2011, pp. 1-46. <https://www.redalyc.org/pdf/4959/495950246007.pdf>
- Fernández, T y Tamaro, E. «Biografía de Juan José Flores». En Biografías y Vidas. La enciclopedia biográfica en línea [Internet]. Barcelona, España, 2004. Disponible en [https://www.biografiasyvidas.com/biografia/f/flores\\_juan\\_jose.htm](https://www.biografiasyvidas.com/biografia/f/flores_juan_jose.htm) [fecha de acceso: 1 de junio de 2023].

- Fondo de Población de las Naciones Unidas. (2023). El potencial y los desafíos de Ecuador. Publicación Institucional. <https://ecuador.unfpa.org/es/el-potencial-y-los-desaf%C3%ADos-de-ecuador>
- Hernández, S y Ávila, D. (2020). Técnicas e instrumentos de recolección de datos. Boletín Científico de las Ciencias Económico Administrativas del ICEA. Publicación semestral, Vol.9, No. 17. <file:///C:/Users/orton/Downloads/6019-Manuscrito-35678-1-10-20201120.pdf>
- INEC. (2022). Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo 2022 (ENEMDU). Indicadores de Pobreza y Desigualdad. Diciembre, 2022. Boletín Institucional. <https://acortar.link/N3PE1X>
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. (2022). Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), junio 2022-Pobreza y Desigualdad. <https://acortar.link/U7FzmW>
- Marina, J. Gerónimo, V y Pérez, J. (2018). Efectos de la pobreza y de los factores sociodemográficos. *Revista de Investigación de Universidad De La Salle Bajío (México)*. <https://www.scielo.org.mx/pdf/ns/v10n20/2007-0705-ns-10-20-539.pdf>
- Mayoral, F. (2009): Estado y mercado en la historia de Ecuador. *Revista Nueva Sociedad*. No 221. <https://acortar.link/aOxRVo>
- Ministerio de Coordinador Desarrollo Social. (2017). Informe De Desarrollo Social 2007-2017. Primera Edición. <https://acortar.link/ZUk1f2>
- Ministerio de Inclusión Económica y Social. (2021): Evaluación de resultados e impacto del Bono de Desarrollo Humano (BDH). Coordinación General de Investigación y Datos de Inclusión. <https://acortar.link/Se0jod>
- Oliver, J. (2008). El análisis de contenidos: ¿qué nos están diciendo? *Revista de Calidad Asistencial*. Vol. 23. Núm. 1. <https://www.elsevier.es/es-revista-revista-calidad-asistencial-256-articulo-el-analisis-contenidos-que-nos-S1134282X08704640>
- Organización de Naciones Unidas y Universidad de Oxford. (2021). El Índice de pobreza revela profundas desigualdades entre grupos étnicos. Publicación Institucional. <https://acortar.link/vQWvKD>

- Organización de Naciones Unidas. (2020). Pobreza en el mundo. Publicación Intsitucional. <https://www.manosunidas.org/observatorio/pobreza-mundo/definicion-pobreza>
- Orozco, C. (2018) Análisis del gobierno de Rafael Correa desde la perspectiva teórica del populismo. Universidad San Francisco De Quito. <https://acortar.link/qijgUB>
- OXFAM. (2022). Las causas de la pobreza en el mundo. Portal Web. <https://blog.oxfamintermon.org/las-causas-de-la-pobreza-en-el-mundo/>
- Paganelli, J. (2019): El presupuesto como ejercicio de representación política. *Revista mexicana de ciencias políticas y sociales*. Versión impresa ISSN 0185-1918. <https://acortar.link/V2KVsx>
- Pérez, A y Barbetti, P. (2016). Políticas Sociales: Significaciones y prácticas. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Estudios. Sociológicos Editora. <https://www.aacademica.org/amalia.miano/70.pdf>
- Poet, A. (2020). Políticas públicas y políticas sociales. Plataforma TeseoPress. <https://acortar.link/LostKI>
- Portal Primicias. (2021). Resultados sociales a dos años del Plan Toda Una Vida. Sección política. Portal web. <https://www.primicias.ec/noticias/politica/resultados-sociales-toda-una-vida/>
- Presidencia de la República. (2017): Plan Nacional del Buen Vivir marca el modelo de desarrollo del Ecuador. Portal web. <https://acortar.link/ao2pOh>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2021). Índice de Pobreza Multidimensional global 2021. <https://hdr.undp.org/system/files/documents/2021mpireportespdf.pdf>
- Puga, I y Moya, C. (2020): El Mecanismo de Inversión Ideológica: Sobre los Procesos de Legitimación del Capitalismo. *Revista Internacional de Sociología*. <https://revintsociologia.revistas.csic.es/index.php/revintsociologia/article/view/1059/1450>
- Resico, M. (2016). Ponencia: causas de la pobreza y orientaciones para remediarla desde la economía social de mercado. *Ensayos de Política Económica*, 2(4). <https://acortar.link/xWcEYx>

Sampieri, h. (2014). Metodología de la Investigación - Sampieri (6ta edición). McGRAW-HILL. <https://www.uca.ac.cr/wp-content/uploads/2017/10/Investigacion.pdf>

Sánchez, F. (2019). Fundamentos epistémicos de la investigación cualitativa y cuantitativa: Consensos y disensos. *Revista Digital de Investigación en Docencia Universitaria*.  
 Versión On-line ISSN 2223-2516. [http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2223-25162019000100008](http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2223-25162019000100008)

Senplades. (2009). Plan Nacional del Buen Vivir 2009-2013. Consejo Nacional de Planificación. Informe Institucional. <https://faolex.fao.org/docs/pdf/ecu122843.pdf>

United Nations International Children's Emergency Fund. (2021). COVID-19 and the Looming Debt Crisis.

Valle, A. (2022). La Investigación Descriptiva con Enfoque Cualitativo en Educación. Pontificia Universidad Católica del Perú-Facultad de Educación. <https://acortar.link/2nvW8C>

#### **Enlaces Externos:**

- <https://www.bancomundial.org/es/home>
- <https://www.undp.org/es>
- <https://www.cepal.org/es>
- <https://www.finanzas.gob.ec/>

**Anexos:**

**Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí**  
**Facultad de Ciencias Sociales Derecho y Bienestar**  
**Carrera de Economía**

**Instrumento de Aplicación: Entrevista**

Descripción	Trabajo de investigación previa a la obtención del título de Economista
<b>Tema de investigación</b>	Análisis de la aplicación de la política social en el Ecuador y su impacto en la disminución de la pobreza 2007-2021.
<b>Objetivo</b>	Conocer las opiniones de profesionales de economía y analistas económicos referente a las variables de estudio de la investigación (política social y pobreza).
<b>Fecha de aplicación</b>	
<b>Nombres y apellidos de entrevistado (a):</b>	

- El uso de la información es únicamente con fines académicos
- Se solicita autorización para grabar la entrevista

**Bloque de preguntas relacionadas a la categoría POLÍTICA SOCIAL:**

1. ¿Cuáles cree usted son los principales problemas que tiene el Ecuador en el ámbito social?
2. ¿Cuál considera es el balance de la aplicación de políticas sociales en Ecuador durante el periodo 2007- 2021?
3. Desde su óptica ¿Qué plan o política social aplicada fue la más importante en Ecuador durante el periodo 2007- 2021?, explique el motivo.
4. ¿Cuáles fueron las principales limitantes en la aplicación de políticas sociales en Ecuador durante el periodo 2007- 2021?
5. ¿Qué aspectos se deberían tomar en cuenta para la formulación y diseño de las políticas sociales?
6. ¿Considera relevante el papel, rol interventor del Estado en la puesta en marcha de planes y políticas sociales? ¿Indique el por qué?
7. ¿Qué pueden hacer las familias y el sector privado para mejorar las políticas sociales?

**Bloque de preguntas relacionadas a la categoría POBREZA:**

1. ¿Considera que el modelo de gobierno implementado en Ecuador a partir del año 2007 fue uno de los principales factores para reducir la pobreza? ¿Si o no? Explique su respuesta
2. ¿Los bonos o también conocidos como programas de transferencia monetaria condicionada, han sido en Ecuador eficientes instrumentos de política social para reducir los niveles de pobreza?
3. ¿Cree que la pobreza medida a través del enfoque multidimensional (privación, carencia en cuanto a salud, educación, vivienda, etc.) refleja una visión más integral de la problemática social a diferencia de la pobreza medida por ingresos?
4. ¿Cree que el aumento del gasto público, enfáticamente del gasto social incidió en la reducción de pobreza en Ecuador durante el periodo 2007-2021?
5. Históricamente, bajo su percepción ¿cuáles son las principales causas y consecuencias de la pobreza en Ecuador?
6. ¿Qué medidas o políticas económicas y sociales se deben implementar para que haya una mayor reducción de la pobreza?

Se agradece su tiempo y opiniones vertidas en esta entrevista, han sido muy valiosas.

**Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí**  
**Facultad de Ciencias Sociales Derecho y Bienestar**  
**Carrera de Economía**

**Validación del Instrumento de Aplicación: Entrevista**

<b>Descripción</b>	Trabajo de investigación previa a la obtención del título de Economista
<b>Tema de investigación</b>	Análisis de la aplicación de la política social en el Ecuador y su impacto en la disminución de la pobreza 2007-2021.
<b>Objetivo</b>	Evaluar el grado de confiabilidad de banco de preguntas inherentes al tema de investigación, para así dotar al instrumento de investigación de mayor rigor científico.
<b>Fecha de validación de instrumento</b>	
<b>Nombres y apellidos de quien efectuó la validación de instrumento</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se solicita acceder a la toma de una fotografía para el registro y evidencia</li> </ul>

**Instrumento: Entrevista sobre política social y pobreza en Ecuador**

El responsable de la evaluación del instrumento deberá marcar con (X) en los casilleros respectivos conforme considere pertinente.

Dimensión o indicador	Deficiente	Regular	Buena	Muy buena	Excelente
<b>Primera parte de la validación de expertos</b>					
1. ¿Considera que el formato de toda la entrevista es correcto?					
2. ¿Considera que el banco de preguntas es claro y conciso?					
3. ¿Cree que las preguntas planteadas posibilitan la consecución de los objetivos de la investigación?					
4. ¿Considera que el instrumento evaluado es pertinente y válido?					
5. ¿Considera que el instrumento evaluado es confiable?					
6. ¿El Orden de las preguntas es el correcto?					

7. ¿Qué cuestiones o aspectos del instrumento de evaluación cree usted que deben ser modificados o mejorados?

8. ¿Plantearía usted una pregunta adicional al cuestionario?  
Sí o no y ¿Cuál sería?

### Segunda parte: Validación de las preguntas

Dimensión o indicador:	Adecuada (Sí)	Inadecuada (No)	Modificar
<b>Preguntas relacionadas a la variable Política social.</b>			
1. ¿Cuáles cree usted son los principales problemas que tiene el Ecuador en el ámbito social?			
2. ¿Cuál considera es el balance de la aplicación de políticas sociales en Ecuador durante el periodo 2007- 2021?			
3. Desde su óptica ¿Qué plan o política social aplicada fue la más importante en Ecuador durante el periodo 2007- 2021?, explique el motivo.			
4. ¿Cuáles fueron las principales limitantes en la aplicación de políticas sociales en Ecuador durante el periodo 2007- 2021?			
5. ¿Qué aspectos se deberían tomar en cuenta para la formulación y diseño de las políticas sociales?			
6. ¿Considera relevante el papel, rol interventor del Estado en la puesta en marcha de planes y			

---

políticas sociales? ¿Indique el por qué?

---

7. ¿Qué pueden hacer las familias y el sector privado para mejorar las políticas sociales?
- 

**Preguntas relacionadas a la variable Pobreza.**

---

1. ¿Considera que el modelo de gobierno implementado en Ecuador a partir del año 2007 fue uno de los principales factores para reducir la pobreza? ¿Indique el por qué?

---

2. ¿Los bonos o también conocidos como programas de transferencia monetaria condicionada han sido en Ecuador eficientes instrumentos de política social para reducir los niveles de pobreza?

---

3. ¿Cree que la pobreza medida a través del enfoque multidimensional (privación, carencia en cuanto a salud, educación, vivienda, etc.) refleja una visión más integral de la problemática social a diferencia de la pobreza medida por ingresos?

---

4. ¿Cree que el aumento del gasto público, enfáticamente del gasto social incidió en la reducción de pobreza en Ecuador durante el periodo 2007-2021?

---

5. Históricamente, bajo su percepción ¿cuáles son las principales causas y consecuencias de la pobreza en Ecuador?

---

6. ¿Qué medidas o políticas económicas y sociales se deben implementar para que haya una mayor reducción de la pobreza?

---

**Declaración de Cumplimiento de Validación del Instrumento:**

Yo,..... Con documento de identidad .....

Por medio de la presente dejo constancia que he efectuado con éxito la validación Instrumento Entrevista sobre política social y pobreza en Ecuador en el marco del proyecto de investigación "Análisis de la aplicación de la política social en el Ecuador y su impacto en la disminución de la pobreza 2007-2021" llevado a cabo por los estudiantes Anchundia Mero Diego Damián y Santana Alonzo Katuska Andreina dentro de la Facultad Ciencias Sociales, Derecho y Bienestar de la ULEAM de Ecuador.

Fecha de la evaluación del instrumento:

Lugar:

---

**Firma de responsable de validación de instrumento.**

### Fichas Bibliográficas A Utilizar En Investigación

Ficha Bibliográfica 1	
Área	Ciencias Sociales
Autor	Gisela Valenzuela González
Título del libro o artículo	Vulnerabilidad, Pobreza y Políticas Sociales: abanico de sentidos en América Latina, Europa y China
Año de publicación	2020
Nombre de editorial, revista o institución	CLACSO
País o Ciudad	Argentina
Dirección electrónica	<a href="https://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20201217014006/Vulnerabilidad-pobreza.pdf">https://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20201217014006/Vulnerabilidad-pobreza.pdf</a>
Fecha de consulta	19 de octubre del 2023
Número de páginas	250
Síntesis:	Vulnerabilidad, pobreza y políticas sociales parecen tres conceptos entrelazados en la noción de falta o carencia de bienes materiales esencialmente y, en no pocas oportunidades, suelen utilizarse como sinónimos. La noción de vulnerabilidad es entendida como un proceso multidimensional que confluye en el riesgo o probabilidad del individuo o comunidad de ser dañado ante cambios o permanencia de situaciones externas y/o internas. En tanto, la vulnerabilidad social se expresa de varias formas, y se hace hincapié en "el desamparo institucional desde el Estado que no contribuye a fortalecer ni cuida sistemáticamente de sus ciudadanos"

<b>Ficha Bibliográfica 2</b>	
<b>Área</b>	Ciencias Sociales
<b>Autor</b>	Marcelo F. Resico
<b>Título del libro o artículo</b>	Un enfoque integral de política social para salir de la pobreza
<b>Año de publicación</b>	2019
<b>Nombre de editorial, revista o institución</b>	Konrad Adenauer Stiftung
<b>País o Ciudad</b>	Buenos Aires
<b>Dirección electrónica</b>	<a href="https://www.kas.de/documents/287460/4262432/04_Resico_enfoque.pdf/316015fa-c509-cdb2-f403-2a2bc9f3cf06?t=1561734055986">https://www.kas.de/documents/287460/4262432/04_Resico_enfoque.pdf/316015fa-c509-cdb2-f403-2a2bc9f3cf06?t=1561734055986</a>
<b>Fecha de consulta</b>	19 de octubre del 2023
<b>Número de páginas</b>	46
<b>Síntesis:</b>	El siglo XXI, con su revolución tecnológica, informática y comunicacional, plantea enormes desafíos, sobre todo en materia económica. En América Latina, en general, y en la Argentina, en particular, la persistencia de la desigualdad, la pobreza estructural, la inflación y el desempleo son la expresión más cabal de la aplicación de modelos económicos y sociales fallidos. En este marco, la Economía Social de Mercado ofrece otro camino, una alternativa, para dejar atrás décadas de postergaciones y encaminarse hacia un crecimiento sostenible y un desarrollo sustentable y a largo plazo

<b>Ficha Bibliográfica 3</b>	
<b>Área</b>	Ciencias Sociales
<b>Autor</b>	Comisión Nacional de los Derechos Humanos
<b>Título del libro o artículo</b>	Estudio derechos humanos y pobreza- Políticas públicas frente a la pobreza.
<b>Año de publicación</b>	2019
<b>Nombre de editorial, revista o institución</b>	Accion Ciudadana Frente a la Pobreza
<b>País o Ciudad</b>	México
<b>Dirección electrónica</b>	<a href="https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/doc/Informes/Especiales/Pobreza_DH_SE_082018.pdf">https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/doc/Informes/Especiales/Pobreza_DH_SE_082018.pdf</a>
<b>Fecha de consulta</b>	19 de octubre del 2023
<b>Número de páginas</b>	18
<b>Síntesis:</b>	<p>En este estudio se adopta una definición operacional: La pobreza es una condición socio-histórica de carencia de ingreso suficiente y de falta de acceso a satisfactores y servicios esenciales para vivir y por ello inhibe el ejercicio de derechos, especialmente los derechos económicos y sociales. La pobreza es generada por factores económicos, sociales, culturales, ambientales y políticos y su superación requiere por consiguiente acciones en todas esas dimensiones. La condición de pobreza reduce las capacidades de las personas, limita sus libertades, coarta y obstaculiza su futuro y genera múltiples factores de vulnerabilidad que generan exclusión y discriminación. Estos factores de vulnerabilidad generan círculos viciosos que refuerzan y perpetúan la condición de pobreza durante el ciclo de vida de cada persona e incluso tienden a heredarse a la siguiente generación.</p>

#### Ficha Bibliográfica 4

Área	Ciencias Sociales
Autor	Medardo J. Sabando Garcés y Estela R. Sabando Mendoza
Título del libro o artículo	La política social en Ecuador: retos y desafíos para el desarrollo local
Año de publicación	2018
Nombre de editorial, revista o institución	Revista Dominio de las Ciencias
País o Ciudad	Ecuador
Dirección electrónica	file:///C:/Users/orton/Downloads/Dialnet-LaPoliticaSocialEnEcuador-6870902%20(1).pdf
Fecha de consulta	19 de octubre del 2023
Número de páginas	29
Síntesis:	El desarrollo es visto como un proceso de transformación de la sociedad, con lo cual adquiere categoría de multidimensional, aun cuando se reconoce que, en el plano político administrativo, este pudiera tener connotaciones nacionales, locales, sociales, económicas, humanas, entre otras. En este propósito, y reconociendo que desde la política pública es común entenderlo como un conjunto de objetivos y acciones dirigidos a esferas diferenciadas, situándolo en la esfera "de lo social" en alusión a sectores como empleo, educación, salud, seguridad social, vivienda, entre otros, por lo que, es a partir de esta, que se analiza su efecto en el desarrollo económico.